



Kanton Bern
Canton de Berne

Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2020 des Kantons Bern Überblick

Finanzverwaltung
des Kantons Bern

557.024



Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital	5
Bruttoschuld	5
Finanzierungssaldo	6
Steuern	7
Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie	8
Ausgaben nach Aufgabengebiet	9
Kosten-/Leistungsrechnung	10
Produktgruppen	11
Aufwand nach Sachgruppen	15
Ertrag nach Sachgruppen	16
Nettoverschuldung	17
Nettoschuld pro Kopf	17
Zinsbelastung	18
Zinsbelastung pro Kopf	18
Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	19
Struktur des Geschäftsberichts	20

Jahresrechnung

Ertragsüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem positiven Ergebnis ab. Der Ertragsüberschuss beträgt CHF 40 Millionen.

Schlechter als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Ertragsüberschuss von CHF 218 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverschlechterung CHF 178 Millionen und ist insbesondere auf die Aufwände (inkl. Rückstellungen) als Folge der Massnahmen zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie zurückzuführen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 511 Millionen Einnahmen von CHF 120 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 391 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 371 Millionen.

Ist die Selbstfinanzierung kleiner als die Nettoinvestitionen, entsteht ein Finanzierungsfehlbetrag und der Kanton muss sich neu verschulden. Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 95 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2020 nicht vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden. Der Finanzierungsfehlbetrag beläuft sich auf CHF 20 Millionen.

Schuldenentwicklung

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) umfasst die laufenden Verbindlichkeiten, die kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten abzüglich der derivativen Finanzinstrumente und der passivierten und an Dritte zugesicherten Investitionsbeiträge. Sie nimmt im Vergleich zum Vorjahr um CHF 71 Millionen auf CHF 6763 Millionen ab. Die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) nimmt aufgrund des Sondereffektes der COVID-19-Pandemie gegenüber dem Vorjahr um CHF 19 Millionen auf CHF 8801 Millionen zu.

Ergebnisse

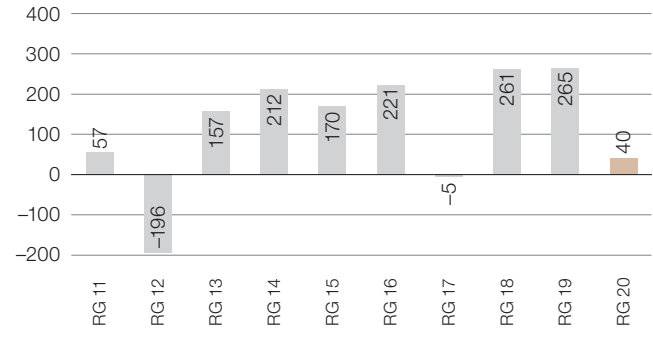
Staat in Millionen CHF	Rechnung 2019	Voranschlag 2020	Rechnung 2020
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-11 235	-11 705	-11 904
Ertrag	11 500	11 923	11 945
Gesamtergebnis	265	218	40
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-520	-562	-511
Einnahmen	146	116	120
Nettoinvestitionen	-374	-446	-391
Schuldenbremse Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis	265	218	40
Erfolgsrechnung			
Abschreibungen	400	389	331
Verwaltungsvermögen			
Entnahme aus	-41	0	0
Aufwertungsreserve			
Kompensation Defizit	0	0	0
Vorjahr			
Selbstfinanzierung	623	607	371
Nettoinvestitionen	-374	-446	-391
Finanzierungssaldo	249	161	-20
Selbstfinanzierungsgrad in %	166 %	136 %	95 %
Bruttoschuld II	-8 783	-8 488	-8 801
Bilanz			
Finanzvermögen	5 425	5 236	5 843
Verwaltungsvermögen	7 391	8 113	6 989
Total Aktiven	12 816	13 348	12 832
Fremdkapital	-11 743	-12 053	-12 150
Eigenkapital	-1 074	-1 296	-682
Total Passiven	-12 816	-13 348	-12 832

