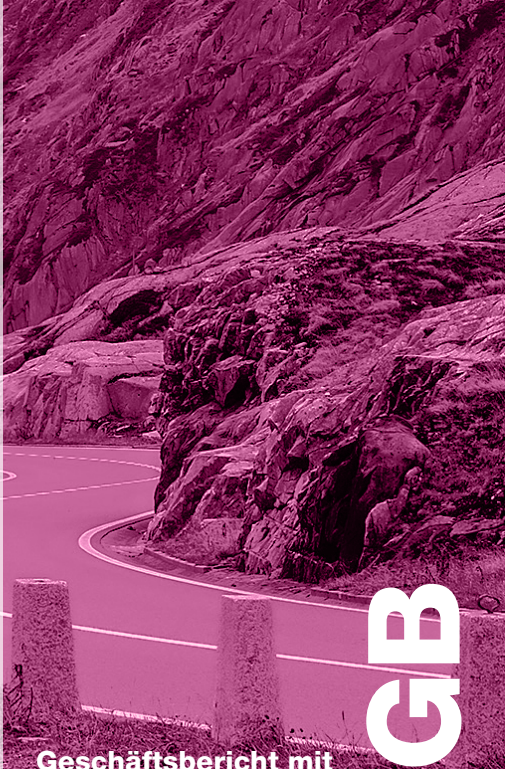




Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2019 des Kantons Bern

Überblick

Finanzverwaltung des Kantons Bern

557.024

Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital	5
Bruttoschuld	5
Finanzierungssaldo	6
Selbstfinanzierungsgrad	6
Steuern	7
Ausgaben nach Aufgabengebiet	8
Kosten-/Leistungsrechnung	9
Produktgruppen	10
Aufwand nach Sachgruppen	14
Ertrag nach Sachgruppen	15
Nettoverschuldung	16
Nettoschuld pro Kopf	16
Zinsbelastung	17
Zinsbelastung pro Kopf	17
Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	18
Struktur des Geschäftsberichts	19

Jahresrechnung

Ertragsüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem positiven Ergebnis ab. Der Ertragsüberschuss beträgt CHF 265 Millionen.

Besser als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Ertragsüberschuss von CHF 123 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverbesserung CHF 142 Millionen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 520 Millionen Einnahmen von CHF 146 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 374 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 623 Millionen.

Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 166 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2019 vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden. Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 249 Millionen.

Schuldenentwicklung

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) nimmt gegenüber dem Vorjahr um CHF 67 Millionen auf CHF 6834 Millionen ab. Die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) nimmt aufgrund eines Sondereffektes (Bildung einer Rückstellung auf dem Kantonsanteil am Verrechnungssteuerertrag des Bundes) gegenüber dem Vorjahr um CHF 15 Millionen auf CHF 8783 Millionen zu.

Ergebnisse

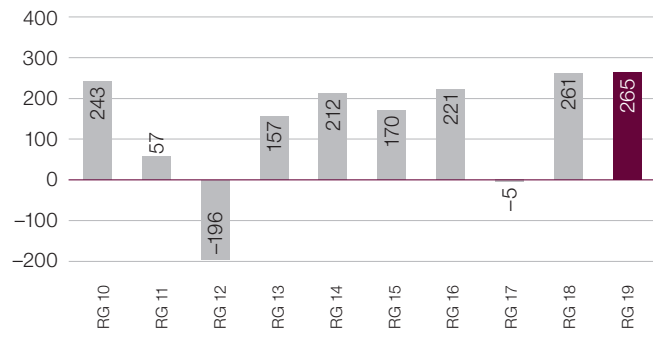
Staat	Rechnung	Voranschlag	Rechnung
in Millionen CHF	2018	2019	2019
Erfolgsrechnung			
Aufwand	–11 448	–11 359	–11 235
Ertrag	11 709	11 482	11 500
Gesamtergebnis	261	123	265
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	–508	–611	–520
Einnahmen	122	175	146
Nettoinvestitionen	–386	–436	–374
Schuldenbremse			
Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	261	123	265
Abschreibungen Verwaltungsvermögen	443	396	400
Entnahme aus Aufwertungsreserve	–41	–41	–41
Kompensation Defizit Vorjahr	0	10	0
Selbstfinanzierung	663	488	623
Nettoinvestitionen	–386	–436	–374
Finanzierungssaldo	277	52	249
Selbstfinanzierungsgrad in %	172 %	112 %	166 %
Bruttoschuld II	–8 768	–8 664	–8 783
Bilanz			
Finanzvermögen	5 398	5 318	5 425
Verwaltungsvermögen	8 082	8 070	7 391
Total Aktiven	13 480	13 388	12 816
Fremdkapital	–12 494	–12 311	–11 743
Eigenkapital	–986	–1 078	–1 074
Total Passiven	–13 480	–13 388	–12 816

