



Kanton Bern
Canton de Berne

Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2022 des Kantons Bern Überblick

Finanzverwaltung
des Kantons Bern



Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzüberschuss/-fehlbetrag/Eigenkapital	5
Bruttoschuld (BS)	5
Steuern	7
Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie	8
Ausgaben nach Aufgabengebiet	9
Kosten-/Leistungsrechnung	10
Produktgruppen	11
Aufwand nach Sachgruppen	15
Ertrag nach Sachgruppen	16
Nettoverschuldung	17
Nettoschuld pro Kopf	17
Zinsbelastung	18
Zinsbelastung pro Kopf	18
Schuldenquote II	19
Nachweis Einhaltung der Schuldenbremsen und der Kompensation des Defizits 2021	19
Struktur des Geschäftsberichts	20

Jahresrechnung

Ertragsüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem positiven Ergebnis ab. Der Ertragsüberschuss beträgt CHF 358 Millionen.

Deutlich besser als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Aufwandüberschuss von CHF 88 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverbesserung CHF 446 Millionen. Die Verbesserung ist insbesondere auf tiefere Staatsbeiträge von CHF 175 Millionen, einen tieferen Sach- und übrigen Betriebsaufwand von CHF 92 Millionen sowie auf höhere Fiskalerträge (inkl. Anteile an Bundeserträgen) von CHF 174 Millionen zurückzuführen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 713 Millionen Einnahmen von CHF 359 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 354 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 681 Millionen.

Ist die Selbstfinanzierung kleiner als die Nettoinvestitionen, entsteht ein Finanzierungsfehlbetrag und der Kanton Bern muss sich neu verschulden. Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 192 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2022 vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden.

Schuldenentwicklung

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) umfasst die laufenden Verbindlichkeiten, die kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten abzüglich der derivativen Finanzinstrumente und der passivierten und an Dritte zugesicherten Investitionsbeiträge. Sie verringert sich infolge des Finanzierungsüberschusses und der im Jahr 2022 erfolgten Rückforderungen des Verrechnungssteuerguthabens beim Bund im Vergleich zum Vorjahr um CHF 798 Millionen auf CHF 6060 Millionen. Die Rückstellungen nehmen um CHF 142 Millionen ab. Dadurch sinkt die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) gegenüber dem Vorjahr um insgesamt CHF 939 Millionen auf CHF 7901 Millionen.

Ergebnisse

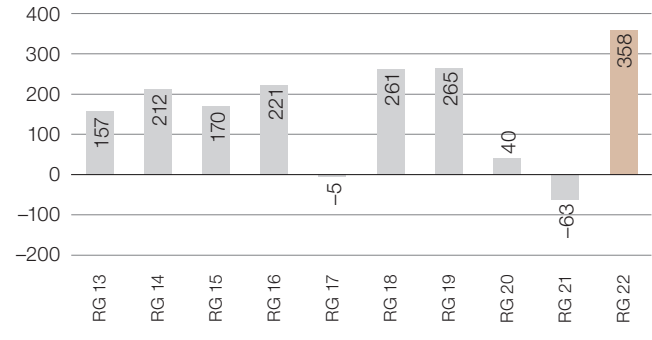
Staat in Millionen CHF	Rechnung 2021	Voranschlag 2022	Rechnung 2022
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-12 170	-12 091	-11 869
Ertrag	12 106	12 003	12 227
Gesamtergebnis	-63	-88	358
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-544	-509	-713
Einnahmen	133	108	359
Nettoinvestitionen	-412	-401	-354
Schuldenbremse Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis	-63	-88	358
Erfolgsrechnung			
Abschreibungen	360	333	323
Verwaltungsvermögen			
Entnahme aus	0	0	0
Aufwertungsreserve			
Kompensation Defizit	0	0	0
Vorjahr			
Selbstfinanzierung	297	245	681
Nettoinvestitionen	-412	-401	-354
Finanzierungssaldo	-115	-156	327
Selbstfinanzierungsgrad in %	72 %	61 %	192 %
Bruttoschuld II	-8 840	-8 979	-7 901
Bilanz			
Finanzvermögen	5 670	5 733	5 274
Verwaltungsvermögen	7 005	7 060	6 951
Total Aktiven	12 675	12 794	12 225
Fremdkapital	-12 032	-12 242	-11 205
Eigenkapital	-643	-552	-1 020
Total Passiven	-12 675	-12 794	-12 225