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 40 Millionen

in Millionen CHF

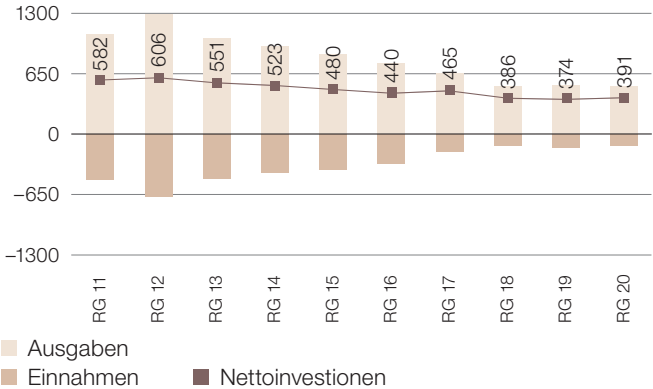


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Ertragsüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverschlechterung von CHF 178 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2020 betrugen die Nettoinvestitionen CHF 391 Millionen

in Millionen CHF

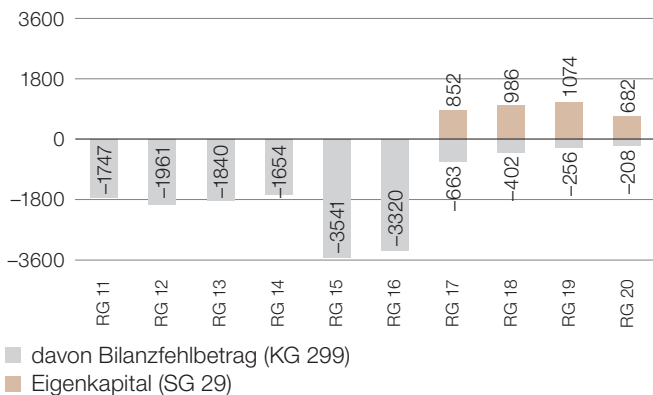


Den Investitionsausgaben von CHF 511 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 120 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 17 Millionen über dem Vorjahreswert.

Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2020 weist ein Eigenkapital von CHF 682 Millionen aus

in Millionen CHF

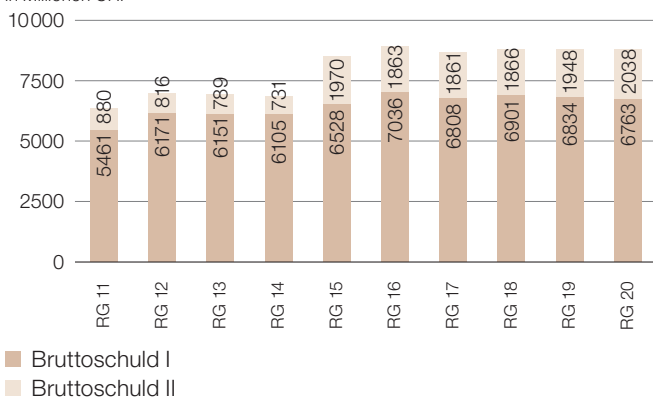


Mit einem Bilanzfehlbetrag von CHF –208 Millionen beträgt das Eigenkapital per 31. Dezember 2020 CHF 682 Millionen.

Bruttoschuld

Die Bruttoschuld II beträgt CHF 8801 Millionen

in Millionen CHF

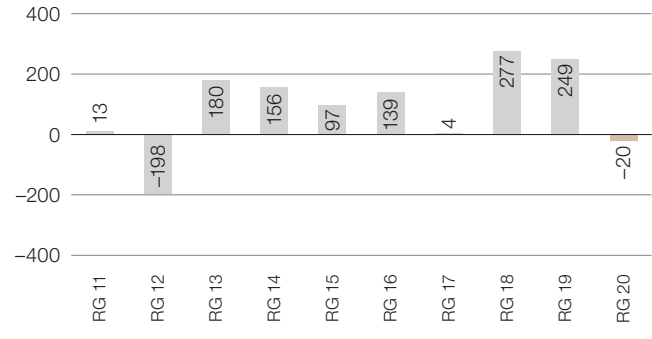


Bei der Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Zunahme von CHF 90 Millionen auf CHF 2038 Millionen zu verzeichnen.

