



Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2018 des Kantons Bern

Überblick

Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital	5
Bruttoschuld	5
Finanzierungssaldo	6
Selbstfinanzierungsgrad	6
Steuern	7
Ausgaben nach Aufgabengebiet	8
Kosten-/Leistungsrechnung	9
Produktgruppen	10
Aufwand nach Sachgruppen	14
Ertrag nach Sachgruppen	15
Nettoverschuldung	16
Nettoschuld pro Kopf	16
Zinsbelastung	17
Zinsbelastung pro Kopf	17
Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	18
Struktur des Geschäftsberichts	19

Jahresrechnung

Ertragsüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem positiven Ergebnis ab. Der Ertragsüberschuss beträgt CHF 261 Millionen.

Besser als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Ertragsüberschuss von CHF 108 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverbesserung CHF 152 Millionen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 508 Millionen Einnahmen von CHF 122 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 386 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 663 Millionen.

Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 172 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2018 vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden. Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 277 Millionen.

Schuldenaufbau

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) nimmt gegenüber dem Vorjahr um CHF 93 Millionen auf CHF 6901 Millionen zu. Die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) nimmt gegenüber dem Vorjahr um CHF 98 Millionen auf CHF 8768 Millionen zu.

Ergebnisse

Staat	Rechnung	Voranschlag	Rechnung
in Millionen CHF	2017	2018	2018
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-11 303	-11 171	-11 448
Ertrag	11 298	11 280	11 709
Gesamtergebnis	-5	108	261
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-650	-667	-508
Einnahmen	185	197	122
Nettoinvestitionen	-465	-469	-386
Schuldenbremse			
Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	-5	108	261
Abschreibungen Verwaltungsvermögen	516	420	443
Entnahme aus Aufwertungsreserve	-41	-24	-41
Selbstfinanzierung	470	505	663
Nettoinvestitionen	-465	-469	-386
Finanzierungssaldo	4	35	277
Selbstfinanzierungsgrad in %	101 %	108 %	172 %
Bruttoschuld II	-8 670	-8 582	-8 768
Bilanz			
Finanzvermögen	3 971	3 904	5 398
Verwaltungsvermögen	8 217	8 214	8 082
Total Aktiven	12 188	12 118	13 480
Fremdkapital	-11 335	-11 182	-12 494
Eigenkapital	-852	-937	-986
Total Passiven	-12 188	-12 118	-13 480

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf rund CHF 261 Millionen

in Millionen CHF

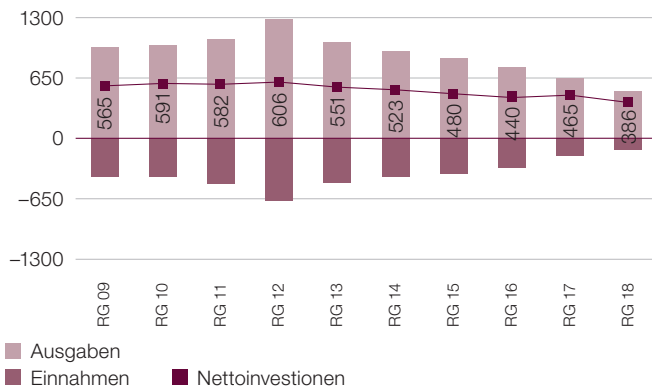


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Ertragsüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverbesserung von rund CHF 152 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2018 betrugen die Nettoinvestitionen rund CHF 386 Millionen

in Millionen CHF

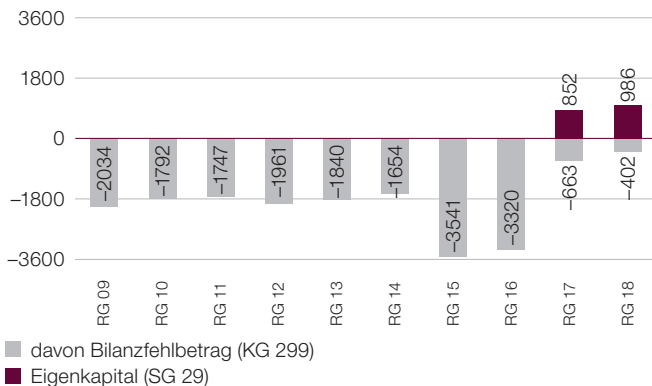


Den Investitionsausgaben von CHF 508 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 122 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um rund CHF 79 Millionen unter dem Vorjahreswert.