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 358 Millionen

in Millionen CHF

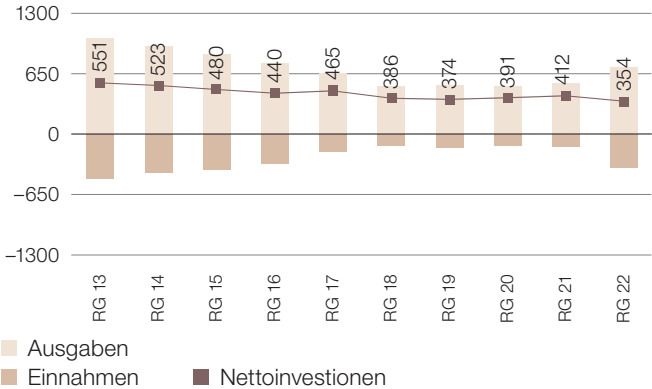


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Ertragsüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverbesserung von CHF 446 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2022 betragen die Nettoinvestitionen CHF 354 Millionen

in Millionen CHF

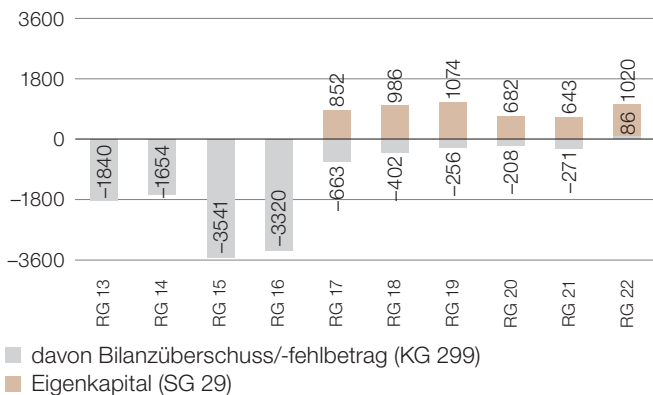


Den Investitionsausgaben von CHF 713 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 359 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 58 Millionen unter dem Vorjahreswert.

Bilanzüberschuss/-fehlbetrag/Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2022 weist ein Eigenkapital von CHF 1020 Millionen aus

in Millionen CHF

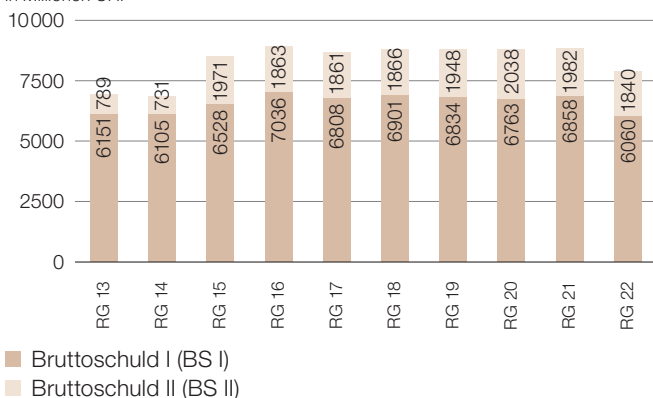


Mit den Ergebnissen der Rechnung 2022 resultiert erstmals seit dem Jahr 1990 wieder ein Bilanzüberschuss (CHF 86 Mio.).

Bruttoschuld (BS)

Die BS II beträgt CHF 7901 Millionen

in Millionen CHF

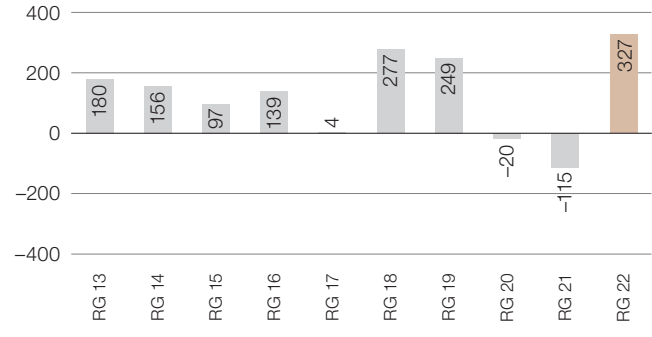


Bei der BS II (BS I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Abnahme um CHF 939 Millionen auf CHF 7901 Millionen zu verzeichnen (vgl. auch Schuldenentwicklung auf Seite 2).