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 265 Millionen

in Millionen CHF

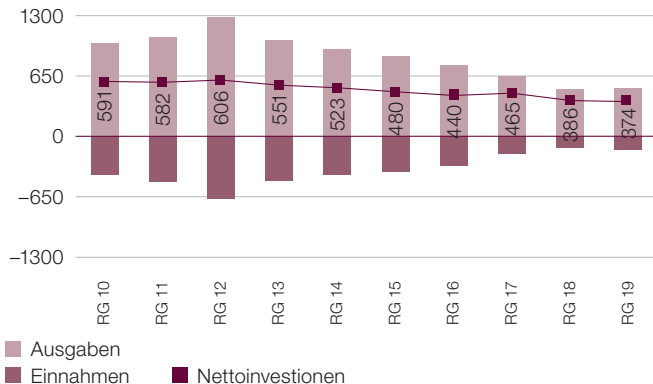


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Ertragsüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverbesserung von CHF 142 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2019 betrugen die Nettoinvestitionen CHF 374 Millionen

in Millionen CHF

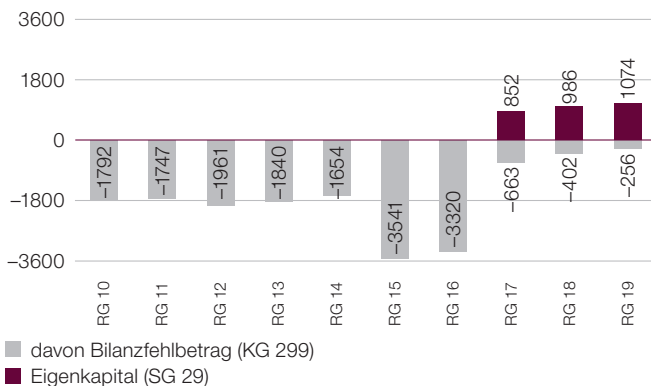


Den Investitionsausgaben von CHF 520 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 146 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 12 Millionen unter dem Vorjahreswert.

Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2019 weist ein Eigenkapital von CHF 1074 Millionen aus

in Millionen CHF

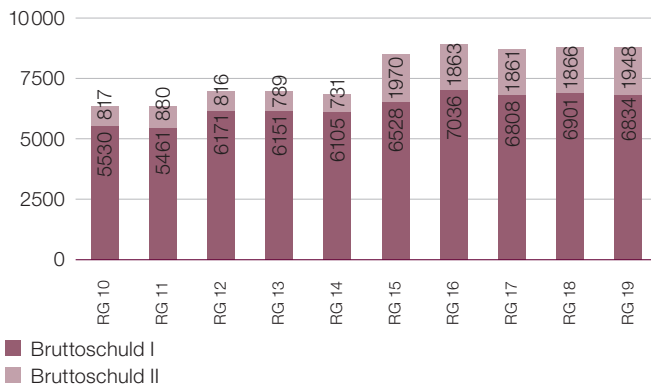


Mit einem Bilanzfehlbetrag von CHF –256 Millionen beträgt das Eigenkapital per 31. Dezember 2019 CHF 1074 Millionen.

