



# Tagblatt

**Tagblatt des Grossen Rates  
des Kantons Bern**

**Beilagen zur Session vom  
20. November bis 6. Dezember 2017  
und 22. bis 24. Januar 2018  
(Verlängerung)**

**Jahrgang 2017 / Heft 5 / Band 4**

**[www.be.ch/tagblatt](http://www.be.ch/tagblatt)**



## Zusätzliche Session 2018 (als Verlängerung der Novembersession 2017) 22.01.2018 – 30.01.2018

### Sessionsprogramm

#### Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                                                    | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Grosser Rat                                                                                                                                                                        | 2     |
| Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion BVE                                                                                                                                           | 2 + 3 |
| Polizei- und Militärdirektion POM<br>(Tr. 53 plus anschliessend weitere POM-Geschäfte fix traktandiert auf Montag,<br>22. Januar 2018, nach Eintritt des neuen Grossratsmitglieds) | 3 + 4 |
| Volkswirtschaftsdirektion VOL                                                                                                                                                      | 4     |
| Gesundheits- und Fürsorgedirektion GEF                                                                                                                                             | 4 - 6 |

#### Legende

##### Beratungsformen:

|    |                         |
|----|-------------------------|
| FD | freie Debatte           |
| OD | organisierte Debatte    |
| RD | reduzierte Debatte      |
| SV | schriftliches Verfahren |

##### Kommissionen:

|      |                                                      |
|------|------------------------------------------------------|
| FiKo | Finanzkommission                                     |
| GPK  | Geschäftsprüfungskommission                          |
| JuKo | Justizkommission                                     |
| SAK  | Kommission für Staatspolitik und Aussenbeziehungen   |
| BiK  | Bildungskommission                                   |
| GSoK | Gesundheits- und Sozialkommission                    |
| BaK  | Bau-, Energie-, Verkehrs- und Raumplanungskommission |
| SiK  | Sicherheitskommission                                |

| Nr. | Geschäfts-Nr. | Geschäftstitel | Geschäftsart | Organ /<br>Kommission | Antrag RR | Beratung | Bemerkung | Sprecher/-in |
|-----|---------------|----------------|--------------|-----------------------|-----------|----------|-----------|--------------|
|-----|---------------|----------------|--------------|-----------------------|-----------|----------|-----------|--------------|

## Grosser Rat

|     |               |                                                                            |                |  |  |  |                                                                                                                                        |  |
|-----|---------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 133 | 2017.STA.1405 | Eintritt eines neuen Mitglieds in den Grossen Rat<br>Herr Hans Schär (FDP) | Ernennung/Wahl |  |  |  | Zusätzliches<br>Traktandum nach<br>dem Beschluss des<br>Büros des Grossen<br>Rates über das<br>Sessionsprogramm<br>(Art. 81 Abs. 1 GO) |  |
|-----|---------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

## Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion

|    |               |                                                                                                                                                        |        |  |                                                                                                                                                    |    |  |  |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--|--|
| 43 | 2017.RRGR.529 | 186-2017 Dringlich<br>Klopfenstein (Corgémont, SVP)<br><br>Unterhalt von kantonalen Liegenschaften auf ein Minimum<br>beschränken<br>Richtlinienmotion | Motion |  | Ablehnung                                                                                                                                          | RD |  |  |
| 44 | 2017.RRGR.136 | 035-2017<br>Leuenberger (Trubschachen, BDP)<br><br>Das Grundrecht auf Eigentumsgarantie gilt auch für den<br>Kanton<br>Richtlinienmotion               | Motion |  | Ablehnung                                                                                                                                          | RD |  |  |
| 45 | 2017.RRGR.187 | 071-2017<br>SP-JUSO-PSA (Jordi, Bern)<br><br>Berücksichtigung öffentlicher Interessen beim Verkauf<br>kantonaler Immobilien<br>Richtlinienmotion       | Motion |  | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 2: Ablehnung<br>Ziffer 3: Annahme unter<br>gleichzeitiger<br>Abschreibung | RD |  |  |
| 46 | 2017.RRGR.203 | 084-2017<br>Mentha (Liebefeld, SP)<br><br>Schweizer Wasserkraft gehört in Schweizer Hand<br>Richtlinienmotion mit Ausnahme von Ziffer 2 und 3          | Motion |  | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme<br>Ziffer 2: Annahme<br>Ziffer 3: Annahme                                                           | RD |  |  |

| Nr. | Geschäfts-Nr. | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Geschäftsart | Organ /<br>Kommission | Antrag RR                                                                             | Beratung | Bemerkung                                | Sprecher/-in |
|-----|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------|--------------|
| 47  | 2017.RRGR.220 | 092-2017<br>Baumann-Berger (Münsingen, EDU)<br><br>Massnahmen zur Förderung dezentraler<br>Energiespeichersysteme, Flexibilitätstechnologien im<br>Stromnetz und Brennstoffzellen-Heizgeräte zur Erzeugung<br>von Wärme und elektrischer Energie<br>Richtlinienmotion mit Ausnahme von Ziffer 2 | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 2: Ablehnung | RD       |                                          |              |
| 48  | 2017.RRGR.357 | 124-2017<br>Masson (Langenthal, SP)<br><br>Neue Technologie mit Energiespeicher – Will/kann der<br>Kanton Bern eine Vorreiterrolle einnehmen?                                                                                                                                                   | Motion       |                       | Annahme als Postulat                                                                  | FD       | Hässig Vinzens<br>(Motion<br>übernommen) |              |
| 49  | 2017.RRGR.369 | 136-2017<br>Daetwyler (Saint-Imier, SP)<br><br>Mittel- bis langfristiger Ausbau der Jurasüdfusslinie                                                                                                                                                                                            | Motion       |                       | Annahme als Postulat                                                                  | FD       | Stampfli (Motion<br>übernommen)          |              |
| 50  | 2017.RRGR.381 | 146-2017<br>Wüthrich (Huttwil, SP)<br><br>Entwicklungssachse Bern-Burgdorf-Langenthal mit S-Bahn-<br>Anschluss in den Oberaargau stärken                                                                                                                                                        | Motion       |                       | Ablehnung                                                                             | FD       |                                          |              |
| 51  | 2017.RRGR.155 | 039-2017<br>Etter (Treiten, BDP)<br><br>Gehört die Bewirtschaftung von Landwirtschaftsbetrieben zu<br>den Staatsaufgaben?                                                                                                                                                                       | Postulat     |                       | Ablehnung                                                                             | FD       |                                          |              |

## Polizei- und Militärdirektion

|    |            |                                                           |        |     |  |    |           |        |
|----|------------|-----------------------------------------------------------|--------|-----|--|----|-----------|--------|
| 52 | 2012.POM.1 | Gesetz über den Justizvollzug (Justizvollzugsgesetz, JVG) | Gesetz | SiK |  | FD | 2. Lesung | Wenger |
|----|------------|-----------------------------------------------------------|--------|-----|--|----|-----------|--------|

| Nr. | Geschäfts-Nr. | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                               | Geschäftsart | Organ / Kommission | Antrag RR                              | Beratung | Bemerkung                                                                                               | Sprecher/-in                                                                                                   |
|-----|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|----------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 53  | 2013.POM.103  | Polizeigesetz (PolG) (Änderung)                                                                                                                                                                                              | Gesetz       | SiK                |                                        | FD       | 1. Lesung<br>(Fix traktandiert auf Montag, 22. Januar 2018, nach Eintritt des neuen Grossratsmitglieds) | Kommissionsmehrheit:<br>Wenger<br>Kommissionsminderheit:<br>Führer-Wyss<br>Graf<br>Gschwend-Pieren<br>Wüthrich |
| 54  | 2013.POM.187  | Zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern. Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat in Erfüllung der Motionen 076-2010 Geissbühler-Strupler (Herrenschwanden, SVP) und 104-2010 Löffel-Wenger (Münchenbuchsee, EVP) | Bericht RR   | SiK                | Kenntnisnahme                          | RD       |                                                                                                         | Schindler                                                                                                      |
| 60  | 2017.RRGR.396 | 158-2017<br>FDP (Klopfenstein, Zweisimmen)<br><br>Unterbringung von Asylbewerbern in niederschweligen Unterkünften                                                                                                           | Motion       |                    | Annahme und gleichzeitige Abschreibung | FD       |                                                                                                         |                                                                                                                |
| 61  | 2017.RRGR.363 | 130-2017<br>Rudin (Lyss, glp)<br><br>Keine doppelte Bestrafung für Taxifahrer Richtlinienmotion                                                                                                                              | Motion       |                    | Ablehnung                              | RD       |                                                                                                         |                                                                                                                |

## Volkswirtschaftsdirektion

|    |               |                                                                                                            |        |  |                      |    |  |  |
|----|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--|----------------------|----|--|--|
| 72 | 2017.RRGR.197 | 078-2017<br>FDP (von Kaenel, Villeret)<br><br>Aufhebung der doppelten Feuerungskontrolle Richtlinienmotion | Motion |  | Annahme als Postulat | RD |  |  |
|----|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--|----------------------|----|--|--|

## Gesundheits- und Fürsorgedirektion

|    |               |                                                                                                              |            |      |               |    |  |                     |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------|---------------|----|--|---------------------|
| 78 | 2017.RRGR.568 | Postulat (045-2013) Steiner-Brütsch (Langenthal, EVP)<br>„Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“ | Bericht RR | GSoK | Kenntnisnahme | RD |  | Beutler-Hohenberger |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------|---------------|----|--|---------------------|

| Nr. | Geschäfts-Nr. | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                       | Geschäftsart | Organ /<br>Kommission | Antrag RR                                                                                                  | Beratung | Bemerkung | Sprecher/-in |
|-----|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|--------------|
| 80  | 2017.RRGR.384 | 149-2017<br>de Meuron (Thun, Grüne)<br><br>HebammenRuf – Reduktion von Gesundheitskosten dank<br>eines professionellen zweisprachigen<br>Kurzberatungsangebots und Vermittlungsteams für den<br>gesamten Kanton Bern | Motion       |                       | Ablehnung                                                                                                  | FD       |           |              |
| 81  | 2017.RRGR.168 | 052-2017<br>Knutti (Weissenburg, SVP)<br><br>Gemeinsame Lösungssuche in der Spitalversorgung im<br>Simmental-Saanenland                                                                                              | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme und<br>gleichzeitige<br>Abschreibung<br>Ziffer 2: Ablehnung | FD       |           |              |
| 82  | 2017.RRGR.172 | 056-2017<br>FDP (Kohler, Spiegel b. Bern)<br><br>Aufhebung der sektoriellen Betrachtungsweise im<br>kantonalbernerischen Gesundheitswesen                                                                            | Postulat     |                       | Annahme                                                                                                    | FD       |           |              |
| 83  | 2017.RRGR.224 | 096-2017<br>Pfister (Zweisimmen, FDP)<br><br>Patientenwohl vor Konkurrenzdenken                                                                                                                                      | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme und<br>gleichzeitige<br>Abschreibung<br>Ziffer 2: Ablehnung | FD       |           |              |
| 84  | 2017.RRGR.359 | 126-2017<br>Kohler (Spiegel b. Bern, FDP)<br><br>Unterstützung ambulanter interprofessioneller<br>Versorgungsmodelle zum Erhalt und zur Stärkung der<br>medizinischen Grundversorgung mittels SpVG-Rahmenkredit      | Motion       |                       | Ablehnung                                                                                                  | FD       |           |              |

| Nr. | Geschäfts-Nr. | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                              | Geschäftsart | Organ /<br>Kommission | Antrag RR                                                                                                                                                                                                                                                         | Beratung | Bemerkung | Sprecher/-in |
|-----|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|--------------|
| 85  | 2017.RRGR.370 | 137-2017<br>de Meuron (Thun, Grüne)<br><br>Konzept zu palliative Care im Kanton Bern umsetzen -<br>Bedarfsgerechte Betreuung für Schwerkranke ermöglichen<br>und Kosten sparen!                                             | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme und<br>gleichzeitige<br>Abschreibung<br>Ziffer 2: Annahme<br>Ziffer 3: Annahme und<br>gleichzeitige<br>Abschreibung<br>Ziffer 4: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 5: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 6: Annahme | FD       |           |              |
| 86  | 2017.RRGR.391 | 153-2017<br>de Meuron (Thun, Grüne)<br><br>Kosten sparen im Gesundheitswesen: Ambulante<br>Behandlungen fördern, Fehlanreize im heutigen Tarifsysteem<br>vermeiden und damit Steuer- wie auch Prämienzahlende<br>entlasten! | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 2: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 3: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 4: Annahme als<br>Postulat<br>Ziffer 5: Ablehnung<br>Ziffer 6: Annahme                                         | FD       |           |              |
| 87  | 2017.RRGR.395 | 157-2017<br>Krähenbühl (Unterlangenegg, SVP)<br><br>Gerechten Anteil an Mitteln von Gesundheitsförderung<br>Schweiz in Kanton Bern holen<br>Richtlinienmotion                                                               | Motion       |                       | Punktweise<br>beschlossen<br>Ziffer 1: Annahme<br>Ziffer 2: Ablehnung                                                                                                                                                                                             | RD       |           |              |
| 89  | 2017.RRGR.366 | 133-2017<br>SP-JUSO-PSA (Näf, Muri)<br><br>Frühe Förderung zu Gunsten der Kinder in allen Regionen!                                                                                                                         | Motion       |                       | Annahme als Postulat                                                                                                                                                                                                                                              | FD       |           |              |

## Anträge des Regierungsrates und der Kommission für die zweite Lesung

RRB Nr. 1062

### 2016\_08\_POM\_Gesetz über den Justizvollzug\_JVG

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <b>Gesetz<br/>über den Justizvollzug (Justizvollzugsgesetz,<br/>JVG)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
|                 | <i>Der Grosse Rat des Kantons Bern,</i><br><br>in Ausführung von Artikel 123 Absatz 2 der Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 (BV) <sup>1)</sup> , gestützt auf Artikel 91 Absatz 3, Artikel 372 Absatz 1, Artikel 376, Artikel 377, Artikel 379 und Artikel 380 Absatz 3 des Schweizerischen Strafgesetzbuches vom 21. Dezember 1937 (StGB) <sup>2)</sup> sowie Artikel 235 Absatz 5 und Artikel 439 Absatz 1 der Schweizerischen Strafprozessordnung vom 5. Oktober 2007 (Strafprozessordnung, StPO) <sup>3)</sup> ,<br>auf Antrag des Regierungsrates,<br><br><i>beschliesst:</i> |                      |                          |
|                 | <b>I.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                 | <i>1. Allgemeine Bestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                 | Art. 1<br>Gegenstand<br><br><sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt den Vollzug von                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                      |                          |

---

<sup>1)</sup> SR 101

<sup>2)</sup> SR 311.0

<sup>3)</sup> SR 312.0



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>a Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen nach dem StGB und dem Militärstrafgesetz vom 13. Juni 1927 (MStG)<sup>1)</sup>,</p> <p>b vollzugsrechtlicher Sicherheitshaft.</p> <p><sup>2</sup> Es findet ausserdem auf die folgenden Formen des Freiheitsentzugs Anwendung, soweit der Vollzug in einer Vollzugseinrichtung nach diesem Gesetz erfolgt und keine besonderen Bestimmungen bestehen:</p> <p>a Untersuchungs- und Sicherheitshaft nach der StPO, der Schweizerischen Jugendstrafprozessordnung vom 20. März 2009 (Jugendstrafprozessordnung, JStPO)<sup>2)</sup> und dem Militärstrafprozess vom 23. März 1979 (MStP)<sup>3)</sup>,</p> <p>b freiheitsentziehende strafrechtliche Schutzmassnahmen und Freiheitsentzüge an Jugendlichen nach dem Bundesgesetz vom 20. Juni 2003 über das Jugendstrafrecht (Jugendstrafgesetz, JStG)<sup>4)</sup>,</p> <p>c Auslieferungshaft,</p> <p>d vorläufige Festnahme nach der StPO und dem MStP,</p> <p>e polizeilicher Gewahrsam und Sicherheitsgewahrsam nach dem Polizeigesetz vom ■■■ (PolG)<sup>5)</sup>,</p> <p>f freiheitsentziehende Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts,</p> |                      |                          |

<sup>1)</sup> SR 321.0

<sup>2)</sup> SR 312.1

<sup>3)</sup> SR 322.1

<sup>4)</sup> SR 311.1

<sup>5)</sup> BSG ■■■

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>g ausserdienstlicher Arrest nach dem MStG,</p> <p>h fürsorgliche Unterbringungen nach dem Schweizerischen Zivilgesetzbuch vom 10. Dezember 1907 (ZGB)<sup>1)</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                      |                          |
|                 | <p>Art. 2<br/>Geltungsbereich</p> <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz gilt bei Einweisungen durch</p> <p>a eine Behörde des Kantons Bern zum Vollzug im Kanton Bern, unter Vorbehalt der Befugnisse, die der einweisenden Behörde zustehen,</p> <p>b eine Behörde des Kantons Bern zum Vollzug in einem anderen Kanton, im Rahmen der Befugnisse, die der einweisenden Behörde zustehen und die diese nicht delegiert hat,</p> <p>c eine Behörde eines anderen Kantons oder des Bundes zum Vollzug im Kanton Bern, unter Vorbehalt der Befugnisse, die der einweisenden Behörde zustehen.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 3<br/>Massgebendes Recht</p> <p><sup>1</sup> Das Bundesrecht, besondere Bestimmungen des kantonalen Rechts sowie das Konkordat der Kantone der Nordwest- und Innerschweiz vom 5. Mai 2006 über den Vollzug von Strafen und Massnahmen<sup>2)</sup> bleiben vorbehalten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |

<sup>1)</sup> SR 210

<sup>2)</sup> BSG 349.1-1

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <sup>2</sup> Weitere Erlasse der Konferenz des Strafvollzugskonkordats der Nordwest- und Innerschweiz sowie die Beschlüsse und Empfehlungen von Organen internationaler Organisationen werden zur Auslegung herangezogen.                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                 | <i>2. Organisation und Aufgaben</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |
|                 | <i>2.1 Behörden des Justizvollzugs</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <p>Art. 4<br/>Regierungsrat</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat ist zuständig für</p> <p>a den Abschluss von Vereinbarungen mit anderen Kantonen über die gemeinsame Errichtung und den gemeinsamen Betrieb von Vollzugseinrichtungen oder über das Mitbenutzungsrecht an Einrichtungen anderer Kantone, mit Ausnahme der Vereinbarungen, die der Volksabstimmung unterstehen,</p> <p>b den Abschluss von Vollzugsvereinbarungen mit einzelnen Kantonen der anderen Strafvollzugskonkordate.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 5<br/>Polizei- und Militärdirektion</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion ist verantwortlich für den Justizvollzug im Kanton Bern.</p> <p><sup>2</sup> Ihr obliegen namentlich</p> <p>a die Aufsicht über die ihr unterstellten Organisationseinheiten,</p>                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>b die Zusammenarbeit mit den Kantonen der anderen Strafvollzugskonkordate,</li> <li>c die Bereitstellung von Vollzugseinrichtungen und von gesonderten Abteilungen für bestimmte Vollzugsformen oder für bestimmte Gruppen von Eingewiesenen.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |                          |
|                 | <p>Art. 6<br/>Zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a ist die im Bereich des Justizvollzugs an Erwachsenen zuständige Behörde oder Vollzugsbehörde nach Bundesrecht, soweit das Einführungsgesetz vom 11. Juni 2009 zur Zivilprozessordnung, zur Strafprozessordnung und zur Jugendstrafprozessordnung (EG ZSJ)<sup>1)</sup> nicht ausdrücklich eine andere Stelle bestimmt,</li> <li>b ist verantwortlich für die Bedarfsplanung, die Konzipierung, die Führung und den Betrieb der kantonalen Vollzugseinrichtungen,</li> <li>c erfüllt mit ihren Abteilungen und ihren Vollzugseinrichtungen alle mit dem Vollzug von Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen zusammenhängenden Aufgaben,</li> <li>d erfüllt mit ihren Vollzugseinrichtungen alle mit dem Vollzug von freiheitsentziehenden strafrechtlichen Schutzmassnahmen und Freiheitsentzügen an Jugendlichen zusammenhängenden Aufgaben,</li> <li>e übt im Rahmen der Bewährungshilfe und der sozialen Betreuung die im StGB vorgesehenen Aufgaben aus,</li> </ul> |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 271.1

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>f ordnet Weisungen und Auflagen beim Vollzug von Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen an,</p> <p>g erfüllt mit ihren Abteilungen und ihren Vollzugseinrichtungen weitere Vollzugsaufgaben,</p> <p>h übt als Vollzugsbehörde im Verfahren bei selbstständigen nachträglichen richterlichen Entscheiden nach der StPO Parteistellung mit vollen Parteirechten aus,</p> <p>i führt das Straf- und Massnahmenvollzugsregister.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 7<br/>Strafbehörden</p> <p><sup>1</sup> Die Strafbehörden üben die ihnen nach der StPO, der JStPO, dem MStP, dem EG ZSJ und dem Gesetz vom 11. Juni 2009 über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft (GSOG)<sup>1)</sup> zustehenden Befugnisse im Bereich des Justizvollzugs aus.</p>                                                                                                                                     |                      |                          |
|                 | <i>2.2 Vollzugseinrichtungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <p>Art. 8<br/>Im Allgemeinen</p> <p><sup>1</sup> Als Vollzugseinrichtungen stehen Gefängnisse, Justizvollzugsanstalten, Jugendheime und weitere Vollzugseinrichtungen gemäss Artikel 12 zur Verfügung.</p> <p><sup>2</sup> Die Vollzugseinrichtungen sind organisatorisch, baulich, betrieblich und personell so ausgestaltet, dass</p> <p>a die ihnen zugewiesenen Aufgaben erfüllt,</p>                                                                    |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 161.1

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>b Differenzierungen im Vollzug vorgesehen und</li> <li>c die Vollzugsgrundsätze gemäss Artikel 22 umgesetzt werden können.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                      |                          |
|                 | <p>Art. 9<br/>Gefängnisse</p> <p><sup>1</sup> Die Gefängnisse dienen dem Vollzug von</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Untersuchungs- und Sicherheitshaft an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>b kurzen Freiheitsstrafen bis zu 30 Tagen an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>c Freiheitsstrafen in Form der Halbgefangenschaft an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>d Auslieferungshaft an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>e freiheitsentziehenden strafrechtlichen Schutzmassnahmen und Freiheitsentzügen an Jugendlichen in der Form des Arrests und der Sicherungshaft,</li> <li>f vorläufigen Festnahmen nach der StPO und dem MStP an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>g polizeilichem Gewahrsam und Sicherheitsgewahrsam nach dem PolG an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>h Haft während Transporten an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> <li>i freiheitsentziehenden Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts an Erwachsenen und Jugendlichen,</li> </ul> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>k ausserdienstlichem Arrest nach dem MStG.</p> <p><sup>2</sup> Sie dienen ausnahmsweise dem Vollzug von</p> <p>a Freiheitsstrafen und freiheitsentziehenden strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen, die aus Disziplinar-, Sicherheits- oder Platzgründen vorübergehend nicht an einem anderen Ort vollzogen werden können,</p> <p>b vollzugsrechtlicher Sicherheitshaft,</p> <p>c freiheitsentziehenden strafrechtlichen Schutzmassnahmen und Freiheitsentzügen an Jugendlichen nach dem JStG,</p> <p>d fürsorgerischen Unterbringungen nach dem ZGB.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat kann ausnahmsweise weitere Vollzugsaufgaben durch Verordnung festlegen.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 10<br/>Justizvollzugsanstalten</p> <p><sup>1</sup> Die Justizvollzugsanstalten dienen dem Vollzug von Freiheitsstrafen und freiheitsentziehenden strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen und freiheitsentziehenden Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts an Erwachsenen und Jugendlichen.</p> <p><sup>2</sup> Sie dienen ausnahmsweise dem Vollzug von vollzugsrechtlicher Sicherheitshaft und von fürsorgerischen Unterbringungen nach dem ZGB.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat kann ausnahmsweise weitere Vollzugsaufgaben durch Verordnung festlegen.</p>                                                                                                   |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 11<br/>Jugendheime</p> <p><sup>1</sup> Die Jugendheime dienen dem Vollzug von freiheitsentziehenden strafrechtlichen Schutzmassnahmen und Freiheitsentzügen an Jugendlichen nach dem JStG und Kindesschutzmassnahmen nach dem ZGB.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat kann ausnahmsweise weitere Vollzugsaufgaben bei Jugendlichen durch Verordnung festlegen.</p>                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                 | <p>Art. 12<br/>Weitere Vollzugseinrichtungen</p> <p><sup>1</sup> Freiheitsstrafen und freiheitsentziehende strafrechtliche Massnahmen können im Rahmen des Bundesrechts in folgenden weiteren Vollzugseinrichtungen vollzogen werden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a ausserkantonalen Vollzugseinrichtungen,</li> <li>b psychiatrischen Kliniken,</li> <li>c öffentlichen Einrichtungen,</li> <li>d privaten Einrichtungen.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Bei Bedarf können in Vollzugseinrichtungen gemäss Absatz 1 auch andere Formen des Freiheitsentzugs gemäss Artikel 1 vollzogen werden.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 13<br/>Trennungsvorschriften</p> <p><sup>1</sup> In den Vollzugseinrichtungen sind getrennt voneinander unterzubringen:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>a Eingewiesene in Untersuchungs- und Sicherheitshaft und Eingewiesene im Straf- und Massnahmenvollzug,</p> <p>b Eingewiesene in einer freiheitsentziehenden Zwangsmassnahme des Ausländerrechts und andere Eingewiesene,</p> <p>c Eingewiesene im ausserdienstlichen Arrest nach dem MStG und andere Eingewiesene,</p> <p>d zivilrechtlich und strafrechtlich Eingewiesene, ausgenommen in Jugendheimen,</p> <p>e weibliche und männliche Eingewiesene,</p> <p>f jugendliche und erwachsene Eingewiesene.</p> <p><sup>2</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung kann nach Rücksprache mit der einweisenden Behörde ausnahmsweise von den Trennungsvorschriften abweichen, wenn überwiegende Interessen der Betroffenen vorliegen und keine besonderen Bestimmungen dem entgegenstehen.</p> |                      |                          |
|                 | 2.3 Beizug von Privaten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |
|                 | <p>Art. 14<br/>Private Einrichtungen</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion kann im Rahmen des Bundesrechts bei Bedarf privaten Einrichtungen mit einer Betriebsbewilligung nach der Sozialhilfegesetzgebung die Bewilligung erteilen, Freiheitsstrafen und freiheitsentziehende strafrechtliche Massnahmen an Erwachsenen zu vollziehen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>2</sup> Ausnahmsweise kann sie einer privaten Einrichtung eigenständig eine Betriebsbewilligung erteilen. Sie berücksichtigt die Vorgaben der Sozialhilfegesetzgebung sinngemäss und hört die zuständige Stelle nach der Sozialhilfegesetzgebung an.</p> <p><sup>3</sup> Eine Bewilligung gemäss Absatz 1 kann erteilt werden, wenn die private Einrichtung die öffentliche Sicherheit gewährleistet und</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a die Leitung und das Personal der Einrichtung über die erforderlichen Fachkompetenzen verfügen,</li> <li>b die Einrichtung die erforderliche Infrastruktur aufweist und</li> <li>c die Betriebsführung sichergestellt ist.</li> </ul> <p><sup>4</sup> Soweit dies zur Aufgabenerfüllung zwingend erforderlich ist, können private Einrichtungen unter Vorbehalt von Absatz 5 zur Gewährleistung der Sicherheit und Ordnung</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Sicherheitsmassnahmen gemäss den Artikeln 29 bis 35 treffen,</li> <li>b physischen Zwang gemäss den Artikeln 36 und 37 anwenden und</li> <li>c Disziplinarsanktionen gemäss Artikel 42 anordnen mit Ausnahme des Entzugs oder der Beschränkung von Aussenkontakten gemäss Artikel 42 Absatz 1 Buchstabe b Ziffer 2 und des Arrests gemäss Artikel 42 Absatz 1 Buchstabe d.</li> </ul> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>5</sup> Die Polizei- und Militärdirektion legt in der Bewilligung die Befugnisse der privaten Einrichtungen fest und bestimmt insbesondere die in der jeweiligen privaten Einrichtung zulässigen Sicherheitsmassnahmen, Zwangsanwendungen und Disziplinarsanktionen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
|                 | <p>Art. 15<br/>Private Personen</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion kann für die Erfüllung einzelner Aufgaben private Personen beiziehen, insbesondere in den Bereichen Gesundheit, Betreuung, Sicherheit und Transport.</p> <p><sup>2</sup> Die privaten Personen müssen über die erforderlichen Fachkompetenzen verfügen.</p> <p><sup>3</sup> Private Personen, die mit Sicherheitsaufgaben betraut sind, können unter Vorbehalt von Absatz 4 insbesondere bei der Überwachung einer Vollzugseinrichtung und der Sicherung eines Transports physischen Zwang gemäss den Artikeln 36 und 37 anwenden, wenn die Sicherheit und Ordnung nicht anders gewährleistet werden können.</p> <p><sup>4</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion legt in einem Leistungsvertrag die Befugnisse der privaten Personen fest und bestimmt insbesondere die im Einzelfall zulässigen Zwangsanwendungen durch private Personen gemäss Absatz 3.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 16<br/>Gemeinsame Bestimmungen</p> <p><sup>1</sup> Die privaten Einrichtungen und Personen haben das Bundesrecht und das kantonale Recht zu beachten.</p> <p><sup>2</sup> Sie unterstehen der Aufsicht des Kantons.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>3</sup> Soweit dies für die Wahrnehmung der Aufsicht erforderlich ist und ohne dass sie von allfälligen besonderen Geheimhaltungspflichten entbunden werden müssen, sind die privaten Einrichtungen und Personen verpflichtet, der zuständigen kantonalen Stelle</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Auskünfte zu erteilen,</li> <li>b Einsicht in die Akten zu gewähren,</li> <li>c Angaben zum Betrieb, zur Leistung und zur Qualität zu liefern,</li> <li>d Änderungen bei den für die Erteilung der Bewilligung oder den Abschluss des Leistungsvertrags gesetzlichen Voraussetzungen zu melden,</li> <li>e den Zutritt zu den privaten Einrichtungen und ihren Räumlichkeiten zu gewähren.</li> </ul> <p><sup>4</sup> Personen, die zur Anordnung und Durchführung von Sicherheitsmassnahmen und Disziplinarsanktionen sowie zur Anwendung von physischem Zwang berechtigt werden, müssen angemessen ausgebildet sein und sich regelmässig weiterbilden.</p> <p><sup>5</sup> Die zuständige kantonale Stelle überprüft periodisch, ob die privaten Einrichtungen und Personen die gesetzlichen Voraussetzungen erfüllen und ihre Leistungen in guter Qualität erbringen.</p> <p><sup>6</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten durch Verordnung, insbesondere die Aufsicht sowie die Dauer und den Widerruf bei Bewilligungen gemäss Artikel 14 Absätze 1 und 2.</p> |                      |                          |
|                 | 3. Vollzugsverfahren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 17<br/>Vollzugaufschub und Vollzugsunterbrechung</p> <p><sup>1</sup> Die Vollzugsbehörde kann den Vollzug einer Freiheitsstrafe oder einer strafrechtlichen Massnahme an Erwachsenen von Amtes wegen, auf Antrag der eingewiesenen Person oder der Vollzugseinrichtung aus wichtigen Gründen aufschieben oder unterbrechen.</p> <p><sup>2</sup> Als wichtige Gründe gelten namentlich</p> <p>a ausserordentliche persönliche, familiäre oder berufliche Verhältnisse,</p> <p>b vollständige Hafterstehungsunfähigkeit.</p> <p><sup>3</sup> Beim Entscheid sind die voraussichtliche Vollzugsdauer, die Entweichungs- und Wiederholungsgefahr sowie allfällige Beurteilungen von Sachverständigen zu berücksichtigen.</p> <p><sup>4</sup> Mit dem Vollzugaufschub oder der Vollzugsunterbrechung können Auflagen angeordnet werden.</p> <p><sup>5</sup> Die Vollzugsbehörde entscheidet über den Widerruf eines Vollzugaufschubs oder einer Vollzugsunterbrechung.</p> <p><sup>6</sup> Für andere Formen des Freiheitsentzugs gemäss Artikel 1 gelten diese Bestimmungen sinngemäss, sofern keine besonderen Bestimmungen entgegenstehen.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 18<br/>Verlegung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Die Vollzugsbehörde kann erwachsene Eingewiesene im Straf- und Massnahmenvollzug in eine andere Vollzugseinrichtung verlegen, wenn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a ihr Zustand, ihr Verhalten, Platzgründe oder die Sicherheit dies notwendig machen,</li> <li>b ihre Behandlung dies erfordert oder</li> <li>c ihre Wiedereingliederung dadurch eher erreicht wird.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung kann folgende Eingewiesene in eine andere Vollzugseinrichtung verlegen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a erwachsene Eingewiesene im Straf- und Massnahmenvollzug vorübergehend bis zu einer Dauer von drei Wochen aus Gründen gemäss Absatz 1 Buchstaben a und b,</li> <li>b erwachsene Eingewiesene mit kurzen Freiheitsstrafen bis zu 30 Tagen,</li> <li>c andere Eingewiesene unter Einbezug der einweisenden Behörde.</li> </ul> <p><sup>3</sup> Die Vollzugseinrichtung informiert die einweisende Behörde umgehend über die Verlegung.</p> |                      |                          |
|                 | <i>4. Rechtsstellung der Eingewiesenen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |
|                 | <p>Art. 19<br/>Rechte der Eingewiesenen</p> <p><sup>1</sup> Eingewiesene haben Anspruch auf Achtung ihrer Persönlichkeit und ihrer Menschenwürde.</p> <p><sup>2</sup> Sie haben</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>a Anspruch auf täglich mindestens eine Stunde Aufenthalt im Freien,</p> <p>b ein Anhörungsrecht in persönlichen Angelegenheiten.</p> <p><sup>3</sup> Die Rechte der Eingewiesenen dürfen nur soweit beschränkt werden, als der Zweck des Freiheitsentzugs und das Zusammenleben in der Vollzugseinrichtung es erfordern.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                 | <p>Art. 20<br/>Pflichten der Eingewiesenen</p> <p><sup>1</sup> Eingewiesene haben die Vollzugsvorschriften einzuhalten und den Anordnungen der Leitung und des Personals der Vollzugseinrichtung sowie der einweisenden Behörde Folge zu leisten.</p> <p><sup>2</sup> Sie haben alles zu unterlassen, was die geordnete Durchführung des Vollzugs, die Erreichung der Vollzugsziele und die Aufrechterhaltung von Sicherheit und Ordnung gefährdet.</p> <p><sup>3</sup> Sie sind insbesondere verpflichtet,</p> <p>a sich bei Eintritt in eine Vollzugseinrichtung zur Abklärung allfälliger Beeinträchtigungen ihres Gesundheitszustands einer Untersuchung durch medizinisches Fachpersonal zu unterziehen,</p> <p>b sich einer vom Gericht oder von der Vollzugsbehörde angeordneten Therapie zu unterziehen,</p> <p>c die im Rahmen des Vollzugsplans auferlegten Pflichten zu erfüllen,</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>d die während des Vollzugs einer Freiheitsstrafe oder einer freiheitsentziehenden strafrechtlichen Massnahme an Erwachsenen zugewiesene Arbeit zu leisten,</p> <p>e gerichtlich angeordnete Wiedergutmachung zu leisten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |
|                 | <p>Art. 21<br/>Besitz und Verwertung von Vermögenswerten und Gegenständen</p> <p><sup>1</sup> Der eingewiesenen Person wird sämtliches Bargeld abgenommen und auf einem persönlichen Konto gutgeschrieben, das von der Vollzugseinrichtung verwaltet wird.</p> <p><sup>2</sup> Gegenstände können der eingewiesenen Person aus Gründen der Sicherheit, Ruhe und Ordnung sowie der Gesundheit und Hygiene abgenommen werden. Abgenommenes Gut wird inventarisiert.</p> <p><sup>3</sup> Bei der Entlassung werden der eingewiesenen Person die verbleibenden Vermögenswerte und inventarisierte Gegenstände herausgegeben.</p> <p><sup>4</sup> Im Fall einer Entweichung kann die Herausgabe von Vermögenswerten und von Gegenständen bis zum Eintritt der Verfolgungs- bzw. Vollstreckungsverjährung verweigert werden. Vorbehalten bleiben die Absätze 5 und 6.</p> <p><sup>5</sup> Wertsachen einer entwichenen Person werden nach Ablauf von fünf Jahren und die übrigen Gegenstände ein Jahr nach der Entweichung verwertet, und der Erlös wird auf einem persönlichen Konto gutgeschrieben, das von der Vollzugseinrichtung verwaltet wird.</p> |                      |                          |



