



Parlamentarischer Vorstoss

Antwort des Regierungsrates

Vorstoss-Nr.: 263-2025
Vorstossart: Interpellation
Richtlinienmotion: ☐
Geschäftsnummer: 2025.GRPARL.535

Eingereicht am: 11.09.2025

Fraktionsvorstoss: Nein
Vorstoss Ratsorgan: Nein
Eingereicht von: Roggli (Rüschegg Heubach, Die Mitte) (Sprecher/in)
Gschwend-Pieren (Kaltacker, SVP)
Hegg (Lyss, FDP)
Schär (Schönried, FDP)
Rappa (Burgdorf, Die Mitte)

Weitere Unterschriften: 0

Dringlichkeit verlangt: Nein
Dringlichkeit gewährt:

RRB-Nr.: 163/2026 vom 18. Februar 2026
Direktion: Sicherheitsdirektion
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

Staatsangehörigkeit von Insassinnen und Insassen in bernischen Justizvollzugsanstalten, Massnahmeninstitutionen und Gefängnissen

In den Justizvollzugsanstalten, Massnahmeninstitutionen und Gefängnissen des Kantons Bern sowie in ausserkantonalen Einrichtungen werden Personen aus der Schweiz und aus verschiedenen anderen Staaten inhaftiert. Aktuell besteht im Kanton Bern eine Überbelegung der genannten Institutionen. Vor diesem Hintergrund interessiert uns, wie sich die Staatsangehörigkeiten der inhaftierten Personen nach Haftart – namentlich Untersuchungshaft, Sicherheitshaft, vorzeitiger Strafantritt, Strafvollzug und Kurzstrafen sowie nach angeordneten Massnahmen – je Institution im Kanton Bern verteilen.

Der Regierungsrat [oder die Justizverwaltungsleitung] wird um Beantwortung folgender Fragen gebeten:

1. Wie viele Personen befinden sich aktuell in den bernischen Justizvollzugsanstalten, Massnahmeninstitutionen und Gefängnissen – aufgeschlüsselt nach Haftart (Untersuchungshaft, Sicherheitshaft, vorzeitiger Strafantritt, Strafvollzug, Kurzstrafen) und nach Staatsangehörigkeit?
2. Wie verteilt sich die Staatsangehörigkeit der Insassinnen und Insassen je Institution im Kanton Bern, und wie haben sich diese Zahlen in den letzten fünf Jahren entwickelt?
3. Wie hoch ist der Anteil der ausserkantonal inhaftierten Personen mit Wohnsitz im Kanton Bern, ebenfalls differenziert nach Haftart und Staatsangehörigkeit?



Antwort des Regierungsrates

Hinweis: Alle in dieser Beantwortung verwendeten Daten entstammen der AJV internen Fachapplikation GINA für digitale Fallführung für Regionalgefängnisse und Vollzugsdienste.

1. Wie viele Personen befinden sich aktuell in den bernischen Justizvollzugsanstalten, Massnahmeninstitutionen und Gefängnissen – aufgeschlüsselt nach Haftart (Untersuchungshaft, Sicherheitshaft, vorzeitiger Strafantritt, Strafvollzug, Kurzstrafen) und nach Staatsangehörigkeit?

Per Stichtag 31.10.2025 zeigen sich folgende Daten pro Vollzugseinrichtung:

	Untersuchungs- haft		Sicherheits- haft		Administrativ- haft		Vorz. Antritt ¹		Strafvollzug		Massnahmen- vollzug		Andere ²		Total	
	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere	CH	Andere
JVA Hindelbank	0	0	0	0	0	0	11	28	24	31	7	5	0	2	42	66
JVA Thorberg	0	0	0	0	0	0	15	80	3	60	6	4	0	0	24	144
JVA Witzwil ³	0	0	0	0	0	0	13	2	68	62	0	0	0	0	81	64
MZ St. Johannsen	0	0	0	0	0	0	12	4	5	0	39	9	0	0	56	13
															0	0
Regionalgefängnis Bern	18	75	2	15	0	14	0	3	12	17	0	2	1	5	33	131
Regionalgefängnis Biel	4	21	1	11	0	0	0	0	3	1	0	0	0	0	8	33
Regionalgefängnis Burgdorf	1	8	3	2	0	0	3	62	21	70	5	3	0	0	33	145
Regionalgefängnis Thun	5	66	12	23	0	0	0	0	0	1	1	0	1	10	19	100
Regionalgefängnis Moutier	0	0	0	0	0	25	0	0	0	1	0	0	0	0	0	26
															0	0
Bewachungsstation	1	2	0	1	0	1	2	2	0	0	2	0	0	0	5	6
Total	29	172	18	52	0	40	56	181	136	243	60	23	2	17	301	728