Bruttoschuld

Die Bruttoschuld II beträgt CHF 8783 Millionen

in Millionen CHF

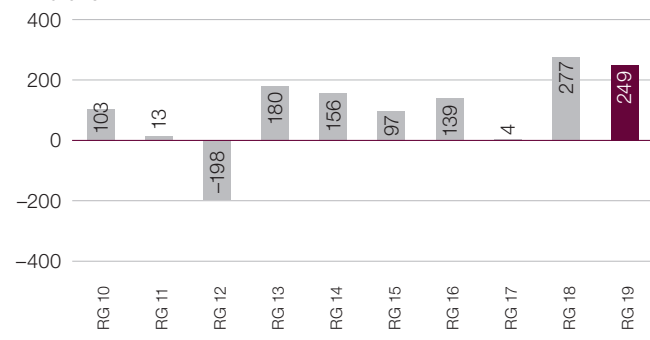


Die Bruttoschuld I umfasst die laufenden Verbindlichkeiten, die kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten abzüglich der derivativen Finanzinstrumente und der passivierten und an Dritte zugesicherten Investitionsbeiträge. Sie nimmt im Vergleich zum Vorjahr um CHF 67 Millionen auf CHF 6834 Millionen ab. Bei der Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Zunahme von CHF 15 Millionen auf CHF 8783 Millionen zu verzeichnen.

Finanzierungssaldo

Positiver Finanzierungssaldo

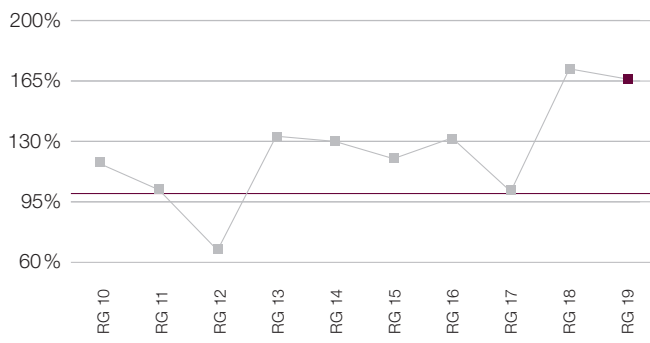
in Millionen CHF



Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 249 Millionen. Der Voranschlag ging von einem Finanzierungssaldo von CHF 52 Millionen aus. Die Saldoverbesserung beträgt somit rund CHF 197 Millionen.

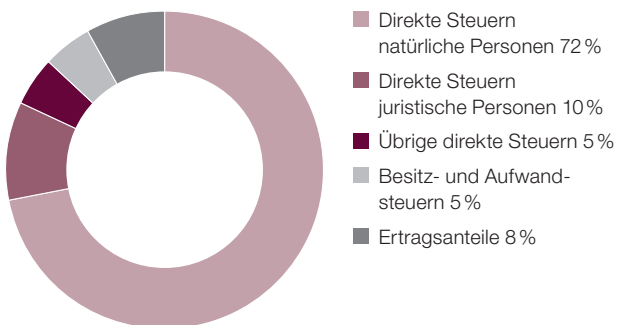
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 166 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge minus Entnahme aus Aufwertungsreserve) in Prozent der Nettoinvestitionen. Die Nettoinvestitionen können wie bereits im Vorjahr vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden.

Steuern



Steuerträge

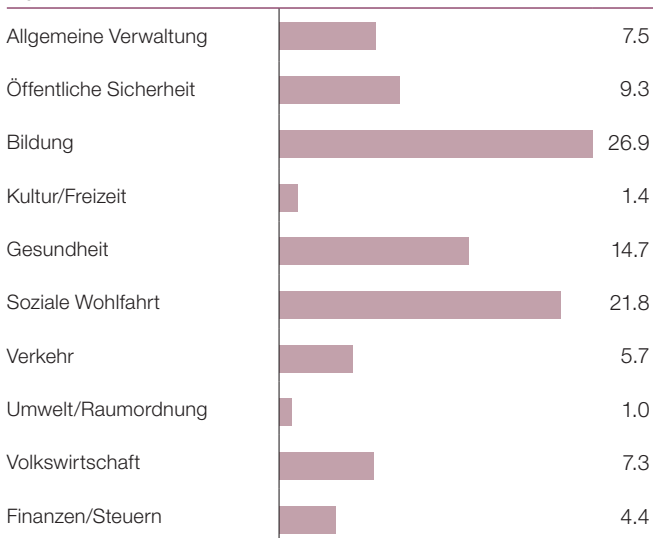
in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 264.6
Direkte Steuern juristische Personen	578.9
Übrige direkte Steuern	320.4
Besitz- und Aufwandsteuern	271.1
Ertragsanteile	472.9
Total	5 907.9