Finanzierungssaldo

Positiver Finanzierungssaldo

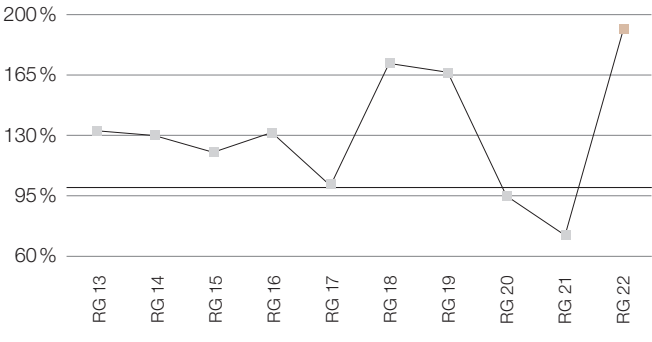
in Millionen CHF



Der positive Finanzierungssaldo (Schuldenabbau) beläuft sich auf CHF 327 Millionen. Der Voranschlag ging von einem Finanzierungssaldo (Schuldenaufbau) von CHF 156 Millionen aus. Die Saldoverbesserung beträgt somit rund CHF 483 Millionen.

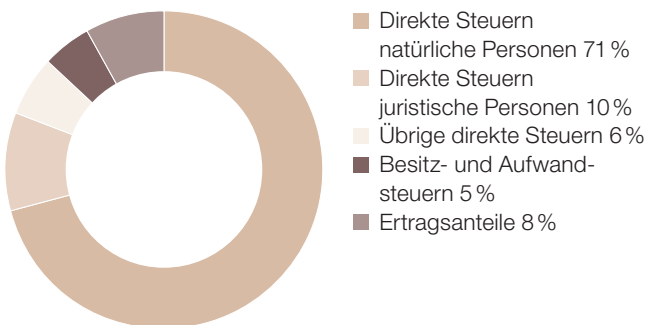
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 192 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge minus Entnahme aus Aufwertungsreserve) in Prozent der Nettoinvestitionen. Demnach können die Nettoinvestitionen erstmals seit dem Jahr 2019 wieder vollständig durch eigene Mittel finanziert werden.

Steuern



Steuerträge

in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 532.0
Direkte Steuern juristische Personen	661.5
Übrige direkte Steuern	372.8
Besitz- und Aufwandsteuern	279.5
Ertragsanteile	519.8
Total	6 365.6

Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie

Für die Bewältigung der Pandemie sind seit ihrem Beginn bis zum 31. Dezember 2022 Gesamtausgaben (inkl. Rückstellungen) im Umfang von CHF 449 Millionen angefallen

in Millionen CHF	
Behörden und Staatskanzlei	3.2
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion	120.8
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion	277.3
Direktion für Inneres und Justiz (inkl. kantonale Datenschutzaufsichtsstelle)	0.6
Sicherheitsdirektion	4.9
Finanzdirektion	0.4
Bildungs- und Kulturdirektion	12.0
Bau- und Verkehrsdirektion	29.1
Finanzkontrolle	0.0
Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft	0.4

In der Jahresrechnung 2022 belaufen sich die Ausgaben (inkl. Rückstellungen) zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie auf insgesamt CHF 11 Millionen. Dabei fallen insbesondere folgende Positionen ins Gewicht:

- Ausgaben für Wirtschaftshilfen und Härtefälle (CHF 9 Mio.),
- Ausgaben für die Umsetzung der Impfstrategie, Testangebote und Contact Tracing (CHF 33 Mio.),
- Rückstellungsauflösung aufgrund der effektiv ausbezahlten Beiträge für die Kompensation der Ertragsausfälle der Listenspitäler und -geburtshäuser (CHF –3 Mio.),
- Rückstellungsaufösungen für allfällige ungedeckte Pflegekosten der Alters- und Pflegeheime (CHF –13 Mio.),
- Rückstellungsaufösungen für die Defizitabgeltung im Bereich des öffentlichen Verkehrs (CHF –12 Mio.),
- Rückerstattung des Kulturförderungsfonds zugunsten der Staatsmittel (CHF –5 Mio.).

