



Kanton Bern
Canton de Berne

Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2021 des Kantons Bern Überblick

Finanzverwaltung
des Kantons Bern

557.024



Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital	5
Bruttoschuld	5
Finanzierungssaldo	6
Steuern	7
Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie	8
Ausgaben nach Aufgabengebiet	9
Kosten-/Leistungsrechnung	10
Produktgruppen	11
Aufwand nach Sachgruppen	15
Ertrag nach Sachgruppen	16
Nettoverschuldung	17
Nettoschuld pro Kopf	17
Zinsbelastung	18
Zinsbelastung pro Kopf	18
Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	19
Struktur des Geschäftsberichts	21

Jahresrechnung

Aufwandüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem negativen Ergebnis ab. Der Aufwandüberschuss beträgt CHF 63 Millionen.

Besser als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Aufwandüberschuss von CHF 549 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverbesserung CHF 486 Millionen. Die Verbesserung ist insbesondere auf die sechsfache Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB) im Umfang von CHF 484 Millionen (Budget: CHF 244 Mio.), höhere Fiskalerträge (inkl. Anteile an Bundeserträgen) von CHF 109 Millionen sowie tiefere Staatsbeiträge von CHF 123 Millionen zurückzuführen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 544 Millionen Einnahmen von CHF 133 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 412 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 297 Millionen.

Ist die Selbstfinanzierung kleiner als die Nettoinvestitionen, entsteht ein Finanzierungsfehlbetrag und der Kanton Bern muss sich neu verschulden. Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 72 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2021 nicht vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden. Der Finanzierungsfehlbetrag beläuft sich auf CHF 115 Millionen.

Schuldenentwicklung

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) umfasst die laufenden Verbindlichkeiten, die kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten abzüglich der derivativen Finanzinstrumente und der passivierten und an Dritte zugesicherten Investitionsbeiträge. Sie nimmt im Vergleich zum Vorjahr um CHF 95 Millionen auf CHF 6858 Millionen zu. Die Rückstellungen nehmen insbesondere aufgrund des Sondereffektes der COVID-19-Pandemie um CHF 56 Millionen ab. Dadurch erhöht sich die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) gegenüber dem Vorjahr um insgesamt CHF 39 Millionen auf CHF 8840 Millionen.

Ergebnisse

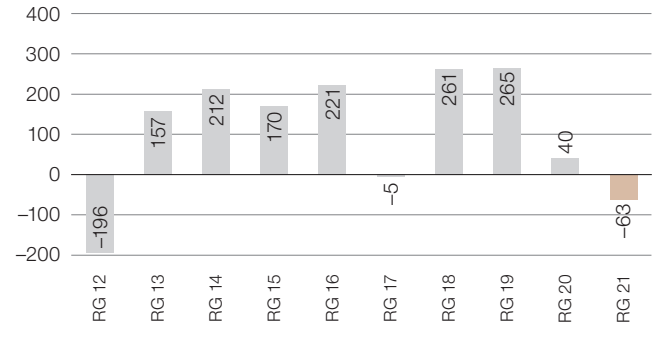
Staat in Millionen CHF	Rechnung 2020	Voranschlag 2021	Rechnung 2021
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-11 904	-11 921	-12 170
Ertrag	11 945	11 372	12 106
Gesamtergebnis	40	-549	-63
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-511	-516	-544
Einnahmen	120	115	133
Nettoinvestitionen	-391	-401	-412
Schuldenbremse Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis	40	-549	-63
Erfolgsrechnung			
Abschreibungen	331	346	360
Verwaltungsvermögen			
Entnahme aus	0	0	0
Aufwertungsreserve			
Kompensation Defizit	0	0	0
Vorjahr			
Selbstfinanzierung	371	-203	297
Nettoinvestitionen	-391	-401	-412
Finanzierungssaldo	-20	-604	-115
Selbstfinanzierungsgrad in %	95 %	-51 %	72 %
Bruttoschuld II	-8 801	-9 196	-8 840
Bilanz			
Finanzvermögen	5 843	5 258	5 670
Verwaltungsvermögen	6 989	7 474	7 005
Total Aktiven	12 832	12 732	12 675
Fremdkapital	-12 150	-11 989	-12 032
Eigenkapital	-682	-743	-643
Total Passiven	-12 832	-12 732	-12 675