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>6</sup> Zehn Jahre nach der Entweichung werden die verbleibenden Vermögenswerte einer entwichenen Person einem Fonds zur Unterstützung von Opfern und ihren Angehörigen, von Eingewiesenen oder von Entlassenen überwiesen.</p>                                                                                                                                                                                                                                        |                      |                          |
|                 | <p>Art. 22<br/>Vollzugsgrundsätze</p> <p><sup>1</sup> Der Vollzug ist so auszugestalten, dass er</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a den allgemeinen Lebensverhältnissen so weit als möglich entspricht,</li> <li>b die Betreuung der Eingewiesenen gewährleistet,</li> <li>c schädlichen Folgen des Freiheitsentzugs entgegenwirkt und</li> <li>d dem Schutz der Allgemeinheit, des Vollzugspersonals und der Miteingewiesenen angemessen Rechnung trägt.</li> </ul> |                      |                          |
|                 | <p><i>5. Umgang mit Personendaten</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |                          |
|                 | <p>Art. 23<br/>Datenbearbeitung</p> <p><sup>1</sup> Die zum Vollzug dieses Gesetzes zuständigen Behörden können Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, bearbeiten und Profiling betreiben, soweit sie die Daten zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben benötigen.</p> <p><sup>2</sup> Sie können zur Datenbearbeitung technische Geräte einsetzen, insbesondere</p>                                                                        |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>a zur visuellen Überwachung und Aufzeichnung in Vollzugseinrichtungen und Transportfahrzeugen,</p> <p>b zur elektronischen Überwachung nach dem StGB,</p> <p>c für den Vollzug des Kontakt- und Rayonverbots nach dem StGB, dem JStG und dem MStG,</p> <p>d zur Überwachung von Ersatzmassnahmen nach der StPO,</p> <p>e zur Überwachung von Weisungen und Auflagen der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat regelt die Bearbeitung von Personendaten, insbesondere die Auswertung und die Vernichtung, durch Verordnung.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 24<br/>Datenaustausch unter Behörden</p> <p><sup>1</sup> Die zum Vollzug dieses Gesetzes zuständigen Behörden können Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, unter dem Vorbehalt von besonderen Geheimhaltungspflichten untereinander und mit anderen Behörden austauschen, soweit dies zur Erfüllung der gesetzlichen Aufgaben der beteiligten Behörden erforderlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Andere Behörden sind namentlich:</p> <p>a die Strafbehörden,</p> <p>b die Migrationsbehörden,</p> <p>c die Opferhilfestellen,</p>                |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>d die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden,</p> <p>e die IV-Stellen,</p> <p>f die regionalen Arbeitsvermittlungszentren,</p> <p>g die Ausgleichskassen,</p> <p>h die Sozialdienste der Gemeinden,</p> <p>i die Steuerbehörden,</p> <p>k die Betreibungs- und Konkursämter.</p> <p><sup>3</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion kann folgenden Behörden Personendaten von Eingewiesenen, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, im elektronischen Abrufverfahren zugänglich machen:</p> <p>a der Kantonspolizei, soweit dies zur Erfüllung von polizeilichen Aufgaben bei einer Anhaltung zur Identitätsfeststellung, bei einer Fahndung oder in Anwendung des Bundesgesetzes vom 18. Dezember 2015 zum Internationalen Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen<sup>1)</sup> erforderlich ist,</p> <p>b den Strafbehörden, soweit sie dies zur Aufenthaltsnachforschung benötigen.</p> |                      |                          |

<sup>1)</sup> SR 150.2

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>4</sup> Im Hinblick auf die Erfüllung von Aufgaben im Sinne des PolG, insbesondere um konkrete Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abzuwehren, eingetretene Störungen zu beseitigen und die Begehung von unmittelbar bevorstehenden oder die Fortsetzung von bereits begonnenen Straftaten zu verhindern, ist die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion vorbehaltlich besonderer Geheimhaltungspflichten ermächtigt, der Kantonspolizei Personendaten von Eingewiesenen, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, zu melden, soweit dies erforderlich ist.</p>                 |                      |                          |
|                 | <p>Art. 25<br/>Datenaustausch mit Fachpersonen und beigezogenen Privaten</p> <p><sup>1</sup> Fachpersonen und beigezogene Private, die mit Vollzugsaufgaben betraut sind, können in Personendaten von Eingewiesenen, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, Einsicht nehmen, wenn sie die Daten zur Erfüllung ihrer gesetzlichen oder vertraglichen Aufgaben benötigen.</p> <p><sup>2</sup> Sie teilen der Vollzugsbehörde und der Leitung der Vollzugseinrichtung ihre Erkenntnisse, Diagnosen und Prognosen mit, soweit dies die besonderen Geheimhaltungspflichten zulassen. Artikel 27 bleibt vorbehalten.</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>3</sup> Fachpersonen und beigezogene Private, die mit dem Vollzug einer strafrechtlichen Massnahme an Erwachsenen betraut sind oder die eine von der Vollzugsbehörde angeordnete Therapie durchführen, haben der Vollzugsbehörde, der Leitung der Vollzugseinrichtung und den Strafbehörden die Informationen mitzuteilen, die zur Beurteilung der Sozialisierungsbemühungen, der Entlassungsvorbereitungen sowie der Gefährdung der öffentlichen Sicherheit durch die eingewiesene Person relevant sind, ohne dass sie von den besonderen Geheimhaltungspflichten entbunden werden müssen.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 26<br/>Datenbekanntgabe an Dritte</p> <p><sup>1</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion sowie Fachpersonen und beigezogene Private können Dritten Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, bekanntgeben, wenn dies zur Erfüllung ihrer gesetzlichen oder vertraglichen Aufgaben erforderlich ist und soweit dies das Berufsgeheimnis zulässt.</p> <p><sup>2</sup> Das Informationsrecht der Opfer, ihrer Angehörigen oder Dritter nach dem StGB bleibt vorbehalten.</p>                              |                      |                          |
|                 | <p>Art. 27<br/>Meldepflicht</p> <p><sup>1</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion sowie Fachpersonen und beigezogene Private haben die Pflicht, wichtige Tatsachen, die ihnen im Rahmen ihrer beruflichen Tätigkeit zur Kenntnis gelangen, der jeweils zuständigen Leitung zu melden.</p> <p><sup>2</sup> Wichtige Tatsachen sind</p>                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>a schwerwiegende Gefahren für Dritte oder für die Vollzugseinrichtung,</li> <li>b Gewaltanwendungen,</li> <li>c medizinische Tatsachen bei konkreter schwerwiegender Gefahr für die Gesundheit.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
|                 | <i>6. Sicherheit und Ordnung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <i>6.1 Vollzugsrechtliche Sicherheitshaft</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |
|                 | <p>Art. 28</p> <p><sup>1</sup> Die Vollzugsbehörde setzt eine Person vor oder mit der Einleitung eines Verfahrens auf Erlass eines selbstständigen nachträglichen richterlichen Entscheids nach der StPO in vollzugsrechtliche Sicherheitshaft, wenn der Schutz der Öffentlichkeit nicht anders gewährleistet werden kann.</p> <p><sup>2</sup> Sie beantragt dem Zwangsmassnahmengericht spätestens innert 48 Stunden seit der Anordnung die Aufrechterhaltung der vollzugsrechtlichen Sicherheitshaft.</p> <p><sup>3</sup> Für das Verfahren sind die Bestimmungen der StPO sinngemäss anwendbar.</p> <p><sup>4</sup> Die vollzugsrechtliche Sicherheitshaft wird nach den Regeln des Vollzugs von Freiheitsstrafen und freiheitsentziehenden strafrechtlichen Massnahmen durchgeführt.</p> |                      |                          |
|                 | <i>6.2 Sicherheitsmassnahmen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <p>Art. 29</p> <p>Im Allgemeinen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung trifft Vorkehrungen für die Gewährleistung der Sicherheit und erlässt die notwendigen Weisungen dazu.</p> <p><sup>2</sup> Zur Gewährleistung der Sicherheit in der Vollzugseinrichtung stehen ihr die eigenen Sicherheitskräfte zur Verfügung.</p> <p><sup>3</sup> In ausserordentlichen Situationen können die Kantonspolizei, die Feuerwehr und die Rettungsdienste beigezogen werden.</p>                                                                |                      |                          |
|                 | <p>Art. 30<br/>Erkennungsdienstliche Massnahmen</p> <p><sup>1</sup> Zur Sicherung des Vollzugs sind als erkennungsdienstliche Massnahmen zulässig</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a die Abnahme von Fingerabdrücken,</li> <li>b die Erstellung von Fotografien,</li> <li>c die Durchführung von Messungen,</li> <li>d die Feststellung körperlicher Merkmale.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Die entsprechenden Unterlagen sind spätestens fünf Jahre nach der definitiven Entlassung zu vernichten.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 31<br/>Durchsuchungen, Untersuchungen und Kontrollen</p> <p><sup>1</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung kann Eingewiesene einer oberflächlichen Leibesvisitation durch Personal des gleichen Geschlechts unterziehen sowie die persönlichen Effekten und die Unterkunft der Eingewiesenen durchsuchen lassen.</p>                                                                                                                                                                                  |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>2</sup> Sie kann bei Eingewiesenen, die verdächtigt werden, an oder in ihrem Körper und insbesondere in nicht einsehba-<br/>ren Körperöffnungen unerlaubte Gegenstände zu verber-<br/>gen, eine intime Leibesvisitation durch eine Ärztin oder<br/>einen Arzt vornehmen lassen.</p> <p><sup>3</sup> Sie kann bei Verdacht auf Betäubungsmittel- oder Alko-<br/>holmissbrauch Urinproben, Atemluftkontrollen, Blutpro-<br/>ben, Haaranalysen und ähnliche Kontrollen vornehmen<br/>lassen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |
|                 | <p>Art. 32<br/>Visuelle Überwachung und Aufzeichnung</p> <p><sup>1</sup> Die Vollzugseinrichtungen und Transportfahrzeuge der<br/>zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion können<br/>mit technischen Geräten zur visuellen Überwachung und<br/>Aufzeichnung ausgerüstet werden. Die technischen Gerä-<br/>te dienen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a der Gewährleistung der Sicherheit und Ordnung in<br/>den Vollzugseinrichtungen und in den Transportfahr-<br/>zeugen,</li> <li>b der Gewährleistung der Sicherheit des Personals, der<br/>Eingewiesenen und von Dritten,</li> <li>c der Überwachung des Gesundheitszustands von Ein-<br/>gewiesenen.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Die visuelle Überwachung und die Aufzeichnung mit<br/>technischen Geräten dürfen stattfinden</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a in Räumen und auf Flächen, mit Ausnahme der<br/>Wohnzellen und der sanitären Einrichtungen,</li> </ul> |                      |                          |



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>b in Sicherheitszellen, sofern besondere Umstände wie der Gesundheitszustand der eingewiesenen Person dies erfordern,</p> <p>c in Besuchsräumen,</p> <p>d in Fahrzeugen für den Transport von und zu den Vollzugseinrichtungen.</p> <p><sup>3</sup> Die visuelle Überwachung und die Aufzeichnung mit technischen Geräten sind gut sichtbar zu kennzeichnen, und die Betroffenen sind in den Fällen nach Absatz 2 Buchstabe c vorgängig darüber zu informieren.</p> <p><sup>4</sup> Aufgezeichnete Daten dürfen nur ausgewertet werden, wenn Verdachtsgründe für eine Straftat, ein Disziplinarvergehen oder ein schwerwiegendes aufsichtsrechtlich relevantes Ereignis vorliegen.</p> <p><sup>5</sup> Sie müssen spätestens 100 Tage nach der Aufzeichnung vernichtet werden.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 33<br/>Festnahme und Zuführung bei Entweichungen</p> <p><sup>1</sup> Ist eine eingewiesene Person entwichen oder hält sie sich sonst ohne Erlaubnis ausserhalb der Vollzugseinrichtung auf, meldet die Vollzugseinrichtung dies unverzüglich der Kantonspolizei und ordnet die Festnahme und Zuführung an.</p> <p><sup>2</sup> Die einweisende Behörde ist umgehend darüber zu informieren.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |
|                 | <p>Art. 34<br/>Durchsuchung und Ausschluss von Besucherinnen und Besuchern</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Aus Gründen der Sicherheit und Ordnung in der Vollzugseinrichtung kann ein Besuch davon abhängig gemacht werden, dass sich die Besucherinnen und Besucher durchsuchen lassen. Artikel 31 Absatz 1 ist sinngemäss anwendbar.</p> <p><sup>2</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung kann Personen, die gegen Besuchsvorschriften verstossen oder in anderer Weise die Sicherheit und Ordnung in der Vollzugseinrichtung gefährden, für höchstens drei Monate, im Wiederholungsfall dauerhaft, von Besuchen ausschliessen.</p> <p><sup>3</sup> Nahestehende Personen wie Ehegatten, Lebenspartnerinnen und Lebenspartner, Kinder, Eltern und Geschwister dürfen nicht dauerhaft vom Besuch ausgeschlossen werden.</p> <p><sup>4</sup> Die Leitung der Vollzugseinrichtung eröffnet den betroffenen Personen die Besuchssperre durch schriftliche Verfügung.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 35<br/>Besondere Sicherheitsmassnahmen</p> <p><sup>1</sup> Besteht bei einer eingewiesenen Person in erhöhtem Masse Entweichungsgefahr oder die Gefahr von Gewaltanwendung gegenüber Dritten, sich selbst oder Sachen, kann die Leitung der Vollzugseinrichtung besondere Sicherheitsmassnahmen verfügen.</p> <p><sup>2</sup> Als besondere Sicherheitsmassnahmen fallen insbesondere in Betracht</p> <p>a der Einschluss in die eigene, in eine leer stehende Zelle oder in eine dafür eingerichtete Sicherheitszelle für höchstens 14 Tage,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>b der Entzug von Einrichtungs- und Gebrauchsgegenständen oder von Kleidungsstücken, deren missbräuchliche Verwendung zu befürchten ist,</p> <p>c der Zellenwechsel,</p> <p>d die Fixierung zum Schutz der eingewiesenen Person.</p> <p><sup>3</sup> Die einweisende Behörde kann eine Unterbringung in einer Abteilung mit erhöhter Sicherheit gestützt auf die Gründe nach Absatz 1 oder in Einzelhaft gestützt auf die Gründe nach dem StGB bis zu sechs Monaten anordnen.</p> <p><sup>4</sup> Vorbehalten bleibt die Verlegung in eine andere Vollzugseinrichtung.</p> <p><sup>5</sup> Eine besondere Sicherheitsmassnahme darf nur so lange dauern, als ein zwingender Grund dafür besteht.</p> |                      |                          |
|                 | <i>6.3 Zwangsanwendung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <i>6.3.1 Im Allgemeinen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
|                 | <p>Art. 36<br/>Grundsätze</p> <p><sup>1</sup> Die Anwendung von physischem Zwang ist zulässig, sofern der damit verfolgte Zweck auf keine andere Weise erreicht werden kann, namentlich</p> <p>a gegen renitente oder gewalttätige Eingewiesene,</p> <p>b zur Verhinderung der Entweichung von Eingewiesenen oder zu ihrer Wiederergreifung,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>c gegen Personen, die sich widerrechtlich auf dem Areal der Vollzugseinrichtung aufhalten, einzudringen oder Eingewiesene zu befreien versuchen oder ein gewalttätiges Verhalten zeigen.</p> <p><sup>2</sup> Personen, die physischen Zwang anwenden, müssen dazu ausgebildet sein.</p>                                                                                                        |                      |                          |
|                 | <p>Art. 37<br/>Einsatz von Hilfsmitteln und Waffen</p> <p><sup>1</sup> Bei der Anwendung von physischem Zwang können Hilfsmittel und Waffen eingesetzt werden.</p> <p><sup>2</sup> Als zulässige Hilfsmittel gelten insbesondere Hand- und Fussfesseln, andere Fesselungsmittel sowie Diensthunde.</p> <p><sup>3</sup> Als zulässige Waffen gelten Schlag- und Abwehrstöcke sowie Reizstoffe.</p> |                      |                          |
|                 | <p><i>6.3.2 Medizinische Zwangsmassnahmen im Besonderen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
|                 | <p>Art. 38<br/>Medizinisch indizierte Zwangsmassnahmen</p> <p><sup>1</sup> Die Anordnung und das Verfahren bei medizinisch indizierten Zwangsmassnahmen richten sich nach den Bestimmungen des ZGB.</p>                                                                                                                                                                                           |                      |                          |
|                 | <p>Art. 39<br/>Zwangsernährung</p> <p><sup>1</sup> Besteht im Falle eines Hungerstreiks Lebensgefahr oder eine schwerwiegende Gefahr für die Gesundheit der eingewiesenen Person, ordnet eine Ärztin oder ein Arzt eine Zwangsernährung an und leitet diese an.</p>                                                                                                                               |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>2</sup> Solange von der Urteilsfähigkeit der eingewiesenen Person ausgegangen werden kann, erfolgt keine Zwangsernährung. Eine Patientenverfügung ist zu beachten.</p> <p><sup>3</sup> Die Zwangsernährung muss für die Beteiligten zumutbar sein und darf nicht mit Lebensgefahr oder einer schwerwiegenden Gefahr für die Gesundheit der eingewiesenen Person verbunden sein.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                 | <p>Art. 40<br/>Massnahmenindizierte Zwangsmedikation</p> <p><sup>1</sup> Die Vollzugsbehörde kann gegenüber Eingewiesenen, an denen eine richterlich angeordnete stationäre therapeutische Massnahme gemäss Artikel 59 StGB zu vollziehen ist, eine Zwangsmedikation verfügen, wenn diese zur erfolgreichen Durchführung der Massnahme unter forensisch-psychiatrischen Gesichtspunkten unumgänglich erscheint.</p> <p><sup>2</sup> Die Massnahme wird durch medizinisches Fachpersonal durchgeführt.</p> <p><sup>3</sup> Die Vollzugsbehörde und das medizinische Fachpersonal orientieren sich an den Bestimmungen des ZGB, soweit dies sachgerecht erscheint.</p> |                      |                          |
|                 | <p><i>6.4 Disziplinarwesen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
|                 | <p>Art. 41<br/>Disziplinartatbestände</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Eingewiesene, die in schuldhafter Weise gegen dieses Gesetz, dessen Ausführungsbestimmungen, die Hausordnungen der Vollzugseinrichtungen, andere Vollzugsvorschriften, den Vollzugsplan sowie Anordnungen der Leitung oder des Personals der Vollzugseinrichtung verstossen, können sanktioniert werden.</p> <p><sup>2</sup> Als Disziplinartatbestände gelten insbesondere</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Entweichungen oder Vorbereitungshandlungen dazu,</li> <li>b die Arbeitsverweigerung und die Störung des Arbeitsbetriebs,</li> <li>c rechtswidrige Eingriffe in fremde Vermögenswerte,</li> <li>d Widersetzlichkeit gegenüber dem Personal oder der Leitung der Vollzugseinrichtung,</li> <li>e Beleidigungen, Drohungen und Angriffe auf die körperliche Integrität gegenüber dem Personal oder der Leitung der Vollzugseinrichtung, Miteingewiesenen und anderen Personen,</li> <li>f unerlaubte Kontakte mit Miteingewiesenen und anderen Personen,</li> <li>g der Missbrauch des Urlaubs-, Ausgangs- oder Besuchsrechts,</li> <li>h Ein- und Ausfuhr, Beschaffung, Vermittlung, Herstellung, Besitz von und Handel mit verbotenen Gegenständen wie Waffen und waffenähnlichen Gegenständen oder von Schriftstücken und Bargeld unter Umgehung der Kontrolle,</li> </ul> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>i Ein- und Ausfuhr, Beschaffung, Herstellung, Besitz, Konsum von und Handel mit Alkohol und Betäubungsmitteln oder ähnlich wirkenden Stoffen sowie der Missbrauch von Arzneimitteln,</p> <p>k die missbräuchliche Verwendung von Geräten zur elektronischen Kommunikation, von Geräten der Unterhaltungselektronik, von elektronischer Hard- und Software und von elektronischen Speichermedien,</p> <p>l die Vereitelung oder die Umgehung von Kontrollen oder die Verfälschung von Kontrollergebnissen.</p> <p><sup>3</sup> Der Versuch, die Anstiftung und die Gehilfenschaft zur Begehung von Disziplinaratbeständen können ebenfalls sanktioniert werden.</p> <p><sup>4</sup> Die strafrechtliche Verfolgung bleibt vorbehalten.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 42<br/>Disziplinarsanktionen</p> <p><sup>1</sup> Die Disziplinarsanktionen sind</p> <p>a der schriftliche Verweis,</p> <p>b bei Vorliegen eines Sachzusammenhangs zum Disziplinaratbestand der zeitweise Entzug oder die Beschränkung von</p> <p>1.Freizeitbeschäftigungen bis zu zwei Monaten,</p> <p>2.Aussenkontakten bis zu zwei Monaten, wobei der Verkehr mit Behörden, Rechtsvertreterinnen, Rechtsvertretern, Seelsorgerinnen und Seelsorgern vorbehalten bleibt,</p>                                                                                                                                                                                                                                                        |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>3. Ausgängen und Urlauben bis zu sechs Monaten oder</p> <p>4. der Verwendung von Geldmitteln bis zu zwei Monaten,</p> <p>c die Busse bis zu 200 Franken,</p> <p>d der Arrest in der eigenen, in einer leer stehenden Zelle oder in einer dafür eingerichteten Sicherheitszelle für höchstens 14 Tage.</p> <p><sup>2</sup> Disziplinarsanktionen können miteinander verbunden werden. Davon ausgenommen sind</p> <p>a die Verbindung mit dem schriftlichen Verweis,</p> <p>b die gleichzeitige Anordnung von Arrest und Busse.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 43<br/>Sanktionszumessung</p> <p><sup>1</sup> Bei der Zumessung der Disziplinarsanktion werden die Schwere des Verschuldens der eingewiesenen Person, insbesondere die Schwere des Verstosses, das bisherige Verhalten im Vollzug, die persönlichen Verhältnisse und die Wirkung der Sanktion auf die Resozialisierung berücksichtigt.</p> <p><sup>2</sup> Im Wiederholungsfall kann eine Disziplinarsanktion unter Berücksichtigung der gesetzlich vorgesehenen Höchstgrenzen erhöht werden.</p>                            |                      |                          |
|                 | <p>Art. 44<br/>Bedingter Vollzug und vorzeitige Beendigung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Der Vollzug von Disziplinarsanktionen kann ganz oder teilweise unter Ansetzung einer Probezeit bis zu sechs Monaten aufgeschoben werden.</p> <p><sup>2</sup> Der bedingte Vollzug wird widerrufen, wenn sich die eingewiesene Person innerhalb der Probezeit eines neuen Disziplinarvergehens schuldig macht und deshalb diszipliniert werden muss.</p> <p><sup>3</sup> Der Arrest kann verkürzt werden, wenn das Ziel der Disziplinierung vorzeitig erreicht ist.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 45<br/>Einziehung und Vernichtung</p> <p><sup>1</sup> Gegenstände und Vermögenswerte, die durch ein Disziplinarvergehen erlangt worden sind, an oder mit denen ein Disziplinarvergehen begangen worden ist oder die zur Begehung eines Disziplinarvergehens bestimmt waren, werden eingezogen.</p> <p><sup>2</sup> Sie können zugunsten des Kantons verwertet, unbrauchbar gemacht oder vernichtet werden. Rechtmässige Ansprüche Dritter bleiben vorbehalten.</p>             |                      |                          |
|                 | <p>Art. 46<br/>Verjährung</p> <p><sup>1</sup> Die Verfolgung eines Disziplinarvergehens verjährt drei Monate nach seiner Begehung.</p> <p><sup>2</sup> Die Verjährung ruht, solange sich die eingewiesene Person ausserhalb der Vollzugseinrichtung aufhält.</p> <p><sup>3</sup> Nach Ablauf eines Jahres seit der Begehung kann ein Disziplinarvergehen nicht mehr verfolgt werden.</p>                                                                                               |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <sup>4</sup> Die Vollstreckung einer Disziplinarsanktion verjährt sechs Monate nach Rechtskraft der Verfügung.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |
|                 | <p>Art. 47<br/>Zuständigkeiten</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion verfügt Disziplinarsanktionen bei Widerhandlungen, die sich gegen die Direktorin oder den Direktor einer Vollzugseinrichtung richten.</p> <p><sup>2</sup> In allen anderen Fällen verfügt die Leitung der Vollzugseinrichtung.</p>                                                                                                                                                                                              |                      |                          |
|                 | <i>7. Verfahren und Rechtsschutz</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |
|                 | <p>Art. 48<br/>Verfügung</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion kann mündlich verfügen.</p> <p><sup>2</sup> Die Eingewiesenen können eine schriftliche Verfügung verlangen.</p> <p><sup>3</sup> Folgende Verfügungen erfolgen immer schriftlich:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Verfügungen bei besonderen Sicherheitsmassnahmen, massnahmenindizierten Zwangsmedikationen und Disziplinarsanktionen,</li> <li>b Einweisungs- und Verlegungsverfügungen der Vollzugsbehörde.</li> </ul> |                      |                          |
|                 | Art. 49<br>Beschwerde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p><sup>1</sup> Gegen Verfügungen der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion können die Eingewiesenen Beschwerde bei der Polizei- und Militärdirektion führen</p> <p>a in persönlichen vollzugsrechtlichen Angelegenheiten und bei besonderen Sicherheitsmassnahmen innert 30 Tagen seit Eröffnung,</p> <p>b bei Disziplinarsanktionen innert drei Tagen seit Eröffnung.</p> <p><sup>2</sup> Die Beschwerdefrist ist gewahrt, wenn die Beschwerde rechtzeitig der Schweizerischen Post oder dem Personal der Vollzugseinrichtung übergeben wird. Das Personal bestätigt die Übergabe schriftlich.</p>                                                                                                                                 |                      |                          |
|                 | <p>Art. 50<br/>Aufschiebende Wirkung</p> <p><sup>1</sup> Die Beschwerde hat aufschiebende Wirkung, sofern die verfügende oder die instruierende Behörde aus wichtigen Gründen nichts Gegenteiliges anordnet.</p> <p><sup>2</sup> Die Beschwerde gegen folgende Verfügungen hat keine aufschiebende Wirkung, es sei denn, die verfügende oder die instruierende Behörde erteilt diese aus wichtigen Gründen von Amtes wegen oder auf Antrag der Beschwerdeführerin oder des Beschwerdeführers:</p> <p>a Verfügungen bei besonderen Sicherheitsmassnahmen und Disziplinarsanktionen,</p> <p>b Einweisungs- und Verlegungsverfügungen,</p> <p>c Verfügungen beim Widerruf der Halbgefangenschaft und der elektronischen Überwachung nach dem StGB.</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 51<br/>Einigungsverfahren</p> <p><sup>1</sup> Beschwerden gegen Verfügungen der Leitung der Vollzugseinrichtung sind bei der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion einzureichen.</p> <p><sup>2</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion versucht nach Durchführung eines einfachen Schriftenswechsels, eine gütliche Einigung herbeizuführen.</p> <p><sup>3</sup> Gelingt die gütliche Einigung nicht innerhalb von 30 Tagen seit Eingang der Beschwerde, leitet die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion die Akten zur weiteren Behandlung und zum Entscheid an die Polizei- und Militärdirektion weiter.</p> <p><sup>4</sup> Das Einigungsverfahren findet nicht statt, wenn sich die Beschwerden ganz oder teilweise gegen den Entzug oder die Verweigerung der aufschiebenden Wirkung richten.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 52<br/>Beschwerde an das Obergericht</p> <p><sup>1</sup> Gegen Verfügungen und Beschwerdeentscheide der Polizei- und Militärdirektion im Bereich des Justizvollzugs kann innert 30 Tagen seit der Eröffnung beim Obergericht Beschwerde geführt werden.</p> <p><sup>2</sup> Betrifft eine Beschwerde den drohenden Vollzug einer verjährten Freiheitsstrafe oder strafrechtlichen Massnahme, kann die betroffene Person innert 30 Tagen direkt beim Obergericht Beschwerde führen. Das Obergericht entscheidet über die aufschiebende Wirkung der Beschwerde.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 53<br/>Ergänzende Bestimmungen</p> <p><sup>1</sup> Im Übrigen gelten für das Verfahren und den Rechtsschutz die Bestimmungen des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG)<sup>1)</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
|                 | 8. Kosten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |                          |
|                 | 8.1 Kostenarten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |
|                 | <p>Art. 54<br/>Vollzugskosten</p> <p><sup>1</sup> Vollzugskosten sind Kosten, die in direktem Zusammenhang mit dem Justizvollzug stehen.</p> <p><sup>2</sup> Sie umfassen insbesondere die Aufwendungen für</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Unterkunft, Verpflegung, Betreuung, Sicherheit, Arbeit sowie interne Aus- und Weiterbildung,</li> <li>b vom Gericht oder von der Vollzugsbehörde angeordnete Therapien,</li> <li>c den Transport zu und von einer Vollzugseinrichtung während des Vollzugs,</li> <li>d Hin- und Rückfahrten zu Einvernahmen, zu Gerichtsterminen und zum Besuch von Ärztinnen, Ärzten, Therapeutinnen und Therapeuten,</li> <li>e Hin- und Rückfahrten von Ärztinnen, Ärzten, Therapeutinnen und Therapeuten in die Vollzugseinrichtungen,</li> </ul> |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 155.21