Bilanzfehlbetrag/Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2018 weist ein Eigenkapital von rund CHF 986 Millionen aus

in Millionen CHF

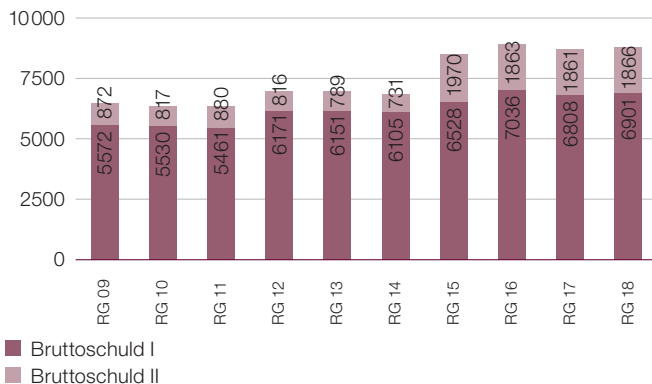


Mit einem Bilanzfehlbetrag von CHF –402 Millionen beträgt das Eigenkapital per 31. Dezember 2018 CHF 986 Millionen.

Bruttoschuld

Die Bruttoschuld II beträgt CHF 8768 Millionen

in Millionen CHF

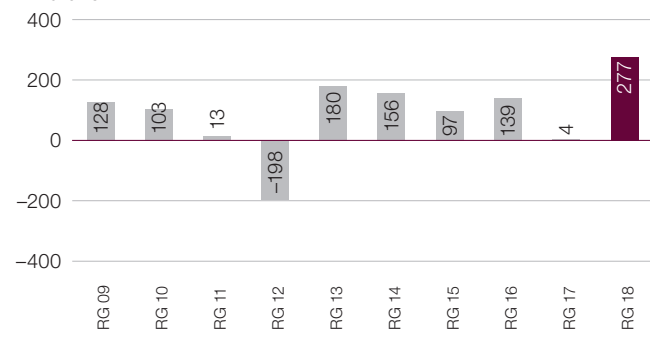


Die Bruttoschuld I umfasst die laufenden Verbindlichkeiten, die kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten abzüglich der derivativen Finanzinstrumente und der passivierten und an Dritte zugesicherten Investitionsbeiträge. Sie nimmt im Vergleich zum Vorjahr um CHF 93 Millionen auf CHF 6901 Millionen zu. Bei der Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Zunahme von CHF 98 Millionen auf CHF 8768 Millionen zu verzeichnen.

Finanzierungssaldo

Positiver Finanzierungssaldo

in Millionen CHF



Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 277 Millionen. Der Voranschlag ging von einem Finanzierungssaldo von CHF 35 Millionen aus. Die Saldoverbesserung beträgt somit rund CHF 241 Millionen.

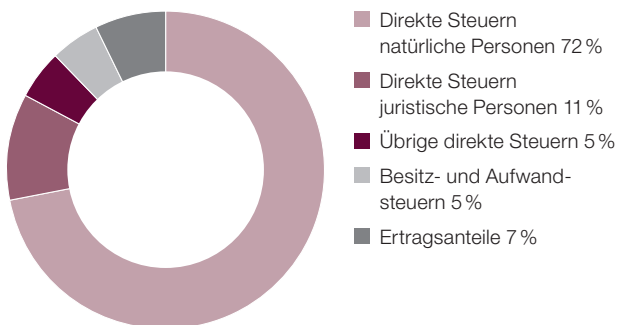
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 172 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge minus Entnahme aus Aufwertungsreserve) in Prozent der Nettoinvestitionen. Die Nettoinvestitionen können wie bereits im Vorjahr vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden.