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Sicherheit und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in CHF

Allgemeine Verwaltung		8.0
Öffentliche Ordnung und Sicherheit		9.0
Bildung		27.8
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		1.6
Gesundheit		14.2
Soziale Sicherheit		21.4
Verkehr		6.0
Umweltschutz und Raumordnung		1.0
Volkswirtschaft		7.2
Finanzen und Steuern		3.8

Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-750.9		267.4
Öffentliche Ordnung und Sicherheit	-1 074.3		873.4
Bildung	-3 195.4		743.0
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	-147.3		3.0
Gesundheit	-1 715.5		30.9
Soziale Sicherheit	-2 609.6		1 204.5
Verkehr	-791.2		329.3
Umweltschutz und Raumordnung	-185.9		156.1
Volkswirtschaft	-222.7		96.1
Finanzen und Steuern	-228.8		7 444.7

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, die in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 2 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Finanzaufsicht	–3.8
Geoinformation	–8.3
Immobilienmanagement	–400.0
Informatik und Organisation	–35.0
Personal	–16.1
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	–20.4
Total Saldo II	–483.5

Öffentliche Ordnung und Sicherheit

in Millionen CHF

Betreibungen und Konkurse	12.5
Bevölkerungsdienste	–13.9
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	–6.8
Datenschutz	–1.3
Führen des Grundbuches	116.0
Führen des Handelsregisters	1.1
Führungsunterstützung (DIJ)	–2.5
Führungsunterstützung (JUS)	–12.9
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds (SID)	–16.9
Justizvollzug	–116.7
Polizei	–312.4
Regierungsstatthalterämter	–11.8
Staatsanwaltschaft	–26.6
Steuerung der Ressourcen und Supportdienstleistungen	–29.1
Strassenverkehr und Schifffahrt	295.5
Verwaltungsgerichtsbarkeit	–13.9
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen (DIJ)	–1.6
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	–59.5
Total Saldo II	–200.8

Bildung

in Millionen CHF

Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen (BKD)	-16.9
Hochschulbildung	-625.3
Mittelschulen und Berufsbildung	-613.1
Volksschule und schulergänzende Angebote	-1 153.7
Zentrale Dienstleistungen	-43.3
Total Saldo II	-2 452.4

Kultur, Sport und Freizeit, Kirche

in Millionen CHF

Beziehungen zwischen Staat und Religionen	-73.7
Kultur	-70.6
Total Saldo II	-144.3

Gesundheit

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen (GSI)	-23.7
Gesundheitsversorgung	-1 651.0
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	-9.9
Total Saldo II	-1 684.6

Soziale Sicherheit

in Millionen CHF

Arbeitslosenversicherung	–19.6
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–2.1
Gleichgestellte Organisationseinheiten (GSI)	–30.8
Integration und Soziales	–632.5
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–140.3
Steuerung und Aufsicht Kinderschutz	–58.2
Vollzug der Sozialversicherungen	–521.6
Total Saldo II	–1 405.1

Verkehr

in Millionen CHF

Führungsunterstützung (BVD)	–18.5
Infrastrukturen	–136.4
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–304.6
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen (BVD)	–2.2
Total Saldo II	–461.8

Umweltschutz und Raumordnung

in Millionen CHF

Raumordnung und Gemeindewesen	–13.8
Umwelt und Energie	–28.4
Wald und Naturgefahren	–31.5
Wasser und Abfall	43.9
Total Saldo II	–29.8