Finanzierungssaldo

Negativer Finanzierungssaldo

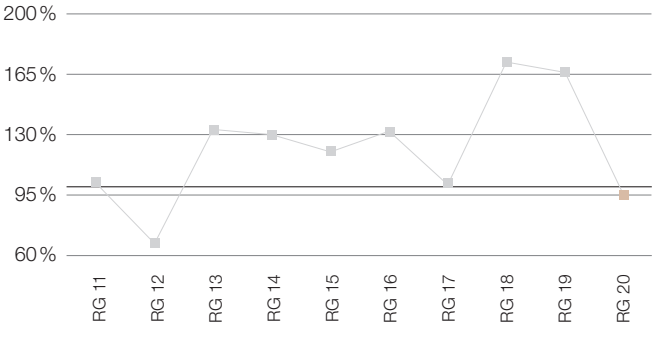
in Millionen CHF



Der Finanzierungsfehlbetrag beläuft sich auf CHF 20 Millionen. Der Voranschlag ging von einem Finanzierungsüberschuss von CHF 161 Millionen aus. Die Saldoverschlechterung beträgt somit rund CHF 181 Millionen.

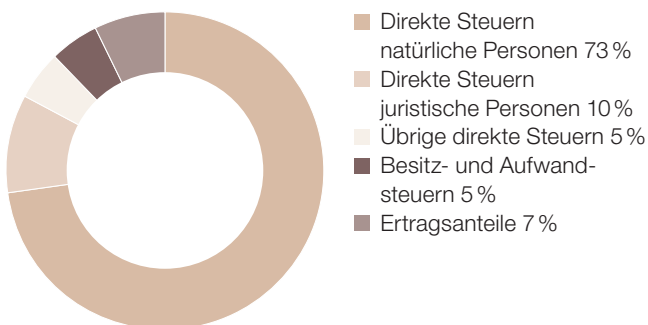
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 95 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge minus Entnahme aus Aufwertungsreserve) in Prozent der Nettoinvestitionen. Entgegen dem Vorjahr können die Nettoinvestitionen nicht mehr vollständig durch eigene Mittel finanziert werden. Die Fremdfinanzierung der Nettoinvestitionen führt zu einer Neuverschuldung.

Steuern



Steuerträge

in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 492.6
Direkte Steuern juristische Personen	629.8
Übrige direkte Steuern	312.8
Besitz- und Aufwandsteuern	273.3
Ertragsanteile	438.8
Total	6 147.3

Gesamtausgaben zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie

Für die Bewältigung der Pandemie fallen insgesamt Ausgaben (inkl. Rückstellungen) in der Jahresrechnung 2020 im Umfang von CHF 320 Millionen an

in Millionen CHF

Behörden und Staatskanzlei	1.9
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion	52.3
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion	238.8
Direktion für Inneres und Justiz (inkl. kantonale Datenschutzaufsichtsstelle)	0.3
Sicherheitsdirektion	2.7
Finanzdirektion	0.4
Bildungs- und Kulturdirektion	2.8
Bau- und Verkehrsdirektion	20.0
Finanzkontrolle	0.0
Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft	0.3

In den Gesamtausgaben (inkl. Rückstellungen) von CHF 320 Millionen zur Bewältigung der COVID-19-Pandemie fallen insbesondere nachfolgende Positionen ins Gewicht:

- CHF 154 Millionen für die Kompensation der Ertragsausfälle von Listenspitälern und -geburtshäusern,
- CHF 52 Millionen für Wirtschaftshilfen und Härtefälle,
- CHF 44 Millionen für (Netto-)Ausgaben des kantonalen Führungsorgans (u.a. Beschaffung von Schutzmaterial, Betrieb kantonale Hotline),
- CHF 19 Millionen für Defizitabgeltungen im Bereich des öffentlichen Verkehrs,
- CHF 17 Millionen für zwei Darlehen an Gesundheitsinstitutionen zur Überbrückung von Liquiditätsengpässen im Zusammenhang mit der Coronavirus-Krise.

