

Rapport

Date de la séance du CE: 8 juin 2016
Direction: Direction de l'instruction publique
N° d'affaire: 729441
Classification: Non classifié

HES-SO, rapport annuel 2014 ; comptes annuels 2014 ; budget 2016 et rapport annuel 2015 de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO. Prise de connaissance par le Conseil-exécutif et proposition au Grand Conseil

Table des matières



1	Synthèse	2
2	Base légale.....	2
3	Description de l'affaire	2
4	Synthèse du Rapport annuel 2014.....	2
4.1	Développements institutionnels	2
4.2	Enseignement.....	3
4.3	Recherche appliquée et développement Ra&D	4
4.4	Qualité académique.....	4
4.5	Domaines	4
4.6	Gouvernance	5
4.7	Ressources.....	6
5	Budget 2016	6
6	Rapport annuel 2015 de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO.....	6
7	Bilan.....	7
8	Proposition.....	7

1 Synthèse

Le Rapport annuel 2014 présente les développements institutionnels, l'évolution de l'enseignement et de la recherche appliquée et du développement et enfin les résultats financiers de la Haute Ecole Spécialisée de Suisse occidentale. Durant cette première année sous le régime de la nouvelle convention, la HES-SO a adapté ses structures à ses missions et aux défis qui l'attendent, notamment la mise en œuvre de la nouvelle loi fédérale relative au domaine des hautes écoles et la préparation de l'accréditation. Au plan financier, le bouclage final 2014 présente une charge cantonale globale supérieure de 342 660 francs en comparaison du budget 2014 avec 295 étudiants et étudiantes EPT de plus.

2 Base légale

Article 7 de la convention intercantonale sur la Haute Ecole Spécialisée de Suisse romande (HES-SO) du 26 mai 2011 (Annexe 1 de la loi du 23 janvier 2014 relative à l'adhésion du canton de Berne à la convention intercantonale sur la Haute Ecole Spécialisée de Suisse occidentale et à la convention intercantonale concernant la Haute Ecole Arc Berne-Jura-Neuchâtel; RSB 439.32)

3 Description de l'affaire

Le document annuel qualifié jusqu'ici de « Rapport d'information du Comité gouvernemental de la HES-SO à la Commission interparlementaire de contrôle HES-SO » porte cette année un titre simplifié : « Rapport annuel 2014 » (ci-après le Rapport). Comme de coutume, il est transmis au Grand Conseil en annexe au présent rapport synthétique de la Direction de l'instruction publique. Le Rapport – qui n'existe qu'en français – est accompagné des comptes 2014 et du budget 2016. Le présent rapport – qui reprend les éléments les plus importants – est, par contre, traduit en allemand.

Le Rapport est construit selon une architecture proche de celle du Rapport de l'année 2013. Les thèmes suivants sont abordés : Développements institutionnels, Enseignement, Recherche appliquée et développement Ra&D, Qualité académique, Domaines, Gouvernance et enfin, Ressources. S'il y a lieu, les chiffres significatifs se rapportant aux thèmes traités suivent directement les énoncés.

4 Synthèse du Rapport annuel 2014

L'année 2014 a constitué une étape importante pour la HES-SO avec l'entrée en fonction du Rectorat dont l'organisation a débouché sur la mise en place de quatre dicastères : Enseignement, Recherche et Innovation, Qualité et Affaires générales et Finances. Les structures ont ainsi été adaptées aux principes de la nouvelle gouvernance et aux missions que le Comité gouvernemental a confiées à la HES-SO.

4.1 Développements institutionnels

Les développements institutionnels se sont concentrés sur trois axes : la mise au point d'une typologie des fonctions, l'élaboration d'une stratégie générale HES-SO et la rédaction d'une vision 2020.

Typologie des fonctions du personnel d'enseignement et de recherche

Une typologie des exigences à l'engagement, la description des fonctions et les missions attribuées à chacune des fonctions a été développée par une Commission composée des employeurs et des collaborateurs et collaboratrices. Le but était de trouver un cadre aussi souple et unifié que possible pour l'ensemble des écoles constituant la HES-SO. Le tableau synop-

tique de la page 6 du Rapport reflète les résultats des travaux. L'objectif est une mise en œuvre complète de cette typologie à l'horizon 2020.

Stratégie générale HES-SO

Pour les années 2015 à 2020, les objectifs stratégiques posés par le Rectorat en concertation avec les responsables des domaines, les directions générales et les directions des 28 hautes écoles sont repris ci-dessous.

- Renforcement des activités académiques en assurant notamment la pertinence du portefeuille de formation, en développant les compétences en matière de recherche et en renforçant la culture qualité.
- Développement des collaborations internes.
- Développement des collaborations avec les milieux professionnels et académiques notamment en favorisant le partage des ressources entre les hautes écoles.
- Affirmation de l'identité de la HES-SO en renforçant la cohésion de la communauté HES-SO.
- Adaptation en continu de la gouvernance en dotant la HES-SO d'une organisation performante et agile et en assurant la pérennité des ressources.