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>f die Sicherheit bei der Einlieferung und beim Aufenthalt in einem Spital oder einer Klinik,</p> <p>g im direkten Zusammenhang mit dem Vollzug durchzuführende Aktivitäten im Rahmen der Vollzugsplanung.</p> <p><sup>3</sup> Die Vollzugseinrichtungen erheben ein nach Aufwand abgestuftes und durch die Polizei- und Militärdirektion festgelegtes Kostgeld, das der Deckung der Vollzugskosten dient.</p>                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |
|                 | <p>Art. 55<br/>Persönliche Auslagen</p> <p><sup>1</sup> Persönliche Auslagen der eingewiesenen Person stehen in keinem direkten Zusammenhang mit dem Justizvollzug.</p> <p><sup>2</sup> Sie umfassen insbesondere die Aufwendungen für</p> <p>a den Aufenthalt und die medizinischen Behandlungen in einem Spital oder einer Klinik,</p> <p>b ambulante medizinische Behandlungen,</p> <p>c medizinische Behandlungen durch aussenstehende Spezialistinnen und Spezialisten,</p> <p>d Medikamente,</p> <p>e medizinische Hilfsmittel,</p> <p>f zahnärztliche Behandlungen,</p> <p>g Krankenkassenprämien, Franchisen und Selbstbehalte,</p> <p>h AHV-/IV-Beiträge,</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>i persönliche Effekten,</li> <li>k Leistungen zur Integration wie Berufsauslagen, Kosten für die externe Ausbildung oder die Freizeitgestaltung sowie Auslagen während eines Ausgangs oder eines Urlaubs,</li> <li>l die Miete und die Lagerung von Möbeln,</li> <li>m Alimente, Gerichtsverfahren, Schadenersatz und Genugtuung.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                              |                      |                          |
|                 | <i>8.2 Träger der Vollzugskosten bei Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |
|                 | <i>8.2.1 Eingewiesene mit Wohnsitz im Kanton Bern</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
|                 | <p>Art. 56<br/>Kanton</p> <p><sup>1</sup> Wenn die eingewiesene Person ihren Wohnsitz im Kanton Bern hat, trägt der Kanton bei Einweisungen durch Behörden des Kantons Bern die Vollzugskosten bei</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Freiheitsstrafen an Erwachsenen,</li> <li>b stationären strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen während der Dauer einer gleichzeitig ausgesprochenen Freiheitsstrafe,</li> <li>c ambulanten strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen während des Vollzugs einer gleichzeitig ausgesprochenen Freiheitsstrafe,</li> <li>d Tätigkeits-, Kontakt- und Rayonverboten an Erwachsenen.</li> </ul> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 57<br/>Lastenausgleich Sozialhilfe</p> <p><sup>1</sup> Wenn die eingewiesene Person ihren Wohnsitz im Kanton Bern hat, finanziert der Kanton bei Einweisungen durch Behörden des Kantons Bern die Vollzugskosten folgender Formen des Freiheitsentzugs vor und führt diese dem Lastenausgleich Sozialhilfe zu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a stationäre strafrechtliche Massnahmen an Erwachsenen, wenn durch das Gericht keine Freiheitsstrafe ausgesprochen wurde,</li> <li>b stationäre strafrechtliche Massnahmen an Erwachsenen, die über die Dauer einer durch das Gericht gleichzeitig ausgesprochenen Freiheitsstrafe andauern,</li> <li>c ambulante strafrechtliche Massnahmen an Erwachsenen, wenn durch das Gericht keine Freiheitsstrafe ausgesprochen oder deren Vollzug aufgeschoben wurde,</li> <li>d Verwahrungen an Erwachsenen.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Der Kanton prüft allfällige Rückerstattungsansprüche gegenüber Dritten, übernimmt das Inkasso und führt die Einnahmen dem Lastenausgleich Sozialhilfe zu.</p> <p><sup>3</sup> Besondere Bestimmungen der Sozialhilfegesetzgebung zu den Burgergemeinden sowie zu den Zünften und Gesellschaften der Burgergemeinde Bern sind zu berücksichtigen, wobei die Absätze 1 und 2 sinngemäss anwendbar sind.</p> |                      |                          |
|                 | 8.2.2 Eingewiesene ohne Wohnsitz im Kanton Bern                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |



| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>Art. 58</p> <p><sup>1</sup> Wenn die eingewiesene Person keinen Wohnsitz im Kanton Bern hat, trägt der Kanton bei Einweisungen durch Behörden des Kantons Bern die Vollzugskosten bei</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Freiheitsstrafen an Erwachsenen,</li> <li>b stationären strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen,</li> <li>c ambulanten strafrechtlichen Massnahmen an Erwachsenen,</li> <li>d Verwahrungen an Erwachsenen,</li> <li>e Tätigkeits-, Kontakt- und Rayonverboten an Erwachsenen.</li> </ul> |                      |                          |
|                 | <p><i>8.2.3 Gemeinsame Bestimmungen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                          |
|                 | <p>Art. 59</p> <p>Kostenbeteiligung der Eingewiesenen</p> <p><sup>1</sup> Erwachsene Eingewiesene haben sich im Rahmen des StGB angemessen an den Vollzugskosten von Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen zu beteiligen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                 | <p>Art. 60</p> <p>Kostentragung durch Dritte</p> <p><sup>1</sup> Die Kostentragung durch Dritte bleibt vorbehalten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |                          |
|                 | <p>Art. 61</p> <p>Konkordat über die Kostentragung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <sup>1</sup> Der Beitritt zu einem Konkordat der Kantone über die Kostentragung beim Vollzug von Freiheitsstrafen und strafrechtlichen Massnahmen liegt in der abschliessenden Zuständigkeit des Grossen Rates.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |
|                 | <i>8.3 Träger der Vollzugskosten bei anderen Formen des Freiheitsentzugs</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                      |                          |
|                 | <p>Art. 62</p> <p><sup>1</sup> Der Kanton trägt bei Einweisungen durch Behörden des Kantons Bern die Vollzugskosten bei Untersuchungs- und Sicherheitshaft, freiheitsentziehenden Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts sowie vorläufigen Festnahmen, polizeilichem Gewahrsam und Sicherheitsgewahrsam.</p> <p><sup>2</sup> Die Tragung der Vollzugskosten bei freiheitsentziehenden strafrechtlichen Schutzmassnahmen und Freiheitsentzügen an Jugendlichen richtet sich nach der JStPO.</p> <p><sup>3</sup> Die Kostentragung durch Dritte bleibt vorbehalten.</p> |                      |                          |
|                 | <i>8.4 Träger der persönlichen Auslagen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |
|                 | <p>Art. 63</p> <p>Eingewiesene und subsidiäre Kostenträger</p> <p><sup>1</sup> Eingewiesene tragen die persönlichen Auslagen.</p> <p><sup>2</sup> Die persönlichen Auslagen von Eingewiesenen mit Wohnsitz in der Schweiz werden subsidiär von der für die Gewährung von Sozialhilfe zuständigen Stelle nach Massgabe der Sozialhilfegesetzgebung getragen.</p> <p><sup>3</sup> Die persönlichen Auslagen von ausländischen Eingewiesenen ohne Wohnsitz in der Schweiz werden subsidiär getragen</p>                                                                |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>a vom Kanton bei Einweisungen durch Behörden des Kantons Bern,</p> <p>b von der einweisenden Behörde bei anderen Einweisungen.</p> <p><sup>4</sup> Der Kanton trägt subsidiär die Behandlungskosten von Ärztinnen und Ärzten, Spitälern oder Kliniken, wenn</p> <p>a die Kosten sechs Monate nach der Leistungserbringung weder von der eingewiesenen Person noch von einem Dritten beglichen wurden,</p> <p>b die Leistungserbringerin oder der Leistungserbringer Inkassobemühungen nachweist und</p> <p>c die Forderung an den Kanton abgetreten wird.</p>                                                                                                                                            |                      |                          |
|                 | <p>Art. 64<br/>Lastenausgleich Sozialhilfe bei Eingewiesenen mit Wohnsitz im Kanton Bern</p> <p><sup>1</sup> Bei Eingewiesenen mit Wohnsitz im Kanton Bern beurteilt die für die Gewährung von Sozialhilfe zuständige Stelle das Gesuch der eingewiesenen Person auf wirtschaftliche Hilfe nach Massgabe der Sozialhilfegesetzgebung.</p> <p><sup>2</sup> Wenn die zuständige Stelle wirtschaftliche Hilfe gewährt, obliegt ihr die Prüfung von Rückerstattungsansprüchen nach der Sozialhilfegesetzgebung, und sie übernimmt das Inkasso.</p> <p><sup>3</sup> Die zuständige Stelle führt die Leistungen der wirtschaftlichen Hilfe sowie Rückerstattungen Dritter dem Lastenausgleich Sozialhilfe zu.</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <sup>4</sup> Besondere Bestimmungen der Sozialhilfegesetzgebung zu den Burgergemeinden sowie zu den Zünften und Gesellschaften der Burgergemeinde Bern sind zu berücksichtigen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |
|                 | <i>9. Ausführungsbestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                 | <p>Art. 65</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten des Justizvollzugs durch Verordnung, namentlich</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a die Organisation und die Aufgaben,</li> <li>b das Vollzugsverfahren,</li> <li>c die Durchführung und Ausgestaltung des Vollzugs,</li> <li>d die Bewährungshilfe und die soziale Betreuung,</li> <li>e den Umgang mit Personendaten,</li> <li>f die Sicherheit und Ordnung,</li> <li>g die Kosten.</li> </ul> |                      |                          |
|                 | <i>10. Schlussbestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |
|                 | <p>Art. 66</p> <p>Änderung von Erlassen</p> <p><sup>1</sup> Folgende Erlasse werden geändert:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Einführungsgesetz vom 20. Januar 2009 zum Ausländer- und zum Asylgesetz (EG AuG und AsylG)<sup>1)</sup>,</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 122.20

| Geltendes Recht | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                 | <p>2. Gesetz vom 20. Juni 1995 über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung (Organisationsgesetz, OrG)<sup>1)</sup>,</p> <p>3. Einführungsgesetz vom 11. Juni 2009 zur Zivilprozessordnung, zur Strafprozessordnung und zur Jugendstrafprozessordnung (EG ZSJ)<sup>2)</sup>,</p> <p>4. Gesetz vom 16. Juni 2011 über freiheitsbeschränkende Massnahmen im Vollzug von Jugendstrafen und -massnahmen und in der stationären Jugendhilfe (FMJG)<sup>3)</sup>,</p> <p>5. Gesundheitsgesetz vom 2. Dezember 1984 (GesG)<sup>4)</sup>.</p> |                      |                          |
|                 | <p>Art. 67<br/>Aufhebung eines Erlasses</p> <p><sup>1</sup> Das Gesetz vom 25. Juni 2003 über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG) (BSG 341.1) wird aufgehoben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |
|                 | <p>Art. 68<br/>Inkrafttreten</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |
|                 | <b>II.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
|                 | <p><b>1.</b><br/>Der Erlass <a href="#">122.20</a> Einführungsgesetz zum Ausländer- und</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 152.01

<sup>2)</sup> BSG 271.1

<sup>3)</sup> BSG 341.13

<sup>4)</sup> BSG 811.01

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | zum Asylgesetz vom 20.01.2009 (EG AuG und AsylG) (Stand 01.06.2017) wird wie folgt geändert:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                      |                          |
| <p>Art. 12a<br/>Vollzug</p> <p><sup>2</sup> Die inhaftierten Personen sind getrennt von Personen, die sich in Untersuchungshaft oder im Vollzug von Strafen und Massnahmen befinden, unterzubringen.</p> <p><sup>3</sup> Den Bedürfnissen von Schutzbedürftigen und Familien mit Kindern ist bei der Ausgestaltung der Haft Rechnung zu tragen.</p>                               | <p>Art. 12a Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (aufgehoben)</p> <p><sup>2</sup> <del>Die inhaftierten Personen sind getrennt von Personen, die sich in Untersuchungshaft oder im Vollzug von Strafen Bestimmungen der Justizvollzugsgesetzgebung finden Anwendung, soweit dies mit dem Zweck des Freiheitsentzugs vereinbar ist und Massnahmen befinden, unterzubringen</del>nachfolgend keine besonderen Regelungen getroffen werden.</p> <p><sup>3</sup> Aufgehoben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |
| <p>Art. 12b<br/>Rechte der inhaftierten Personen</p> <p><sup>1</sup> Die inhaftierten Personen haben Anspruch auf Achtung ihrer Persönlichkeit und ihrer Menschenwürde.</p> <p><sup>2</sup> Ihre verfassungsmässigen und gesetzlichen Rechte dürfen nur soweit beschränkt werden, als es der Zweck der Haft und die Aufrechterhaltung des Betriebs der Institution erfordern.</p> | <p>Art. 12b Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (geändert), Abs. 4 (geändert), Abs. 5 (aufgehoben)<br/><del>Rechte der inhaftierten Personen</del><br/><u>Eingewiesenen</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> <del>Die inhaftierten Personen-Eingewiesenen</del> haben Anspruch auf <del>Achtung ihrer Persönlichkeit und ihrer Menschenwürde</del><u>täglich mindestens eine Stunde Aufenthalt im Freien.</u></p> <p><sup>2</sup> <del>Ihre verfassungsmässigen und gesetzlichen Rechte dürfen nur soweit beschränkt werden, als es</del> <u>Soweit nicht Gründe der Zweck der Haft Sicherheit und die Aufrechterhaltung des Betriebs der Institution erfordern. Ordnung entgegenstehen, haben Eingewiesene zudem Anspruch auf</u></p> |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>3</sup> Der Vollzug wird so ausgestaltet, dass er den allgemeinen Lebensverhältnissen so weit als möglich entspricht, die Betreuung der inhaftierten Personen gewährleistet und schädlichen Folgen des Freiheitsentzugs entgegenwirkt.</p> <p><sup>4</sup> Die inhaftierten Personen haben insbesondere Anspruch auf täglichen Aufenthalt an der frischen Luft. Sie haben weiter Anspruch auf gemeinschaftliche Unterbringung und soziale Kontakte, auf nicht überwachte telefonische und briefliche Kontaktaufnahme zur Aussenwelt und nicht überwachten Empfang von Besuch, soweit nicht Gründe der Sicherheit und Ordnung entgegenstehen.</p> <p><sup>5</sup> Dauert die Freiheitsentziehung länger als zwei Monate, wird ihnen eine angemessene Arbeit angeboten.</p> | <p>a (neu) gemeinschaftliche Unterbringung und soziale Kontakte,</p> <p>b (neu) nicht überwachte telefonische und briefliche Kontakte zur Aussenwelt und nicht überwachten Empfang von Besuch.</p> <p><sup>3</sup> <del>Der Vollzug wird so ausgestaltet, dass er den allgemeinen Lebensverhältnissen so weit</del> <u>Dauert der Freiheitsentzug länger als möglich entspricht, die Betreuung der inhaftierten Personen gewährleistet und schädlichen Folgen des Freiheitsentzugs entgegenwirkt</u> <u>zwei Monate, wird den Eingewiesenen eine angemessene Arbeit angeboten.</u></p> <p><sup>4</sup> <del>Die inhaftierten Personen haben insbesondere Anspruch auf täglichen Aufenthalt an</del> <u>Den Bedürfnissen von Schutzbedürftigen und Familien mit Kindern ist bei der frischen Luft. Sie haben weiter Anspruch auf gemeinschaftliche Unterbringung und soziale Kontakte, auf nicht überwachte telefonische und briefliche Kontaktaufnahme zur Aussenwelt und nicht überwachten Empfang von Besuch, soweit nicht Gründe der Sicherheit und Ordnung entgegenstehen</u> <u>Ausgestaltung des Vollzugs Rechnung zu tragen.</u></p> <p><sup>5</sup> Aufgehoben.</p> |                      |                          |
| <p>Art. 12c<br/>Pflichten der inhaftierten Personen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Art. 12c Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)<br/><del>Pflichten der inhaftierten Personen</del> <u>Sicherheit und Ordnung</u> (Überschrift geändert)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>1</sup> Die inhaftierten Personen müssen die Vollzugsvorschriften einhalten und den Anordnungen der Leitung und des Personals der Institution sowie der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion Folge leisten. Sie haben alles zu unterlassen, was die geordnete Durchführung des Vollzugs und die Aufrechterhaltung von Sicherheit und Ordnung gefährdet.</p> <p><sup>2</sup> Neu inhaftierte Personen müssen sich zur Abklärung allfälliger Beeinträchtigungen ihres Gesundheitszustands einer körperlichen Untersuchung durch medizinisches Fachpersonal unterziehen.</p> | <p><del><sup>1</sup> Die inhaftierten Personen müssen die Vollzugsvorschriften einhalten und den Anordnungen Bestimmungen der Leitung und des Personals der Institution sowie der zuständigen Stelle der Polizei- Justizvollzugsgesetzgebung zu Sicherheit und Militärdirektion Folge leisten. Sie haben alles zu unterlassen, was die geordnete Durchführung Ordnung sind anwendbar, soweit dies mit dem Zweck des Vollzugs und die Aufrechterhaltung von Sicherheit und Ordnung gefährdet</del><u>Freiheitsentzugs vereinbar ist.</u></p> <p><del><sup>2</sup> Neu inhaftierte Personen müssen sich zur Abklärung allfälliger Beeinträchtigungen ihres Gesundheitszustands einer körperlichen</del><u>Die Artikel 28, 30 und 40 des Gesetzes vom ... über den Justizvollzug (Justizvollzugsgesetz, JVG)<sup>1)</sup> Untersuchung durch medizinisches Fachpersonal unterziehensind nicht anwendbar.</u></p> |                      |                          |
| <p>Art. 12d<br/>Sicherheit, Ordnung, unmittelbarer Zwang</p> <p><sup>1</sup> Die Bestimmungen über Sicherheit, Ordnung und unmittelbaren Zwang der Artikel 55, 57, 58 und 60 des Gesetzes vom 25. Juni 2003 über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG<sup>2)</sup>) sind für den Vollzug freiheitsentziehender Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts anwendbar.</p>                                                                                                                                                                                                                              | <p>Art. 12d Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (neu)<br/><u>Sicherheit, Ordnung, unmittelbarer Zwang Rechtsschutz</u> (Überschrift geändert)</p> <p><del><sup>1</sup> Die Bestimmungen über Sicherheit, Ordnung und unmittelbaren Zwang Gegen Verfügungen der Leitung der Artikel 55, 57, 58 und 60 des Gesetzes vom 25. Juni 2003 über den Straf- Vollzugseinrichtung können die Eingewiesenen Beschwerde bei der Polizei- und Massnahmenvollzug (SMVG Militärdirektion führen) sind für den Vollzug freiheitsentziehender Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts anwendbar.</del></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG ...

<sup>2)</sup> BSG 341.1



| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <sup>2</sup> Verlegungen gemäss Artikel 58 Absatz 3 SMVG werden durch die Leitung der Institution angeordnet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <del><sup>2</sup> Verlegungen gemäss Artikel 58 Absatz 3 SMVG werden durch die Leitung der Institution angeordnet</del><br><u>Entscheide der Polizei- und Militärdirektion können mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.</u><br><br><sup>3</sup> Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung.                                                                                                                    |                      |                          |
| Art. 12e<br>Disziplinarrecht<br><br><sup>1</sup> Die Bestimmungen über das Disziplinarrecht nach den Artikeln 75 bis 79 SMVG sind für den Vollzug freiheitsentziehender Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts anwendbar, soweit sie mit dem Haftzweck vereinbar sind.                                                                                                                                                                                            | Art. 12e Abs. 1 (geändert)<br><del>Disziplinarrecht</del> <u>Ausführungsbestimmungen</u> (Überschrift geändert)<br><br><del><sup>1</sup> Die Bestimmungen über das Disziplinarrecht nach den Artikeln 75 bis 79 SMVG sind für den Vollzug freiheitsentziehender Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts anwendbar, soweit sie mit dem Haftzweck vereinbar sind</del><br><u>Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten durch Verordnung.</u> |                      |                          |
| Art. 12f<br>Rechtsschutz<br><br><sup>1</sup> Verfügungen der Leitung der Vollzugsinstitution können mit Beschwerde bei der Polizei- und Militärdirektion angefochten werden. Deren Entscheide können mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.<br><br><sup>2</sup> Das Verfahren richtet sich unter Vorbehalt der nachfolgenden Regelungen nach dem VRPG:<br><br>a Die Beschwerdefrist beträgt in disziplinarischen Angelegenheiten drei Tage. | Art. 12f<br>Aufgehoben.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p>b Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung.</p> <p><sup>3</sup> Die Beschwerde an die Polizei- und Militärdirektion ist innert der Beschwerdefrist bei der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion einzureichen. Diese versucht nach Durchführung eines einfachen Schriftenswechsels eine gütliche Einigung herbeizuführen. Gelingt ihr dies nicht innerhalb von 30 Tagen seit Beschwerdeeinreichung, leitet sie die Akten zur weiteren Behandlung an die Polizei- und Militärdirektion weiter.</p> <p><sup>4</sup> Das Einigungsverfahren findet nicht statt, wenn die Erteilung der aufschiebenden Wirkung beantragt wird.</p> |                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
| <p>Art. 12g<br/>Ausführungsbestimmungen</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten des Vollzugs freiheitsentziehender Massnahmen des Ausländerrechts durch Verordnung.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Art. 12g<br/>Aufgehoben.</p>                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>2.</b><br/>Der Erlass <a href="#">152.01</a> Gesetz über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung vom 20.06.1995 (Organisationsgesetz, OrG) (Stand 01.01.2016) wird wie folgt geändert:</p> |                      |                          |
| <p>Art. 30<br/>Polizei- und Militärdirektion</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Art. 30 Abs. 1 (geändert)</p>                                                                                                                                                                                 |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion erfüllt die ihr zugewiesenen Aufgaben auf dem Gebiet der polizeilichen Angelegenheiten, des Fahrzeugs- und Schiffsverkehrs, des Personenstands und des Bürgerrechtswesens, der Migration, des Freiheitsentzugs, des Militärs, des Bevölkerungs- und Zivilschutzes, der wirtschaftlichen Landesversorgung sowie des Sports. | <sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion erfüllt die ihr zugewiesenen Aufgaben auf dem Gebiet der polizeilichen Angelegenheiten, des Fahrzeugs- und Schiffsverkehrs, des Personenstands und des Bürgerrechtswesens, der Migration, des <del>Freiheitsentzugs</del> , <del>Justizvollzugs</del> , des Militärs, des Bevölkerungs- und Zivilschutzes, der wirtschaftlichen Landesversorgung sowie des Sports. |                      |                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>3.</b><br>Der Erlass <a href="#">271.1</a> Einführungsgesetz zur Zivilprozessordnung, zur Strafprozessordnung und zur Jugendstrafprozessordnung vom 11.06.2009 (EG ZSJ) (Stand 01.10.2017) wird wie folgt geändert:                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
| Art. 38<br>Anordnung, Genehmigung und Verlängerung durch die Zwangsmassnahmengerichte<br>1. Haftentscheide<br><br><sup>2</sup> Als Haftentscheide gelten Entscheide über<br><br>m die Anordnung von Sicherheitshaft zur Sicherung von Rückversetzungsverfahren und nachträglichen richterlichen Entscheiden (Art. 38a SMVG).                                              | Art. 38 Abs. 2<br><br><br><sup>2</sup> Als Haftentscheide gelten Entscheide über<br><br>m (geändert) die Anordnung von <u>vollzugsrechtlicher</u> Sicherheitshaft zur Sicherung von Rückversetzungsverfahren und <u>selbstständigen</u> nachträglichen richterlichen Entscheiden (Art. <del>38a SMVG</del> , <u>28 des Gesetzes vom ■■■ über den Justizvollzug [Justizvollzugsgesetz, JVG]<sup>1)</sup></u> ).    |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG ■■■