¹ Strafvollzug und Massnahmenvollzug

² Formen des Freiheitsentzugs an Jugendlichen gemäss JStG, Untersuchungs- und Sicherheitshaft an Jugendlichen gemäss JStPO, Auslieferungshaft

³ Kapazität zu diesem Zeitpunkt lag nur bei 148 Plätzen infolge Umrüstung von 36 Administrativhaftplätzen

Die Mehrheit der eingewiesenen Personen sind ausländische Staatsangehörige.

Nach Staatsangehörigkeit geordnet ergibt sich per 31.10.2025 die folgende Verteilung der total 1029 eingewiesener Personen (schweizerischer und ausländischer Staatsangehörigkeit):

Nationalität	Anz Personen	Nationalität	Anz Personen	Nationalität	Anz Personen
Schweiz	301	Elfenbeinküste	6	Andere	1
Algerien	111	China VR	5	Angola	1
Albanien	67	Ungarn	5	Argentinien	1
Marokko	60	Brasilien	4	Djibouti	1
Frankreich	38	Chile	4	Finnland	1
Kosovo	31	Guinea	4	Fürstentum Liechtenstein	1
Rumänien	31	Moldova	4	Ghana	1
Eritrea	28	Niederlande	4	Guinea-Bissau	1
Serbien	25	Ukraine	4	Haiti	1
Italien	23	Belgien	3	Irland	1
Türkei	22	Bosnien und Herzegowina	3	Israel	1
Tunesien	19	Gambia	3	Jemen	1
Afghanistan	15	Kamerun	3	Kenia	1
Deutschland	13	Mauretanien	3	Kolumbien	1
Libyen	13	Russland	3	Liberia	1
Spanien	13	Slowakei	3	Mali	1
Nordmazedonien	10	Vietnam	3	Mexiko	1
Portugal	10	Aethiopien	2	Nicaragua	1
Dominikanische Rep.	9	Griechenland	2	Norwegen	1
Irak	9	Grossbritannien	2	Oesterreich	1
Bulgarien	8	Iran	2	Palästina	1
Georgien	8	Kongo, Republik	2	Panama	1
Sri Lanka	8	Kuba	2	Senegal	1
Syrien	8	Litauen	2	Südafrika	1
Kongo, Demokratische Republik	7	Peru	2	Tschechien	1
Kroatien	7	Serbien/Montenegro	2	Turkmenistan	1
Nigeria	7	Sudan	2	Venezuela	1
Polen	7	USA	2		
Somalia	7	Aegypten	1	Total	1'029

2. Wie verteilt sich die Staatsangehörigkeit der Insassinnen und Insassen je Institution im Kanton Bern, und wie haben sich diese Zahlen in den letzten fünf Jahren entwickelt?

	2021 Anz Personen		2022 Anz Personen		2023 Anz Personen		2024 Anz Personen		2025 ⁴ Anz Personen		Total	
	CH	Aus- land	CH	Aus- land	CH	Aus- land	CH	Ausland	CH	Ausland	CH	Ausland
JVA Hindelbank	123	156	102	144	118	130	97	142	88	161	528	733
JVA Thorberg	37	326	43	300	32	323	37	307	38	279	187	1'535
JVA Witzwil	261	235	296	278	369	370	392	405	358	342	1'676	1'630
MZ St. Johannsen	148	33	138	37	129	39	124	53	132	37	671	199
Regionalgefängnisse	1'999	5'714	2'118	5'782	2'063	6'302	2'189	7'631	2'026	7'069	10'395	32'498
<i>Total</i>	<i>2'568</i>	<i>6'464</i>	<i>2'697</i>	<i>6'541</i>	<i>2'711</i>	<i>7'164</i>	<i>2'839</i>	<i>8'538</i>	<i>2'642</i>	<i>7'888</i>	<i>13'457</i>	<i>36'595</i>

Die Regionalgefängnisse wurden in Bezug auf die angebotenen Haftregime in den letzten Jahren verschiedener Reorganisationen unterzogen. Ein Vergleich über die Jahre hinweg ist pro Vollzugseinrichtung deshalb wenig aussagekräftig. Daher werden die Regionalgefängnisse als Einheit dargestellt.