Vision 2020

L'image que la HES-SO devrait donner en 2020 est ambitieuse : la HES-SO est une institution connue et reconnue de référence en arts et sciences appliquées en Suisse ; elle est apte à apporter des réponses interdisciplinaires aux grands enjeux de notre société et, grâce à l'excellence de son personnel et de ses diplômés, elle est l'interlocutrice privilégiée des acteurs économiques et institutionnels pour la formation initiale, continue et la recherche appliquée en Suisse occidentale.

4.2 Enseignement

La qualité de l'offre de formation orientée sur la pratique constitue l'une des exigences de la mission d'enseignement. Selon l'OFS, 96 pourcent des diplômés et diplômées de la HES-SO ont obtenu un emploi à l'issue de leurs études, ce qui est remarquable.

Formation de base

Deux nouveaux Bachelor ont été ouverts en 2014 :

- bachelor en Contemporary Dance (HETSR en collaboration avec la ZHdk) ;
- bachelor of Science en Ostéopathie (Fribourg, filière bilingue).

Formation continue

L'offre en formations continues est importante et la fréquentation soutenue. Ainsi, la HES-SO a délivré :

- 180 Master of Advanced Studies et Executive Master of Business Administration dont plus de la moitié dans le domaine Economie et Services ;
- plus de 1 500 Certificate of Advanced Studies;
- plus de 225 Diploma of Advanced Studies.

Les effectifs par filière et par école apparaissent dans les tableaux des pages 11 à 13 du Rapport ; des statistiques diverses (évolution, répartition, mobilité, genre notamment) aux pages 14 à 17.

4.3 Recherche appliquée et développement Ra&D

Le domaine Ra&D a été marqué par les conséquences de la votation du 9 février 2014 et la remise en question la participation de la Suisse aux programmes de recherche de l'UE; en conséquence, le Rectorat a suivi de près l'évolution de la problématique et a défendu la participation de la HES-SO au sein des différents programmes de l'UE.

Les réalisations principales ont été les suivantes :

- mise en place d'une unité d'appui Ra&D pour renforcer le soutien à l'acquisition de financements externes ;
- renforcement des liens avec les bailleurs de fonds comme le FNS et augmentation du nombre de projets FNS financés (5 en 2013 ; 8 en 2014) ;
- succès de trois projets auxquels la HES-SO participe dans le cadre du programme européen Horizon 2020.

Les pages 21 à 24 du Rapport présentent les projets marquants de l'année 2014, notamment « Khresmoi » un projet dans le domaine médical, ainsi que « Gestème » dans le domaine Musique et Arts de la scène. Un Satellite Euresearch a été ouvert afin de diffuser les opportunités de participation à la recherche internationale. Plusieurs journées, colloques et tables rondes réunissant des chercheurs et des chercheuses ont été organisés sur des sujets divers avec succès. Enfin, un Conseil de Recherche Innovation Créativité (CRIC) a été mis sur pied.

4.4 Qualité académique

L'objectif prioritaire dans ce domaine est l'obtention de l'accréditation de l'institution conformément à la loi fédérale sur l'encouragement et la coordination des hautes écoles. Le Rectorat espère l'obtenir en été 2017 et a mis sur pied à cet effet un Groupe de pilotage et d'accompagnement Qualité (GPAQ) qui rassemble les responsables Qualité des hautes écoles ainsi que les représentants des domaines et des dicastères du Rectorat. Dès le mois de décembre 2014, les activités relatives à l'accréditation institutionnelle ont été confiées au dicastère Qualité afin de garantir une plus grande cohérence entre les démarches qualité et l'accréditation.

Durant la période sous revue, la HES-SO a produit un référentiel de langage épïcène, action inscrite dans le domaine de l'assurance d'une égalité des genres. Enfin, la HES-SO contribue au projet de ranking « U-Multirank » qui intègre les HES. Du ranking de 2013, il ressort que les points forts de la HES-SO sont la forte employabilité des diplômés et diplômées de la région, les publications interdisciplinaires, les publications avec l'industrie et les entreprises ainsi que la mobilité estudiantine.

4.5 Domaines

Les activités par domaine sont reprises de la page 28 du Rapport.

Design et Arts visuels

- salon du meuble à Milan ;
- défilé de la HEAD ;
- Conservation of cAns in collectionNS (CANS), projet interdisciplinaire financé par le FNS.

Economie et Services

- accréditation du Master en Information documentaire ;
- ouverture d'une filière Bachelor scientifique en Informatique de gestion en collaboration avec une HES d'Helsinki.

Ingénierie et Architecture

- conférence internationale sur les technologies énergétiques pour un développement durable ;
- première journée de la recherche du domaine.

Musique et Arts de la Scène

- ouverture de la filière Bachelor en Contemporary Dance ;
- accréditation du Master théâtre, orientation mise en scène ;
- création de l'Institut romand en pédagogie.

Santé

- entrée en vigueur de la Convention relative aux missions et au fonctionnement de l'Institut universitaire de formation et de recherche en soins ;
- ouverture du Bachelor en Ostéopathie ;
- présidence de la Conférence spécialisée Santé.