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

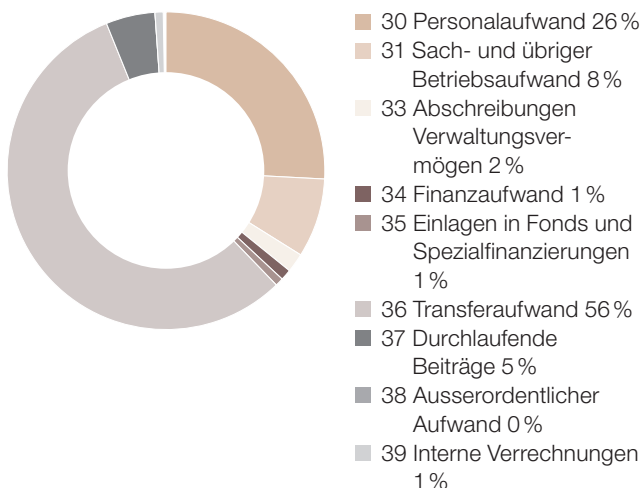
Führungsunterstützung (WEU)	-14.3
Landwirtschaft	-33.4
Natur	-27.1
Veterinärwesen	-5.7
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	-46.0
Total Saldo II	-126.5

Finanzen und Steuern

in Millionen CHF

Finanzausgleich Bund – Kanton / Kanton – Gemeinden	953.0
Dienstleistungen Konzernfinanzen	547.2
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht (FIN)	-4.1
Steuern und Dienstleistungen	5 719.8
Total Saldo II	7 215.9

Aufwand nach Sachgruppen

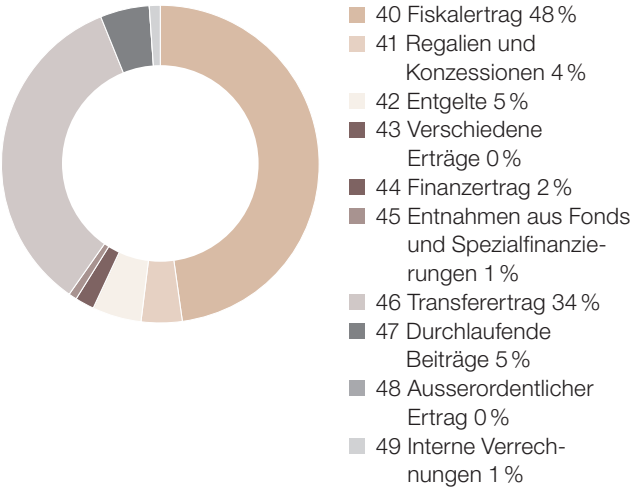


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	3 150.2
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	906.2
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	282.3
34 Finanzaufwand	64.2
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	95.1
36 Transferaufwand	6 606.2
37 Durchlaufende Beiträge	591.6
38 Ausserordentlicher Aufwand	14.5
39 Interne Verrechnungen	158.5
Total	11 868.8

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

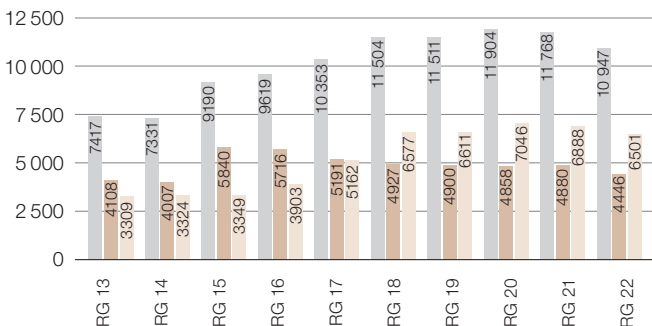
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 845.9
41 Regalien und Konzessionen	539.2
42 Entgelte	578.3
43 Verschiedene Erträge	3.2
44 Finanzertrag	311.9
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	92.3
46 Transferertrag	4 102.3
47 Durchlaufende Beiträge	591.6
48 Ausserordentlicher Ertrag	3.4
49 Interne Verrechnungen	158.5
Total	12 226.6