Steuern



Steuerträge

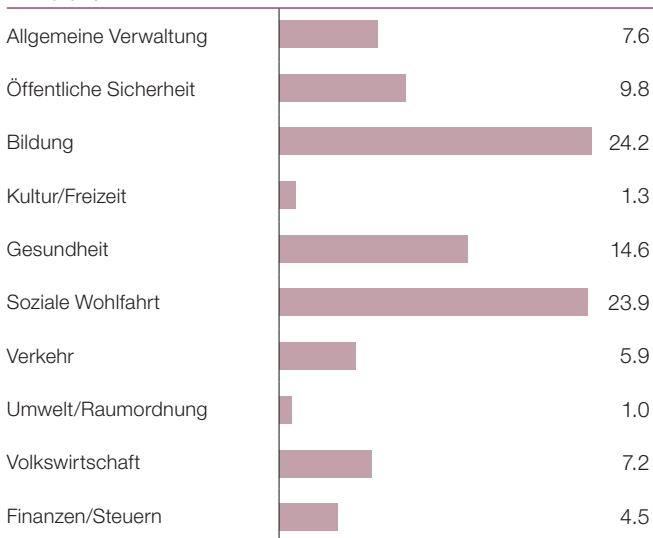
in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 213.4
Direkte Steuern juristische Personen	641.5
Übrige direkte Steuern	304.0
Besitz- und Aufwandsteuern	269.3
Ertragsanteile	435.8
Total	5 864.0

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Wohlfahrt und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in Millionen CHF



Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete gehen.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung von der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden HRM2.

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-707.0		289.7
Öffentliche Sicherheit	-1 086.6		960.1
Bildung	-2 679.6		564.5
Kultur/Freizeit	-143.1		2.7
Gesundheit	-1 225.2		10.6
Soziale Wohlfahrt	-3 073.4		1 130.1
Verkehr	-686.6		344.5
Umwelt/Raumordnung	-185.3		149.4
Volkswirtschaft	-168.8		59.2
Finanzen/Steuern	-220.1		7 017.0

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, welche in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 3 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Immobilienmanagement	–312.8
Informatik und Organisation	–47.9
Personal	–15.8
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	–26.0
Geoinformation	–6.5
Finanzaufsicht	–4.1
Unterstützung und Aufsicht Gemeinden	–4.2
Total Saldo II	–417.2

Öffentliche Sicherheit

in Millionen CHF

Polizei	–270.8
Freiheitsentzug und Betreuung	–87.6
Migration und Personenstand	–35.3
Strassenverkehr und Schifffahrt	285.8
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	–1.8
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds	–10.3
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	–1.5
Steuerung der Ressourcen und Supportdienstleistungen	–18.7
Führungsunterstützung	–1.9
Datenschutz	–1.1
Regierungsstatthalterämter	–11.9
Betreibungen und Konkurse	17.5
Führen des Grundbuches	101.0
Führen des Handelsregisters	0.9
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	–54.2
Verwaltungsgerichtsbarkeit	–13.3
Staatsanwaltschaft	–14.9
Führungsunterstützung	–8.6
Total Saldo II	–126.6

Bildung

in Millionen CHF

Volksschule und schulergänzende Angebote	–878.9
Mittelschulen und Berufsbildung	–579.0
Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen	–16.6
Zentrale Dienstleistungen	–40.6
Hochschulbildung	–600.0
Total Saldo II	–2 115.1

Kultur/Freizeit

in Millionen CHF

Pfarramtliche Versorgung der Kirchgemeinden und Beziehung zwischen Kirche und Staat	–71.6
Kultur	–68.7
Total Saldo II	–140.4

Gesundheit

in Millionen CHF

Spitalversorgung	–1 187.0
Gesundheitsschutz und Sanitätsdienst	–4.1
Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	–13.1
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	–9.5
Heilmittelsicherheit/Qualitätssicherung	–0.8
Total Saldo II	–1 214.6

Soziale Wohlfahrt

in Millionen CHF

Vollzug der Sozialversicherungen	–593.6
Existenzsicherung und Integration	–403.3
Angebote für Menschen mit einem Pflege-, Betreuungs-, besonderen Bildungsbedarf	–785.5
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–1.8
Kindesschutz und Jugendförderung	–2.5
Arbeitslosenversicherung	–18.3
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–138.3
Total Saldo II	–1 943.2

Verkehr

in Millionen CHF

Infrastrukturen	–65.2
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–254.8
Führungsunterstützung	–20.0
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	–2.1
Total Saldo II	–342.1

Umwelt/Raumordnung

in Millionen CHF

Wasser und Abfall	21.5
Nachhaltige Entwicklung	–16.7
Raumordnung	–11.1
Wald und Naturgefahren	–29.6
Total Saldo II	–35.9