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Wohlfahrt und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in CHF



Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-700.2		251.2
Öffentliche Sicherheit	-1 088.1		928.6
Bildung	-2 771.7		593.6
Kultur/Freizeit	-143.5		2.5
Gesundheit	-1 264.3		27.6
Soziale Wohlfahrt	-2 964.9		1'116.3
Verkehr	-760.4		312.5
Umwelt/Raumordnung	-150.7		135.0
Volkswirtschaft	-169.2		55.7
Finanzen/Steuern	-223.3		6 997.9

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, welche in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 3 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Immobilienmanagement	–361.4
Informatik und Organisation	–40.9
Personal	–15.3
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	–17.2
Geoinformation	–7.0
Finanzaufsicht	–4.0
Unterstützung und Aufsicht Gemeinden	–3.2
Total Saldo II	–449.0

Öffentliche Sicherheit

in Millionen CHF

Polizei	–283.9
Justizvollzug	–91.1
Migration und Personenstand	–26.3
Strassenverkehr und Schifffahrt	288.6
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	–1.4
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds (POM)	–12.0
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen (JGK)	–1.5
Steuerung der Ressourcen und Supportdienstleistungen	–20.9
Führungsunterstützung (JGK)	–2.0
Datenschutz	–1.1
Regierungsstatthalterämter	–12.6
Betreibungen und Konkurse	18.7
Führen des Grundbuches	84.7
Führen des Handelsregisters	1.5
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	–58.9
Verwaltungsgerichtsbarkeit	–12.6
Staatsanwaltschaft	–19.2
Führungsunterstützung (JUS)	–9.5
Total Saldo II	–159.5

Bildung

in Millionen CHF

Volksschule und schulergänzende Angebote	–917.1
Mittelschulen und Berufsbildung	–582.8
Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen (ERZ)	–16.4
Zentrale Dienstleistungen	–50.8
Hochschulbildung	–611.0
Total Saldo II	–2 178.1

Kultur/Freizeit

in Millionen CHF

Pfarramtliche Versorgung der Kirchgemeinden und Beziehung zwischen Kirche und Staat	–71.1
Kultur	–69.9
Total Saldo II	–141.0

Gesundheit

in Millionen CHF

Gesundheitsversorgung	–1 208.4
Gesundheitsschutz und Sanitätsdienst	–4.6
Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen (GEF)	–13.5
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	–9.4
Heilmittelsicherheit/Qualitätssicherung	–0.8
Total Saldo II	–1 236.7

Soziale Wohlfahrt

in Millionen CHF

Vollzug der Sozialversicherungen	–520.4
Existenzsicherung und Integration	–370.1
Angebote für Menschen mit einem Pflege-, Betreuungs-, besonderen Bildungsbedarf	–800.3
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–3.0
Kindesschutz und Jugendförderung	–2.8
Arbeitslosenversicherung	–16.2
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–135.9
Total Saldo II	–1 848.7

Verkehr

in Millionen CHF

Infrastrukturen	–168.6
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–256.9
Führungsunterstützung (BVE)	–20.3
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	–2.1
Total Saldo II	–447.9

Umwelt/Raumordnung

in Millionen CHF

Wasser und Abfall	47.7
Nachhaltige Entwicklung	–21.7
Raumordnung	–12.3
Wald und Naturgefahren	–29.4
Total Saldo II	–15.7