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Wohlfahrt und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in CHF

Allgemeine Verwaltung		7.1
Öffentliche Ordnung und Sicherheit		9.4
Bildung		25.4
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		1.3
Gesundheit		16.3
Soziale Sicherheit		21.8
Verkehr		6.1
Umweltschutz und Raumordnung		0.9
Volkswirtschaft		7.7
Finanzen und Steuern		4.0

Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-751.7		252.0
Öffentliche Ordnung und Sicherheit	-1 116.4		959.9
Bildung	-2 792.7		600.1
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	-145.7		3.3
Gesundheit	-1 566.6		57.1
Soziale Sicherheit	-3 160.4		1 223.9
Verkehr	-756.5		318.7
Umweltschutz und Raumordnung	-183.1		148.6
Volkswirtschaft	-226.3		57.3
Finanzen und Steuern	-240.4		7 293.7

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, welche in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 3 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Immobilienmanagement	-410.9
Informatik und Organisation	-39.0
Personal	-16.1
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	-17.7
Geoinformation	-7.7
Finanzaufsicht	-4.1
Unterstützung und Aufsicht Gemeinden	-4.1
Total Saldo II	-499.6

Öffentliche Ordnung und Sicherheit

in Millionen CHF

Polizei	-294.8
Justizvollzug	-106.2
Migration und Personenstand	-25.3
Strassenverkehr und Schifffahrt	287.1
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	41.3
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds (SID)	-13.8
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen (DIJ)	-1.6
Steuerung der Ressourcen und Supportdienstleistungen	-24.3
Führungsunterstützung (DIJ)	-2.4
Datenschutz	-1.1
Regierungsstatthalterämter	-13.5
Betreibungen und Konkurse	11.9
Führen des Grundbuches	97.4
Führen des Handelsregisters	1.7
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	-61.9
Verwaltungsgerichtsbarkeit	-15.4
Staatsanwaltschaft	-25.0
Führungsunterstützung (JUS)	-10.6
Total Saldo II	-156.5

Bildung

in Millionen CHF

Volksschule und schulergänzende Angebote	–940.6
Mittelschulen und Berufsbildung	–576.1
Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen (BKD)	–17.0
Zentrale Dienstleistungen	–46.9
Hochschulbildung	–611.9
Total Saldo II	–2 192.6

Kultur, Sport und Freizeit, Kirche

in Millionen CHF

Beziehungen zwischen Staat, Kirchen und anderen Religionsgemeinschaften	–73.8
Kultur	–68.6
Total Saldo II	–142.4

Gesundheit

in Millionen CHF

Gesundheitsversorgung	–1 421.1
Gesundheitsschutz und Sanitätsdienst	–16.8
Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen (GSI)	–17.7
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	–9.5
Heilmittelsicherheit/Qualitätssicherung	–44.3
Total Saldo II	–1 509.4

Soziale Sicherheit

in Millionen CHF

Vollzug der Sozialversicherungen	–575.0
Existenzsicherung und Integration	–353.6
Angebote für Menschen mit einem Pflege-, Betreuungs-, besonderen Bildungsbedarf	–832.9
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–2.4
Kindesschutz und Jugendförderung	–2.6
Arbeitslosenversicherung	–20.2
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–149.8
Total Saldo II	–1 936.5

Verkehr

in Millionen CHF

Infrastrukturen	–129.0
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–288.4
Führungsunterstützung (BVD)	–18.2
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienst- leistungen (BVD)	–2.2
Total Saldo II	–437.8

Umweltschutz und Raumordnung

in Millionen CHF

Wasser und Abfall	43.2
Umwelt und Energie	–31.0
Raumordnung	–11.6
Wald und Naturgefahren	–35.0
Total Saldo II	–34.4

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

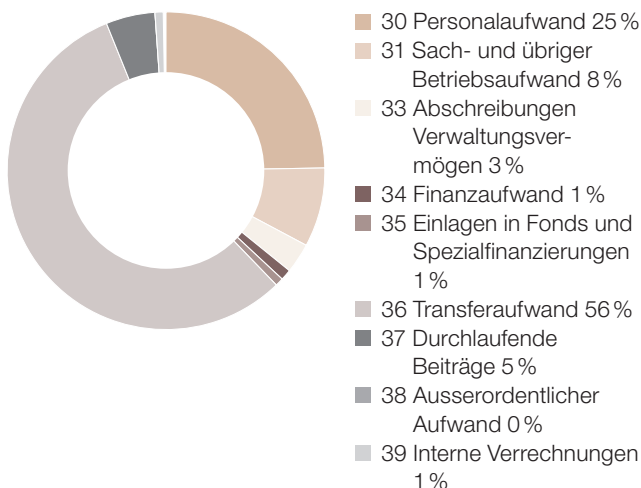
Landwirtschaft	–47.2
Natur	–18.6
Führungsunterstützung (WEU)	–11.1
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	–92.1
Total Saldo II	–169.0