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2022 CHF 4446 Millionen

in Millionen CHF

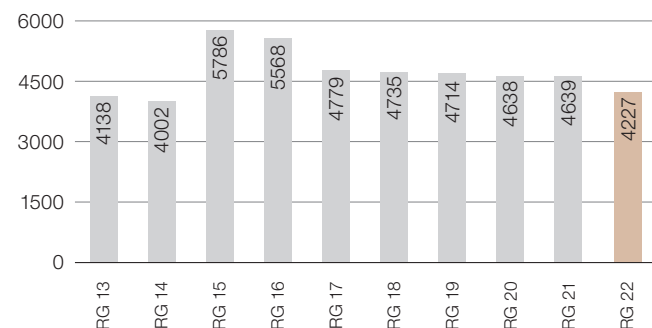


Die Nettoverschuldung (braun) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (beige). Gegenüber dem Vorjahr sinkt die Nettoverschuldung um CHF 434 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf sinkt um CHF 412

in CHF

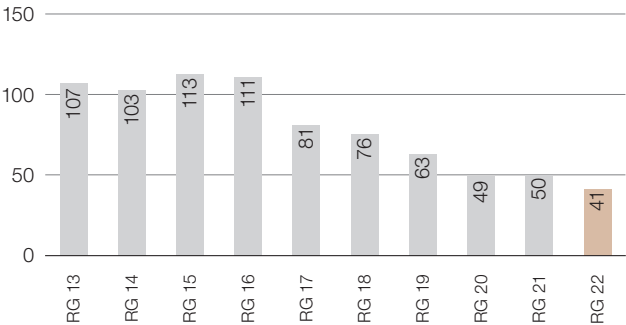


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2022 CHF 4227.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand beträgt im Jahr 2022 CHF 41 Millionen

in Millionen CHF

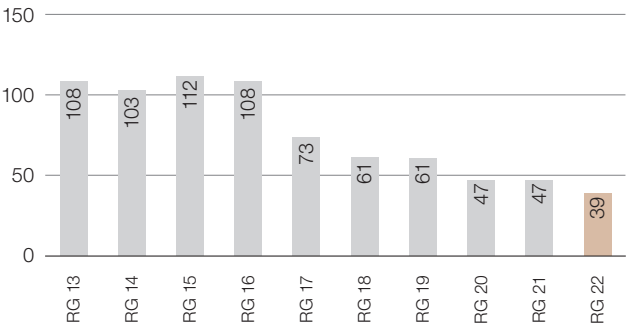


Die Reduktion von CHF 9 Millionen gegenüber dem Vorjahr ist insbesondere auf ausgebliebene Kapitalbeschaffungen bei der Tresorerie der Finanzverwaltung zurückzuführen. Dadurch wird die Verzinsung der langfristigen Finanzverbindlichkeiten (Kapital- und Zinssatzeffekt) positiv beeinflusst.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 9 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

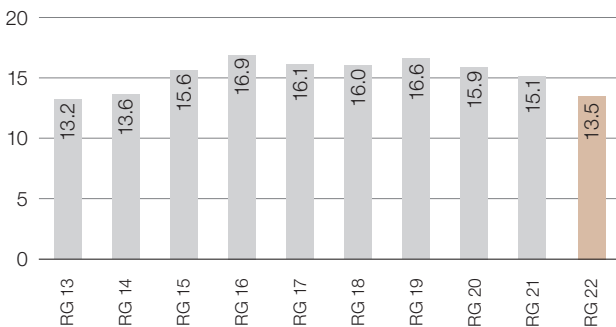


Im Jahr 2022 hat der Kanton Bern für die Verzinsung seiner Schulden CHF 39 pro Kopf aufgewendet.

Schuldenquote II

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2022 liegt die Schuldenquote II bei 13,5 Prozent.

Nachweis Einhaltung der Schuldenbremsen und der Kompensation des Defizits 2021

Mit den Ergebnissen der Jahresrechnung 2022 werden sowohl die Vorgaben der Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung als auch der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung erfüllt. Gleichzeitig kann mit dem Überschuss der Jahresrechnung 2022 das in der Jahresrechnung 2021 ausgewiesene Defizit in der Höhe von CHF 73,0 Millionen vollumfänglich kompensiert werden.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung, weiterführende Erläuterungen, die Berichterstattung zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik sowie den Mitgliedschaften von Regierungsmitgliedern in Verwaltungsorganen.

Band 2: Produktgruppen

Weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.