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Aufwandüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 63 Millionen

in Millionen CHF

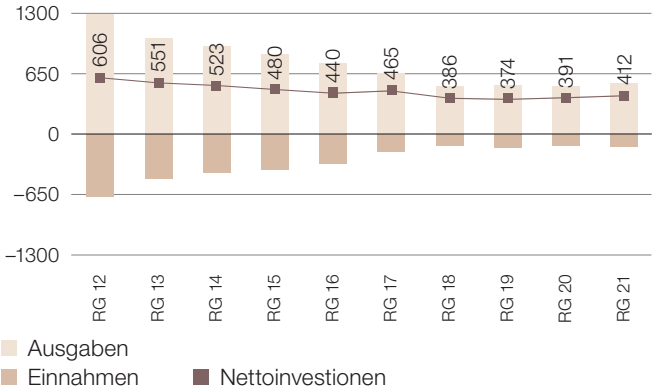


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Aufwandüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverbesserung von CHF 486 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2021 betragen die Nettoinvestitionen CHF 412 Millionen

in Millionen CHF

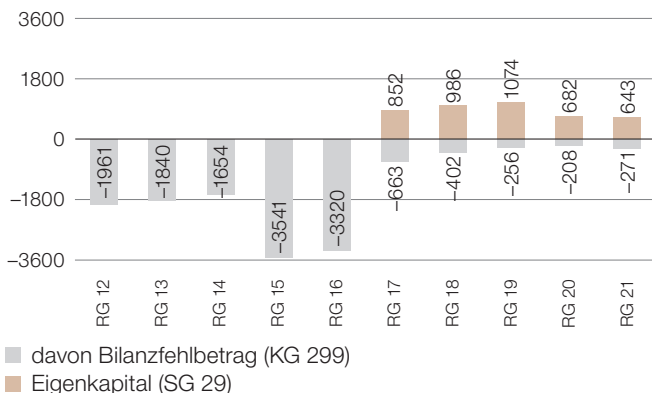


Den Investitionsausgaben von CHF 544 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 133 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 21 Millionen über dem Vorjahreswert.

Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2021 weist ein Eigenkapital von CHF 643 Millionen aus

in Millionen CHF

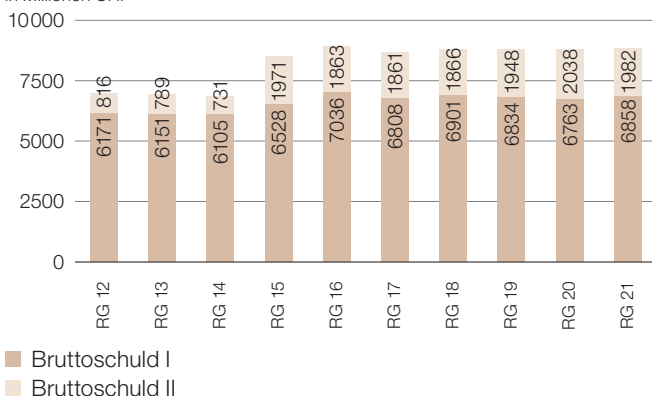


Mit einem Bilanzfehlbetrag von CHF –271 Millionen beträgt das Eigenkapital per 31. Dezember 2021 CHF 643 Millionen.