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p>Art. 45<br/>Rechte und Pflichten der inhaftierten Personen (Art. 235 StPO)</p> <p><sup>1</sup> Die Rechte und Pflichten der inhaftierten Personen richten sich nach dem Gesetz vom 25. Juni 2003 über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG)<sup>1)</sup>.</p>                                                                                                              | <p>Art. 45 Abs. 1 (geändert)</p> <p><sup>1</sup> Die Rechte und Pflichten der inhaftierten Personen richten sich nach dem <del>Gesetz vom 25. Juni 2003 über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG)</del><u>JVG</u>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Art. 61a (neu)<br/>Verfahren bei selbstständigen nachträglichen Entscheiden (Art. 363 ff. StPO)</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion hat im Verfahren bei selbstständigen nachträglichen richterlichen Entscheiden Parteistellung mit vollen Parteirechten.</p>                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
| <p>Art. 69<br/>Freiheitsstrafen, gemeinnützige Arbeit und Massnahmen (Art. 439 StPO)</p> <p><sup>1</sup> Für den Vollzug von Freiheitsstrafen, von gemeinnütziger Arbeit und von Massnahmen ist die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion verantwortlich.</p> <p><sup>2</sup> Der Vollzug richtet sich nach dem Gesetz über den Straf- und Massnahmenvollzug.</p> | <p>Art. 69 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert), Abs. 3, Abs. 4 (geändert)<br/><del>Freiheitsstrafen, gemeinnützige Arbeit und strafrechtliche Massnahmen (Art. 439 StPO) (Überschrift geändert)</del></p> <p><sup>1</sup> Für den Vollzug von Freiheitsstrafen, <del>von gemeinnütziger Arbeit und von strafrechtlichen</del> Massnahmen ist die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion verantwortlich.</p> <p><sup>2</sup> Der Vollzug richtet sich nach dem <del>Gesetz über den Straf- und Massnahmenvollzug</del><u>JVG</u>.</p> |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 341.1

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>3</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion trifft die in diesem Bereich notwendigen nachträglichen Anordnungen, soweit diese nicht durch das Bundesrecht oder das kantonale Recht ausdrücklich einem Gericht vorbehalten werden. Sie ist namentlich zuständig in folgenden Fällen des Schweizerischen Strafgesetzbuchs:</p> <p>a Art. 38: Vollzug gemeinnütziger Arbeit,</p> <p><sup>4</sup> Das Obergericht beurteilt als letzte kantonale Instanz Beschwerden gegen Verfügungen und Entscheide über den Vollzug von Massnahmen.</p> | <p><sup>3</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion trifft die in diesem Bereich notwendigen nachträglichen Anordnungen, soweit diese nicht durch das Bundesrecht oder das kantonale Recht ausdrücklich einem Gericht vorbehalten werden. Sie ist namentlich zuständig in folgenden Fällen des Schweizerischen Strafgesetzbuchs:</p> <p>a Aufgehoben.</p> <p><sup>4</sup> Das Obergericht beurteilt als letzte kantonale Instanz Beschwerden gegen Verfügungen und Entscheide über den Vollzug von <u>Freiheitsstrafen und strafrechtlichen</u> Massnahmen.</p> |                      |                          |
| Art. 90<br>Sicherungshaft                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Art. 90<br>Sicherungshaft <u>in einem Gefängnis</u> (Überschrift geändert)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>4.</b><br/>Der Erlass <a href="#">341.13</a> Gesetz über freiheitsbeschränkende Massnahmen im Vollzug von Jugendstrafen und -massnahmen und in der stationären Jugendhilfe vom 16.06.2011 (FMJG) (Stand 01.01.2013) wird wie folgt geändert:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                      |                          |
| Gesetz<br>über freiheitsbeschränkende Massnahmen im Vollzug von Jugendstrafen und -massnahmen und in der stationären Jugendhilfe (FMJG)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Titel (geändert)</b><br/>Gesetz<br/>über freiheitsbeschränkende Massnahmen im <del>Vollzug von Jugendstrafen</del> <u>Justizvollzug bei Jugendlichen</u> und -<br/><del>massnahmen und in der stationären Jugendhilfe</del> <u>im Vollzug von Kindeschutzmassnahmen</u> (FMJG)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                          |
| Art. 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Art. 1 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)<br><u>Gegenstand</u> (Überschrift geändert)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt die Anordnung und den Vollzug von freiheitsbeschränkenden Massnahmen während des Vollzugs von jugendstrafrechtlichen oder kindesschutzrechtlichen Einweisungen in Institutionen der stationären Jugendhilfe sowie in Gefängnissen.</p> <p><sup>2</sup> Als freiheitsbeschränkende Massnahmen gelten disziplinarische Sanktionen, Sicherungsmassnahmen und Zwangsmittel.</p>                                                                           | <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt die Anordnung und den Vollzug von freiheitsbeschränkenden Massnahmen während des Vollzugs von jugendstrafrechtlichen, <u>jugendstraftprozessualen</u> oder kindesschutzrechtlichen Einweisungen in Institutionen der stationären Jugendhilfe sowie in Gefängnissen.</p> <p><sup>2</sup> Als freiheitsbeschränkende Massnahmen gelten <del>disziplinarische Sanktionen, Sicherungsmassnahmen</del> <u>Disziplinarsanktionen, Sicherheitsmassnahmen und Zwangsmittel</u> <del>die Anwendung von physischem Zwang.</del></p>                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
| <p>Art. 2</p> <p><sup>1</sup> Ziel disziplinarischer Sanktionen ist, das geordnete Zusammenleben in der Institution aufrechtzuerhalten, das Verantwortungsbewusstsein der Jugendlichen zu stärken und die Jugendlichen zugunsten einer verbesserten Integration in der Institution und der Öffentlichkeit zu beeinflussen.</p> <p><sup>2</sup> Sicherungsmassnahmen und Zwangsmittel dienen dem Schutz der Jugendlichen, der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie der Allgemeinheit.</p> | <p>Art. 2 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)<br/><u>Ziel der freiheitsbeschränkenden Massnahmen</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> Ziel <del>disziplinarischer Sanktionen</del> <u>von Disziplinarsanktionen</u> ist, das geordnete Zusammenleben in der Institution aufrechtzuerhalten, das Verantwortungsbewusstsein der Jugendlichen zu stärken und die Jugendlichen zugunsten einer verbesserten Integration in der Institution und der Öffentlichkeit zu beeinflussen.</p> <p><sup>2</sup> <del>Sicherungsmassnahmen</del> <u>Sicherheitsmassnahmen und Zwangsmittel</u> <del>die Anwendung von physischem Zwang</del> dienen dem Schutz der Jugendlichen, der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie der Allgemeinheit.</p> |                      |                          |
| <p>Art. 3<br/>Persönlicher Geltungsbereich<br/>1 Nach der Rechtsnatur der Einweisung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Art. 3 Abs. 1 (geändert)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz ist anwendbar auf Jugendliche, die gestützt auf eine der folgenden Grundlagen in eine Institution im Sinne von Artikel 1 Absatz 1 eingewiesen sind:</p> <p>b Unterbringung in einer Erziehungs- oder Behandlungseinrichtung gemäss Artikel 15 JStG,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz ist anwendbar auf Jugendliche, die gestützt auf eine der folgenden Grundlagen in <del>einer</del> Institution im Sinne von Artikel 1 Absatz 1 eingewiesen sind:</p> <p>b (geändert) <del>Unterbringung in einer Erziehungs- oder Behandlungseinrichtung</del> <u>freiheitsentziehende strafrechtliche Schutzmassnahme</u> gemäss Artikel 15 JStG,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |
| <p>Art. 4<br/>2 Bei disziplinarischen Sanktionen</p> <p><sup>1</sup> Disziplinarische Sanktionen können gegenüber Jugendlichen angeordnet werden, die im Jugendheim Prêles, im Jugendheim Lory Münsingen und im Jugendheim Viktoria-Stiftung Richigen oder in einem Gefängnis eingewiesen sind.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat kann weiteren Institutionen die Anordnung von disziplinarischen Sanktionen erlauben, wenn</p> <p>a ein zusätzlicher Platzbedarf für den Vollzug disziplinarischer Sanktionen nachgewiesen ist,</p> <p>b die Institution über mindestens eine geschlossen geführte Abteilung und über geeignete Räumlichkeiten für den Vollzug von disziplinarischen Sanktionen (Disziplinarabteilung) verfügt,</p> | <p>Art. 4 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)<br/>2 Bei <del>disziplinarischen Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> <del>Disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> können gegenüber Jugendlichen angeordnet werden, die <del>im Jugendheim Prêles, im Jugendheim Lory Münsingen und im Jugendheim Viktoria-Stiftung Richigen oder in einem Gefängnis</del> eingewiesen sind.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat kann weiteren Institutionen die Anordnung von <del>disziplinarischen Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> erlauben, wenn</p> <p>a (geändert) ein zusätzlicher Platzbedarf für den Vollzug <del>disziplinarischer Sanktionen</del> <u>von Disziplinarsanktionen</u> nachgewiesen ist,</p> <p>b (geändert) die Institution über mindestens eine geschlossen geführte Abteilung und über geeignete Räumlichkeiten für den Vollzug von <del>disziplinarischen Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> (Disziplinarabteilung) verfügt,</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| c die Anordnung von disziplinarischen Sanktionen im Betriebskonzept vorgesehen ist und                                                                                                                                                                                         | c (geändert) die Anordnung von <del>disziplinarischen Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> im Betriebskonzept vorgesehen ist und                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |                          |
| Art. 5<br>3 Bei Sicherungsmassnahmen und Zwangsmitteln<br><br><sup>1</sup> Sicherungsmassnahmen und Zwangsmittel können gegenüber allen in einer Institution eingewiesenen Jugendlichen angeordnet werden, sofern die Institution deren Anordnung im Betriebskonzept vorsieht. | Art. 5 Abs. 1 (geändert)<br>3 Bei <del>Sicherungsmassnahmen</del> <u>Sicherheitsmassnahmen</u> und <del>Zwangsmitteln</del> <u>Zwangsanwendung</u> (Überschrift geändert)<br><br><sup>1</sup> <del>Sicherungsmassnahmen</del> <u>Sicherheitsmassnahmen</u> und <del>Zwangsmittel</del> <u>die Anwendung von physischem Zwang</u> können gegenüber allen in einer Institution eingewiesenen Jugendlichen angeordnet werden, sofern die Institution deren Anordnung im Betriebskonzept vorsieht. |                      |                          |
| Art. 6<br>Subsidiarität der Massnahmen, persönliche Verhältnisse<br><br><sup>2</sup> Bei der Anordnung von freiheitsentziehenden Massnahmen wird dem Entwicklungsstand und der Persönlichkeit der oder des Jugendlichen Rechnung getragen.                                     | Art. 6 Abs. 2 (geändert)<br><br><sup>2</sup> Bei der Anordnung von <del>freiheitsentziehenden</del> <u>freiheitsbeschränkenden</u> Massnahmen wird dem Entwicklungsstand und der Persönlichkeit der oder des Jugendlichen Rechnung getragen.                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                          |
| 2 <i>Disziplinarische Sanktionen</i>                                                                                                                                                                                                                                           | Titel nach Art. 7 (geändert)<br>2 <del>Disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarwesen</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |
| Art. 8<br>Disziplinarartatbestände                                                                                                                                                                                                                                             | Art. 8 Abs. 1 (geändert), Abs. 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |



| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>1</sup> Jugendlichen, die schuldhaft einer Vorschrift, die das Zusammenleben in der Institution regelt, oder einer Anordnung der Leitung, der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Institution oder der einweisenden Behörde zuwiderhandeln, können disziplinarische Sanktionen auferlegt werden.</p> <p><sup>2</sup> Als Disziplinartatbestände gelten insbesondere</p> <p>g Flucht, Entweichung oder Vorbereitungshandlungen dazu,</p> | <p><sup>1</sup> Jugendlichen, die schuldhaft einer Vorschrift, die das Zusammenleben in der Institution regelt, oder einer Anordnung der Leitung, der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Institution oder der einweisenden Behörde zuwiderhandeln, können <del>disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> auferlegt werden.</p> <p><sup>2</sup> Als Disziplinartatbestände gelten insbesondere</p> <p>g (geändert) <del>Flucht, Entweichung</del> <u>Entweichungen</u> oder Vorbereitungshandlungen dazu,</p> |                      |                          |
| <p>Art. 9<br/>Disziplinarische Sanktionen</p> <p><sup>1</sup> Als disziplinarische Sanktionen können angeordnet werden</p> <p>f der leichte Einschluss bis zu 21 Tagen,</p> <p><sup>4</sup> Disziplinarische Sanktionen können miteinander verbunden werden.</p>                                                                                                                                                                                 | <p>Art. 9 Abs. 1 (geändert), Abs. 4 (geändert)<br/><del>Disziplinarische Sanktionen</del><br/><u>Disziplinarsanktionen</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> Als <del>disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> können angeordnet werden</p> <p>f (geändert) der leichte Einschluss bis zu <del>21</del> <u>14</u> Tagen,</p> <p><sup>4</sup> <del>Disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> können miteinander verbunden werden.</p>                                            |                      |                          |
| <p>Art. 10<br/>Zuständiges Organ für die Anordnung</p> <p><sup>1</sup> Disziplinarische Sanktionen werden durch die Leitung der Institution schriftlich verfügt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Art. 10 Abs. 1 (geändert)<br/><del>Zuständiges Organ für die Anordnung</del><br/><u>Zuständigkeiten</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> <del>Disziplinarische Sanktionen</del> <u>Disziplinarsanktionen</u> werden durch die Leitung der Institution schriftlich verfügt.</p>                                                                                                                                                                                                                                         |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p>Art. 12<br/>Zumessungsgrundsätze</p> <p><sup>1</sup> Bei der Zumessung der disziplinarischen Sanktion werden insbesondere die Schwere des Verschuldens, die Schwere der Verletzung oder Gefährdung von Sicherheit, Ordnung und geordnetem Zusammenleben in der Institution sowie die persönlichen Umstände der Jugendlichen und die Wirkung der Sanktion auf ihre Entwicklung berücksichtigt.</p> | <p>Art. 12 Abs. 1 (geändert)<br/><del>Zumessungsgrundsätze</del><u>Sanktionszumessung</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> Bei der Zumessung der <del>disziplinarischen Sanktion</del><u>Disziplinarsanktion</u> werden insbesondere die Schwere des Verschuldens, <del>die Schwere der Verletzung oder Gefährdung von Sicherheit, Ordnung und geordnetem Zusammenleben in der Institution sowie des Jugendlichen, insbesondere die Schwere des Verstosses, das bisherige Verhalten im Vollzug,</del> die persönlichen <del>Umstände der Jugendlichen</del><u>Verhältnisse</u> und die Wirkung der Sanktion auf <del>ihre</del><u>die</u> Entwicklung berücksichtigt.</p>                                                                                                  |                      |                          |
| <p>3 <i>Sicherungsmassnahmen und Zwangsmittel</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Titel nach Art. 12 (geändert)<br/><del>3 <i>Sicherungsmassnahmen</i></del><u>Sicherheitsmassnahmen und Zwangsmittel</u><u>Zwangsanzwendung</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |
| <p>Art. 15<br/>Besondere Sicherungsmassnahmen</p> <p><sup>1</sup> Die Leitung der Institution oder von ihr bezeichnete Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können bei erhöhter Fluchtgefahr, bei Gefahr von Gewaltanwendung gegenüber Dritten, sich selbst oder Sachen sowie bei Gefahr einer anderen schwerwiegenden Störung des Institutionsbetriebs besondere Sicherungsmassnahmen anordnen.</p>     | <p>Art. 15 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (geändert)<br/><del>Besondere Sicherungsmassnahmen</del><u>Sicherheitsmassnahmen</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> <del>Die Leitung der Institution</del> Besteht bei einer oder von <del>ih</del><u>ih</u> bezeichneten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können bei erhöhter Fluchtgefahr, bei einem Jugendlichen in erhöhtem Masse Entweichungsgefahr oder die Gefahr von Gewaltanwendung gegenüber Dritten, sich selbst oder Sachen sowie bei Gefahr einer anderen schwerwiegenden Störung des Institutionsbetriebs, <del>können die Leitung der Institution oder von ihr bezeichnete Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter</del> <u>besondere Sicherungsmassnahmen</u><u>Sicherheitsmassnahmen</u> anordnen.</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>2</sup> Als besondere Sicherungsmassnahmen gelten</p> <p><sup>3</sup> Die Sicherungsmassnahme gemäss Absatz 2 Buchstabe e darf nur in den Institutionen gemäss Artikel 4 angeordnet werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><sup>2</sup> Als besondere <del>Sicherungsmassnahmen</del> <u>Sicherheitsmassnahmen</u> gelten<br/>Aufzählung unverändert.</p> <p><sup>3</sup> Die <del>Sicherungsmassnahme</del> <u>Sicherheitsmassnahme</u> gemäss Absatz 2 Buchstabe e darf nur in den Institutionen gemäss Artikel 4 angeordnet werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |                          |
| <p>Art. 16<br/>Zwangsmittel</p> <p><sup>1</sup> Die Leitung der Institution oder von ihr bezeichnete Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können bei unmittelbarer Gefahr für Dritte oder Sachen, bei unmittelbarer Selbstgefährdung oder bei Flucht und Entweichung Zwangsmittel einsetzen, sofern keine andere Möglichkeit besteht, die Gefährdung abzuwenden.</p> <p><sup>2</sup> Als Zwangsmittel gelten der Einsatz von</p> <p>a physischem Zwang,</p> <p>b Hand- und Fussfesseln,</p> <p>c chemischen Reizstoffen.</p> | <p>Art. 16 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (geändert), Abs. 4 (aufgehoben)<br/><del>Zwangsmittel</del> <u>Zwangsanzwendung</u> (Überschrift geändert)</p> <p><sup>1</sup> Die Leitung der Institution oder von ihr bezeichnete Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können bei unmittelbarer Gefahr für Dritte oder Sachen, bei unmittelbarer Selbstgefährdung oder bei <del>Flucht und Entweichung</del> <u>Zwangsmittel einsetzen, physischen Zwang anwenden</u>, sofern keine andere Möglichkeit besteht, die Gefährdung abzuwenden.</p> <p><sup>2</sup> <del>Als Zwangsmittel gelten</del> <u>Die Institutionen gemäss Artikel 4 können bei der EinsatzAnwendung von physischem Zwang Hand- und Fussfesseln sowie Reizstoffe einsetzen.</u></p> <p>a Aufgehoben.</p> <p>b Aufgehoben.</p> <p>c Aufgehoben.</p> |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>3</sup> Die Zwangsmittel gemäss Absatz 2 Buchstaben b und c dürfen nur in den Institutionen gemäss Artikel 4 angeordnet werden.</p> <p><sup>4</sup> Vorbehalten bleiben medizinische Zwangsmassnahmen nach dem Gesundheitsgesetz vom 2. Dezember 1984 (GesG)<sup>1)</sup> in einer medizinisch geführten Institution.</p>                                                                                                                                                | <p><del><sup>3</sup> Die Zwangsmittel gemäss Absatz 2 Buchstaben b und c dürfen nur in Anordnung und das Verfahren bei medizinisch indizierten Zwangsmassnahmen richten sich nach den Institutionen gemäss Artikel 4 angeordnet werden Bestimmungen des ZGB.</del></p> <p><sup>4</sup> Aufgehoben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |                          |
| <p>Art. 17<br/>Nachträgliche Verfügung</p> <p><sup>1</sup> Sicherungsmassnahmen im Sinne von Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe e und Zwangsmittel im Sinne von Artikel 16 Absatz 2 Buchstabe c werden schnellstmöglich schriftlich verfügt.</p> <p><sup>2</sup> Werden andere Sicherungsmassnahmen oder Zwangsmittel angeordnet, kann die oder der Jugendliche oder die gesetzliche Vertretung bis drei Tage nach Beendigung der Massnahme eine anfechtbare Verfügung verlangen.</p> | <p>Art. 17 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)</p> <p><sup>1</sup> <del>Sicherungsmassnahmen</del><u>Sicherheitsmassnahmen</u> im Sinne von Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe e und <del>Zwangsmittel im Sinne der Einsatz von Artikel 16 Absatz 2 Buchstabe c</del><u>Reizstoffen bei der Anwendung von physischem Zwang</u> werden schnellstmöglich schriftlich verfügt.</p> <p><sup>2</sup> <del>Werden andere Sicherungsmassnahmen oder Zwangsmittel angeordnet,</del><u>In allen anderen Fällen</u> kann die oder der Jugendliche oder die gesetzliche Vertretung bis drei Tage nach Beendigung der Massnahme eine anfechtbare Verfügung verlangen.</p> |                      |                          |
| <p>Art. 18<br/>Vollzugsgrundsätze</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Art. 18 Abs. 2 (geändert), Abs. 3 (geändert)<br/><del>Vollzugsgrundsätze</del><u>Grundsätze</u> (Überschrift geändert)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                          |

<sup>1)</sup> BSG 811.01

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                              | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission II | Antrag Regierungsrat III |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| <p><sup>2</sup> Fällt der Grund für den Einsatz von Zwangsmitteln oder von Sicherungsmassnahmen weg, werden diese umgehend abgebrochen.</p> <p><sup>3</sup> Hat eine disziplinarische Sanktion ihr Ziel vorzeitig erreicht, kann sie abgebrochen werden.</p> | <p><sup>2</sup> Fällt der Grund für <del>den Einsatz von Zwangsmitteln</del> <u>Sicherheitsmassnahmen</u> oder <del>von Sicherungsmassnahmen</del> <u>Zwangsanwendungen</u> weg, werden diese umgehend abgebrochen.</p> <p><sup>3</sup> Hat eine <del>disziplinarische Sanktion</del> <u>Disziplinarsanktion</u> ihr Ziel vorzeitig erreicht, kann sie abgebrochen werden.</p> |                      |                          |
| <p>Art. 19<br/>Berichterstattung</p> <p><sup>1</sup> Wer Sicherungsmassnahmen oder Zwangsmittel einsetzt, teilt dies innert 24 Stunden in einem schriftlichen Bericht der Leitung der Institution mit.</p>                                                   | <p>Art. 19 Abs. 1 (geändert)</p> <p><sup>1</sup> Wer <del>Sicherungsmassnahmen</del> <u>Sicherheitsmassnahmen</u> <del>einsetzt</del> oder <del>Zwangsmittel einsetzt</del> <u>physischen Zwang anwendet</u>, teilt dies innert 24 Stunden in einem schriftlichen Bericht der Leitung der Institution mit.</p>                                                                 |                      |                          |
| <p>Art. 22<br/>Gütliche Einigung</p>                                                                                                                                                                                                                         | <p>Art. 22<br/><del>Gütliche Einigung</del> <u>Einigungsverfahren</u> (Überschrift geändert)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                          |
| <p>Art. 24<br/>Verfahren</p>                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Art. 24<br/><del>Verfahren</del> <u>Ergänzende Bestimmungen</u> (Überschrift geändert)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>5.</b><br/>Der Erlass <a href="#">811.01</a> Gesundheitsgesetz vom 02.12.1984 (GesG) (Stand 01.01.2017) wird wie folgt geändert:</p>                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                          |
| <p>Art. 28<br/>Auskunftspflicht, Auskunftsrecht</p>                                                                                                                                                                                                          | <p>Art. 28 Abs. 3 (geändert), Abs. 3a (neu)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |                          |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ergebnis der ersten Lesung (Gesamtabstimmung)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission II                                                                   | Antrag Regierungsrat III                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><sup>3</sup> Sie ist ohne Rücksicht auf die Bindung an das Berufsgeheimnis ermächtigt, den zuständigen Behörden Wahrnehmungen zu melden, die bei einer im Rahmen des Straf- und Massnahmenvollzugs oder des Vollzugs der fürsorglichen Unterbringung behandelten Person auf Gemeingefährlichkeit oder bei erkannter Gemeingefährlichkeit auf deren Veränderung schliessen lassen.</p> | <p><sup>3</sup> Sie ist ohne Rücksicht auf die Bindung an das Berufsgeheimnis ermächtigt, den zuständigen Behörden Wahrnehmungen zu melden, die bei einer im Rahmen des <del>Straf- und Massnahmenvollzugs</del> Justizvollzugs oder des Vollzugs der fürsorglichen Unterbringung behandelten Person auf Gemeingefährlichkeit oder bei erkannter Gemeingefährlichkeit auf deren Veränderung schliessen lassen.</p> <p><sup>3a</sup> Sie ist im Rahmen des Justizvollzugs zur Meldung gemäss Artikel 27 des Gesetzes vom ■■■ über den Justizvollzug (Justizvollzugsgesetz, JVG)<sup>1)</sup> verpflichtet.</p> |                                                                                        |                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>III.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                        |                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Der Erlass <a href="#">341.1</a> Gesetz über den Straf- und Massnahmenvollzug vom 25.06.2003 (SMVG) (Stand 01.11.2013) wird aufgehoben.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                        |                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>IV.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                        |                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                        |                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Bern, 11. September 2017</p> <p>Im Namen des Grossen Rates<br/>Die Präsidentin: Zybach<br/>Der Generalsekretär: Trees</p> <p><i>Von der Redaktionskommission genehmigter Text</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Bern, 16. Oktober 2017</p> <p>Im Namen der Kommission<br/>Der Präsident: Wenger</p> | <p>Bern, 18. Oktober 2017</p> <p>Im Namen des Regierungsrates<br/>Der Präsident: Pulver<br/>Der Staatsschreiber: Auer</p> |

<sup>1)</sup> BSG ...



## Polizeigesetz (PolG)

## Inhaltsverzeichnis

|       |                                                                                                                  |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.    | Zusammenfassung .....                                                                                            | 1  |
| 2.    | Ausgangslage .....                                                                                               | 2  |
| 2.1   | Entstehung und Entwicklung der heutigen Rechtsgrundlagen .....                                                   | 2  |
| 2.2   | Evaluation Police Bern .....                                                                                     | 3  |
| 2.2.1 | Gegenstand und Rahmenbedingungen der Evaluation .....                                                            | 3  |
| 2.2.2 | Ergebnisse der Evaluation und Optimierungsvorschläge ....                                                        | 3  |
| 2.2.3 | Umgesetzte Optimierungsmassnahmen .....                                                                          | 4  |
| 2.3   | Gestoppte Teilrevision 2013.....                                                                                 | 4  |
| 2.4   | Parlamentarische Vorstösse und Planungserklärungen .....                                                         | 5  |
| 2.5   | Projektorganisation der Gesetzesrevision .....                                                                   | 5  |
| 3.    | Grundzüge der Neuregelung .....                                                                                  | 5  |
| 3.1   | Optimierung der Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden im Sicherheitsbereich.....                          | 5  |
| 3.1.1 | Beibehaltung der Zuständigkeitsordnung und der gut funktionierenden Zusammenarbeit.....                          | 5  |
| 3.1.2 | Pauschalierung der Interventionskosten .....                                                                     | 6  |
| 3.1.3 | Neuerungen im Vertragswesen.....                                                                                 | 8  |
| 3.1.4 | Befugnis der Gemeinden zur Identitätsfeststellung und Bussenerhebung im Ordnungsbereich.....                     | 8  |
| 3.1.5 | Geprüfte und verworfene alternative Regelungs- und Finanzierungsmodelle .....                                    | 9  |
| 3.1.6 | Alarmierung und Einsatzdisposition .....                                                                         | 11 |
| 3.2   | Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang .....                                                            | 11 |
| 3.3   | Exkurs: Erbringen von Sicherheitsdienstleistungen durch Private .....                                            | 11 |
| 3.4   | Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei .....                                                        | 12 |
| 4.    | Erlassform .....                                                                                                 | 12 |
| 5.    | Rechtsvergleich .....                                                                                            | 12 |
| 6.    | Umsetzung, geplante Evaluation des Vollzugs .....                                                                | 12 |
| 7.    | Erläuterungen zu den Artikeln.....                                                                               | 13 |
|       | Kapitel 1: Gegenstand und Geltungsbereich .....                                                                  | 13 |
|       | Kapitel 2: Grundsätze der polizeilichen Aufgabenerfüllung .....                                                  | 13 |
|       | Kapitel 4: Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden .....                                    | 22 |
|       | Kapitel 5: Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und anderen Behörden sowie Privaten.....                   | 36 |
|       | Kapitel 6: Vollzugshilfe .....                                                                                   | 37 |
|       | Kapitel 7: Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang .....                                                 | 38 |
|       | Kapitel 8: Verrechnung polizeilicher Leistungen .....                                                            | 62 |
|       | Kapitel 9: Datenschutz und Datenbearbeitung .....                                                                | 64 |
|       | Kapitel 10: Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei .....                                            | 69 |
|       | Kapitel 11: Haftung.....                                                                                         | 80 |
|       | Kapitel 12: Vollzug und Rechtspflege .....                                                                       | 81 |
|       | Kapitel 13: Übergangs- und Schlussbestimmungen .....                                                             | 83 |
| 8.    | Verhältnis zu den Richtlinien der Regierungspolitik (Rechtsetzungsprogramm) und anderen wichtigen Planungen..... | 84 |
| 9.    | Finanzielle Auswirkungen .....                                                                                   | 84 |
| 10.   | Personelle und organisatorische Auswirkungen.....                                                                | 85 |
| 11.   | Auswirkungen auf die Gemeinden .....                                                                             | 85 |
| 12.   | Auswirkungen auf die Volkswirtschaft.....                                                                        | 86 |
| 13.   | Ergebnis des Vernehmlassungsverfahrens / der Konsultation .....                                                  | 86 |
| 14.   | Antrag / Anträge .....                                                                                           | 89 |



## **Vortrag des Regierungsrates an den Grossen Rat zum Polizeigesetz (PolG)**

---

### **1. Zusammenfassung**

Die Wahrung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung ist eine der zentralen staatlichen Aufgaben. Ohne ein hinreichendes Mass an Sicherheit sind das geordnete gesellschaftliche Zusammenleben und die persönliche Entfaltung jedes Einzelnen gefährdet. Der Kanton und die Gemeinden erbringen vielfältige Leistungen im Bereich der öffentlichen Sicherheit und Ordnung. Artikel 37 der Verfassung des Kantons Bern vom 6. Juni 1993 (KV<sup>1</sup>) gibt dabei den Rahmen der Zuständigkeiten wieder. Die Kantonspolizei ist das zentrale Element bei der Aufgabenerfüllung im Bereich der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.