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

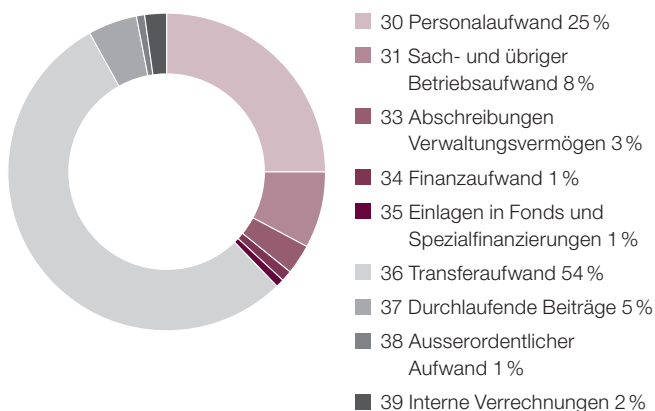
Landwirtschaft	–39.9
Natur	–21.8
Führungsunterstützung	–9.1
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	–38.9
Total Saldo II	–109.7

Finanzen/Steuern

in Millionen CHF

Steuern und Dienstleistungen	5 311.3
Finanzausgleich Bund – Kanton/Kanton – Gemeinden	1 287.6
Dienstleistungen Konzernfinanzen	202.5
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	–4.4
Total Saldo II	6 796.9

Aufwand nach Sachgruppen

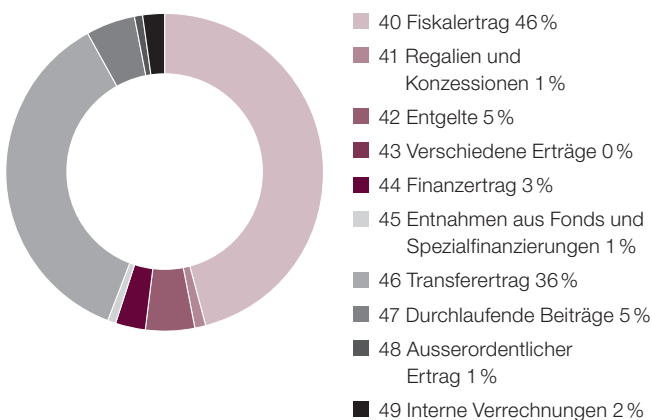


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	2 909.3
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	914.9
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	376.3
34 Finanzaufwand	108.8
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	93.1
36 Transferaufwand	6 194.9
37 Durchlaufende Beiträge	581.4
38 Ausserordentlicher Aufwand	77.6
39 Interne Verrechnungen	191.7
Total	11 448.0

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

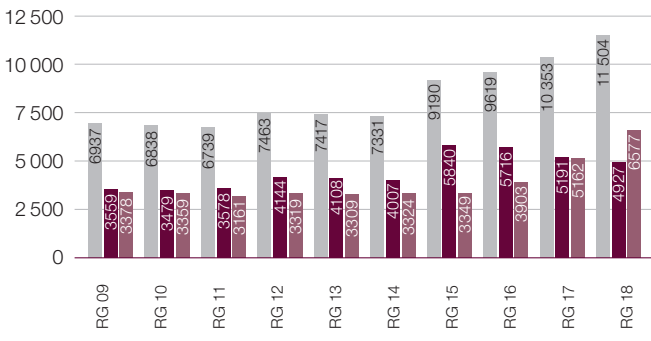
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 428.3
41 Regalien und Konzessionen	175.4
42 Entgelte	627.4
43 Verschiedene Erträge	6.1
44 Finanzertrag	345.6
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	126.3
46 Transferertrag	4 166.8
47 Durchlaufende Beiträge	581.4
48 Ausserordentlicher Ertrag	60.0
49 Interne Verrechnungen	191.7
Total	11 709.0