Bruttoschuld

Die Bruttoschuld II beträgt CHF 8840 Millionen

in Millionen CHF

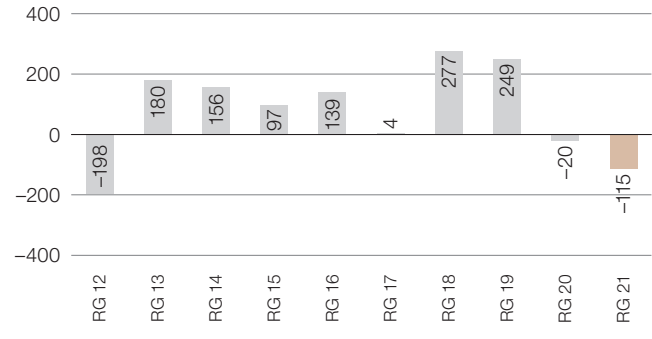


Bei der Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Zunahme von CHF 39 Millionen auf CHF 8840 Millionen zu verzeichnen.

Finanzierungssaldo

Negativer Finanzierungssaldo

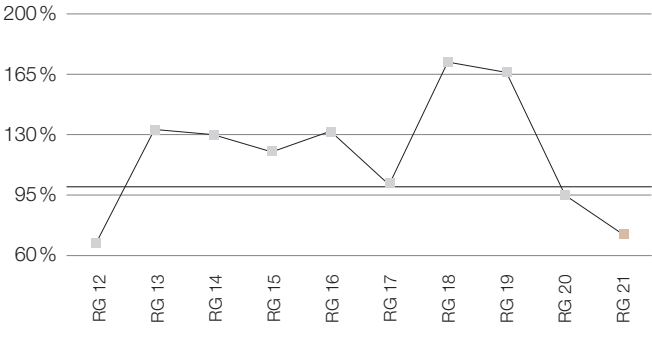
in Millionen CHF



Der Finanzierungsfehlbetrag beläuft sich auf CHF 115 Millionen. Der Voranschlag ging von einem Finanzierungsfehlbetrag von CHF 604 Millionen aus. Die Saldoverbesserung beträgt somit rund CHF 490 Millionen.

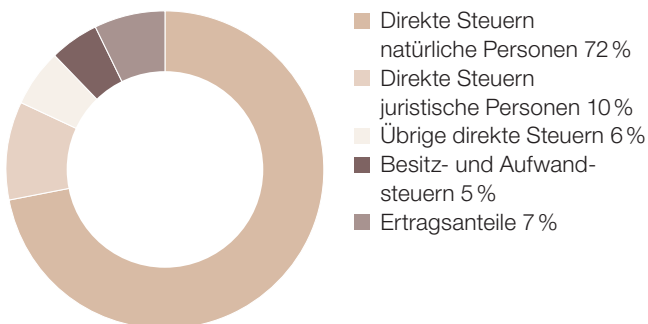
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 72 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge minus Entnahme aus Aufwertungsreserve) in Prozent der Nettoinvestitionen. Wie im Vorjahr können die Nettoinvestitionen nicht vollständig durch eigene Mittel finanziert werden. Die Fremdfinanzierung der Nettoinvestitionen führt zu einer Neuverschuldung.

Steuern



Steuerträge

in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 306.1
Direkte Steuern juristische Personen	578.1
Übrige direkte Steuern	380.4
Besitz- und Aufwandsteuern	277.9
Ertragsanteile	405.6
Total	5 948.2

Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie

Für die Bewältigung der Pandemie sind seit Beginn bis zum 31. Dezember 2021 Gesamtausgaben (inkl. Rückstellungen) im Umfang von CHF 438 Millionen angefallen

in Millionen CHF	
Behörden und Staatskanzlei	3.2
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion	112.4
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion	260.4
Direktion für Inneres und Justiz (inkl. kantonale Datenschutzaufsichtsstelle)	0.6
Sicherheitsdirektion	4.3
Finanzdirektion	0.1
Bildungs- und Kulturdirektion	17.2
Bau- und Verkehrsdirektion	39.2
Finanzkontrolle	0.0
Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft	0.4