Das heutige Polizeigesetz datiert aus dem Jahr 1997, wobei insbesondere die Einführung von «Police Bern» (Teilrevision vom 11. März 2007) wesentliche Veränderungen in der Aufgabenteilung und Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und Gemeinden mit sich brachte. Trotz einzelner Teilrevisionen hat sich in den letzten Jahren in verschiedener Hinsicht Revisionsbedarf angesammelt: Zum einen blieben aus einer gestoppten Teilrevision im Jahr 2013 zahlreiche regelungsbedürftige Fragen offen (insb. im polizeilichen Vorermittlungsverfahren). Zudem ergab die Evaluation zu «Police Bern», dass in der Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden trotz allgemein sehr gut funktionierender Zusammenarbeit rechtlicher Optimierungsbedarf besteht (vgl. hinten Ziff. 2.2). Daraus resultierten verschiedene Planungserklärungen des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern». Schliesslich machen verschiedene Vorstösse aus dem Grossen Rat sowie die Entwicklungen auf nationaler und internationaler Ebene Anpassungen nötig. Mithin soll das Bernische Polizeigesetz für die Herausforderungen des kommenden Jahrzehnts gerüstet werden.

Aufbauend auf der guten Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Sicherheitsbehörden der Gemeinden, werden folgende Optimierungen vorgenommen: Die Gemeinden beteiligen sich neu mit einer jährlichen Pauschale an den für die Ereignisbewältigung (polizeiliche Interventionen) und die polizeiliche Vollzugshilfe anfallenden Kosten. Der Kanton trägt indirekt weiterhin die Hälfte der Kosten. Mit der pauschalen Abgeltung wird in einem Bereich der öffentlichen Sicherheit, den die Gemeinden nicht steuern können (Einzelereignisse und Vollzugshilfefälle), eine wesentliche administrative Vereinfachung erreicht. Gleichzeitig wird im Bereich, den die Gemeinde steuern kann, das bestehende Vertragssystem im Wesentlichen weitergeführt. Der Ressourcenvertrag wird beibehalten und mit dem neuen Brennpunktvertrag erhalten die Gemeinden ein flexibles Instrument, um individuelle Sicherheitsanliegen durch die Kantonspolizei befriedigen zu lassen. Zudem werden mit der vorliegenden Revision die Kompetenzen der Gemeinden erweitert, indem ihnen neu die Befugnis zur Identitätsfeststellung im Ordnungsbereich sowie unter den gegebenen Voraussetzungen zur Bussenerhebung in diesem Rahmen eingeräumt wird.

Auf materiell-polizeirechtlicher Ebene werden insbesondere die gesetzlichen Grundlagen für die polizeiliche Vorermittlungstätigkeit sowie verdeckte Fahndungs- und Ermittlungstätigkeiten geschaffen. Zudem werden die Grundlagen zur Bekämpfung von Stalking und häuslicher Gewalt ausgebaut.

Mit der vorliegenden Revision wird schliesslich das Personal- und Dienstrecht der Kantonspolizei, welches bis anhin im Gesetz über die Kantonspolizei geregelt ist, in das Polizeigesetz integriert.

---

<sup>1</sup> BSG 101.1

## 2. Ausgangslage

### 2.1 *Entstehung und Entwicklung der heutigen Rechtsgrundlagen*

Mitte der Neunzigerjahre des letzten Jahrhunderts bestanden hinsichtlich Aufgaben und Zuständigkeiten der bernischen Polizeiorgane zahlreiche verschiedene Erlasse. Vor diesem Hintergrund war unschwer zu erkennen, dass das Polizeirecht des Kantons Bern einer Revision bedurfte, sowohl bezüglich des Organisationsrechts der Kantonspolizei als auch des materiellen Polizeirechts. Insbesondere waren die polizeilichen Aufgaben von Kanton und Gemeinden auf Gesetzesstufe zeitgemäss neu zu regeln. Mit Ausnahme des gerichtspolizeilichen Bereichs waren zudem die polizeilichen Massnahmen und der polizeiliche Zwang auf Gesetzesstufe noch gänzlich ungeregt. Pièce de résistance des neuen Gesetzes war die erstmalige umfassende Regelung der Grundsätze des polizeilichen Handelns und die kaskadenhaft aufgelisteten und genau umschriebenen polizeilichen Zwangsmassnahmen. Der Kanton Bern hat hier, zeitgleich mit Basel-Stadt, schweizweit Pionierarbeit geleistet. Zahlreiche andere Kantone sind ihm seither gefolgt. Die einschlägigen Bestimmungen dürfen noch heute als hervorragende Gesetzesarbeit gewertet werden. Das Polizeigesetz (PolG) wurde zur Grundlage des polizeilichen Handelns im Kanton, und zwar sowohl für die Kantonspolizei als auch für die damaligen Gemeindepolizeien.

Mit einer Teilrevision vom 11. März 2007 wurden die verschiedenen damals bestehenden kommunalen Polizeieinheiten in die Kantonspolizei überführt (Projekt «Police Bern»); es sollte somit im Kanton Bern in Zukunft nur noch eine uniformierte Polizei, nämlich die Kantonspolizei geben. An der Kompetenzaufteilung zwischen den Gemeinden und dem Kanton sollte sich aber mit der so verstandenen Einheitspolizei grundsätzlich nichts ändern: während die Gemeinden nach wie vor für die Sicherheits- und Verkehrspolizei sowie die Amts- und Vollzugshilfe zuständig sind, ist die Kantonspolizei zuständig für die Aufgaben der Gerichtspolizei. Nur sollten die Gemeinden ihre Aufgaben neu nicht mehr umfassend mit eigenen Mitarbeitern erfüllen. Sind nämlich polizeiliche Massnahmen erforderlich, deren Ausübung eine polizeiliche Ausbildung voraussetzt, obliegt der Vollzug, von einigen wenigen Ausnahmen abgesehen, insbesondere im gewerbepolizeilichen und vereinzelt im Migrationsbereich, einzig der Kantonspolizei. Demnach liegt das Gewaltmonopol grundsätzlich nur noch beim Kanton. Die Gemeinden erhalten polizeiliche Leistungen, abgestuft nach ihren Bedürfnissen:

- Die meisten kleineren Gemeinden beanspruchen von der Kantonspolizei nur einzelne Leistungen, insbesondere solche die keinen Aufschub ertragen, sowie Einsätze bei ausserordentlichen Ereignissen. Solche Leistungen der Kantonspolizei erfolgen im Rahmen von deren Grundauftrag unentgeltlich. Wird indessen eine gewisse Anzahl solcher Einzeleinsätze der Kantonspolizei überschritten, wird den Gemeinden von der Kantonspolizei dafür Rechnung gestellt.
- Eine Gemeinde kann bei der Kantonspolizei einzelne, klar definierte Leistungen bestellen. Sie schliesst dafür mit der Kantonspolizei resp. der Polizei- und Militärdirektion einen sogenannten Leistungseinkaufsvertrag ab. Der Umfang der Arbeitsleistung von zwei Personaleinheiten im Mittel pro Jahr darf dabei nicht überschritten werden.
- Wird das eben erwähnte Limit überschritten, können grössere Gemeinden für den Einkauf von umfassenden Leistungen sogenannte Ressourcenverträge mit der Kantonspolizei bzw. der Polizei- und Militärdirektion abschliessen. Wie damals angenommen, bestehen heute mit 26 Gemeinden 17 solcher umfassenden Vertragswerke. In den Jahresplanungen werden die zu erbringenden Leistungen sowie deren Umfang festgelegt. Dabei werden zwischen der Gemeinde und der Kantonspolizei die Einsatzschwergewichte, Ziele und Rahmenbedingungen abgesprochen. Die Festlegung der operativen und taktischen Belange, insbesondere die Einsatzstärke sowie die einzusetzenden Mittel, obliegen der Kantonspolizei. Ist der Umfang der vertraglich vereinbarten Leistungen im Durchschnitt eines Jahres, insbesondere in Folge Schwerpunktsetzungen, dauerhaft über- oder unterschritten, so ist der Vertrag anzupassen.

Das bestehende Polizeigesetz erfuhr in der Zeit seines Bestehens zudem verschiedene kleinere Teilrevisionen.

## 2.2 *Evaluation Police Bern*

### 2.2.1 Gegenstand und Rahmenbedingungen der Evaluation

Im Auftrag der Polizei- und Militärdirektion wurde gemeinsam und unter Einbezug der Gemeinden von Januar 2012 bis April 2013 das Projekt «Evaluation Police Bern» durchgeführt. Zweck der Evaluation war es einerseits, die bisherigen Erfahrungen mit der Neuregelung zu würdigen und andererseits, aktuelle neue Fragestellungen klären und zukünftig mögliche Probleme und deren Lösungen aufzeigen. Sie sollte insbesondere Möglichkeiten darlegen, wie die Kantonspolizei ihr Angebot für die Gemeinden kurzfristig sinnvoll ausweiten und verbessern kann. Die bestehende Grundkonzeption mit einer unveränderten Verantwortung der Gemeinden für die gemeindepolizeilichen Aufgaben und der operativen Umsetzung durch eine Kantonspolizei, der das Gewaltmonopol zukommt und die einheitlich, uniformiert und unter der Leitung des Polizeikommandos auftritt, sollte dabei unverändert bleiben. Es standen weder eine Kantonalisierung der Polizeiaufgaben noch die Rückkehr zur Situation vor dem Projekt Police Bern zur Diskussion. Untersucht wurden die Bereiche Steuerung der vertraglich vereinbarten Leistungen durch Gemeinden, Grundversorgung, Leistungserbringung, Finanzierung der Sicherheitsleistungen und Umfeldbedingungen.

### 2.2.2 Ergebnisse der Evaluation und Optimierungsvorschläge

Die Evaluation ergab, dass das System «Police Bern» gut funktioniert. In den Bereichen Steuerung, Grundversorgung, Leistungserbringung und Finanzierung haben Kanton und Gemeinden gemeinsam folgende Optimierungsvorschläge ausgearbeitet, wobei nicht in allen Bereichen Konsens erzielt wurde:

Im Bereich **Steuerung** bestand dahingehend Übereinstimmung, dass neue Steuerungsmöglichkeiten bei Geschwindigkeits- und Verkehrskontrollen sowie bei Brennpunkten und gezielte Verbesserungen der Informationsinstrumente wünschenswert sind. Innerhalb dieses Themenbereiches wurden im Einzelnen für folgende Punkte Massnahmen und Anpassungen vorgeschlagen:

- Steuerung Geschwindigkeitskontrollen
- Steuerung Verkehrskontrollen
- Brennpunktsteuerung
- Bessere Verankerung der Sicherheitsdiagnose
- Verbesserung Jahresberichterstattung
- Optimierung und Vereinheitlichung der Journalauszüge der Kantonspolizei

Als Folge dieser Fragestellungen wurde als Sofortmassnahme der Leitfaden Gemeinden erarbeitet, in welchem bereits verschiedene Punkte umgesetzt werden konnten, sofern dies im Rahmen des geltenden Rechts möglich war (vgl. auch sogleich Ziff. 2.2.3).

Im Bereich **Grundversorgung** umfassen die Empfehlungen von Kanton und Gemeinden drei Elemente: Ein Modell zur Berechnung des vom Kanton zu tragenden «Grundbereitschaftsanteils» der Ressourcengemeinden, einen stundenmässigen Pauschalabzug der unentgeltlichen «einzelnen Ereignisse» bei Ressourcengemeinden sowie eine Präzisierung der Definition der «ausserordentlichen Ereignisse». Hier musste festgestellt werden, dass die Problemstellung im Rahmen der vorliegenden Totalrevision des Polizeigesetzes zu beantworten ist.

Innerhalb des Bereichs **Leistungserbringung**, insbesondere der Kompetenzabgrenzung, fanden sich unterschiedliche Auffassungen über deren Ausmass und Tragweite. Vorab im Bereich der Identitätsfeststellung, wo die Gemeinden zusätzliche Kompetenzen fordern, sowie im Bereich der Amts- und Vollzugshilfe, wo die Frage des zusätzlichen Leistungseinkauf über

sicherheitspolizeilich gebotene Leistungen hinaus zur Diskussion steht, sollen allfällige Anpassungen im Gesetz erfolgen.

Auch der Bereich der **Finanzierung** soll im Rahmen der Arbeiten zur Totalrevision des Polizeigesetzes eingebracht werden. Die bestehenden Regelungen lassen keinen Raum für kurzfristige Anpassungen, zumal Änderungen der Finanzierungsmodelle zu massgeblichen finanziellen Verschiebungen führen können.

### 2.2.3 Umgesetzte Optimierungsmassnahmen

Soweit zwischen Kanton und Gemeinden Einigkeit bestand und vorgeschlagene Empfehlungen nicht zwingend eine Gesetzesänderung erforderten, wurden sie im Zug der Evaluation im Jahr 2014 umgesetzt. Im Bereich Steuerung wurden die Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden bei Geschwindigkeits- und Verkehrskontrollen und die Information für Ressourcengemeinden verbessert sowie die Möglichkeit eingeführt, sicherheitspolizeiliche Brennpunkte zu definieren. Im Bereich der Grundversorgung wurde die Anzahl Einzelereignisse (Interventionen) definiert, welche die Ressourcenvertragsgemeinden zugute haben. Im Bereich Leistungserbringung kam es mit der Einführung der Verbindungsbusse zu einer Kompetenzerweiterung bei den Ordnungsbussen. Zudem können Gastgewerbekontrollen neu über den Ressourcenvertrag abgewickelt werden.

## 2.3 Gestoppte Teilrevision 2013

Anders als ursprünglich vorgesehen, wurden mit der Teilrevision vom 4. April 2011 in einer zeitlich beschleunigten Gesetzesänderung nur die angesichts des Inkrafttretens der Eidgenössischen Strafprozessordnung per 1. Januar 2011 dringenden Punkte Observation und verdeckte Ermittlung zur Straftatverhinderung umgesetzt. Die übrigen Punkte bildeten zwar Gegenstand eines entsprechenden Gesetzesentwurfs, der im Sommer 2012 auch das ordentliche Vernehmlassungsverfahren durchlief. Dieses hat zu gemischten Reaktionen geführt. Insbesondere betrafen zahlreiche Kritikpunkte das Verhältnis Gemeinden – Kanton. Dieses stand indessen in einem engen Zusammenhang mit der damals kurz vor dem Abschluss stehenden Evaluation von «Police Bern». Es war absehbar, dass nach dessen Behandlung im Grossen Rat im Herbst 2013 erneuter Handlungsbedarf entstehen würde. Betreffend der vorgesehenen ergänzenden Bestimmungen zur verdeckten Fahndung und vorbereitenden Legendierung wurde mit gutem Grund eingewendet, der diesbezüglich schon weit fortgeschrittenen Revision der Eidgenössischen Strafprozessordnung sollte nicht vorgegriffen werden. Schliesslich wurden von verschiedenen Seiten weitere, zusätzliche Revisionspunkte beliebt gemacht. Um die Revisionskadenz des Polizeigesetzes nicht ungebührlich zu erhöhen, hat der Regierungsrat daher Ende 2012 beschlossen, auf die vorgesehene Teilrevision zu verzichten und das Polizeigesetz unmittelbar nach Abschluss der erwähnten Evaluation von Police Bern einer umfassenden Revision zu unterziehen. Folgende Punkte aus der Teilrevision 2013 wurden nun anlässlich der aktuellen Totalrevision erneut geprüft:

- Verstärkung des Bereichs Prävention
- Konkretisierung der rechtlichen Grundlage für Polycom (Sicherheitsfunknetz des Kantons für alle Blaulichtorganisationen)
- Erweiterung der Kompetenz zur erkennungsdienstlichen Behandlung, zur Observation sowie zur verdeckten Vorermittlung und zur verdeckten Fahndung
- Die Möglichkeit zur Legendierung von verdeckten Ermittlern
- Zusammenarbeit mit privaten Informanten und verdeckten Ermittlern
- Grundlage zur Sicherstellung und Prüfung sowie Vernichtung von Hanf
- Grundlage zur Einführung eines direkten Abrufverfahrens zu Gunsten des Bundes und der Kantone in Bezug auf polizeiliche Daten
- Grundlage der Kompetenzzuteilung für Videoüberwachungen an öffentlichen Orten

- Abgrenzung der anwendbaren Datenschutzbestimmungen, d.h. Übernahme der Bestimmungen zum Datenschutz des Bundes, soweit Applikationen des Bundes betroffen sind
- Grundlage zur Verrechnung von Aufwendungen an den Verursacher, insbesondere auch wenn Dritte zur Aufgabenerfüllung beigezogen werden müssen
- Grundlage für die Bearbeitung der Personendaten durch die Fachstelle Drohung und Gewalt
- Erweiterte Grundlagen im Bereich Häusliche Gewalt

## 2.4 *Parlamentarische Vorstösse und Planungserklärungen*

Seit der letzten Revision des PolG sind verschiedene parlamentarische Vorstösse im Grossen Rat angenommen worden, mit welchen dem Regierungsrat konkrete Prüfaufträge oder verbindliche Gesetzgebungsaufträge erteilt worden sind. Zudem hat der Grosse Rat am 11. September 2013 im Nachgang an die Evaluation «Police Bern» verschiedene Planungserklärungen erlassen. Die Vorstösse und Planungserklärungen betreffen schwergewichtig die Leistungserbringung im Bereich öffentliche Sicherheit und Ordnung (Übertragung der politischen Verantwortung für die Kantonspolizei an den Kanton, Einkauf von Vollzugshilfeleistungen bei der Kantonspolizei, Übertragung polizeilicher Kompetenzen an die Gemeinden im niederschweligen Ordnungsbereich) aber auch Fragen der Finanzierung (Tragung der Sicherheitskosten durch den Kanton, Überwälzung von Veranstaltungskosten auf den Verursacher) sowie der Prävention (Gewaltprävention, inkl. Daten- und Informationsaustausch, Verkehrsunterricht). Ob und inwiefern die zahlreichen Vorstösse mit der Revision des Polizeigesetzes umgesetzt werden, wird später im Rahmen der Grundzüge der Neuregelung (Ziff. 3) oder der Kommentierung der einzelnen Bestimmungen (Ziff. 7) erläutert.

## 2.5 *Projektorganisation der Gesetzesrevision*

Die Projektorganisation setzt sich zusammen aus dem Gesamtprojektausschuss (GPA) als strategischem Organ, der Gesamtprojektleitung als koordinierendem Element und Dach über zwei operativ tätige Teilprojekte, die unterschiedliche Themenfelder bearbeiten. Während sich das eine Teilprojekt der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden im komplexen Gesamtsystem «Leistungserbringung Sicherheit Kanton Bern» annimmt, widmet sich das zweite Teilprojekt der Vielzahl der weiteren Revisionspunkte. Der GPA trägt die strategische Gesamtverantwortung für das Projekt und vertritt dieses in der Öffentlichkeit. Er trägt die grundlegende Entscheidkompetenzen und beaufsichtigt die operativen Tätigkeiten im Projekt. Die Gesamtprojektleitung wurde in einer ersten Phase mit einer externen Person besetzt, in einer zweiten Phase dem stellvertretenden Generalsekretär der Polizei- und Militärdirektion übertragen. Das Projekt wird unterstützt durch den Rechtsdienst sowie weitere Abteilungen der Kantonspolizei, einen externen Rechtskonsulten sowie eine externe Juristin.

Die Gemeinden wurden im Rahmen von Workshops und Arbeitsgruppensitzungen in die Modelldiskussion sowie anschliessend in die Erlassredaktion zum sicherheitspolizeilichen Bereich einbezogen.

# 3. **Grundzüge der Neuregelung**

## 3.1 *Optimierung der Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden im Sicherheitsbereich*

### 3.1.1 Beibehaltung der Zuständigkeitsordnung und der gut funktionierenden Zusammenarbeit

An der bisherigen Aufgabenteilung zwischen Kanton (Kantonspolizei) und Gemeinden (kommunale Sicherheitsbehörden) ändert sich mit der Totalrevision nichts. Der Kanton ist weiterhin originär und ausschliesslich zuständig für die Strafverfolgung (Gerichtspolizei), wobei er den Gemeinden wie bis anhin einzelne geeignete Aufgaben übertragen kann (vgl. ausführlicher hinten Ziff. 7 zu Art. 34 ff. E-PolG). Auch die verfassungsmässige Aufgabe der Gewährleis-

tung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung (Art. 37 KV) bleibt weiterhin und unverändert eine Verbundaufgabe von Kanton und Gemeinden. Die Gemeinden sorgen wie bis anhin (Art. 9 PolG) für die Erfüllung der Aufgaben der Sicherheits- und Verkehrspolizei, soweit die Aufgabenerfüllung nicht polizeiliche Massnahmen unter Androhung oder Anwendung von Zwang voraussetzt (vgl. Art. 11 PolG). So sind beide Akteure im Rahmen ihrer Befugnisse und unter Beachtung des Prinzips der Einheitspolizei und des Gewaltmonopols der Kantonspolizei dafür verantwortlich, dass die Sicherheit auf dem ganzen Kantonsgebiet gewährleistet ist. Die veränderte Darstellung der Zuständigkeitsordnung mit drei Aufgabenkatalogen (für gemeinsame Aufgaben sowie für die Aufgaben der Kantonspolizei einerseits und der Gemeinden andererseits) bringt keine materiellen Änderungen. Sie dient zum einen der klareren Übersicht und Abgrenzung, zum anderen der Präzisierung der jeweiligen Aufgaben. Inhaltlich ebenfalls unverändert sind die präzisierten Regelungen zur Aufgabenübertragung sowie zum Subsidiaritätsprinzip und Gewaltmonopol der Kantonspolizei (vgl. ausführlicher hinten Ziff. 7 zu Art. 11, 12 und 34 ff. E-PolG).

Die Evaluation «Police Bern» hat gezeigt, dass sich das bisherige Regelungsmodell, welches im Wesentlichen auf der polizeilichen Grundversorgung durch die Kantonspolizei, dem vertraglichen Leistungseinkauf durch die Gemeinden und einem institutionalisierten Informationsaustausch mit den Vertragsgemeinden basiert, grundsätzlich bewährt hat. An der im operativen Polizeialltag sehr gut funktionierenden Zusammenarbeit zwischen den kommunalen Sicherheitsbehörden und der Kantonspolizei sollen deshalb keine grundlegenden Veränderungen vorgenommen werden.

### 3.1.2 Pauschalierung der Interventionskosten

Die im Nachgang an die Evaluation «Police Bern» getätigten Arbeiten haben gezeigt, dass die Empfehlung aus der Evaluation, Optimierungen in der Zusammenarbeit durch neue Modelle im Bereich Grundversorgung anzustreben, schwierig umzusetzen ist (Berechnung Grundbereitschaftsanteil, Pauschalabzug für unentgeltliche Einzelereignisse, Präzisierung der ausserordentlichen Ereignisse). Die Grundversorgung umfasst einen wesentlichen Teil der sicherheitspolizeilichen Leistungen, welche die Kantonspolizei allen Gemeinden unentgeltlich erbringt. Sie muss abgegrenzt werden können von den einzukaufenden Leistungen einerseits und den vom Kanton zu finanzierenden gerichtspolizeilichen Leistungen andererseits. Das Institut der Grundversorgung weist sowohl inhaltlich-leistungsmässig sowie finanziell betrachtet erhebliche Unschärfen auf, die es verunmöglichen, die unentgeltlichen von den vertraglich einzukaufenden Leistungen sowie von den vom Kanton ausserhalb des Sicherheitsbereichs in alleiniger Zuständigkeit zu erbringenden Leistungen zu trennen. Die zur Sicherstellung der Interventionsbereitschaft erforderliche Verteilung der Ressourcen im Kanton hängt zum einen unmittelbar mit der Ereignisbewältigung zusammen, zum andern aber auch mit der präventiven Präsenz der Kantonspolizei. Bei dieser präventiv wirkenden Polizeipräsenz wiederum kann nicht trennscharf abgegrenzt werden, ob sie der Interventionsbereitschaft (Grundbereitschaft) der Kantonspolizei dient, der Kriminalitätsbekämpfung, oder ob dadurch vertraglich eingekaufte Leistungen erbracht werden, um die Sicherheitsbedürfnisse der Gemeinde zu befriedigen. Das Grundversorgungsmodell wurde deshalb fallen gelassen und stattdessen die Pauschalierung der zur Ereignisbewältigung (Interventionen) und zur polizeilich gebotenen Vollzugshilfe anfallenden Kosten ins Auge gefasst, die eine wesentliche Vereinfachung der Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden bringt.

Die bisherige Zusammenarbeit von Kantonspolizei und Gemeinden im Sicherheitsbereich führt zu einem sehr grossen administrativen Aufwand im Leistungsreporting und -controlling, der unnötig Ressourcen der Kantonspolizei bindet und dem kein praktischer Nutzen gegenüber steht. Das bisherige System basierte darauf, dass die unentgeltliche Grundversorgung der Kantonspolizei auf einen bestimmten Umfang beschränkt ist und die Gemeinden die Einsätze der Kantonspolizei zur Ereignisbewältigung ab einem bestimmten Schwellenwert bezahlen oder einen Vertrag abschliessen müssen (vgl. Art. 12 Abs. 4 PolG i.V.m. Art. 10 Polizeiverordnung vom 17. Oktober 2007 [PolV<sup>2</sup>]). Dies bedingt, dass jeder Einsatz der Kan-

<sup>2</sup> BSG 551.111

tonspolizei gemeindescharf erfasst, der Leistungsumfang überprüft und die Einsätze bei Überschreiten des Schwellenwertes detailliert in Rechnung gestellt werden müssen. Dies generiert den erwähnten grossen administrativen Aufwand und birgt zudem die Gefahr, dass über die Verrechnung von Einsätzen, insbesondere in der Abgrenzung von Sicherheitspolizei und dem Kanton obliegender Gerichtspolizei, Differenzen und Streitigkeiten entstehen, die der operativen Zusammenarbeit nicht förderlich sind. Dazu kommt, dass zahlreiche Gemeinden heute keinen Beitrag an die polizeilichen Sicherheitsleistungen leisten und so übermässig von der polizeilichen Grundbereitschaft profitieren. Insofern besteht eine Ungleichbehandlung unter den Gemeinden.

Auf der Finanzierungsebene wird mit der Pauschalierung der Interventions- und Vollzugshilfeschkosten eine wesentliche Erleichterung der Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden erreicht. Neu werden die Kosten für die Bewältigung sämtlicher einzelner Ereignisse (Interventionen) sowie die Kosten für die sicherheitspolizeilich gebotene Vollzugshilfe der Kantonspolizei nicht mehr einzeln und pro Gemeinde abgerechnet. Vielmehr bezahlt jede Gemeinde – in Abhängigkeit ihrer Bevölkerungsgrösse und ihres Sicherheitsbedürfnisses – eine jährliche Pauschale. Davon nicht erfasst sind die Veranstaltungskosten und die präventive Präsenz. Mit der Verteilung der Sicherheitskosten auf alle Gemeinden kommt es – wie in verschiedenen anderen Bereichen des bernischen Finanz- und Lastenausgleichs (z.B. öffentlicher Verkehr, Sozialhilfe) – zu einer gewünschten Solidarisierung zwischen sämtlichen Gemeinden, losgelöst von der einzelnen, konkreten Belastung. Anders als heute, wo die weit überwiegende Anzahl der Gemeinden wenig oder gar nichts an die sicherheitspolizeilichen Kosten der Kantonspolizei zahlt, einzelne Gemeinden dafür wesentlich zur Finanzierung der kantonsweiten Grundversorgung beitragen, sollen sich neu alle Gemeinden an den Sicherheitskosten beteiligen, weil auch alle Gemeinden von der kantonsweiten Grundbereitschaft (Interventionsbereitschaft) und Ereignisbewältigung durch die Kantonspolizei profitieren. Die Interventionskosten umfassen nicht nur die Kosten der eigentlichen Ereignisbewältigung, sondern auch die Kosten für die Gewährleistung der Grund-, und Einsatzbereitschaft. Auch wenn in einer Gemeinde nur wenige oder in einem Jahr ausnahmsweise keine Ereignisse vorkommen, die von der Kantonspolizei zu bewältigen sind, zieht jede Gemeinde einen Nutzen daraus, dass die Kantonspolizei dank der sachgerechten Verteilung der Mittel auf dem Kantonsgebiet innert kurzer Zeit vor Ort und einsatzbereit ist. Um jedoch der Heterogenität der bernischen Gemeindestruktur und den unterschiedlichen Sicherheitsbedürfnissen der Gemeinden hinreichend Rechnung zu tragen, entspricht die Pauschale einem gewichteten Beitrag, abgestimmt nach Bevölkerungsgrösse: Mittels einer sozialwissenschaftlich etablierten Berechnungsmethode (Regressionsmodell) werden sicherheitsrelevante Faktoren (z.B. Anzahl Straftaten) sowie die Bevölkerungsgrösse der Gemeinde bei der Berechnung der Pauschale berücksichtigt (vgl. eingehender hinten Ziff. 7 zu Art. 48 sowie zu Anhang 1 E-PolG). Die Summe aller Pauschalen deckt die aktuellen Interventionskosten (Erhebungsjahr 2016: 11.8 Mio. Franken), wobei das Gesetz die Möglichkeit vorsieht, dass der Regierungsrat die Pauschale an veränderten Bedarf und veränderte Kosten anpassen kann. Der grosse Vorteil dieser Pauschalierungslösung besteht darin, dass sämtliche Interventionen der Kantonspolizei mit der Pauschale abgegolten sind, unabhängig davon, wie viele Einsätze pro Gemeinde getätigt wurden und wie aufwändig diese waren. Damit entfällt der grosse administrative Aufwand der Kantonspolizei für die Abrechnung und das Reporting der pro Gemeinde erbrachten Leistungen in diesem für die Gemeinden kaum steuerbaren Bereich und es erübrigen sich Zuständigkeits- und Rechnungsstreitigkeiten zwischen Kanton (Gerichtspolizei) und Gemeinden (Sicherheitspolizei). Der Beitrag der einzelnen Gemeinden ist keinen Schwankungen unterworfen und dadurch für die Gemeinden besser planbar.