Finanzen und Steuern

in Millionen CHF

Steuern und Dienstleistungen	5 550.5
Finanzausgleich Bund – Kanton/Kanton – Gemeinden	1 115.8
Dienstleistungen Konzernfinanzen	391.2
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	–4.2
Total Saldo II	7 053.3

Aufwand nach Sachgruppen

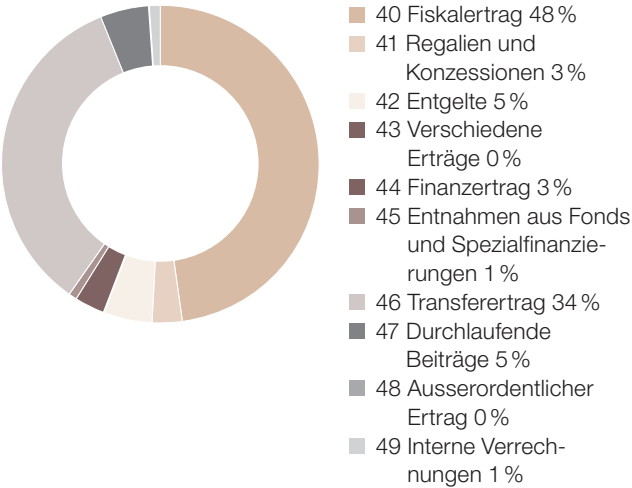


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	2 991.9
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	939.6
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	284.9
34 Finanzaufwand	84.9
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	155.3
36 Transferaufwand	6 695.4
37 Durchlaufende Beiträge	584.4
38 Ausserordentlicher Aufwand	14.6
39 Interne Verrechnungen	153.6
Total	11 904.4

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

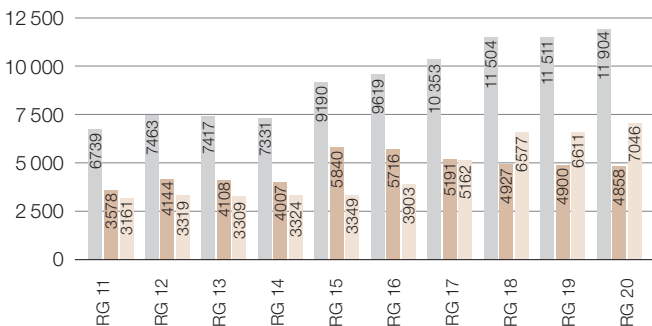
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 708.5
41 Regalien und Konzessionen	381.4
42 Entgelte	614.5
43 Verschiedene Erträge	2.0
44 Finanzertrag	316.0
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	101.7
46 Transferertrag	4 081.0
47 Durchlaufende Beiträge	584.4
48 Ausserordentlicher Ertrag	1.5
49 Interne Verrechnungen	153.6
Total	11 944.6

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2020 CHF 4858 Millionen

in Millionen CHF

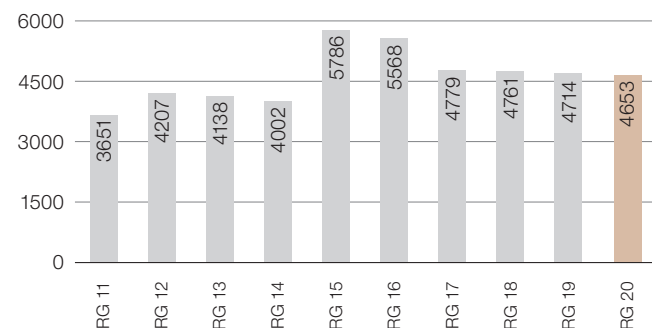


Die Nettoverschuldung (chocolate) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (bisquit). Gegenüber dem Vorjahr reduziert sich die Nettoverschuldung um CHF 42 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf sinkt um CHF 61