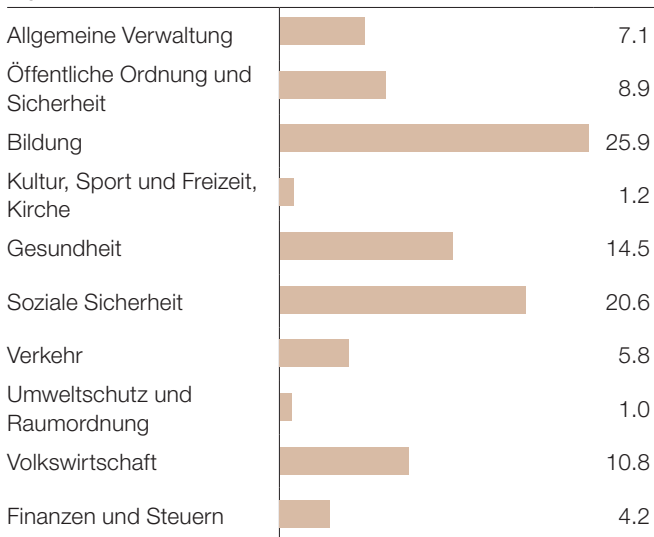
In der Jahresrechnung 2021 belaufen sich die Ausgaben (inkl. Rückstellungen) zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie auf insgesamt CHF 118 Millionen. Dabei fallen insbesondere nachfolgende Positionen ins Gewicht:

- CHF 55 Millionen für Wirtschaftshilfen und Härtefälle,
- CHF 48 Millionen für die Umsetzung der Impfstrategie,
- CHF 19 Millionen für den Ausbau der Testangebote sowie des Kontaktmanagements,
- CHF 19 Millionen für Defizitabgeltungen im Bereich des öffentlichen Verkehrs,
- CHF 12 Millionen für ausserordentliche Einlagen in den Kulturförderungsfonds,
- CHF –34 Millionen beträgt die Auflösung von Rückstellungen zur Kompensation von Ertragsausfällen in Listenspitälern und -geburtshäusern.

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Sicherheit und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in CHF



Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-759.6		260.2
Öffentliche Ordnung und Sicherheit	-1 051.8		861.7
Bildung	-2 880.9		608.0
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	-144.3		3.9
Gesundheit	-1 367.5		88.7
Soziale Sicherheit	-3 168.1		1 216.5
Verkehr	-746.1		312.7
Umweltschutz und Raumordnung	-180.9		151.0
Volkswirtschaft	-663.9		489.9
Finanzen und Steuern	-219.8		7 040.4

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, welche in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 2 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Finanzaufsicht	–4.0
Geoinformation	–8.9
Immobilienmanagement	–412.9
Informatik und Organisation	–39.1
Personal	–15.2
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	–19.4
Total Saldo II	–499.4

Öffentliche Ordnung und Sicherheit

in Millionen CHF

Betreibungen und Konkurse	12.1
Bevölkerungsdienste	–17.6
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	–4.6
Datenschutz	–1.2
Führen des Grundbuches	110.0
Führen des Handelsregisters	1.3
Führungsunterstützung (DIJ)	–2.3
Führungsunterstützung (JUS)	–12.0
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds (SID)	–14.4
Justizvollzug	–108.7
Polizei	–305.3
Regierungsstatthalterämter	–12.8
Staatsanwaltschaft	–25.1
Steuerung der Ressourcen und Supportdienstleistungen	–26.3
Strassenverkehr und Schifffahrt	293.9
Verwaltungsgerichtsbarkeit	–14.6
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen (DIJ)	–1.7
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	–60.8
Total Saldo II	–190.1

Bildung

in Millionen CHF

Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen (BKD)	–16.9
Hochschulbildung	–625.3
Mittelschulen und Berufsbildung	–598.1
Volksschule und schulergänzende Angebote	–985.4
Zentrale Dienstleistungen	–47.2
Total Saldo II	–2 272.9

Kultur, Sport und Freizeit, Kirche

in Millionen CHF

Beziehungen zwischen Staat, Kirchen und anderen Religionsgemeinschaften	–73.8
Kultur	–66.6
Total Saldo II	–140.4