⁴ Januar bis Oktober

Nach Staatsangehörigkeit geordnet ergibt sich per Stichtag 31.10.2025 nachstehendes Bild (Anzahl Personen pro Jahr). Bei den ausländischen Staatsangehörigen stammen die meisten Personen aus Albanien, Algerien, Eritrea, Kosovo, Marokko, Rumänien.

Nation	2021	2022	2023	2024	2025	Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Aegypten	26	16	15	25	8	Dominikanische Rep.	61	38	24	31	48
Aequatorial-Guinea	0	0	1	0	0	Ecuador	1	15	3	3	0
Aethiopien	47	34	19	58	36	Eritrea	252	270	275	272	218
Afghanistan	150	166	154	193	127	Estland	3	2	3	0	0
Albanien	892	815	622	548	573	Finnland	0	0	0	0	2
Algerien	828	1013	1276	1794	1675	Frankreich	86	107	157	196	309
Angola	47	35	27	25	15	Fürstentum Liechtenstein	3	10	1	2	2
Argentinien	0	0	2	4	2	Gabun	0	7	2	2	2
Armenien	3	2	6	4	0	Gambia	35	26	52	53	26
Aserbeidschan	3	0	0	2	1	Georgien	87	109	223	216	137
Australien	0	0	0	3	3	Ghana	4	15	12	7	15
Bangladesch	4	2	1	0	1	Griechenland	20	16	9	10	13
Belarus	4	6	10	16	6	Grossbritannien	5	1	6	7	12
Belgien	10	6	16	18	19	Guinea	73	43	60	64	57
Benin	0	0	6	2	0	Guinea-Bissau	9	7	13	26	7
Bolivien	0	5	4	4	4	Haiti	1	0	1	1	2
Bosnien und Herzegowina	35	48	52	40	46	Honduras	0	0	3	1	0
Brasilien	61	110	67	68	46	Indien	0	8	16	1	2
Bulgarien	30	74	77	87	76	Irak	70	95	90	75	68
Burkina Faso	15	10	10	8	3	Iran	46	31	29	29	46
Burundi	0	0	14	12	18	Irland	3	1	6	7	6
Chile	5	21	21	24	20	Israel	7	1	2	7	5
China VR	16	47	44	34	24	Italien	194	182	181	208	203
Costa Rica	1	0	0	0	0	Jamaika	4	11	3	5	0
Deutschland	178	152	157	159	133						
Djibouti	4	8	2	2	1						

Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Japan	0	3	0	2	0
Jemen	0	1	3	2	7
Jordanien	0	0	2	1	0
Kambodscha	0	5	4	3	4
Kamerun	58	65	56	31	30
Kanada	2	0	0	2	0
Kapverden	8	8	1	8	0
Kenia	7	7	8	16	8
Kolumbien	23	5	24	35	17
Kongo, Demokrati- sche Republik	64	59	37	52	50
Kongo, Republik	10	15	5	16	19
Kosovo	228	228	202	288	253
Kroatien	45	21	40	22	94
Kuba	8	35	13	9	18
Laos	7	1	1	1	0
Lettland	4	8	8	12	14
Libanon	12	14	8	14	20
Liberia	14	9	5	6	1
Libyen	75	80	72	121	84
Litauen	27	22	7	11	11
Malawi	0	1	0	0	0
Malaysia	0	0	5	1	0
Mali	21	33	10	18	12
Marokko	368	327	477	902	857
Mauretanien	8	6	6	7	17
Mauritius	0	2	3	3	4

Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Mexiko	1	1	2	0	2
Moldova	19	25	25	12	22
Mongolei	6	3	6	8	0
Montenegro	18	13	10	4	4
Namibia	0	0	0	0	2
Nepal	0	0	2	0	0
Nicaragua	3	5	3	2	2
Niederlande	23	27	39	44	37
Niger	4	6	3	1	2
Nigeria	197	113	98	105	100
Nordmazedonien	89	116	120	89	67
Norwegen	0	0	0	0	2
Oesterreich	16	25	17	14	18
Pakistan	22	15	32	11	20
Palästina	4	9	21	25	17
Panama	0	0	0	0	4
Paraguay	0	3	5	5	0
Peru	5	17	13	6	14
Philippinen	0	2	1	0	2
Polen	56	61	89	104	90
Portugal	110	99	125	136	128
Republik Côte d'Ivoire	28	37	36	35	37
Ruanda	0	0	2	3	3
Rumänien	389	303	448	530	369

Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Russland	21	11	41	19	35
Schweden	0	1	7	2	2
Schweiz	2568	2697	2711	2839	2642
Senegal	12	23	22	18	25
Serbien	212	140	167	150	134
Serbien-Montenegro	5	8	3	1	10
Sierra Leone	12	13	14	15	0
Simbabwe	0	1	0	0	0
Slowakei	19	25	28	41	49
Slowenien	5	4	12	10	12
Somalia	143	147	99	106	138
Spanien	62	121	108	102	95
Sri Lanka	82	115	112	107	87
Staatenlos	0	3	0	0	0
Sudan	11	9	12	8	12
Syrien	104	75	74	92	63
Südafrika	2	1	2	6	5
Tansania	0	3	2	0	3

Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Thailand	17	10	11	7	4
Timor-Leste	0	0	0	1	0
Togo	6	9	8	8	7
Tschechien	25	18	22	21	23
Tunesien	178	124	230	296	269
Turkmenistan	0	0	0	0	1
Türkei	124	155	159	266	228
USA	10	14	8	14	25
Uganda	5	1	1	0	0
Ukraine	16	12	29	63	75
Unbekannt	19	7	18	15	14
Ungarn	40	57	52	61	71
Usbekistan	0	0	0	1	0
Venezuela	1	1	5	12	9
Vietnam	4	9	20	12	8
Westsahara	25	22	28	14	5
Zentralafr. Rep.	2	2	2	0	0
<i>Total</i>	<i>9'032</i>	<i>9'238</i>	<i>9'875</i>	<i>11'377</i>	<i>10'530</i>

3. Wie hoch ist der Anteil der ausserkantonale inhaftierten Personen mit Wohnsitz im Kanton Bern, ebenfalls differenziert nach Haftart und Staatsangehörigkeit?

Haftart	2021		2022		2023		2024		2025 ⁵	
	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz
Arbeitsexternat Art. 59 StGB	0	0	0	0	0	1	1	4	2	2
Arbeitsexternat Art. 60 StGB	0	0	0	0	0	1	0	3	0	2
Arbeitsexternat Art. 61 StGB	0	0	0	0	1	1	3	1	1	1
Arbeitsexternat Freiheitsstrafe	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2
Ersatzmassnahme	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Sicherheitshaft (durch Verfahrensleitung angeordnet)	1	1	4	3	2	7	1	3	1	4
Strafvollzug Einzelhaft (höchste Sicherheit)	4	0	5	0	2	0	0	0	0	0
Strafvollzug erhöhte Sicherheit (Kleingruppenvollzug)	1	1	5	0	1	0	1	0	0	0
Untersuchungs- oder Sicherheitshaft	1	2	3	5	4	3	4	5	2	4
Verwahrungsvollzug	0	18	0	15	0	14	0	16	0	15
Vollzugsstufe Arbeitsexternat	0	1	0	1	1	1	0	0	0	0
Vollzugsstufe Wohn-Arbeitsexternat	0	5	1	10	1	6	0	0	0	0
Vollzugsstufe Wohnexternat	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vollzugsstufe geschlossener Massnahmenvollzug	8	14	10	15	7	11	0	0	0	0
Vollzugsstufe offener Massnahmenvollzug	6	23	7	20	3	14	0	0	0	0
Vollzugsstufe vorzeitiger Massnahmenvollzug	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0
Vollzugsstufe vorzeitiger Normalvollzug	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vollzugsstufe vorzeitiger geschlossener Massnahmenvollzug	0	2	3	5	0	2	0	0	0	0
Vollzugsstufe vorzeitiger offener Massnahmenvollzug	3	0	2	0	0	0	0	0	0	0
Wohn- und Arbeitsexternat Art. 59 StGB	0	1	0	1	0	4	0	6	0	2
Wohn- und Arbeitsexternat Art. 60 StGB	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0
Wohn- und Arbeitsexternat Art. 61 StGB	0	0	0	0	0	0	2	1	0	3
Wohn- und Arbeitsexternat Freiheitsstrafe	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
Wohnexternat Art. 59 StGB	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
abweichende Vollzugsform nach Art. 80 StGB	0	2	1	3	1	3	1	2	0	0

