

**Le Grand Conseil
du canton de Berne**

**Der Grosse Rat
des Kantons Bern**

Mercredi soir, 22 novembre 2017

Direction de la justice, des affaires communales et des affaires ecclésiastiques

29 2017.RRGR.177 Motion 061-2017 PEV (Schnegg, Lyss)

Valeurs-repères stratégiques pour les Directions

Motion ayant valeur de directive

N° de l'intervention: 061-2017
Type d'intervention: Motion
Déposée le: 20.03.2017
Déposée par: PEV (Schnegg, Lyss) (porte-parole)
PBD (Luginbühl-Bachmann, Krattigen)
pvl (Alberucci, Ostermundigen)
Les Verts (Imboden, Berne)
PS-JS-PSA (Marti, Berne)
Aebi (Hellsau, UDC)
Cosignataires: 56
Urgence accordée: Non 23.03.2017
N° d'ACE: 882/2017 du 30 août 2017
Direction: Direction de la justice, des affaires
communales et des affaires ecclésiastiques

Valeurs-repères stratégiques pour les Directions

Le Conseil-exécutif doit profiter de la réforme des Directions (motion 269-2015) pour renforcer la coopération stratégique des futures Directions.

Le Conseil-exécutif est donc chargé

1. d'harmoniser les stratégies et les valeurs-repères stratégiques existantes quant à leur cohérence;
2. de définir les valeurs-repères communes nécessaires pour les futures Directions.

Développement:

De nombreuses stratégies sont établies au sein des Directions. Toutefois, elles ne sont pas harmonisées. Des thèmes importants comme l'organisation du territoire, l'infrastructure, le développement économique, les structures régionales (SACR), la formation et la sécurité sociale sont traités de manière isolée. Afin de faire avancer le canton de Berne à moyen et à long terme, il faut décloisonner ce système.

Dans sa réponse à la motion 269-2015 «Réorganisation des Directions à partir de la prochaine législature 2018-2022», qui a été adoptée haut la main par le Grand Conseil, le Conseil-exécutif est favorable à l'analyse de la répartition des tâches et de la réorganisation des Directions dans le but de distribuer les tâches de manière plus équilibrée et d'éliminer les points de friction et les redondances du système actuel.

Il est donc nécessaire de définir des valeurs-repères communes et contraignantes sur le long terme pour les domaines politiques ayant des effets sur l'organisation du territoire afin de renforcer la coopération entre les futures Directions et de l'adapter à la stratégie de développement cantonale.

Motivation de l'urgence: les exigences de la motion sont directement en rapport avec la réforme des Directions en cours et les exigences de la motion urgente «Valeurs-repères stratégiques pour les régions».

Réponse du Conseil-exécutif

La présente motion porte sur un domaine ressortissant exclusivement au Conseil-exécutif (motion ayant valeur de directive). Le gouvernement dispose ainsi d'une latitude relativement grande en ce qui concerne le degré de réalisation des objectifs fixés, les moyens à mettre en œuvre et les modalités pratiques. Il lui appartient de décider en dernier ressort.

Le Conseil-exécutif fixe les buts de l'activité étatique (art. 86 de la Constitution cantonale bernoise [ConstC; RSB 101.1]). Il est également responsable de la conduite de l'administration et veille à ce qu'elle agisse conformément au droit, soit efficace et réponde aux besoins de la population (art. 87 ConstC). L'article 2a de la loi sur l'organisation du Conseil-exécutif et de l'administration (LOCA; RSB 152.01) prévoit par ailleurs qu'au début de chaque législature, le Conseil-exécutif fixe les objectifs et les stratégies de sa politique dans le programme gouvernemental de législature. Celui-ci fournit en particulier des indications sur les intentions et les considérations fondamentales qui guident le Conseil-exécutif en sa qualité d'autorité collégiale pendant la législature ainsi que sur les mesures prévues pour leur réalisation. Le programme gouvernemental de législature est harmonisé avec le plan intégré «mission-financement» et avec les principales planifications sectorielles relevant de la compétence des Directions. Ainsi, il est clair que les valeurs-repères pour les stratégies et les activités des Directions sont aujourd'hui déjà fournies par la stratégie d'ordre supérieur du Conseil-exécutif qui, formant le gouvernement, gère la conduite de l'Etat au moyen du programme gouvernemental de législature.

Si, dans le cadre du projet sur la mise en œuvre de la réforme des Directions (RDir), le Conseil-exécutif propose au Grand Conseil de réorganiser les Directions, il conviendra de définir les stratégies propres aux Directions qui méritent d'être adaptées et harmonisées. Le Conseil-exécutif dispose déjà des instruments qu'il lui faut compte tenu du programme gouvernemental de législature et de la répartition des compétences prévus par la Constitution cantonale et la LOCA. Il cherchera également à déterminer si la demande des auteurs de la présente motion entre dans le cadre de la réalisation de la motion intitulée «Valeurs-repères stratégiques pour les régions» (motion 062-2017, Schnegg, PEV, Lyss).

Le Conseil-exécutif est donc disposé à considérer la présente motion comme un mandat d'examen. Il est favorable à son adoption sous forme de postulat et estime qu'elle doit être prise en considération lors de l'élaboration du prochain programme gouvernemental de législature. Proposition du Conseil-exécutif:

Adoption sous forme de postulat

La présidente. Wir wechseln zu Traktandum 29. Es handelt sich um die Motion von Grossrätin Schnegg «Übergeordnete Strategie für die Regierungstätigkeit – Strategische Eckwerte für die Direktionen». Es ist eine Richtlinienmotion. Die Regierung ist bereit, diesen Vorstoss als Postulat anzunehmen. Ich erteile gerne der Motionärin, Grossrätin Schnegg, das Wort.