Gesundheit

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen (GSI)	–22.0
Gesundheitsschutz und Sanitätsdienst	–46.3
Gesundheitsversorgung	–1 198.8
Heilmittelsicherheit/Qualitätssicherung	–2.0
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	–9.7
Total Saldo II	–1 278.7

Soziale Sicherheit

in Millionen CHF

Angebote für Menschen mit einem Pflege-, Betreuungs-, besonderen Bildungsbedarf	–835.2
Arbeitslosenversicherung	–19.6
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–2.8
Integration und Soziales	–369.3
Kindesschutz und Jugendförderung	–3.0
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–141.3
Vollzug der Sozialversicherungen	–580.3
Total Saldo II	–1 951.6

Verkehr

in Millionen CHF

Führungsunterstützung (BVD)	–18.9
Infrastrukturen	–139.4
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–273.0
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienst- leistungen (BVD)	–2.2
Total Saldo II	–433.4

Umweltschutz und Raumordnung

in Millionen CHF

Raumordnung und Gemeindewesen	–15.8
Umwelt und Energie	–22.7
Wald und Naturgefahren	–32.4
Wasser und Abfall	40.9
Total Saldo II	–29.9

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

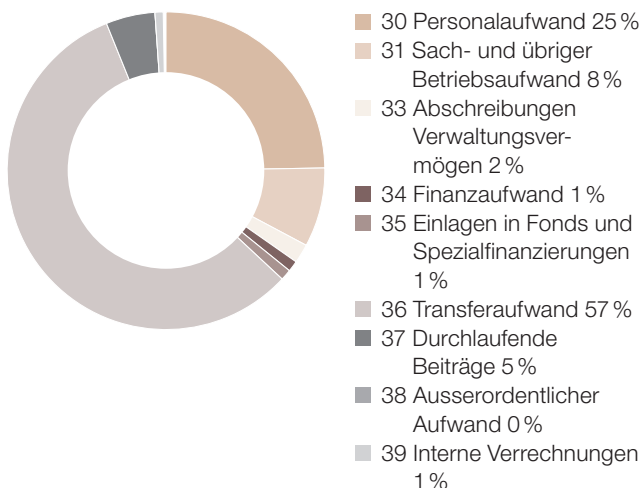
Führungsunterstützung (WEU)	-12.0
Landwirtschaft	-37.1
Natur	-25.8
Veterinärwesen	-6.2
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	-92.9
Total Saldo II	-174.0

Finanzen und Steuern

in Millionen CHF

Finanzausgleich Bund – Kanton / Kanton – Gemeinden	927.8
Dienstleistungen Konzernfinanzen	549.7
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht (FIN)	-4.1
Steuern und Dienstleistungen	5 347.1
Total Saldo II	6 820.6

Aufwand nach Sachgruppen

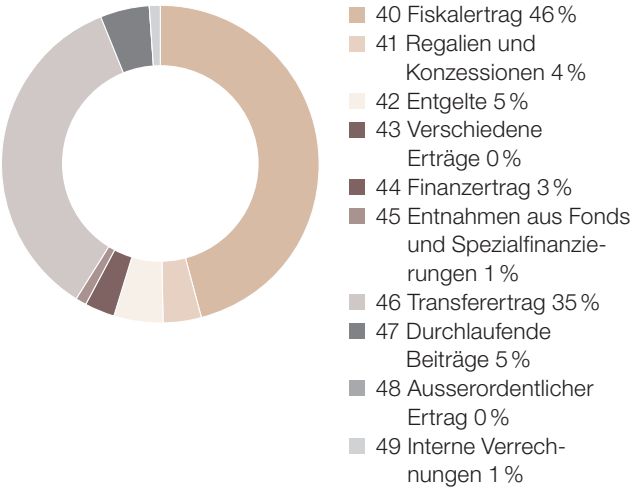


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	3 079.3
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	969.2
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	283.7
34 Finanzaufwand	75.7
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	125.1
36 Transferaufwand	6 885.9
37 Durchlaufende Beiträge	584.2
38 Ausserordentlicher Aufwand	15.6
39 Interne Verrechnungen	150.9
Total	12 169.5