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2018 CHF 4927 Millionen

in Millionen CHF

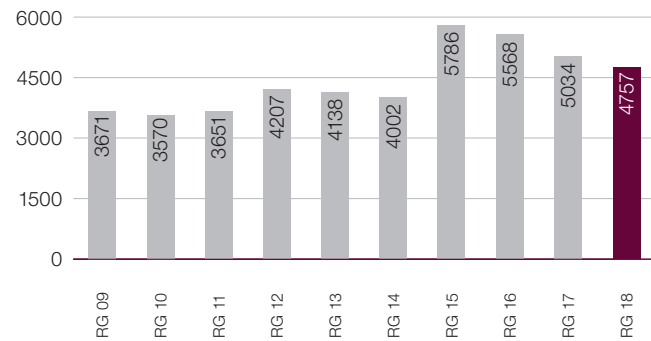


Die Nettoverschuldung (aubergine) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (aubergine[hell]). Gegenüber dem Vorjahr reduziert sich die Nettoverschuldung um CHF 264 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf verringert sich um CHF 277

in CHF

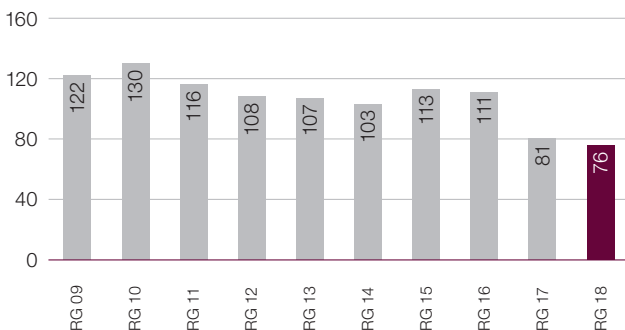


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2018 CHF 4757.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand betrug im Jahr 2018 CHF 76 Millionen

in Millionen CHF

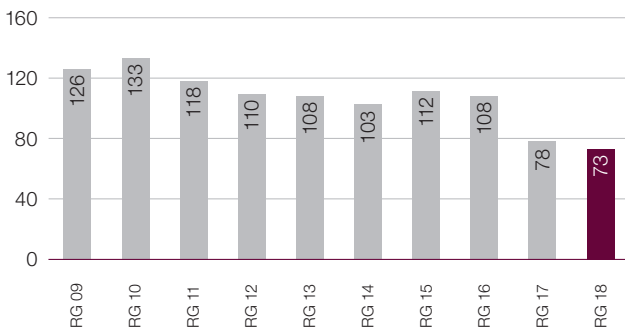


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin günstigen Zinsumfeld.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 5 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

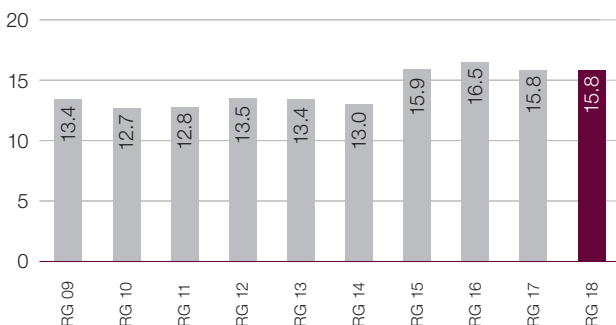


Im Jahr 2018 wendete der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 73 pro Kopf auf.

Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2018 liegt die Schuldenquote II bei 15,8 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung¹⁾ gemäss Art. 101a der Verfassung des Kantons Bern (KV; BSG 101.1) werden mit den vorliegenden Rechnungswerten eingehalten. Gleichzeitig werden mit dem im Jahr 2018 ausgewiesenen Finanzierungsüberschuss in der Höhe von CHF 277 Millionen auch die verfassungsrechtlichen Bestimmungen der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung eingehalten (Art. 101b KV).

1) Mit der Einführung von HRM2/IPSAS wurde die in der Kantonsverfassung verwendete Bezeichnung «Laufende Rechnung» durch «Erfolgsrechnung» ersetzt.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung und weiterführende Erläuterungen.

Band 2: Politische Berichterstattung

Enthält Angaben zu den Schwerpunkten der Regierungstätigkeit, der Personalpolitik, den Legislaturzielen sowie der Umsetzung der Strategie und Ziele der Richtlinien der Regierungspolitik 2015–2018.

Band 3: Produktgruppen

Die Leistungen der Verwaltung werden seit dem Jahr 2005 mit Produktgruppen gesteuert. Diese bilden die Basis für die Globalbudgets, die der Grosse Rat genehmigt. Band 3 weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.