An den polizeilichen Sicherheitskosten für Interventionen und die Amts- und Vollzugshilfe beteiligt sich der Kanton zur Hälfte. So kommt es zu einer hälftigen Kostentragung. Die jährliche Belastung durch die Pauschalierung beträgt damit bei einer Gemeinde mit 1'000 Einwohnern 600 Franken, bei einer Gemeinde mit 2'000 Einwohnern 2'000 Franken und bei einer Gemeinde mit 4'000 Einwohnern 9'200 Franken.

### 3.1.3 Neuerungen im Vertragswesen

Die Einfluss- und Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden bleiben von der neu eingeführten Pauschalierung unberührt. Die Möglichkeit des vertraglichen Leistungseinkaufs wird im Wesentlichen beibehalten, insbesondere der Ressourcenvertrag. Einzig die finanzielle Abgeltung für die polizeilichen Ressourcen erfährt eine moderate Anpassung. Abgeschafft werden der Interventionsvertrag, der durch die Pauschalierung der Kosten hinfällig wird, sowie der Patrouillenvertrag, der sich in der Praxis wenig bewährt hat. Um die Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden zu verbessern und deren Anliegen im Sicherheits- und Ordnungsbereich flexibler umsetzen zu können, wird neu ein Brennpunktvertrag eingeführt, mit welchem die in der Praxis bereits gelebte Brennpunktsteuerung fortgeführt und ausgebaut wird. Der Vertrag ermöglicht es den Gemeinden, für einen bestimmten Zeitraum bzw. einen bestimmten räumlichen Bereich ein Problemfeld zu definieren und die Kantonspolizei mit der Problemlösung zu beauftragen. Für das Reporting gilt der Grundsatz der Wirkungsorientierung: Entscheidend sind nicht die eingesetzten Mittel (Ressourcen), sondern die schlussendlich erzielte Wirkung. Die Abgeltung erfolgt aufwandabhängig (vgl. ausführlicher hinten Ziff. 7 zu Art. 30 ff. E-PolG).

Eine Anpassung erfährt auch das Differenzbereinigungsverfahren (vgl. Art. 42 E-PolG). Während der Kanton einem Kontrahierungszwang unterliegt und Verträge mit der Gemeinde grundsätzlich abschliessen muss (vgl. Art. 12a Abs. 4 PolG; Art. 24 E-PolG), besteht umgekehrt keine Möglichkeit, eine Gemeinde, die ihren Vertrag gekündigt hat oder keinen Vertrag abschliessen will, zum Vertragsschluss zu verpflichten, selbst wenn ein gewisser Leistungseinkauf zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit erforderlich wäre; die Direktion kann heute nur im Zusammenhang mit abgeschlossenen Verträgen eine Verfügung erlassen (Art. 12a Abs. 6 PolG). Neu soll deshalb die Möglichkeit eingeführt werden, dass die Direktion bei Kernstädten, die für das Funktionieren der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden sowie die Finanzierung der verfassungsmässigen Sicherheitsaufgabe systemrelevant sind nach gescheiterten Schlichtungsverhandlungen den Leistungseinkauf durch eine solche Gemeinde verfügt, wenn die öffentliche Sicherheit in der Gemeinde oder umliegenden Gemeinden ohne Vertrag oder mit einem reduzierten Leistungseinkauf nicht gewährleistet werden kann. Diese Form der Streitlösung soll indes die Ausnahme darstellen und einzig auf Kernstädte zur Anwendung gelangen, die mit einer Vertragskündigung und einem Verzicht auf einen Leistungseinkauf oder einem bedeutenden Mindereinkauf das Finanzierungssystem und damit die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit zu gefährden vermögen. Zudem wird die Kantonspolizei neu ermächtigt, ihre Leistungen in der betreffenden Gemeinde abzubauen, wenn diese keine oder weniger Ressourcen einkauft, dies jedoch aufgrund der objektiven Sicherheitslage (zu bewältigende Ereignisse) nicht gerechtfertigt ist (vgl. ausführlicher zu Differenzbereinigung und Leistungsabbau hinten Ziff. 7 zu Art. 42 E-PolG).

### 3.1.4 Befugnis der Gemeinden zur Identitätsfeststellung und Bussenerhebung im Ordnungsbereich

Die Planungserklärung Nr. 1 des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern» verlangt, dass die Organe der Gemeinden befähigt werden, Identitätsabklärungen vornehmen zu können. Der vorliegende Entwurf setzt dieses Anliegen dahingehend um, dass alle Gemeinden im niederschweligen Ordnungsbereich – dieser umfasst Bereiche wie Lärm, Littering etc. – befugt sind, Personen im Zusammenhang mit festgestellten Ordnungswidrigkeiten aufzufordern, ihre Personalien bekannt zu geben und sich wenn möglich auszuweisen. Dieselbe Befugnis kommt ihnen zum Vollzug der ihnen obliegenden gewerbe- polizeilichen Aufgaben zu. Die Identitätsfeststellung darf keine Androhung oder Anwendung von Zwang mit sich bringen; kommt die Person der Aufforderung nicht nach, ist die Kantonspolizei beizuziehen. Zudem darf die vom Kanton den Gemeinden zugestandene Befugnis zur Identitätsfeststellung nicht an Private (v.a. Sicherheitsdienstleister) übertragen werden, die Kompetenz steht einzig Organen und Angehörigen der Gemeinde zu, die sich zudem aus- und weiterzubilden haben. Diese Umsetzung wahrt das staatliche Gewaltmonopol der Kantonspolizei und die im Kanton Bern eingeführte Einheitsspolizei und gewährleistet eine rechtskonforme Aufgabenerfüllung.



Die Planungserklärung Nr. 2 des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern» verlangt zudem zu prüfen, ob die Gemeinden gesetzlich zu ermächtigen sind, im Strassenverkehr und bei anderen niederschweligen Sachverhalten (Littering, Nachtruhestörungen, etc.) Ordnungsbussen aussprechen zu können. Dieses Anliegen wird umgesetzt, wobei die bestehende Regelung für die Übertragung gerichtspolizeilicher Aufgaben fortgeführt wird (vgl. Art. 34 ff. E-PolG). Das Erheben von Ordnungsbussen sowie das Erstellen von Anzeigen bei Straffälligkeit gehört zum Bereich der Strafverfolgung, der im Kanton Bern grundsätzlich allein dem Kanton (Kantonspolizei) zur Erfüllung zugewiesen ist (vgl. bisher Art. 7 Abs. 1 PolG). Bereits bis anhin enthält das Polizeigesetz die gesetzliche Grundlage, um einzelne Aufgaben dieser gerichtlichen Polizei den Gemeinden durch Vertrag zu übertragen. Mit Ausnahme der Bussenerhebung bei der Überwachung des ruhenden Verkehrs (Parkbussen) ist die Kompetenz zur Bussenerhebung gestützt auf Art. 1 Abs. 2 der Verordnung vom 18. September 2002 über die Ordnungsbussen (KOBV<sup>3</sup>) den Ressourcenvertragsgemeinden vorbehalten. An diesem Grundsatz soll auch für die Ordnungsbussenerhebung durch Gemeinden im Zug vorgenommener Identitätsfeststellungen festgehalten werden.

### 3.1.5 Geprüfte und verworfene alternative Regelungs- und Finanzierungsmodelle

Im Rahmen der Arbeiten zur Totalrevision wurden verschiedene Regelungs- und Finanzierungsmodelle geprüft und letztlich verworfen. Sie werden nachfolgend in ihren Grundzügen dargestellt:

#### 1. Kantonalisierung der Sicherheitskosten und -erträge

Die öffentliche Sicherheit ist keine Verbundaufgabe, sondern liegt in der alleinigen Zuständigkeit des Kantons. Die sicherheitspolizeilichen Kosten, inkl. Erträge, werden vollständig kantonalisiert. Dadurch dürfte es zu einer nicht unbedeutenden Kompensation der Lastenverschiebung über den Lastenausgleich «Aufgabenteilung» gemäss FILAG kommen.

Diese Variante, wie sie die als Postulat überwiesene Motion 268-13 vom 11. September 2013 (Müller, Bern) fordert, ist eine grundsätzliche Abweichung vom status quo und setzt eine Verfassungsänderung voraus. Zudem birgt die Kantonalisierung neue Schwierigkeiten bzw. Schnittstellen bei den Zuständigkeiten und der Steuerung: Weil die Verantwortlichkeiten der Gemeinden für Grund und Boden bleiben, braucht es nach wie vor kommunale Zuständigkeiten und eine Steuerung (Mitwirkung/Kooperation) durch die Gemeinden, insb. bei der Bewältigung von Einzelereignissen (z.B. Veranstaltungen). Den Gemeinden müssten gewisse Steuerungskompetenzen zukommen, was sich grundsätzlich nicht mit der Finanzierung durch den Kanton verträgt. Der Vorteil des Modells besteht darin, dass das gesamte Controlling und Reporting der Leistungen der Kantonspolizei gegenüber den Gemeinden entfällt.

Zusammenfassend: Da das Modell neue Schwierigkeiten im operativen Bereich birgt, wird es derzeit nicht weiterverfolgt.

#### 2. Kommunalisierung der Sicherheitskosten und -erträge

Eine Kommunalisierung wäre mit einer Rückkehr zu den zahlreichen unterschiedlichen Gemeindepolizeien und einem Rückzug der Kantonspolizei aus dem sicherheitspolizeilichen Bereich verbunden. Das käme einer Abkehr von der Entwicklung der vergangenen Jahrzehnte gleich und der Sicherheit wäre dies gesamtkantonal abträglich. Das Ergebnis der Evaluation bescheinigt der Einheitspolizei zudem gute Noten, so dass ein solches Szenario nicht weiter vertieft wurde.

#### 3. Eigenständiger Lastenausgleich Kanton – Gemeinden

##### a. Grundidee

Die heutige Verbundaufgabe «öffentliche Sicherheit» (Kosten 95 Mio. Franken) oder definier- und ausscheidbare Teilbereiche davon werden als neuer, eigenständiger Lastenausgleich gemäss Art. 22 ff. FILAG konzipiert (bisher: Lehrergehälter, Sozialhilfe, Ergänzungsleistungen, öffentlicher Verkehr, Familienzulagen für Nichterwerbstätige).

<sup>3</sup> BSG 324.111

### *b. Steuerung, Leistungserbringung und Reporting*

Sämtliche sicherheitspolizeiliche Leistungen mit Ausnahme der kommerziellen Veranstaltungen und der polizeilich nicht gebotenen Vollzugshilfeleistungen werden dem Lastenausgleich zugeführt. Steuerung, Leistungserbringung sowie das Reporting werden, in Anlehnung an die gelebte, gut funktionierende Zusammenarbeit, in bisheriger Art und Weise (Ressourcen, Brennpunkte, Grundversorgung) durch verschiedene, gesetzlich umschriebene Module sichergestellt, die den Gemeinden je nach Grösse und entsprechendem Sicherheitsbedürfnis im Polizeigesetz zugewiesen sind. Ein vertraglicher Leistungseinkauf steht für diese Leistungen nicht zur Verfügung. Vorbehalten bleibt der vertragliche Einkauf in ein höheres Modul (sog. «Klassenwechsel»).

*Modul A («Basis»)* betrifft die Mehrheit aller Gemeinden und ist auf die Bedürfnisse der kleinen Gemeinden zugeschnitten, die heute keine Verträge abgeschlossen haben und nicht individuell steuern. Es beinhaltet auf der Leistungsebene die heutige Grundversorgung, d.h. die Sicherstellung der Interventionsfähigkeit durch die Kantonspolizei (sog. Grundbereitschaft) sowie die damit zusammenhängende Ereignisbewältigung (Interventionen). Die Kantonspolizei informiert die Gemeinde wie bisher aktiv über besondere Ereignisse.

*Modul B («Brennpunkt»)* dient allen mittleren Gemeinden, die ein erhöhtes individuelles Steuerungsbedürfnis haben. Es entspricht der heutigen Brennpunktsteuerung beim Ressourcenvertrag. Auf der Leistungsebene stehen zusätzlich zur Basisleistung (Modul A) die prioritäre Behebung von definierten/vereinbarten Brennpunkten durch die Kantonspolizei zur Verfügung. Die operative Bearbeitung des Brennpunktes liegt in der Verantwortung der Kantonspolizei.

*Modul C («Ressourcen»)* ist für Gemeinden mit erheblicher Zentrumsfunktion sowie für Verbundgemeinden (Regionalisierung) gedacht. Auf der Leistungsebene erbringt die Kantonspolizei die Leistungen, die heute mit Ressourcenvertrag vereinbart werden.

### *c. Finanzielles*

Im Spezialerlass (Polizeigesetz) wird definiert, welche Kosten dem «Lastenausgleichstopf» zugeführt werden. Das FILAG legt alsdann fest, in welchem Verhältnis die lastenausgleichsberechtigten Gesamtaufwendungen zwischen dem Kanton und der Gesamtheit der Gemeinden aufzuteilen sind, wobei die Aufteilung in etwa den jeweiligen Steuermöglichkeiten entsprechen sollte. Die Finanzierung der Sicherheitskosten läuft hauptsächlich über den Lastenausgleich. Dabei handelt es sich im Gegensatz zu einer Kantonalisierung der Aufgaben um ein dynamisches Modell. Allfällige Lastenverschiebungen zwischen Kanton und Gemeinden sind über den Lastenausgleich «Aufgabenteilung» gemäss Art. 29b FILAG auszugleichen.

### *d. Bewertung*

Die Schaffung eines Lastenausgleichs «Sicherheitspolizei» bringt folgende Vorteile: Die Finanzierung der Sicherheitspolizei wird grundlegend und in Abhängigkeit des Sicherheitsbedürfnisses der Gemeinden in einem dynamischen System geregelt, in dem das Kostenrisiko bei Kanton und Gemeinden liegt. Sodann entfällt der grosse Abrechnungs- und Reportingaufwand. Dadurch erübrigen sich auch Streitigkeiten zwischen Kanton und Gemeinden; ein Streitbeilegungsmechanismus für Vertragsstreitigkeiten ist obsolet. Weiter ist dieses Modell nicht auf einen genügenden Leistungseinkauf durch die Gemeinden angewiesen, weil die Finanzierung anderweitig und dynamisch sichergestellt ist.

Die Nachteile eines Lastenausgleichs bestehen zunächst darin, dass die Finanzierung, Leistungserbringung und Steuerung weitgehend automatisiert sind, weil grundsätzlich keine Verträge mehr abgeschlossen werden (was allerdings auch als ein Vorteil betrachtet werden kann, da der entsprechende administrative Aufwand wegfällt). Dies kommt einer grundlegenden Abweichung vom bestehenden System gleich, das davon ausgeht, dass die Gemeinde ihren Sicherheitsstandard mindestens zum Teil selber bestimmen kann. Vorübergehend bedarf die Einführung eines Lastenausgleichs grösserer Anpassungen in der operativen Zusammenarbeit. Die politische Realisierbarkeit eines Lastenausgleichs «Sicherheitspolizei»

wird zudem als eher schwierig eingeschätzt, da seitens der Gemeinden nur wenig Unterstützung für dieses dynamische Modell zu erwarten ist.

### 3.1.6 Alarmierung und Einsatzdisposition

Die fortschreitende technische Entwicklung, die stetige Professionalisierung im Interventionswesen, die generell zunehmende Komplexität der Ereignisse und die sich progressiv entwickelnden Erwartungen der Bevölkerung verlangen ein zunehmend vernetztes Denken und Handeln der Interventions- und Einsatzdienste bei der Einsatzbewältigung. Die erste Kontaktnahme der Alarmgeberin oder des Alarmgebers ist entscheidend für den weiteren Ablauf der Ereignisbewältigung. Neben der Schulung des richtigen Gesprächsverhaltens der zuständigen Einsatzdisponenten sind die technischen Möglichkeiten zur Verarbeitung des Einsatzes einerseits, die Möglichkeit der Koordination der Mittel andererseits kritische Erfolgsfaktoren.

Im Kanton Bern werden heute sechs, teilweise nach geografischen Kriterien verteilte Einsatzzentralen für Blaulichtorganisationen betrieben. Für die technische Alarmierungs- und Dispositionsplattform ist gemäss Artikel 6 Absatz 2 des geltenden PolG die Kantonspolizei verantwortlich. Die bestehenden vier regionalen Einsatzzentralen der Kantonspolizei (REZ in Bern (2), Biel und Thun), die Feuerwehreinsatzzentrale der Berufsfeuerwehr Bern (FELZ) und die Sanitätsnotrufzentrale (SNZ 144) sind bereits heute technisch vollständig integriert, aber örtlich getrennt. Die Komplexitätsgrenze des Systems ist sowohl in technischer als auch operativer Hinsicht erreicht. Um in Zukunft den Betrieb, den Unterhalt und die Weiterentwicklung der kantonalen Plattform optimal und in einem vertretbaren finanziellen Gesamtrahmen zu gewährleisten, braucht es eine Vereinfachung und Vereinheitlichung der operativen Prozesse, der Technik und der Systemkonfiguration. Mittelfristig scheint es somit sinnvoll, die Einsatzzentralen örtlich zusammenzuführen, je nach Spezialisierung mit ähnlichen Verarbeitungsprozessen zu steuern und unter eine einheitliche Führung zu stellen.

Der Regierungsrat hat sich in den vergangenen Jahren wiederholt mit dem Thema Alarmierung und Einsatzdisposition befasst. Ohne eine grundsätzliche Änderung der heutigen Aufgaben, Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten unter den verschiedenen Blaulichtorganisationen (Polizei, Feuerwehr und Sanität) herbeiführen zu wollen, hat er eine Standortkonzentration der Einsatzzentralen der Kantonspolizei beschlossen. Von Bedeutung ist in diesem Zusammenhang auch der Beschluss des Grossen Rates anlässlich der Märzsession 2017 zugunsten des Neubaus eines Polizeizentrums Bern in Niederwangen.

Mit der vorliegenden Revision des Polizeigesetzes soll die gesetzliche Grundlage für eine potentielle Weiterentwicklung der kantonalen Einsatzzentrale und mithin der Vereinigung der Alarmierung und Einsatzdisposition der drei Blaulichtorganisationen unter einem Dach geschaffen werden.

## 3.2 *Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang*

Im Kapitel «Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang» wird insbesondere das polizeiliche Vorermittlungsverfahren gestärkt bzw. die durch das Wegfallen des bernischen Strafverfahrensrechts entstandenen Lücken werden geschlossen. Dadurch wird ein wesentlicher Beitrag an die Kriminalitätsbekämpfung geleistet. Zudem stellt das Gesetz der Kantonspolizei zusätzliche Mittel bei der Bekämpfung von Stalking und häuslicher Gewalt zur Verfügung (vgl. Art. 85 ff. E-PolG). Das neue Recht bewegt sich damit im Rahmen anderer moderner Polizeigesetze der Schweiz. Zahlreiche andere Bestimmungen dieses Kapitels bestehen bereits im geltenden Recht und wurden lediglich an die aktuelle Rechtslage angepasst oder redaktionell überarbeitet.

## 3.3 *Exkurs: Erbringen von Sicherheitsdienstleistungen durch Private*

Aktuell verfügt der Kanton Bern über keine eigentlichen Regelungen betreffend das Erbringen von Sicherheitsdienstleistungen durch Private. Zwei vom Grossen Rat in den Jahren 2007 und 2015 überwiesene parlamentarische Vorstösse verlangen die Einführung einer staatlichen Regulierung dieser Branche. Schweizweit waren die Regelungsabsichten der Kantone über längere Zeit hinweg im Fluss, so dass sich ein Zuwarten des Kantons Bern rechtfertigte. Eine

einheitliche interkantonale Lösung wurde indes nicht erreicht. Der Kanton Bern verzichtete in der Folge auf die Vorbereitung eines Beitritts zu einem der beiden Konkordate über die privaten Sicherheitsunternehmen und entschied sich für die Ausarbeitung eigener Rechtsvorschriften. Entgegen anfänglichen Absichten werden diese nicht im Polizeigesetz untergebracht, sondern in einem eigenständigen Erlass kodifiziert.

### 3.4 *Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei*

Das bestehende Gesetz vom 20. Juni 1996 über die Kantonspolizei (KPG<sup>4</sup>) wird mit der Revision in das Polizeigesetz integriert. Ein Teil der Normen erfährt dabei nur redaktionelle oder systematische Änderung. Das KPG wurde zuletzt im Jahre 2013 einer Teilrevision unterzogen. Es entspricht grösstenteils den aktuellen Bedürfnissen. Dennoch wird die Gelegenheit der Totalrevision genutzt, um gewisse Lücken zu schliessen. So hat die Kantonspolizei neu die Kompetenz, Bewerberinnen und Bewerber sowie Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter einer Personensicherheitsprüfung zu unterziehen. Das E-PolG schafft die dafür erforderliche gesetzliche Grundlage, Einzelheiten werden soweit notwendig auf Verordnungsstufe geregelt. Weiter drängen sich in gewissen Bereichen Neuerungen, wie insbesondere bei Themen der Personalführung, Personalkategorien, zum Polizeistatus und zu den Anstellungsbedingungen auf. Ergänzend zu den bestehenden Massnahmen der allgemeinen Personalgesetzgebung werden niederschwellige personalrechtliche Massnahmen eingeführt, die bei Dienstpflichtverletzungen zum Einsatz kommen können. In der Praxis hat sich gezeigt, dass solche Mittel fehlen, wenn zwar eine Dienstpflichtverletzung vorliegt, eine Kündigung indes mit Blick auf ein nur geringes oder mittleres Verschulden zum Vornherein ausscheidet.

## 4. Erlassform

Das PolG wird einer Totalrevision unterzogen. Bei der Neugestaltung sind zwingend die verfassungsrechtlichen Vorgaben zu beachten. So besagt beispielsweise Artikel 69 Absatz 4 KV, dass alle grundlegenden und wichtigen Rechtssätze des kantonalen Rechts in der Form des Gesetzes zu erlassen sind. Das Polizeirecht ist bekanntlich in vielfacher Hinsicht mit Grundrechtseingriffen verbunden. Diese und weitere wichtige Bestimmungen sind in einem Gesetz im formellen Sinn aufzunehmen. Auch die Grundzüge der Organisation und der Aufgaben der Behörden sind gemäss Artikel 69 Absatz 4 Buchstabe d KV im Gesetz zu regeln. Das Polizeigesetz regelt die Aufgabenzuweisung, die Aufgabenteilung bzw. die Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden sowie die Finanzierung der polizeilichen Aufgabenerfüllung. Auch dieser Bereich bedarf der Regelung in einem formellen Gesetz. Ergänzende Ausführungsbestimmungen werden auf Verordnungsstufe festgelegt.

## 5. Rechtsvergleich

Das föderale System der Schweiz hat unterschiedliche Regelungen im Polizeibereich in den Kantonen hervorgebracht. Insbesondere im Bereich der polizeilichen Massnahmen wurde ein starkes Augenmerk auf die Situation in anderen Kantonen gelegt (vgl. hierzu das Kapitel 7 des Vortrags).

## 6. Umsetzung, geplante Evaluation des Vollzugs

Die Evaluation des Vollzugs erfolgt wie bis anhin fortlaufend durch Organisations- und Ablaufprüfungen innerhalb der Kantonspolizei sowie im institutionalisierten Austausch mit der Staatsanwaltschaft, interkantonalen Gremien, den Gemeinden und anderen Behörden. Mit dem Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden wird überdies ein bewährtes Fachorgan beibehalten, welches sich wichtigen Grundsatzfragen der Umsetzung des Polizeigesetzes widmet.

<sup>4</sup> BSG 552.1

## 7. Erläuterungen zu den Artikeln

### *Kapitel 1: Gegenstand und Geltungsbereich*

#### *Artikel 1      Gegenstand*

Zu den Standardbestimmungen des Einleitungsteils eines Gesetzes gehört eine Bestimmung zu dessen Gegenstand. Im bisherigen Polizeigesetz fehlt eine solche Bestimmung, weshalb sie neu eingeführt wird. Gegenstand des Polizeigesetzes bilden wie bisher die Aufgaben der Kantonspolizei (Bst. a) sowie der übrigen Behörden, die polizeiliche Aufgaben nach diesem Gesetz wahrnehmen (in erster Linie Gemeindebehörden, aber auch andere kantonale Behörden; Abs. 1 Bst. b) sowie die Art und Weise der polizeilichen Aufgabenerfüllung durch die genannten Behörden (Abs. 1 Bst. c), d.h. deren Befugnisse und Kompetenzen, die Handlungsformen sowie die Formen der Zusammenarbeit. Das Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei bildet durch die Überführung des KPG in das Polizeigesetz neu Gegenstand dieses Gesetzes (Abs. 2; vgl. die Ausführungen zu Art. 153 ff. E-PolG).

#### *Artikel 2      Geltungsbereich*

Zu den Standardbestimmungen des Einleitungsteils eines Gesetzes gehört auch die Definition des Geltungsbereichs (Abs. 1). Im bisherigen Polizeigesetz fehlt eine solche Bestimmung, weshalb sie neu eingeführt wird. Adressatin des Polizeigesetzes ist zunächst die Kantonspolizei als einziges Exekutivpolizeiorgan des Kantons (Einheitspolizei; Bst. a). Soweit das Polizeigesetz ihnen Aufgaben zur Erfüllung überträgt oder ihnen Befugnisse einräumt (etwa zur Datenbekanntgabe), gilt es zudem auch für die zuständigen Gemeindeorgane und andere kantonale Behörden, wie beispielsweise die Regierungsstatthalterämter oder die Fachstelle zur Bekämpfung Häuslicher Gewalt (Bst. b). Für den wichtigen Bereich der Strafverfolgung macht Absatz 2 einen deklaratorischen Vorbehalt zugunsten der strafprozessualen Ordnungen von Bund und Kanton (vgl. zur wichtigen Abgrenzung zwischen polizeirechtlicher Gefahrenabwehr und strafprozessualer Strafverfolgung hinten die Vorbemerkungen zu Kapitel 7).

### *Kapitel 2: Grundsätze der polizeilichen Aufgabenerfüllung*

#### *Artikel 3      Grundlagen und Schranken*

Mit seiner Stellung zu Beginn des Gesetzes hebt Kapitel 2 die Bedeutung der Grundsätze polizeilicher Aufgabenerfüllung (bisher: Grundsätze des polizeilichen Handelns) für alle Behörden hervor, denen Aufgaben nach dem PolG zukommen. Artikel 3-7 E-PolG gelten somit gleichermassen für die Kantonspolizei, die Gemeinden sowie andere Behörden mit polizeilicher Aufgabenerfüllung.

Der Grundsatzartikel von Artikel 3 E-PolG nennt die drei wichtigsten Grundsätze jeden staatlichen Handelns (Abs. 1): Das Legalitätsprinzip (Gesetzmässigkeit), das öffentliche Interesse und die Verhältnismässigkeit, die selbstredend auch Schranke für die polizeiliche Aufgabenerfüllung bilden. Gesetzmässigkeit bedeutet Bindung an die Rechtsordnung. Diese umfasst neben Verfassung und Gesetz, die bisher genannt wurden, auch das Völker- und Staatsvertragsrecht und die Rechtsprechung. Absatz 2 hebt den Schutz des Individuums als Träger fundamentaler Rechte hervor und ruft für die Polizeiarbeit die Beachtung der Grundrechte in Erinnerung. Absatz 3 wiederholt für das Handeln der Kantonspolizei und der Behörden nach Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b, was bereits Art. 14 des Schweizerischen Strafgesetzbuches vom 21. Dezember 1937 (StGB<sup>5</sup>) in allgemeiner Weise festhält: Wer handelt, wie es das Gesetz gebietet oder erlaubt, verhält sich rechtmässig, auch wenn die Tat mit Strafe bedroht ist. Gegenstück dieser nach aussen wirkenden Grundsätze polizeilichen Handelns bildet die nach innen gerichtete Personalpolitik der Kantonspolizei, wie sie in Artikel 153 als Verhaltenskodex verankert ist.