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

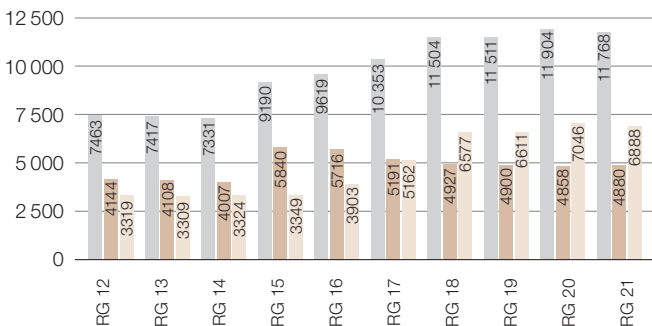
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 542.5
41 Regalien und Konzessionen	542.9
42 Entgelte	627.3
43 Verschiedene Erträge	3.2
44 Finanzertrag	311.2
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	107.9
46 Transferertrag	4 233.9
47 Durchlaufende Beiträge	584.2
48 Ausserordentlicher Ertrag	2.3
49 Interne Verrechnungen	150.9
Total	12 106.3

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2021 CHF 4880 Millionen

in Millionen CHF

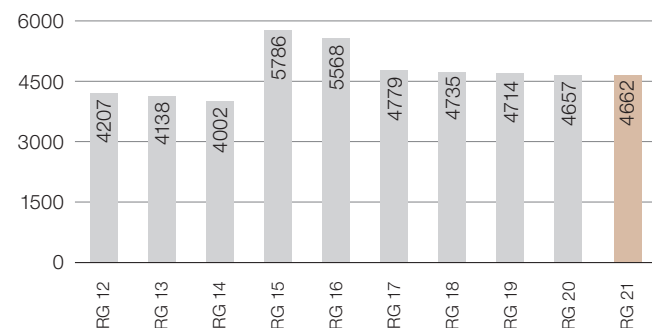


Die Nettoverschuldung (braun) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (beige). Gegenüber dem Vorjahr erhöht sich die Nettoverschuldung um CHF 22 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf steigt um CHF 5

in CHF

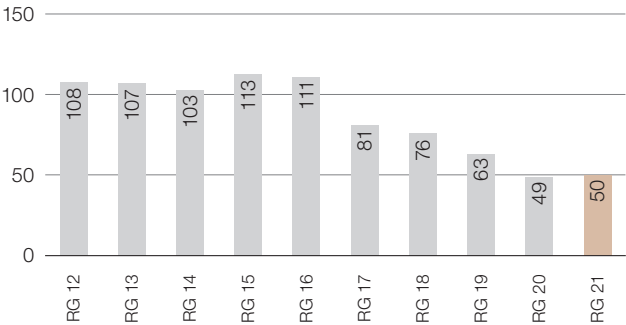


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2021 CHF 4662.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand beträgt im Jahr 2021 CHF 50 Millionen

in Millionen CHF

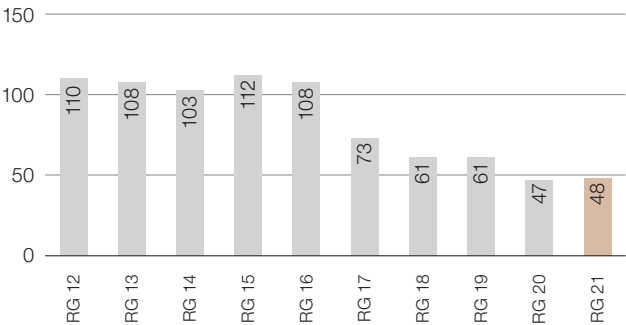


Die im Vorjahr ausgebliebene Kapitalbeschaffung hat einen positiven Einfluss auf den Finanzaufwand. Demgegenüber hat der Regierungsrat als Massnahme zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie den Verzugszins des Steuerguthabens für das Steuerjahr 2020 mit null Prozent festgelegt. Dies führt insgesamt zu einer leichten Erhöhung der Zinsbelastung von rund CHF 1 Millionen.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf steigt um CHF 0,3 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