Travail social

- participation active au colloque « Politiques de lutte contre la pauvreté » ;
- conférence sur le thème de l'urgence au travail dans le cadre de l'Université d'été des professionnel-le-s ;
- obtention d'un financement pour un projet de recherche portant sur les comportements sexuels des adolescents.

4.6 Gouvernance

Le Comité gouvernemental est désormais l'organe de pilotage stratégique de la HES-SO. Il en exerce la haute surveillance et joue le rôle politique central de liaison entre cette institution, les gouvernements et les parlementaires cantonaux. Ses prérogatives principales que nous avons reprises dans cette synthèse du texte du Rapport sont de

- définir la convention d'objectifs de la HES-SO ;
- adopter les plans financiers et de développement ainsi que les budgets et les comptes de la HES-SO ;
- représenter la HES-SO au sein des instances politiques des hautes écoles suisses ;
- créer et supprimer les domaines, les filières et les cycles d'études de la HES-SO ;
- nommer le recteur ou la rectrice, les membres du Conseil stratégique et les membres de la Commission de recours.

Les noms et qualités des personnes membres du COGOU, du Rectorat, du Comité directeur et de la Commission intercantonale sont cités en page 30 du Rapport.

4.7 Ressources

Ressource humaines

Le nombre de personnes employées par la HES-SO, toutes catégories comprises, a passé de 13 057 têtes (3 432 EPT) en 2013 à 13 746 têtes (3 587 EPT) en 2014, soit une augmentation EPT de 4,5 pour-cent. Le nombre d'inscriptions a, pour sa part et pendant la même période, augmenté de 3,4 pour-cent.

Les évolutions de la répartition par catégorie, domaine et sexe du personnel HES-SO apparaissent à la page 33 du Rapport.

Ressources financières

	Budget 2014	Boucl. final 2014	Différence	Delta %
Nombre d'étudiant-e-s (EPT)	15 516	15 811	295	+ 1,9
Financement fédéral formation de base	135 881 702	133 908 882	1 972 820	- 1,5
Financement fédéral (Ra&D)	8 700 000	10 022 021	1 322 021	+ 15,2
Financement AHES	10 853 766	11 398 866	536 100	+ 4,9
Contributions des cantons partenaires	347 568 160	347 910 820	342 660	+ 0,1

Un graphique montrant l'évolution des contributions financières des cantons partenaires de la HES-SO et des effectifs depuis l'année 2000 apparaît à la page 32 du Rapport.

5 Budget 2016

Le Comité gouvernemental a soulevé la question extrêmement sensible de la maîtrise de l'évolution des contributions cantonales. Les Conseillers d'Etat ont chargé le Rectorat de prendre différentes mesures en vue d'une maîtrise de l'évolution des contributions cantonales à court terme, c'est-à-dire pour 2016 et, par la suite, de proposer des options en vue de faire évoluer le modèle financier.

Les différents modèles discutés visent à assurer une croissance contrôlée des contributions cantonales et à avoir une meilleure prévisibilité des comptes. Le Comité gouvernemental veut infléchir la tendance inflationniste du budget

Le Comité gouvernemental souhaite également prendre en considération la question du coût marginal d'un étudiant ou d'une étudiante supplémentaire car actuellement chaque étudiant et étudiante en plus occasionne une augmentation linéaire de la contribution des cantons partenaires. Le Rectorat a reçu le mandat de présenter un budget avec une cible budgétaire de plus de 6 millions de francs par rapport au budget 2015.

6 Rapport annuel 2015 de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO

La Commission, à l'unanimité, recommande aux Grands Conseils des cantons de Berne, Fribourg, Vaud, Valais, Neuchâtel, Genève et Jura de prendre acte de ce rapport d'activité 2015 de la commission interparlementaire de contrôle sur la HES-SO.

7 Bilan

L'année 2014 a été marquée par la constitution du nouveau rectorat qui a débouché sur la mise en place de quatre dicastères : Enseignement, Recherche et Innovation, Qualité et Affaires générales et Finances. Ainsi, durant cette première année sous le régime de la nouvelle convention, la HES-SO a adapté ses structures à ses missions et aux défis qui l'attendent, notamment la mise en œuvre de la nouvelle loi fédérale relative au domaine des hautes écoles et la préparation de l'accréditation. Un accent tout particulier a été mis sur la recherche appliquée, ce qui se reflète dans l'importance et l'augmentation du financement fédéral Ra&D.

Au plan financier, le bouclage final 2014 est légèrement défavorable aux cantons.

8 Proposition

Le Grand Conseil prend connaissance du rapport annuel 2014 de la HES-SO, des comptes annuels 2014, du budget 2016 et du rapport annuel 2015 de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO.

Annexes :

- Annexe 1 Rapport annuel 2014 de la HES-SO ; Comptes 2014 ; Reporting HES-SO ; Budget 2016
- Annexe 2 Rapport annuel 2015 de la Commission interparlementaire de contrôle HES-SO (CIP HES-SO)