<sup>5</sup> SR 311.0

#### Artikel 4 *Polizeiliche Generalklausel*

Die Umschreibung der polizeilichen Generalklausel entspricht bisherigem Recht (Art. 22 PolG), die Änderungen sind rein redaktioneller Natur. Nach der bundesgerichtlichen Rechtsprechung kann die polizeiliche Generalklausel als konstitutionelles Notrecht im Rahmen von Artikel 36 Absatz 1 der Bundesverfassung eine fehlende gesetzliche Grundlage ersetzen und selbst schwerwiegende Eingriffe in Grundrechte legitimieren, wenn und soweit es gilt, die öffentliche Ordnung und fundamentale Rechtsgüter des Staates oder Privater gegen schwere und zeitlich unmittelbar drohende Gefahren zu schützen. Diese dürfen unter den konkreten Umständen nicht anders als mit gesetzlich nicht ausdrücklich vorgesehenen Mitteln abzuwenden sein (Subsidiarität); die entsprechenden Massnahmen müssen zudem den allgemeinen Prinzipien des Verfassungs- und Verwaltungsrechts, insbesondere dem Grundsatz der Verhältnismässigkeit, Rechnung tragen. Hinsichtlich des Erfordernisses der Unvorhersehbarkeit der Gefahr hat das Bundesgericht seine Rechtsprechung dahingehend präzisiert, dass die Unvorhersehbarkeit im Rahmen der Interessenabwägung nur ein zu berücksichtigendes Element unter anderen bildet und nicht als Anwendungsvoraussetzung zu verstehen ist, die es losgelöst von der Art und der Dringlichkeit der Gefahr ausschliesst, die polizeiliche Generalklausel überhaupt anzurufen. Die polizeiliche Generalklausel bezweckt den Schutz fundamentaler Rechtsgüter, wenn eine sie bedrohende konkrete, schwerwiegende und unmittelbare Gefahr wegen der Dauer des politischen Prozesses nicht auf dem Weg der ordentlichen Gesetzgebung wirksam bekämpft werden kann.<sup>6</sup>

#### Artikel 5 *Verhältnismässigkeit*

Absatz 1 wiederholt den Gehalt des Verhältnismässigkeitsprinzips: Eignung, Notwendigkeit und Zumutbarkeit. Die Absätze 2 und 3 entsprechen bisherigem Recht (Art. 23 PolG). Absatz 4 betont neu die Schutzbedürftigkeit gewisser Personen wie Kinder und minderjährige Jugendliche, Betagte, Kranke und behinderte Personen.

#### Artikel 6 *Adressaten polizeilichen Handelns / 1. Störerprinzip*

Das Störerprinzip gemäss Absatz 1 und 2 bleibt unverändert, ergänzt wird lediglich, dass Tiere oder deren Halterinnen und Halter Adressaten des polizeilichen Handelns bilden können (vgl. bisher Art. 24 PolG). Absatz 3 schafft eine ausdrückliche Grundlage dafür, dass sich polizeiliche Massnahmen auch gegen sog. Zweckveranlasser richten dürfen. Als Zweckveranlasser gilt, wer durch sein Tun oder Unterlassen bewirkt oder bewusst in Kauf nimmt, dass ein anderer die Polizeigüter stört oder gefährdet. Er hätte faktisch oder rechtlich die Möglichkeit, auf die gefährdende Drittperson oder Sache einzuwirken und so die voraussehbaren Störungen zu vermeiden bzw. zu beenden. Als Beispiele sind ein Geschäftsinhaber zu nennen, der es unterlässt, bei einem zu erwartenden grossen Menschandrang (Geschäftseröffnung, Produktlancierung, Rabattaktion, etc.) die nötigen Massnahmen zu treffen, um Zwischenfälle zu verhindern, oder die Organisatoren von Sportveranstaltungen sowie Kundgebungsveranstalter.<sup>7</sup> Das Bundesgericht anerkennt das Institut des Zweckveranlassers: Das Gesetz kann auch Personen als Verursacher bezeichnen, die nicht Störer im polizeirechtlichen Sinne oder unmittelbare Verursacher sind. Voraussetzung für die Inpflichtnahme bildet nach der bundesgerichtlichen Rechtsprechung jedoch, dass „ein hinreichend direkter funktioneller Zusammenhang“ (BGE 138 II 111 E. 5.3.3) bzw. ein „unmittelbarer Zusammenhang“ (BGE 1C\_502/2015 vom 18.1.2017 E. 5.1 m.w.H. [zur Publ. vorgesehen]) zwischen dem Verhalten des Zweckveranlassers und der Störung [zwischen der Handlung der Person und der Kosten] besteht, der eine normative Zurechnung erlaubt.

#### Artikel 7 *2. Handeln gegenüber Dritten (polizeilicher Notstand)*

Diese Bestimmungen legt, wie bisher und mit blossen redaktionellen Vereinfachungen, fest unter welchen Voraussetzungen sich polizeiliches Handeln gegen andere Personen als die Störerin oder den Störer richten darf. Die Marginalie bringt zum Ausdruck, dass es sich dabei um Notstandssituationen der Polizei handelt.

<sup>6</sup> BGE 137 II 431 E. 3.3 m.w.H.; BGE 1C\_35/2015 vom 28. Oktober 2015 E. 3.3.

<sup>7</sup> Ausdrücklich BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017, E. 5.2 [zur Publ. vorgesehen].

## Kapitel 3: Aufgaben und Zuständigkeiten

### *Abschnitt 3.1 Kantonspolizei und Gemeinden*

Die Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden bleibt mit der vorliegenden Revision unverändert. Das bisherige Gesetz stellt die Aufgaben und Zuständigkeiten einerseits in einem Aufgabenkatalog mit gemeinsamen Aufgaben dar (Art. 1 PolG), andererseits weist es die jeweiligen Aufgaben in verschiedenen Artikeln der Kantonspolizei (Art. 2, 5, 7 und 11 PolG) und den Gemeinden zu (Art. 3, 4, 9 und 10). Neu sollen die Aufgaben konzentriert in drei aufeinanderfolgenden Artikeln aufgezählt werden: in einem gemeinsamen Aufgabenkatalog (Art. 8), einem Aufgabenkatalog für die Kantonspolizei (Art. 9 E-PolG) und einem Katalog für die Gemeinden (Art. 10). Damit können die Zuständigkeiten besser voneinander abgegrenzt werden, indem Aufgaben, die ausschliesslich dem einen oder anderen Träger zukommen (originäre Zuständigkeiten) nur diesem zugewiesen sind (z.B. gerichtspolizeiliche Zuständigkeit der Kantonspolizei gemäss Art. 9 Abs. 1 Bst. a E-PolG). Andererseits ermöglichen es separate Aufgabenkataloge, spezifische Aufgaben in einer präzisen gesetzlichen Grundlage zu umschreiben und so dem Legalitätsprinzip (Art. 5 der Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 [BV<sup>8</sup>]) Rechnung zu tragen. Eine Änderung der rechtlichen Zuständigkeiten und Aufgabenverantwortlichkeiten ist damit nicht verbunden. Auch die heutigen Finanzierungsverantwortlichkeiten sollen grundsätzlich beibehalten werden.

#### *Artikel 8 Gemeinsame Aufgaben von Kantonspolizei und Gemeinden*

Generalklauselartig hält Absatz 1 zunächst die von Verfassung wegen (Art. 37 KV) gemeinsame Aufgabe von Kantonspolizei und Gemeinden fest, durch konkrete Massnahmen auf operativer Ebene sowie durch Informationsarbeit (Beratung, Prävention) die öffentliche Sicherheit und Ordnung (z.B. Schutz der Bürgerinnen und Bürger vor Gefahren und Übergriffen, Sicherheit im Strassenverkehr) zu gewährleisten. Absatz 2 konkretisiert diese Aufgabe im Bereich der Sicherheitspolizei, wobei im Wesentlichen die bisherigen Aufgaben gemäss Artikel 1 Absatz 1 PolG übernommen werden. Massgebend für die Aufgabenerfüllung in diesem gemeinsamen Aufgabenfeld und für die Aufgabenabgrenzung zwischen Kanton und Gemeinden sind das Subsidiaritätsprinzip sowie das Gewaltmonopol der Kantonspolizei (Art. 11 und 12 E-PolG), welche ebenso vorbehalten werden wie die originären und ausschliesslichen Zuständigkeiten der Kantonspolizei gemäss Artikel 9 E-PolG. Erfordert die Erfüllung der sicherheitspolizeilichen Aufgaben die Androhung bzw. Anwendung von Zwang, ist die Kantonspolizei ausschliesslich zuständig (Art. 12 Abs. 1 E-PolG). Gleichzeitig ist sie wie bisher im Bereich der Sicherheitspolizei, parallel zu den Gemeinden, auch tätig, ohne direkt polizeilichen Zwang anzuwenden, etwa indem sie präventiv präsent ist (Patrouille), kurzfristig Gefahren abwehrt oder für die Sicherheit auf den Strassen sorgt.

Zu den einzelnen Buchstaben: Buchstabe a wird neu um die Gefahrenabwehr zugunsten von Tieren ergänzt. Buchstabe b entspricht geltendem Recht. Buchstabe c wird ebenfalls aus dem bisherigen Aufgabenkatalog übernommen (Art. 1 Abs. 1 Bst. c PolG). Massgebend sind hier die einschlägigen Gesetze von Bund (insbesondere Bundesgesetz vom 4. Oktober 2002 über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz, BZG<sup>9</sup>) und Kanton (insbesondere Kantonales Bevölkerungsschutz- und Zivilschutzgesetz vom 19. März 2014, KBZG<sup>10</sup>). Buchstabe d ist neu und schafft für die polizeiliche Präventionsarbeit eine ausdrückliche gesetzliche Grundlage. Dies betrifft insbesondere Bereiche wie Einbruchschutz, Verkehrskundeunterricht, Aufklärungsarbeit zu «Skimming» und Cyberkriminalität usw. Buchstabe e hat in der nicht abschliessenden Aufzählung («insbesondere») von Absatz 2 wie bisher (Art. 1 Abs. 1 Bst. f PolG) die Funktion eines Auffangtatbestandes für andere gesetzlich, d.h. durch Gesetz oder Verordnung, der Kantonspolizei übertragene Aufgaben. Es ist jedoch anerkannt, dass das Bestimmtheitserfordernis im Polizeirecht wegen der Besonderheit des Regelungsbereichs auf Schwierigkeiten stösst. Die Aufgaben der Polizei und die Begriffe der öffentlichen Sicherheit

<sup>8</sup> SR 101

<sup>9</sup> SR 520.1

<sup>10</sup> BSG 521.1

und Ordnung lassen sich kaum abstrakt umschreiben.<sup>11</sup> Eine abschliessende Aufzählung der polizeilichen Aufgaben ist deshalb kaum möglich.

Die in Absatz 3 enthaltene Regelung zum Schutz privater Rechte entspricht bisherigem Recht (Art. 1 Abs. 2 PolG).

#### *Artikel 9 Aufgaben der Kantonspolizei*

Der Aufgabenkatalog präzisiert und konkretisiert einzelne Aufgaben der Kantonspolizei und nennt diejenigen Aufgaben, für die nur die Kantonspolizei zuständig ist.

Buchstabe a umschreibt die Aufgaben der gerichtlichen Polizei (vgl. bisher Art. 2 PolG). Neu erwähnt das Gesetz auch den Vorgang der «Erkennung» von Straftaten. Dies umfasst die polizeiliche Vorermittlung, für die eine bestimmte gesetzliche Grundlage geschaffen wird (vgl. dazu die Ausführungen in Kapitel 7 zu Art. 72 E-PolG). Die Strafverfolgung liegt wie bis anhin (Art. 7 PolG) in der alleinigen Zuständigkeit der Kantonspolizei (vgl. jedoch zur Möglichkeit der Aufgabenübertragung auf die Gemeinden auch Art. 34 ff. E-PolG).

Buchstabe b präzisiert die Zuständigkeit der Kantonspolizei im Verkehrsbereich. Eine inhaltliche Änderung geht damit nicht einher. Die erwähnten Massnahmen für die Aufrechterhaltung und Erhöhung der Verkehrssicherheit beinhalten nebst der Überwachung des Verkehrs und entsprechender Sanktionierung von Verkehrsregelverletzungen auch die Regelung des Verkehrs sowie die Signalisation (vgl. bisher Art. 4 PolG). Nebst dem Strassenverkehr betrifft diese Kompetenz alle öffentlichen Verkehrsflächen, wie z.B. auch Skipisten. Ausdrücklich erwähnt wird die Verkehrssicherheit auf öffentlichen Gewässern, eine Änderung der Aufgaben der Seepolizei ist damit nicht verbunden.

Buchstabe c ist die Nachfolgebestimmung von Art. 10 Abs. 2 PolG und kodifiziert die bisherige sicherheitspolizeiliche Praxis der Kantonspolizei zugunsten der Gerichte und der Staatsanwaltschaft (sog. «Plantondienst»): Für regionale Gerichtsbehörden (der bisherige Begriff der «örtlichen» Gerichtsbehörden wird hier an die neue Gerichtsorganisation gemäss Gesetz vom 11. Juni 2009 über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft [GSOG<sup>12</sup>] angepasst) und für die Staatsanwaltschaft sorgt die Kantonspolizei für Sicherheit und Ordnung während Einvernahmen und Gerichtsverhandlungen, sofern die konkreten Umstände des Einzelfalls dies erfordern und die Sicherheit nicht anderweitig gewährleistet ist (z.B. Durchführung von Einvernahmen in speziell dafür vorgesehenen Räumlichkeiten; Begleitung durch Gefängnispersonal). Eine ständige kantonspolizeiliche Präsenz kommt nicht in Frage, für die Gewährleistung der allgemeinen Sicherheit (in Abgrenzung zu einer konkreten Gefährdungssituation), haben Staatsanwaltschaft und Gerichte selber zu sorgen. Der Transport zur Staatsanwaltschaft und zum Gericht (und zurück) gehört grundsätzlich nicht zum Aufgabenbereich der Kantonspolizei. Bei der Beurteilung des jeweiligen Gefährdungspotentials (Gewalt- oder Fluchtpotential der betroffenen Personen) sowie der Frage der Notwendigkeit und des Ausmasses der kantonspolizeilichen Unterstützung (Einsatzstärke, Anwesenheitsdauer, alternative personelle oder institutionelle Sicherheitsvorkehrungen) ist die Kantonspolizei einzubeziehen.

Buchstabe d schafft neu eine explizite gesetzliche Grundlage für den Betrieb der kantonalen, alle im Kantonsgebiet tätigen relevanten Organisationen umfassenden Alarm- und Einsatzzentrale, des kantonalen Lagezentrums und eines einheitlichen Sicherheitsfunknetzes (vgl. auch die Vorbemerkungen unter Ziff. 3.1.6). Um ihre Aufgaben in den Bereichen Sicherheit, Verkehr, Katastrophenschutz, Rettungswesen usw. effizient und flächendeckend wahrnehmen zu können, benötigt die Kantonspolizei die geeignete institutionelle und technische Infrastruktur, um relevante Informationen empfangen und weitergeben zu können und alle im Kantonsgebiet tätigen Organisationen zu erreichen, welche die Kantonspolizei unterstützen (z.B. Rettungsdienste, Feuerwehr, Rega, Zivilschutz). Damit stellt sie wie bisher (Art. 6 Abs. 2 PolG) für das ganze Kantonsgebiet den Empfang und die Weitergabe von Schadens- und Alarmmel-

<sup>11</sup> BGE 136 I 87 E. 3.1

<sup>12</sup> BSG 161.1



dungen sicher. Vorgesehen ist der Betrieb der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale aus Gründen der Ausfallsicherheit an zwei redundanten Standorten.

Gleichzeitig wird die Möglichkeit geschaffen, dass die Sicherheits- und Rettungsorganisationen der verschiedenen Fachbereiche (Polizei, Feuerwehr und Sanität) künftig unter einem Dach in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale tätig werden können (vgl. hierzu auch Art. 66 E-PolG). Damit würden Synergien genutzt und Prozesse vereinfacht. Die konkrete Umsetzung dieses Unterfangens im äusserst komplexen Umfeld der Alarmierung und Einsatzdisposition erfordert indes weitere vertiefte Abklärungen und den entsprechenden politischen Willen.

Buchstabe e: Wie bisher (Art. 1 Abs. 1 Bst. e PolG) leistet die Kantonspolizei den Verwaltungs- und Gerichtsbehörden Amts- und Vollzugshilfe soweit dies gesetzlich vorgesehen oder zur Durchsetzung der Rechtsordnung erforderlich ist. Verwaltungsbehörden sind etwa die Staatsanwaltschaft und die kantonale Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde. Gerichtsbehörden, für welche die Kantonspolizei und nicht die Gemeinde zuständig ist, sind das Obergericht sowie andere kantonale und ausserkantonale Gerichte. Gegenüber den Gemeinden, denen eigene, primäre Zuständigkeiten im Bereich der Vollzugshilfe zukommen (vgl. Art. 5 Bst. a E-PolG), ist die Kantonspolizei in Anwendung des Subsidiaritätsprinzips (Art. 11 E-PolG) nur zuständig, wenn aufgrund der konkreten Umstände mit Gewalteinwirkung zu rechnen ist und deshalb der Einsatz polizeilichen Zwangs notwendig sein könnte (vgl. bisher Art. 11 Abs. 1 PolG).<sup>13</sup> Eine generelle Verpflichtung, unabhängig von einer konkreten Gefährdungssituation Vollzugshilfeleistungen im Zuständigkeitsbereich der Gemeinden zu übernehmen (insb. Zustellung), besteht weiterhin nicht. Die Gemeinden haben jedoch die Möglichkeit, polizeilich nicht gebotene Vollzugshilfeleistungen (insb. Zustellungen) vertraglich einzukaufen (s. dazu Art. 25 Abs. 3 E-PolG). Voraussetzung dafür bildet, dass genügend polizeiliche Ressourcen zur Verfügung stehen, damit die Kantonspolizei ihre primären und zwingenden Aufgaben zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit erfüllen kann. Die Planungserklärung Nr. 3 des Grossen Rates vom 11. September 2013 wird somit dahingehend umgesetzt, dass ein Einkauf im Rahmen des Ressourcenvertrags unter Vorbehalt genügender Ressourcen möglich ist.

Buchstabe f: In Umsetzung der entsprechenden Motion 334-2013 (Schönenberger, Schwarzenburg) wird hier die Sicherstellung des Verkehrskundeunterrichts durch die Kantonspolizei ausdrücklich gesetzlich verankert.

Buchstabe g: Die sich aus dem Bundesrecht ergebenden kantonalen Aufgaben im Bereich des Staatsschutzes werden nun gesetzlich explizit der Kantonspolizei zugewiesen.

Absatz 2 enthält einen deklaratorischen Vorbehalt zugunsten weiterer, gesetzlich übertragener Aufgaben der Kantonspolizei, die gleichermassen in die Erfüllungsverantwortung der Kantonspolizei fallen: Die Aufgaben und Zuständigkeiten der Kantonspolizei ergeben sich nicht abschliessend aus dem Polizeigesetz. Verschiedene Bundesgesetze (z.B. Bundesgesetz vom 20. Juni 1997 über Waffen, Waffenzubehör und Munition, WG<sup>14</sup>), interkantonale Verpflichtungen (z.B. Konkordat vom 15. November 2007 über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen<sup>15</sup>) oder andere kantonale Erlasse (z.B. KBZG) weisen der Kantonspolizei Aufgaben zur Erfüllung zu.

Absatz 3 verdeutlicht, dass mit Absatz 1 Buchstabe d keine grundsätzliche Änderung der Aufgaben, Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten verbunden ist. Aufgaben, Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten der Feuerwehr und der Sanitätspolizeien richten sich weiterhin nach ihrer jeweiligen Spezialgesetzgebung. Auch im sicherheitspolizeilichen Bereich soll die Finanzierungsverantwortung unverändert bleiben.

<sup>13</sup> Vortrag zur Änderung des Polizeigesetzes, in Tagblatt des Grossen Rates 2006, Beilage 24, S. 8.

<sup>14</sup> SR 514.54

<sup>15</sup> BSG 559.14-1

## Artikel 10 Aufgaben der Gemeinden

Absatz 1 verdeutlicht die primäre Verantwortung der Gemeinde für die Aufgaben der Sicherheitspolizei, freilich unter Vorbehalt der zwangsweisen Durchsetzung durch die Kantonspolizei (Art. 12 Abs. 1 E-PolG): Unter Verweis auf die gemeinsamen Aufgaben von Kantonspolizei und Gemeinden gemäss Artikel 8 Absatz 2 Buchstaben a, bis d sowie Artikel 8 Absatz 3 E-PolG werden die sicherheitspolizeilichen Aufgaben definiert. Damit wird eins zu eins die bisherige Darstellung der Zuständigkeiten übernommen, die unverändert bleiben: Das bisherige Gesetz weist die Erfüllung der Aufgaben der Sicherheitspolizei den Gemeinden zu (Art. 9 PolG) und definiert die Sicherheitspolizei in Artikel 3 Absatz 1 unter Verweis auf die gemeinsamen Aufgaben gemäss Artikel 1 Absatz 1 Buchstabe a, b und c sowie Artikel 1 Absatz 2 PolG.

Absatz 2 nennt einzelne kommunale Aufgaben, die bereits bis anhin der Gemeinde zur Erfüllung übertragen sind:

Buchstabe a übernimmt die Formulierung von Artikel 10 Absatz 1 PolG. Den örtlichen Gerichten entsprechen in der aktuellen bernischen Gerichtsorganisation die Regionalgerichte (vgl. Art. 2 GSOG). An der Amts- und Vollzugshilfezuständigkeit der Gemeinden ändert sich somit nichts, ebenso wenig an der subsidiären Verpflichtung der Kapo, Vollzugshilfeleistungen zugunsten der Gemeinden nur erbringen zu müssen, wenn dies polizeilich geboten ist (vgl. Art. 11 Abs. 1 PolG sowie die Ausführungen zu Art. 9 Abs. 1 Bst. e E-PolG).

Buchstabe b präzisiert die Zuständigkeiten der Gemeinden im Bereich Verkehrspolizei, welche Artikel 9 PolG bereits bis anhin der Gemeinde zur Erfüllung überträgt. An dieser Zuständigkeit ändert sich ebenso wenig wie an der Zuständigkeit der Kantonspolizei für gerichtspolizeiliche Leistungen im Bereich der Verkehrspolizei zur Verfolgung von Verkehrsdelikten (s. Art. 9 Abs. 1 Bst. a E-PolG; s. zur möglichen Übertragung gerichtspolizeilicher Aufgaben an die Gemeinde s. Art. 34 f. E-PolG [Art. 8 PolG]). Die Gemeinde ist somit für die Sicherheit des Strassenverkehrs (mit)verantwortlich. In baulicher und betrieblicher Hinsicht (z.B. Glatteisgefahr) ist die Sicherheit auf Kantonstrassen indes eine umfassenden Kantonsaufgabe (Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion) und die Gemeinden sind nur für die Abwehr ausserordentlicher Gefahren zuständig. Dazu gehört zum einen die unmittelbare Gefahrenabwehr und die Aufrechterhaltung des störungsfreien Verkehrsflusses (z.B. Wegschaffen von toten Tieren oder Hindernissen und Gegenständen auf der Fahrbahn). Für die Sicherheit des Strassenverkehrs hat die Gemeinde zum andern auch insofern zu sorgen, als sie entsprechende polizeiliche Leistungen der Kantonspolizei einzukaufen hat. Abgesehen von Präventions- und Beratungsleistungen der Kantonspolizei betrifft dies insbesondere Leistungen zur Überwachung des (ruhenden oder rollenden) Verkehrs, d.h. die Kontrolle über die Einhaltung der von Höchstgeschwindigkeiten, Fahrverboten, Parkordnungen sowie Atemlufttest u.dgl. zur Prüfung der Fahrfähigkeit, wenn die Gemeinde entsprechende Zuwiderhandlungen feststellt. Des Weiteren ist die Gemeinde aufgrund der Strassengesetzgebung zum Erlass von Verkehrsanordnungen zuständig sowie zum Anbringen von Signalisationen und Markierungen auf den Gemeindestrassen (Art. 66 Abs. 2 und 3 des Strassengesetzes vom 4. Juni 2008, SG<sup>16</sup>). Auf die Strassenverkehrsgesetzgebung wird generell verwiesen. Für Kantonsstrassen präzisiert das E-PolG die Zuständigkeit der Gemeinden dahingehend, dass diesen die kurzfristige Regelung und Signalisation obliegt.

Buchstabe c betreffend die Bewilligungszuständigkeit für Veranstaltungen entspricht bisherigem Recht (Art. 10a Abs. 1 Bst. b PolG). Auch die Pflicht der Gemeinde, die Kantonspolizei vorgängig anzuhören bei Veranstaltungen, die zwangsläufig den Einsatz der Kantonspolizei mit sich bringen (insb. Grossveranstaltungen oder Veranstaltungen mit erhöhtem Sicherheitsbedarf), entspricht bisherigem Recht (Art. 12f Abs. 1 Satz 2 PolG). Dadurch ist gewährleistet, dass die Kantonspolizei sicherheitsrelevante Aspekte (Personenaufkommen, Hintergrund der Teilnehmenden, Gewaltbereitschaft, Örtlichkeiten usw.) bereits im Bewilligungsverfahren einbringen kann. Der Bewilligungsbehörde obliegt es alsdann, den berechtigten öffentlichen sowie privaten Sicherheitsinteressen im Rahmen der Bewilligungserteilung Rechnung zu tragen,

<sup>16</sup> BSG 732.11

indem ausreichende Sicherheitsvorkehrungen getroffen und die erforderlichen Leistungen der Kantonspolizei bereit gestellt werden können. Andernfalls ist die Bewilligung zu verweigern. Buchstabe d entspricht bisherigem Recht (Art. 10a Abs. 1 Bst. c PolG).

#### *Artikel 11 Subsidiäres Handeln*

Bereits bis anhin galt für die Zuständigkeiten der Kantonspolizei und der Gemeinden das Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 PolG). Gemäss Absatz 1 werden die Kantonspolizei und die Gemeinden nur tätig, wenn keine andere Behörde zuständig ist oder diese nicht rechtzeitig handeln kann. Wo die Kantonspolizei originär und ausschliesslich zuständig ist, greift das Subsidiaritätsprinzip nicht (z.B. Strafverfolgung inkl. polizeiliches Ermittlungsverfahren, Betrieb Alarmzentrale und Funknetz, etc.).

#### *Artikel 12 Gewaltmonopol der Kantonspolizei*

Das Gewaltmonopol (vgl. Art. 11 Abs. 1 PolG), verstanden als Befugnis unmittelbaren Zwang gegen Personen oder Sachen anzudrohen und anzuwenden, liegt gemäss Absatz 1 im Kanton Bern ausschliesslich bei der Kantonspolizei als Einheitspolizei für das ganze Kantonsgebiet (vgl. die Ausnahmen gemäss Abs. 3). Das Gewaltmonopol ist nach dem Verständnis des Polizeigesetzes zudem in jedem Fall ein *staatliches* Gewaltmonopol; die gesetzliche Übertragung von polizeilichen Zwangsbefugnissen auf Private, insbesondere private Sicherheitsunternehmen, ist nach dem bernischen Polizeigesetz ausgeschlossen (vgl. die Ausführungen hinten zu Art. 77 E-PolG). Absatz 2 präzisiert neu, dass nur diejenigen Polizeiangehörigen polizeilichen Zwang androhen bzw. anwenden dürfen, welche die dafür erforderliche Ausbildung absolviert haben. Von der Befugnis zur Gewaltanwendung ausgenommen sind demnach zivile Angestellte (Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne Polizeistatus) der Kantonspolizei, z.B. im Supportbereich.

Ausnahmen vom Gewaltmonopol der Kantonspolizei zu Gunsten der Gemeinden oder anderer Behörden und Institutionen sind möglich, bedürfen aber gemäss Absatz 3 einer ausdrücklichen Grundlage im Polizeigesetz oder einem anderen Erlass des Kantons oder des Bundes. Diese formell-gesetzliche Grundlage muss präzise vorsehen, wer befugt ist, welche polizeilichen Massnahmen unter welchen Voraussetzungen durchzuführen oder unmittelbaren Zwang anzuwenden. Ausnahmen vom Gewaltmonopol begründen etwa das Gesetz vom 25. Juni 2003 über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG<sup>17</sup>) sowie das Bundesgesetz vom 18. Juni 2010 über die Sicherheitsorgane der Transportunternehmen im öffentlichen Verkehr (BGST<sup>18</sup>).

### *Abschnitt 3.2 Andere kantonale Behörden*

#### *Artikel 13 Grundsatz*

Neben der Kantonspolizei und den Gemeinden nehmen weitere kantonale Behörden, insbesondere die Regierungsstatthalterin bzw. der Regierungsstatthalter (vgl. Art. 11 des Gesetzes vom 28. März 2006 über die Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter, RStG<sup>19</sup>) polizeiliche Aufgaben nach dem Polizeigesetz wahr. Eine aktuelle Teilrevision des RStG sieht beispielsweise auch neue Aufgaben der Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter im Bereich der gerichtlich bewilligten Räumung von Liegenschaften (Exmissionen) vor. Diese werden in Absatz 1 vorbehalten, eine Änderung der Zuständigkeiten ist damit nicht verbunden. Die kantonalen Behörden sind allerdings gehalten, die Kantonspolizei anzuhören, bevor sie Massnahmen treffen.

#### *Artikel 14 Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter*

Die Bestimmung entspricht geltendem Recht (Art. 20 Abs. 1 PolG). Der Verweis auf Artikel 11 RStG verdeutlicht, dass das PolG den Regierungsstatthalterinnen und den Regierungsstat-

<sup>17</sup> BSG 341.1

<sup>18</sup> SR 745.2

<sup>19</sup> BSG 152.321

halten nicht mehr oder andere Aufgaben im Bereich der Sicherheitspolizei zuweist als das RStG.

#### *Artikel 15 Kantonale Fachstelle zur Bekämpfung häuslicher Gewalt*

Die Bestimmung regelt die Aufgaben der Kantonalen Fachstelle zur Bekämpfung Häuslicher Gewalt (bekannt unter dem Namen „Berner Interventionsstelle gegen Häusliche Gewalt“), die seit ihrer Gründung im Jahr 2007 die drei gleichen übergeordneten Zielsetzungen verfolgt: «Gewalt stoppen, Opfer schützen und Gewaltausübende zu Verantwortung zu ziehen». Wichtige Voraussetzungen für die Erfüllung dieses Auftrags sind einerseits der ausgewogene Aktivitäten- und Massnahmenmix für gewaltausübende und gewalterleidende Personen inkl. Kinder und andererseits die directionsübergreifende koordinierte Vorgehensweise im Kanton Bern. Auch allgemeine Informations- und Sensibilisierungsmassnahmen sind ein wichtiges Mittel im Kampf gegen häusliche Gewalt. Die wichtigen Aufgaben dieser Fachstelle sollen gesetzlich verankert werden. Bislang ist die Fachstelle nur in organisatorischer Hinsicht geregelt (vgl. Art. 7 Abs. 1 Bst. n der Verordnung vom 18. Oktober 1995 über die Organisation und die Aufgaben der Polizei- und Militärdirektion [Organisationsverordnung POM; OrV POM<sup>20</sup>]).