Christine Schnegg, Lyss (PEV). Um erfolgreich zu sein, braucht es zuerst eine Vision. Man muss wissen, wohin man überhaupt will. Man muss ein Bild davon haben. Dann braucht es Richtlinien, die einen Rahmen vorgeben, und nachher braucht es Strategien zur Umsetzung. Das ist im Kanton Bern nicht anders. Die Motionäre über alle Parteien hinweg sind der Meinung, dass in den noch bestehenden Direktionen zahlreiche gute Strategien vorhanden sind. Diese wurden gut entwickelt. Aber leider sind sie nicht immer gut aufeinander abgestimmt. Wichtige Themen wie Gesundheit, Wirtschaft, Bildung, Infrastruktur oder Raumentwicklung werden häufig isoliert betrachtet und weiterentwickelt. Für die Weiterentwicklung des Kantons braucht es jedoch nicht nur finanzielle Ressourcen, sondern eine vermehrte Zusammenarbeit auf strategischer Ebene und in der Planung. Zentrale Herausforderungen wie die Stärkung der regionalen und kantonalen Leistungsfähigkeit und das Zusammenwirken von Stadt und Land bedürfen einer guten, abgestimmten Politik mit verlässlichen Planungs- und Investitionsentscheiden für die ländlichen Regionen, die regionalen Zentren und auch für die Agglomeration.

Für uns ist auch klar, dass die bereits überwiesene Motion «Übergeordnete Strategie für die Regierungstätigkeit – Strategische Eckwerte für die Regionen» im Zusammenhang mit der vorliegenden Motion steht. Eigentlich stellt der Regierungsrat in seiner Antwort auf die Motion in Aussicht, bei der Neuordnung der Direktionen zu prüfen, welche Strategien allenfalls angepasst und welche neu aufeinander abgestimmt werden müssen. Wir finden, dies müsse nicht geprüft werden, sondern es sei eine zwingende Aufgabe. Darum halten wir an der Motion fest. Es ist eine Richtlinienmotion. Ein Richtlinienpostulat ist sicher nicht in unserem Sinn, und es brächte nicht viel. Ich bitte Sie, die Moti-

on zu unterstützen. Um Zeit zu sparen, spreche ich auch gleich für die Fraktion der EVP. Die Fraktion unterstützt diesen Vorstoss als Richtlinienmotion.

La présidente. Wir sind bei den Fraktionen angelangt. Ich erteile dem Fraktionssprecher der BDP, Grossrat Feller, das Wort.

Erich Feller, Münsingen (PBD). Die Grundforderung dieses Vorstosses ist die im Jahr 2015 von Grossrat Brönnimann und Grossrätin Luginbühl eingereichte Motion «Neuorganisation der Direktionen im Hinblick auf die Legislaturperiode 2018–2022». Im Nachgang zu dieser überwiesenen Motion legte der Regierungsrat den Fahrplan der Umsetzung fest. Im Sommer 2017 hätte der Bericht vorliegen sollen, im Herbst 2017 wäre die Vernehmlassung zum Bericht vorgesehen gewesen. Es gibt keinen Bericht, oder zumindest haben wir davon keine Kenntnis. Weit und breit ist keine Vernehmlassung in Sicht. Wenn man die Diskussion von heute Morgen gehört hat, kann man sagen, das Anliegen sei berechtigt. Im Rahmen der ADT-Diskussion hat der Regierungsrat heute Morgen den Auftrag erhalten, eine Direktion zu bezeichnen, die künftig zuständig sein soll. Dies ist auf Antrag der GPK geschehen. Wir sehen, dass Handlungsbedarf besteht.

Alles in allem lässt sich feststellen: Begeisterung sieht anders aus. Im Voranschlag und im Aufgaben- und Finanzplan ist kein Franken eingestellt, und mit keinem Wort wird eine Absicht zur Umsetzung erwähnt. Wir sind immer noch der Überzeugung, dass da der eine oder andere Franken gespart werden könnte. Mit dem klaren Zeichen, den Druck aufrechtzuerhalten, will auch die BDP diesen Vorstoss als Motion überweisen. Auch als Regierungsrat kann man nicht man etwas nicht umsetzen, nur weil es einem gerade nicht passt. Oder zumindest wäre es angebracht, den Besteller – in diesem Fall der Grosse Rat – zu informieren, weshalb etwas nicht gemacht wird. Diese offizielle Begründung fehlt uns bis heute. Auch der Grosse Rat hat unbeliebte Geschäfte. Nächste Woche werden wir unter anderem solche behandeln müssen. Die BDP wird die Motion einstimmig unterstützen.

La présidente. Es gibt keine weiteren Fraktionssprecher. Ich erteile das Wort dem Regierungsrat.

Christoph Neuhaus, directeur de la justice, des affaires communales et des affaires ecclésiastiques. Grossrätin Schnegg hat in den entsprechenden Grundzügen recht. Vor diesem Hintergrund will der Regierungsrat den Vorstoss prüfen und als Postulat entgegennehmen. Ich bitte Sie, den Vorstoss als Postulat zu unterstützen.

La présidente. Wir kommen zur Abstimmung über die «Übergeordnete Strategie für die Regierungstätigkeit – Strategische Eckwerte für die Direktionen». Ich muss nochmals nachfragen: Soll die Abstimmung über den Vorstoss als Motion erfolgen oder wurde dieser in ein Postulat gewandelt? – Es bleibt bei der Motion. Wer diese annehmen will, stimmt Ja, wer diese ablehnt, stimmt Nein.

Vote

Décision du Grand Conseil:

Adoption

Oui 132

Non 6

Abstentions 6

La présidente. Sie haben die Motion angenommen mit 132 Ja- gegen 6 Nein-Stimmen bei 6 Enthaltungen.