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

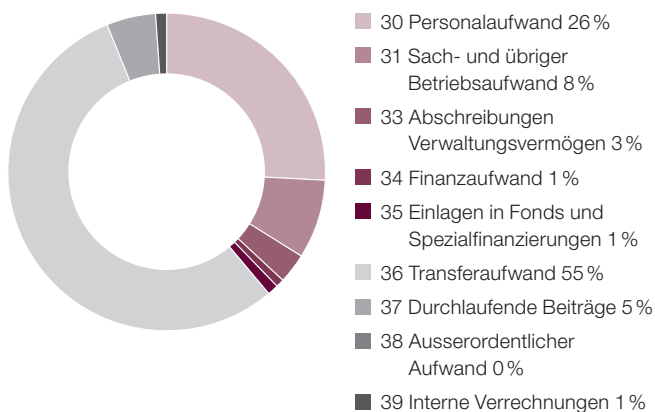
Landwirtschaft	–39.0
Natur	–22.8
Führungsunterstützung (VOL)	–9.9
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	–41.8
Total Saldo II	–113.5

Finanzen/Steuern

in Millionen CHF

Steuern und Dienstleistungen	5 368.9
Finanzausgleich Bund – Kanton/Kanton – Gemeinden	1 204.6
Dienstleistungen Konzernfinanzen	205.4
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	–4.4
Total Saldo II	6 774.5

Aufwand nach Sachgruppen

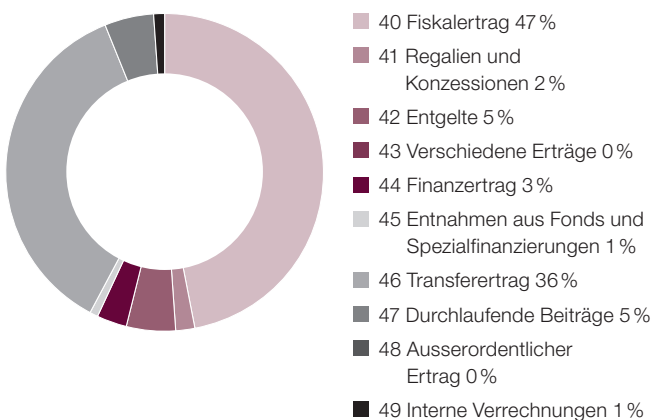


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	2 954.9
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	924.3
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	299.1
34 Finanzaufwand	97.1
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	88.7
36 Transferaufwand	6 110.2
37 Durchlaufende Beiträge	582.4
38 Ausserordentlicher Aufwand	25.7
39 Interne Verrechnungen	152.7
Total	11 235.2

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

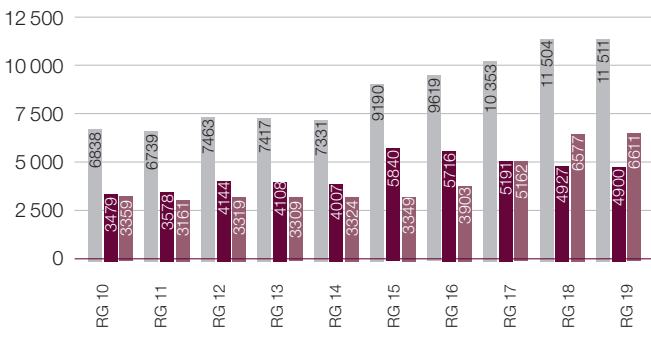
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 435.0
41 Regalien und Konzessionen	171.8
42 Entgelte	610.7
43 Verschiedene Erträge	3.8
44 Finanzertrag	290.6
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	95.1
46 Transferertrag	4 109.8
47 Durchlaufende Beiträge	582.4
48 Ausserordentlicher Ertrag	48.3
49 Interne Verrechnungen	152.7
Total	11 500.1