⁵ Januar bis Oktober

Haftart	2021		2022		2023		2024		2025 ⁶	
	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz	Andere	Schweiz
ambulante Behandlung nach Art. 63 StGB in Freiheit	0	0	0	0	0	0	3	0	0	
ambulante Behandlung nach Art. 63 StGB ohne Freiheits- strafe	0	0	2	0	0	1	1	0	1	
geschlossener Massnahmenvollzug Art. 59 StGB	9	26	17	34	24	45	46	22	42	
geschlossener Massnahmenvollzug Art. 60 StGB	0	1	0	2	0	3	2	1	2	
geschlossener Massnahmenvollzug Art. 61 StGB	0	0	0	0	3	0	0	0	2	
geschlossener Strafvollzug	44	14	61	16	70	18	90	24	80	27
geschlossener Strafvollzug vor Verwahrung	1	2	1	2	1	3	2	0	2	
offener Massnahmenvollzug Art. 59 StGB	1	4	1	6	6	15	20	8	20	
offener Massnahmenvollzug Art. 60 StGB	2	0	1	1	1	3	13	0	10	
offener Massnahmenvollzug Art. 61 StGB	0	0	1	1	2	1	0	2	1	
offener Strafvollzug	7	8	7	10	8	8	22	14	39	
vorzeitiger geschlossener Massnahmenvollzug Art. 59 StGB	0	0	0	2	2	3	5	7	6	
vorzeitiger geschlossener Massnahmenvollzug Art. 60 StGB	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
vorzeitiger geschlossener Massnahmenvollzug Art. 61 StGB	0	0	0	0	1	0	0	1	0	
vorzeitiger geschlossener Strafvollzug	22	4	26	6	24	12	27	40	10	
vorzeitiger offener Massnahmenvollzug Art. 59 StGB	0	1	0	1	0	2	3	1	1	
vorzeitiger offener Massnahmenvollzug Art. 60 StGB	0	0	0	1	0	1	1	0	0	
vorzeitiger offener Strafvollzug	0	0	2	0	1	1	1	1	3	
<i>Total</i>	<i>115</i>	<i>133</i>	<i>160</i>	<i>161</i>	<i>166</i>	<i>185</i>	<i>197</i>	<i>202</i>	<i>183</i>	<i>203</i>

⁶ Januar bis Oktober

Nach Staatsangehörigkeit geordnet ergibt sich per Stichtag 31.10.2025 folgendes Bild (Anzahl Personen pro Jahr):

Nation	2021	2022	2023	2024	2025	Nation	2021	2022	2023	2024	2025
Aethiopien	0	1	2	2	0	Liberia	1	0	0	0	0
Afghanistan	0	1	2	3	7	Marokko	5	5	6	7	7
Albanien	14	17	16	20	18	Moldova	0	0	0	0	1
Algerien	7	14	11	15	19	Montenegro	4	2	0	0	0
Angola	2	4	2	0	0	Nigeria	3	3	8	5	2
Bosnien und Herzegowina	0	0	0	0	1	Nordmazedonien	1	1	3	5	6
Brasilien	0	1	2	2	4	Oesterreich	0	1	0	0	0
Bulgarien	1	2	1	3	1	Pakistan	1	1	0	0	0
Deutschland	6	3	1	2	4	Polen	0	0	1	0	2
Djibouti	0	0	1	1	0	Portugal	1	2	3	2	1
Dominikanische Rep.	2	3	4	2	2	Republik Côte d'Ivoire	1	1	3	2	1
Eritrea	9	23	23	18	16	Rumänien	4	6	7	4	7
Estland	0	0	0	1	0	Schweiz	133	161	185	202	203
Frankreich	0	1	5	4	5	Serbien	6	2	2	5	3
Georgien	0	0	1	3	1	Slowakei	0	0	1	1	1
Ghana	0	0	1	1	1	Somalia	3	6	6	10	7
Griechenland	0	1	0	0	0	Spanien	2	2	2	5	2
Guinea	1	2	1	1	1	Sri Lanka	3	5	6	11	6
Irak	4	6	6	7	4	Staatenlos	1	2	0	0	0
Iran	1	0	0	1	1	Syrien	1	1	3	5	8
Israel	1	1	2	1	0	Thailand	0	0	0	0	1
Italien	5	6	5	6	8	Tschechien	0	0	0	1	0
Kamerun	0	1	3	2	3	Tunesien	1	1	3	5	3
Kapverden	3	5	2	3	0	Türkei	6	7	5	8	6
Kolumbien	0	0	0	0	2	USA	1	2	1	1	1
Kongo, Demokratische Re- publik	1	2	4	6	5	Ukraine	0	0	0	0	4
Kongo, Republik	0	0	0	1	3	Ungarn	0	1	0	2	0
Kosovo	7	9	7	9	6	Vietnam	3	2	2	3	1
Laos	2	1	0	0	0	Westsahara	1	3	2	1	1
						<i>Total</i>	<i>248</i>	<i>321</i>	<i>351</i>	<i>399</i>	<i>386</i>



Verteiler

– Grosser Rat