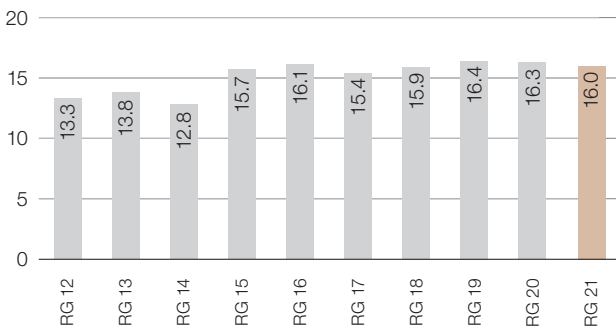


Im Jahr 2021 hat der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 48 pro Kopf aufgewendet.

Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2021 liegt die Schuldenquote II bei 16,0 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung¹⁾ gemäss Art. 101a der Verfassung des Kantons Bern vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) werden mit den vorliegenden Rechnungswerten nicht eingehalten.

Der Grosse Rat hat im Rahmen der Genehmigung des Voranschlags 2021 anlässlich der Wintersession 2020 mit der erforderlichen Drei-Fünftel-Mehrheit einem Aufwandüberschuss von rund CHF 549 Millionen zugestimmt. Demzufolge muss der Aufwandüberschuss der Jahresrechnung 2021 nicht bereits vollständig dem Voranschlag des übernächsten Jahres (2023) belastet werden (Art. 101a Abs. 2 KV). Vielmehr kann dieser gemäss Art. 101a Abs. 3 KV innert vier Jahren abgetragen werden. Dies gilt es bei der Erarbeitung des Budgets 2023 und des Aufgaben-/Finanzplans 2024–2026 zu berücksichtigen.

Mit dem im Jahr 2021 ausgewiesenen Finanzierungsfehlbetrag in der Höhe von CHF 115 Millionen werden zudem die verfassungsrechtlichen Bestimmungen der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung nicht eingehalten (Art. 101b KV).

1) Mit der Einführung von HRM2/IPSAS wurde die in der Kantonsverfassung verwendete Bezeichnung «Laufende Rechnung» durch «Erfolgsrechnung» ersetzt.

Gemäss Art. 101b Abs. 2 und Abs. 3 KV ist ein Selbstfinanzierungsgrad, der im Verhältnis zu den Nettoinvestitionen unter 100 Prozent liegt, oder ein Finanzierungsfehlbetrag (= negativer Finanzierungssaldo) dem Voranschlag des übernächsten Jahres zu belasten. Der Grosse Rat kann jedoch die Frist für die Kompensation des Finanzierungsfehlbetrages auf acht Jahre verlängern, oder auf die Kompensation ganz verzichten, wenn mindestens drei Fünftel seiner Mitglieder es beschliessen (Art. 101b Abs. 4 KV).

Gestützt auf Art. 101b Abs. 4 KV beantragt der Regierungsrat dem Grossen Rat aufgrund der hohen Belastung der Jahresrechnung 2021 durch die Ausgaben zur Bekämpfung der COVID-19-Pandemie sowie des in den nächsten Jahren stark steigenden Investitionsbedarfs, auf die Kompensation des Finanzierungsfehlbetrages aus der Investitionsrechnung 2021 im Umfang von rund CHF 115 Millionen zu verzichten.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung, weiterführende Erläuterungen, die Berichterstattung zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik sowie den Mitgliedschaften von Regierungsmitgliedern in Verwaltungsorganen.

Band 2: Produktgruppen

Weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.