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2019 CHF 4900 Millionen

in Millionen CHF

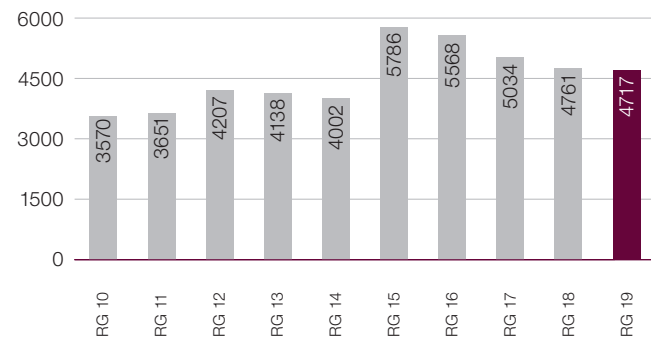


Die Nettoverschuldung (aubergine) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (aubergine [hell]). Gegenüber dem Vorjahr reduziert sich die Nettoverschuldung um CHF 27 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf verringert sich um CHF 44

in CHF

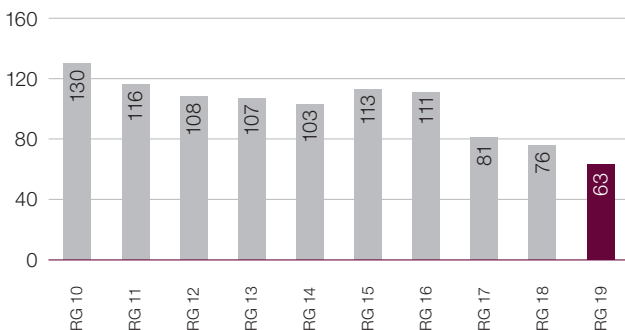


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2019 CHF 4717.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand betrug im Jahr 2019 CHF 63 Millionen

in Millionen CHF

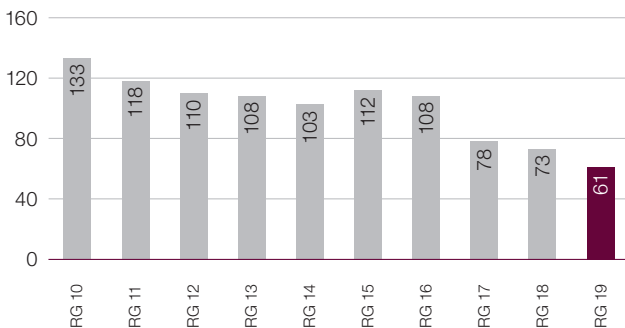


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin günstigen Zinsumfeld.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 12 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

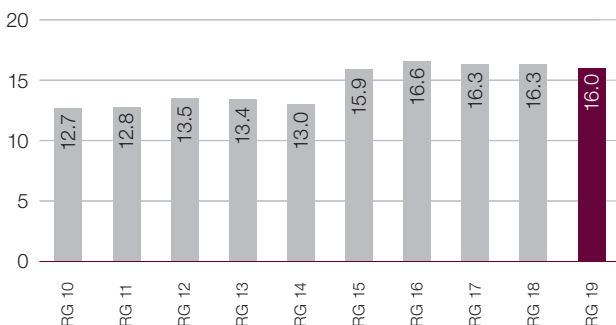


Im Jahr 2019 wendete der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 61 pro Kopf auf.

Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2019 liegt die Schuldenquote II bei 16,0 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung¹⁾ gemäss Art. 101a der Verfassung des Kantons Bern vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) werden mit den vorliegenden Rechnungswerten eingehalten. Gleichzeitig werden mit dem im Jahr 2019 ausgewiesenen Finanzierungsüberschuss in der Höhe von CHF 249 Millionen auch die verfassungsrechtlichen Bestimmungen der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung eingehalten (Art. 101b KV).

1) Mit der Einführung von HRM2/IPSAS wurde die in der Kantonsverfassung verwendete Bezeichnung «Laufende Rechnung» durch «Erfolgsrechnung» ersetzt.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung und weiterführende Erläuterungen.

Band 2: Politische Berichterstattung

Enthält die Berichterstattung zur allgemeinen Regierungsratsstätigkeit, zur Umsetzung der strategischen Ziele 2022 und der Vision 2030 (Richtlinien der Regierungspolitik 2019–2022) sowie zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik.

Band 3: Produktgruppen

Die Leistungen der Verwaltung werden seit dem Jahr 2005 mit Produktgruppen gesteuert. Diese bilden die Basis für die Globalbudgets, die der Grosse Rat genehmigt. Band 3 weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.