in CHF

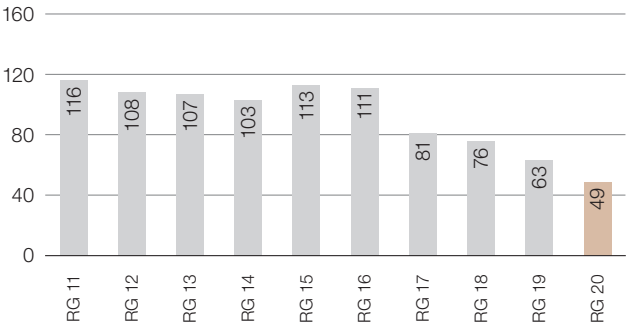


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2020 CHF 4653.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand betrug im Jahr 2020 CHF 49 Millionen

in Millionen CHF

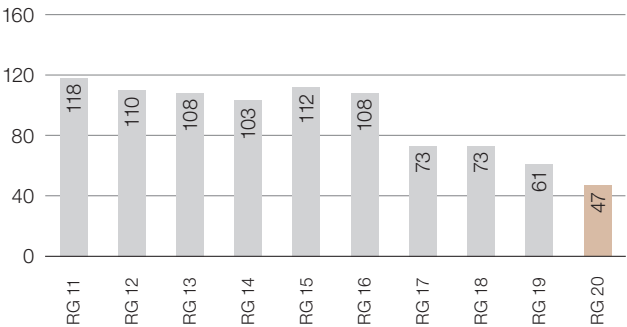


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin tiefen Zinsumfeld.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 14 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

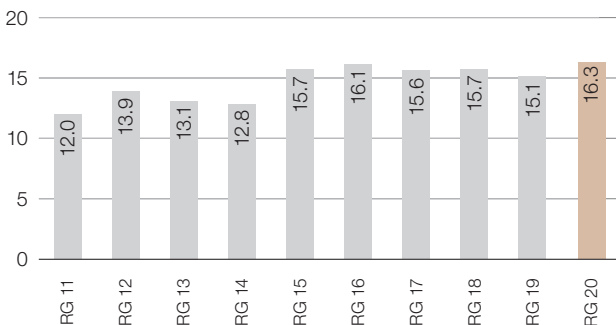


Im Jahr 2020 wendete der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 47 pro Kopf auf.

Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2020 liegt die Schuldenquote II bei 16,3 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung¹⁾ gemäss Art. 101a der Verfassung des Kantons Bern vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) werden mit den vorliegenden Rechnungswerten eingehalten. Demgegenüber werden, mit dem im Jahr 2020 ausgewiesenen Finanzierungsfehlbetrag in der Höhe von CHF 20 Millionen, die verfassungsrechtlichen Bestimmungen der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung nicht eingehalten (Art. 101b KV).

Gemäss Art. 101b Abs. 2 und Abs. 3 KV ist ein Selbstfinanzierungsgrad, der im Verhältnis zu den Nettoinvestitionen unter 100 Prozent liegt, oder ein Finanzierungsfehlbetrag (= negativer Finanzierungssaldo) im Voranschlag des übernächsten Jahres zu belasten. Der Grosse Rat kann jedoch die Frist für die Kompensation des Finanzierungsfehlbetrages auf acht Jahre verlängern, oder auf die Kompensation ganz verzichten, wenn mindestens drei Fünftel seiner Mitglieder es beschliessen (Art. 101b Abs. 4 KV). Gestützt auf Art. 101b Abs. 4 KV beantragt der Regierungsrat dem Grossen Rat auf die Kompensation des Finanzierungsfehlbetrages aus der Investitionsrechnung 2020 im Umfang von rund CHF 20 Millionen zu verzichten.

1) Mit der Einführung von HRM2/IPSAS wurde die in der Kantonsverfassung verwendete Bezeichnung «Laufende Rechnung» durch «Erfolgsrechnung» ersetzt.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung und weiterführende Erläuterungen.

Band 2: Politische Berichterstattung

Enthält die Berichterstattung zur allgemeinen Regierungsratsstätigkeit, zur Umsetzung der strategischen Ziele 2022 und der Vision 2030 (Richtlinien der Regierungspolitik 2019–2022) sowie zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik.

Band 3: Produktgruppen

Die Leistungen der Verwaltung werden seit dem Jahr 2005 mit Produktgruppen gesteuert. Diese bilden die Basis für die Globalbudgets, die der Grosse Rat genehmigt. Band 3 weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.