Absatz 2 sieht für Mitarbeitende der Fachstelle sowie für von dieser beauftragte Fachpersonen eine beschränkte Befreiung von der Anzeigepflicht gemäss Artikel 48 des Einführungsgesetzes vom 11. Juni 2009 zur Zivilprozessordnung, zur Strafprozessordnung und zur Jugendstrafprozessordnung (EG ZSJ<sup>21</sup>) vor. Berichten gefährdende Personen im Rahmen der Programme zur Verhinderung von häuslicher Gewalt, dass sie selber Opfer von Straftaten geworden sind, kann es zur Aufrechterhaltung des nötigen Vertrauensverhältnisses zwischen gefährdender Person und Fachperson geboten sein, dass die Straftat nicht zur Anzeige gebracht wird. Erforderlich ist somit in jedem Fall, dass die Nicht-Anzeige erforderlich ist, weil die Aufgabenerfüllung (erfolgreiche Durchführung von Programmen zur Verhinderung häuslicher Gewalt) durch die Meldung der Straftat gefährdet oder beeinträchtigt würde.

#### *Artikel 16 Kantonale Aufsichtsbehörde im Bereich Staatsschutz*

In Umsetzung der Motion 151-2016 regelt Artikel 16 die kantonale Aufsicht über die Tätigkeit der Kantonspolizei im Bereich des Staatsschutzes. Damit wird die sich aus Artikel 87 der Kantonsverfassung vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) i.V.m. Artikel 23 und 30 des Gesetzes vom 20. Juni 1995 über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung (OrG; BSG 152.01) sowie Artikel 101 des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG; BSG 155.21) ergebende Zuständigkeit in der Aufsicht spezialgesetzlich verankert (Abs. 1). Absatz 2 normiert die heute bestehende Praxis der Information des Regierungsrats als übergeordneter Aufsichtsbehörde sowie der Geschäftsprüfungskommission des Grossen Rates im Rahmen der parlamentarischen Obergerichtsprüfung. Ebenfalls in Umsetzung der Motion 151-2016 wird die bestehende Praxis in der Unterstützung der Polizei- und Militärdirektorin bzw. des Polizei- und Militärdirektors gesetzlich festgelegt (Abs. 3).

### *Abschnitt 3.3 Aufgabenübertragung an Private und Organisationen ausserhalb der Verwaltung*

#### *Artikel 17*

Das Polizeigesetz enthält bislang nur vereinzelt gesetzliche Grundlagen, um die Erfüllung polizeilicher Aufgaben an Private zu übertragen. Die Androhung oder die Anwendung von Zwang sollen grundsätzlich dem Staat bzw. der Kantonspolizei vorbehalten bleiben (vgl. zum staatlichen Gewaltmonopol vorne Art. 12 sowie hinten Art. 77 E-PolG). Daran soll sich mit der neu eingeführten Bestimmung nichts ändern: Mit polizeilichen Aufgaben beauftragte Private sollen nicht befugt werden, polizeiliche Massnahmen unter Gewaltanwendung vorzunehmen (Abs. 3). Im Zusammenhang mit der polizeilichen Aufgabenerfüllung gibt es indes Konstellationen, die unter dem Blickwinkel des Gewaltmonopols unproblematisch sind, weil sie, wenn überhaupt, Eingriffe von bloss untergeordneter Bedeutung mit sich bringen, und sie zudem

<sup>20</sup> BSG 152.221.141

<sup>21</sup> BSG 271.1

spezifische (insb. technische) Fähigkeiten oder Kenntnisse erfordern, über welche die Angehörigen der Kantonspolizei nicht verfügen. Für solche Fälle schafft die Bestimmung, wie es Artikel 95 KV fordert, eine genügende gesetzliche Grundlage, damit qualifizierte und allenfalls spezialisierte Private die Kantonspolizei bei der Aufgabenerfüllung unterstützen oder direkt damit betraut werden können. Die Aufzählung in Absatz 1 ist nicht abschliessend. Voraussetzung der Aufgabenübertragung an Private ist gemäss Absatz 1, dass die ordnungsgemässe Aufgabenerfüllung gewährleistet ist, etwa durch entsprechende fachliche oder personelle Vorgaben des Kantons bzw. der Kantonspolizei im Übertragungsvertrag sowie durch geeignete Instruktionen. Die Kantonspolizei beaufsichtigt die beigezogenen Privaten. Im Bereich der Überwachung des ruhenden Verkehrs (Art. 10 Abs. 1 Bst. a E-PolG) sollten für die Aufgabenübertragung an Private dieselben bzw. nicht weniger strenge Voraussetzungen gelten wie für die Übertragung an die Gemeinde gemäss Artikel 34 i.V.m. Artikel 38 E-PolG.

Buchstabe a schreibt Artikel 8 Absatz 2 Satz 3 PolG fort und erlaubt, Private mit der Kontrolle des ruhenden Verkehrs sowie mit Verkehrsdiensten zu betrauen.

Buchstabe b betrifft technische Anlagen: Für die Erfüllung ihrer Aufgaben ist die Kantonspolizei auf verschiedene technische Hilfsmittel, Anlagen und Geräte angewiesen. Deren Betrieb und Wartung setzen spezifische technische Fähigkeiten und Kenntnisse voraus, über welche die Kantonspolizei selber nicht im nötigen Ausmass verfügt. Dasselbe gilt für den Betrieb und die Wartung von Datenbearbeitungssystemen sowie für das «Hosting» von Daten der Kantonspolizei. Dabei geht es nicht primär um ein Bearbeiten von Daten im Auftrag der Kantonspolizei. Sollte eine Datenbearbeitung im Rahmen der Aufgabenübertragung stattfinden, richtet sich diese nach Artikel 16 KDSG. Gestützt auf Buchstabe b sollen Fachkräfte mit den entsprechenden Arbeiten betraut werden können (vgl. auch Abs. 4).

Buchstabe c betrifft handwerkliche und technische Tätigkeiten sowie Logistik, auf welche die Kantonspolizei zur Erfüllung ihrer eigentlichen polizeilichen Aufgaben angewiesen ist.

Buchstabe d betrifft spezifische Rettungsdienste zu Erde, Luft und Wasser. Soweit entsprechende Aktionen in Geländezonen mit besonderen Anforderungen stattfinden (Gebirge, Höhlen usw.), müssen hierzu bei Bedarf entsprechend befähigte Private beigezogen werden können.

Buchstabe e ermöglicht die Übertragung von Präventionsarbeiten. Auch hier soll es der Kantonspolizei möglich sein, auf spezialisierte Fachstellen und -leute zurückzugreifen.

Absatz 2 verweist für die Aufgabenübertragung durch die Gemeinde auf Buchstabe a betreffend Verkehrsdienste, auf Buchstabe b für Betrieb und Wartung technischer Anlagen und Datenbearbeitungssysteme sowie auf Buchstabe e betreffend Präventionsarbeit.

Absatz 3 wiederholt den Grundsatz des staatlichen Gewaltmonopols. Die Aufgabenübertragung auf Private darf in keinem Fall die Übertragung hoheitlicher Zwangsbefugnisse sowie die Befugnis zur Durchführung polizeilicher Massnahmen gemäss Kapitel 7 E-PolG beinhalten.

Absatz 4 sieht die Möglichkeit von Personensicherheitsprüfungen vor. Zur Gewährleistung der Datensicherheit sowie zum Schutz vor Missbräuchen von polizeilichen Einsatzgeräten oder Installationen, rechtfertigt es sich, Private, die Zugang zu Räumlichkeiten, Installationen oder Daten der Kantonspolizei haben, vorgängig überprüfen zu können. Damit stellt die Kantonspolizei die ordnungsgemässe Erfüllung der diesen Privaten übertragenen Aufgaben sicher. Inhalt und Umfang der Personensicherheitsprüfung richtet sich sinngemäss nach der für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei geltenden Vorschrift von Artikel 160 ff. E-PolG.

### *Abschnitt 3.4 Kennzeichnung und Verwendung der Bezeichnung*

#### *Artikel 18*

Absatz 1 dieser Bestimmung entspricht bisherigem Recht (Art. 55a Abs. 2 und Art. 55b PolG). Wie bis anhin sind Bezeichnungen wie «Gewerbepolizei» oder «Fremdenpolizei», die auf eine spezialgesetzliche oder delegierte Kompetenz zurückgehen, zulässig. Weiterhin verwendet werden darf auch die Bezeichnung «Polizeiinspektorat». Eine Verwechslungsgefahr mit den Angehörigen der Kantonspolizei bietet und entsprechend unzulässig ist hingegen die Kenn-

zeichnung von Uniformen von Gemeindeangehörigen mit dem Begriff «Ortspolizei». Die Bestimmung regelt neu für Gemeindeangehörige und Dritte (Private) die für ihr Personal bzw. ihre Tätigkeiten zulässigen Bezeichnungen. Auch hier muss für den Bürger aufgrund der Bezeichnung der Person erkennbar und klar sein, dass es sich nicht um einen Kantonspolizisten handelt. So ist etwa die Bezeichnung „Ordnungsdienst“ oder „OD“ entsprechend mit dem Gemeindenamen oder der Firma zu ergänzen.

#### *Kapitel 4: Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden*

##### *Abschnitt 4.1 Allgemeines*

###### *Vorbemerkungen*

Im Bereich der öffentlichen Sicherheit und Ordnung sind Kanton und Gemeinden von Verfassung wegen parallel zuständig (Art. 37 KV; vgl. bereits vorne Ziff. 3.3.1): Sie sorgen gemeinsam für die öffentliche Sicherheit und Ordnung. Für die Erfüllung dieser Verbundaufgabe sind Kanton und Gemeinden – unter Vorbehalt des Subsidiaritätsprinzips, des Gewaltmonopols der Kantonspolizei und der damit verbundenen Einheitspolizei – gleichermassen verantwortlich. Die verfassungsmässige Zuweisung der Sicherheitsaufgabe verpflichtet Kanton und Gemeinden, im Rahmen ihrer jeweiligen Zuständigkeiten und Befugnisse (vgl. Art. 8-10 E-PolG) kantonsweit für die öffentliche Sicherheit in den Gemeinden zu sorgen. An dieser bereits bis anhin bestehenden Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden ändert das neue Recht nichts.

Für die Gemeinden bedeutet die Verbundaufgabe eine verfassungsmässige Verantwortung für die öffentliche Sicherheit und Ordnung auf ihrem Gemeindegebiet. Zu diesem Zweck trifft die Gemeinde zum einen eigene geeignete Massnahmen (z.B. Behebung von Störungen bei Unfällen, bauliche Massnahmen und Gestaltung des öffentlichen Raums inkl. Beleuchtung, Informationskampagnen, Jugendförderung, Integrationsmassnahmen, etc.). Zum andern hat die Gemeinde – wie bisher – die Möglichkeit und liegt es in ihrer Verantwortung, durch den Abschluss entsprechender Verträge Leistungen der Kantonspolizei einzukaufen (vgl. Art. 12a PolG; Art. 22 E-PolG). Der Leistungseinkauf beinhaltet beim Ressourcenvertrag insbesondere polizeiliche präventive Präsenz sowie die Bearbeitung von Brennpunkten und Veranstaltungen. Mit dem Leistungseinkauf sowie der dazu gehörigen Planung mit der Kantonspolizei (vgl. bisher Art. 12a ff. PolG; Art. 25 ff. und 30 ff. E-PolG) verfügt die Gemeinde über bewährte Steuerungsmöglichkeiten, um die öffentliche Sicherheit in ihrer Gemeinde (inkl. Verkehr) zu beeinflussen. Zuletzt kann sie private Sicherheitsunternehmen mit der Erfüllung von gewissen Aufgaben betrauen, wie erwähnt unter Ausschluss polizeilicher Massnahmen (vgl. Art. 17 Abs. 3 E-PolG). Dabei ist jedoch zu beachten, dass die Gemeinden stets die Gewährleistungsverantwortung behalten, mit anderen Worten zuständig für die Aufgabe bleiben und deren Erledigung beaufsichtigen müssen. Zudem bringt eine allzu weitreichende kommunale Aufgabenübertragung an private Sicherheitsdienste verschiedene Probleme mit sich<sup>22</sup>.

Für den Kanton (Kantonspolizei) bedeutet die Verbundaufgabe, dass die Kantonspolizei – sobald polizeilicher Zwang erforderlich oder Gefahr in Verzug ist – unmittelbar dafür zu sorgen hat, dass Störungen verhindert oder eingetretene Störungen behoben werden (Ereignisbewältigung mittels polizeilicher Intervention). Die Kantonspolizei wird zudem subsidiär im Rahmen der Vollzugshilfe für die Gemeinden tätig. Im Rahmen der zur Verfügung stehenden Ressourcen schliesst der Kanton mit den Gemeinden Verträge über den Einkauf von (weiteren) polizeilichen Leistungen ab (vgl. Art. 24 E-PolG).

###### *Artikel 19      Gegenstand der Zusammenarbeit*

Diese neue Bestimmung nennt die drei wichtigsten Bereiche, in welchen die Kantonspolizei und die Gemeinden – wie bisher – zusammenarbeiten: Vertragswesen (Bst. a), Bewältigung einzelner Ereignisse und Veranstaltungen (Bst. b) sowie Amts- und Vollzugshilfe (Bst. c). Die Aufzählung ist nicht abschliessend («namentlich»). Nebst der formalisierten Zusammenarbeit

<sup>22</sup> MATTHIAS BIERI, a.a.O., S. 71 und 77 ff.

in den genannten Bereichen bestehen verschiedene Konstellationen, in welchen die Kantonspolizei im Vorfeld bzw. im Nachgang der Aufgabenerfüllung mit den Gemeinden, mitunter informell, zusammenarbeitet (z.B. Gefährderansprachen, Unterbringung Minderjähriger bei häuslicher Gewalt).

Buchstabe a: Wie bisher bildet der Abschluss von Verträgen zum Einkauf von Leistungen der Kantonspolizei einen wichtigen Bestandteil der Zusammenarbeit. Da für die Ereignisbewältigung (Interventionen) neu eine Regelung ausserhalb der vertraglichen Zusammenarbeitsform besteht (vgl. ausführlicher hinten zu Abschnitt 4.3, Art. 44 ff. E-PolG sowie vorne Ziff. 3.1.2), bildet Gegenstand der Ressourcenverträge hauptsächlich der Einkauf von Ressourcen zur präventiven Präsenz.

Buchstabe b: Wie bisher erfolgt die Bewältigung von Einzelereignissen (Interventionen) und Veranstaltungen im Rahmen der jeweiligen Zuständigkeiten gemäss Kapitel 2 in Zusammenarbeit zwischen Kantonspolizei und Gemeinden. Hier kommt es mit der Pauschalierung der Interventionskosten einerseits und der Regelung von Modalitäten im Zusammenhang mit Veranstaltungen und deren Finanzierung zu Neuregelungen (vgl. ausführlicher hinten zu Abschnitt 4.3, Art. 44 ff. E-PolG sowie vorne Ziff. 3.1.2).

Buchstabe c: Wie bisher arbeiten Kantonspolizei und Gemeinden im Bereich der Amts- und Vollzugshilfe zusammen (vgl. ausführlicher hinten Art. 68 ff. E-PolG). Eine Neuerung stellt die Finanzierung der polizeilich gebotenen Vollzugshilfeleistungen mittels jährlicher Pauschale dar (vgl. Art. 48 E-PolG).

#### *Artikel 20 Information und Koordination*

Um eine reibungslose Zusammenarbeit zwischen Kantonspolizei und Gemeinden zu gewährleisten, braucht es eine gegenseitige Information über die wesentlichen Begebenheiten sowie eine Koordination der Massnahmen (vgl. bisher Art. 14 PolG). Es werden diejenigen Informationen ausgetauscht, die für die jeweilige Aufgabenerfüllung erforderlich sind. Dem Informationsaustausch sind insofern Grenzen gesetzt als der Datenschutz die Bekanntgabe von Personendaten nicht unbeschränkt zulässt. Die entsprechenden Bestimmungen zur Datenbekanntgabe zwischen Behörden sind einzuhalten (vgl. Art. 144 und 145 E-PolG).

#### *Artikel 21 Anhörung von Gemeinden*

Diese Bestimmung entspricht dem bisherigen Artikel 12g Absatz 1 PolG, wobei das besondere Antragsrecht für die Stadt Bern gemäss Artikel 12g Absatz 2 PolG aufgehoben und sie den anderen grossen Städten gleichgestellt wird.

### *Abschnitt 4.2 Vertragliche Zusammenarbeit*

#### *4.2.1 Vertragsgegenstand und Vertragsabschluss*

#### *Artikel 22 Leistungseinkauf bei der Kantonspolizei*

Diese Bestimmung zum vertraglichen Leistungseinkauf entspricht bisherigem Recht (vgl. Art. 12a PolG), wobei anstelle des abgeschafften Leistungseinkaufsvertrags der neu eingeführte Brennpunktvertrag genannt wird. Der Ressourcenvertrag bleibt bestehen (vgl. zu den Verträgen im Einzelnen Art. 25 ff. und 30 ff. E-PolG).

#### *Artikel 23 Regionalisierung*

Wie bisher (Art. 12a Abs. 2 PolG) können benachbarte Gemeinden oder neu auch nicht benachbarte Gemeinden mit gemeinsamem Sicherheitsbedürfnis (z.B. Gemeinden rund um die Zentren Interlaken und Burgdorf) zusammen einen Vertrag gemäss Artikel 22 E-PolG abschliessen. Dies fördert die Regionalisierung und damit die grossflächigere Behebung von sicherheits- und/oder verkehrsrelevanten Problemen. Voraussetzung des gemeinsamen Vertragsschlusses bildet, dass dieser nicht beliebig oder bloss aus Kostengründen angestrebt wird, sondern das Sicherheitsanliegen der involvierten Gemeinden einen räumlich-sachlichen Zusammenhang aufweist und deshalb ein gemeinsamer Leistungseinkauf gerechtfertigt ist. Zudem darf dadurch die dienstbetriebliche und operative Polizeiarbeit (z.B. räumliche Ver-

schiebung der Einsatzkräfte) nicht unnötig erschwert werden. Schliesslich muss gegenüber dem Kanton eine gemeinsame Ansprechperson bestimmt werden.

#### *Artikel 24      Vertragsabschluss*

Diese Bestimmung präzisiert im Vergleich zum bisherigen Recht (Art. 12a Abs. 4 PolG), dass die Verpflichtung des Kantons zum Vertragsschluss unter dem Vorbehalt genügender Ressourcen steht. Der Bestand der Personalressourcen der Kantonspolizei wird vom Regierungsrat festgelegt und ist fixiert. Dies zwingt die Kantonspolizei unter Umständen, beim Einsatz der zugesprochenen Mittel Prioritäten zu setzen. Steigt etwa in einer Region der Bedarf an Brennpunktverträgen, so dass die Personalressourcen nicht ausreichen würden, um die Grundbereitschaft und Ereignisbewältigung in der Region sicherzustellen, darf ein von der Gemeinde gewünschter Vertragsschluss (z.B. ein Brennpunktvertrag im niederschweligen Ordnungsbereich) eingeschränkt, verweigert oder auf einen späteren Zeitraum verschoben werden. Die begrenzten Personalressourcen hat die Kantonspolizei nicht zu vertreten. Aus diesem Grund ist im Gesetz auch zu streichen, dass die Gemeinde Inhalt und Umfang des Vertrags vorgeben kann. Im Übrigen wird die bisherige Regelung übernommen und die Weigerung des Vertragsschlusses muss durch objektive, von der Kantonspolizei nicht zu vertretenden Gründen gerechtfertigt sein.

#### *4.2.2 Ressourcenvertrag*

#### *Artikel 25      Inhalt*

Absatz 1 übernimmt die entsprechende Regelung aus dem bisherigen Recht (Art. 12c Abs. 2 PolG). Die Ressourcenverträge werden beibehalten und sind wie bisher dann abzuschliessen, wenn der Umfang der eingekauften Leistungen die Arbeitsleistung von zwei Personaleinheiten im Mittel pro Jahr überschreitet. Aus der Formulierung geht hervor, dass Vertragsverhandlungen nicht bereits dann aufgenommen werden, wenn während der Jahresfrist punktuell mehr als zwei Personaleinheiten in Anspruch genommen werden. Massgebend ist praxisgemäss, ob der Jahresdurchschnitt während zwei Jahren über den zwei Einheiten liegt. Absatz 2 regelt die Brennpunktsetzung im Rahmen des Ressourcenvertrags, die in Fortführung der bisherigen, bewährten Praxis gesetzlich verankert wird. Wie bisher ist die gleichzeitige Bearbeitung von maximal drei Brennpunkten möglich. Absatz 3 hält fest, dass Vollzugshilfeleistungen, beispielsweise auch in den Bereichen Zustellung und Zuführung, die aufgrund der konkreten Umstände polizeilich zwar nicht geboten sind, welche die Gemeinde aber trotzdem durch die Kantonspolizei erledigt haben möchte, eingekauft werden können, sofern entsprechende Ressourcen auf Seiten der Kantonspolizei vorhanden sind (Prinzip der Vertragsfreiheit). Dasselbe gilt für Veranstaltungen (vgl. dazu eingehender zu Art. 50 ff. E-PolG). Damit werden die Planungserklärungen Nr. 3 und 4 des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern» umgesetzt.

#### *Artikel 26 Dauer und Anpassung*

Die Bestimmungen betreffend Dauer und Kündigung der Verträge entspricht geltendem Recht (Art. 12a Abs. 5 PolG), ausser dass die Kündigungstermine flexibilisiert werden (angeklickt an den Stationswechsel der Kantonspolizei).

Absatz 3 entspricht bisherigem Recht (Art. 12d Abs. 4 PolG). Im Jahresdurchschnitt über mehrere Jahre soll die Leistung nicht dauerhaft über- oder unterschritten werden. Die Vertragsanpassung ist beispielsweise gerechtfertigt, wenn voraussehbar ist, dass bevorstehende Grossanlässe (z.B. die Qualifikation einer Fussballmannschaft für ein internationales Turnier) in quantitativer oder qualitativer Hinsicht spezielle polizeiliche Einsätze nötig machen wird, die über das Vereinbarte hinausgehen. Ohne vertragliche Anpassung würden solche Veranstaltungen nach Artikel 50 ff. E-PolG verrechnet. Artikel 26 Absatz 3 E-PolG ist im Zusammenhang mit Artikel 185 Absatz 3 E-PolG der Übergangsbestimmungen dahin zu verstehen, dass sich Anpassungen von Verträgen, die unter altem Recht abgeschlossen, aber unter neuem Recht geändert werden, nach neuem Recht richten.



## Artikel 27 *Jahresplanung und Steuerung*

Die gemeinsame Jahresplanung der Ressourcenverträge hat sich bewährt und soll unverändert fortgeführt werden. Die Absätze 1-4 der Bestimmung entsprechen deshalb dem bisherigen Recht (Art. 12d Abs. 1-3 PolG). Absatz 5 betrifft die Schwerpunktsetzung. Schwerpunkte betreffen themenspezifische sicherheitsrelevante Phänomene, die sich in der Regel auf das ganze Gemeindegebiet oder wesentliche Teile davon erstrecken (z.B. sichtbare Präsenz in der Fussgängerzone). Die Bestimmung entspricht im Wesentlichen Artikel 12e PolG, wobei die Bearbeitung der gewünschten Schwerpunkte unter dem Vorbehalt genügender Ressourcen steht und deshalb nicht direkt beantragt werden, sondern die Gemeinde nur darum ersuchen kann.

## Artikel 28 *Leistungsabgeltung*

Wie im geltenden Recht werden die Grundlagen für die Berechnung der Leistungsabgeltung direkt im Gesetz festgeschrieben (vgl. Art. 12b PolG). Bisher sah das Gesetz für die ersten fünf Personaleinheiten einen Rabatt vor (vgl. Art. 12b Abs. 2 PolG). Das neue Recht verzichtet darauf, da dies dem Grundsatz von Artikel 69 Absatz 1 des Gesetzes vom 26. März 2002 über die Steuerung von Finanzen und Leistungen (FLG<sup>23</sup>) widerspricht, wonach die Gebühren alle Kosten decken sollen, die dem Kanton durch die betreffende Leistung entstehen. Der Grundsatz der Kostendeckung wird neu in Absatz 1 und 2 wiederholt.

Statt wie im geltenden Recht einen Jahreslohn für eine Personaleinheit plus einen zusätzlichen Sachkostenanteil sieht das neue PolG einen Stundenansatz für die Abgeltung des Leistungseinkaufs vor. Darin ist neben dem Personalkostenanteil auch bereits ein Sachkostenanteil eingerechnet. Der Personalkostenteil wurde aus dem durchschnittlichen Stundenansatz der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei der uniformierten Regionalpolizei errechnet, die sicherheitspolizeiliche Leistungen gegenüber den Gemeinden erbringen. Demgegenüber sind die Spezialistinnen und Spezialisten beispielsweise der Kriminalpolizei nicht in den durchschnittlichen Stundenlohn eingerechnet, was den Gemeinden finanziell zugutekommt. Der Stundenansatz basiert auf einer produktiven Nettojahresarbeitszeit von 1'440 Stunden, welche im heutigen Vertragssystem mit den Gemeinden seit vielen Jahren etabliert ist. Der etwas tiefere als allgemein übliche Nettojahresarbeitsansatz begründet sich damit, dass Anteile für Administrationsarbeiten (sog. «Overhead-Kosten») berücksichtigt sind. Würde die Nettojahresarbeitszeit in der Berechnung erhöht, müssten die Kosten für diese Aufwendungen mit eingerechnet werden, womit der durchschnittliche Stundenansatz entsprechend anstiege. Insgesamt blieben die Kosten nahezu identisch, so dass kein Grund besteht, vom etablierten System abzuweichen. Das Gesetz legt einen Ausgangswert für den durchschnittlichen Stundenansatz fest. Dieser liegt bei Inkrafttreten des Gesetzes bei 105.20 Franken. Als Berechnungsgrundlagen dafür dienen die durchschnittlichen Personalkosten pro Mitarbeitenden (Mitarbeiterinnen bzw. Mitarbeiter und Kader der Uniformpolizei) von 124'000 Franken sowie der Sachkostenanteil pro Personaleinheit von 27'500 Franken (allerdings ohne die Kosten für die Ausbildung sowie den Overhead, da diese bereits in der direkt produktiven Leistung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von 1'440 Stunden abgebildet sind). Der Stundenansatz ist jährlich an die Entwicklung der Gehälter des Kantonspersonals anzupassen (Abs. 2). Die Entwicklung der Gehälter umfasst die Teuerung sowie den individuellen Gehaltsaufstieg der oben referenzierten Mitarbeitergruppe der Kantonspolizei. Die Rotationsgewinne werden hingegen nicht berücksichtigt, da diese nicht zu einer eigentlichen Erhöhung der Lohnsumme führen. Die Polizei- und Militärdirektion veröffentlicht den jeweils aktuellen Stundenansatz. Dies kann beispielsweise über eine BSIG-Meldung oder im Internet erfolgen.

## Artikel 29 *Abzug der Pauschale*

Die Ereignisbewältigung (Interventionen) sowie die polizeiliche Vollzugshilfe werden zufolge der neu eingeführten Pauschalierung (vgl. Abschnitt 4.3; Art. 44 ff. E-PolG) nicht mehr direkt mit dem Ressourcenvertrag abgegolten. Gleichwohl sind bei der Bestimmung der zur Befriedigung der kommunalen Anliegen und Sicherheitsbedürfnisse erforderlichen Ressourcen und bei der Berechnung der Leistungsabgeltung die pauschal abgegoltenen Interventionsleistun-

<sup>23</sup> BSG 620.0

gen sowie allfällige Synergien zu berücksichtigen. Mitunter um einen Anreiz zum Abschluss von Ressourcenverträgen zu schaffen, sieht Artikel 29 vor, dass die von der Gemeinde zu entrichtenden Pauschale gemäss Artikel 48 E-PolG vom Einkaufsbetrag abzuziehen ist. Die Schwelle des Mindesteinkaufs wird dementsprechend herabgesetzt.

#### 4.2.3 Brennpunktvertrag

##### Artikel 30 *Inhalt*

Im Zug der Evaluation zur Einführung von «Police Bern» wurde als Optimierungsmassnahme die sog. Brennpunktsteuerung für Ressourcengemeinden eingeführt (vgl. vorne Ziff. 2.2.3). Diese auf die Bedürfnisse der einzelnen Gemeinde zugeschnittene Steuerungsmöglichkeit hat sich bewährt und soll neu in einem Brennpunktvertrag allen Gemeinden offen stehen (Absatz 1). Brennpunkte können in den Bereichen öffentliche Sicherheit und Ordnung sowie Verkehr definiert werden und betreffen neuralgische Orte (Bahnhofareale, Grillplätze, Schulareale, Strassenabschnitte usw.), an welchen Probleme in der öffentlichen Sicherheit und Ordnung bestehen, welche die Gemeinde beheben haben möchte. Mit dem Ziel, ein von der Gemeinde formuliertes sicherheitspolizeiliches Problem (Brennpunkt) zu beheben, erbringt die Kantonspolizei Kontroll- und Patrouillenleistungen (präventive Präsenz) oder andere geeignete polizeiliche Massnahmen, nach Möglichkeit in den von der Gemeinde gewünschten Zeitfenstern. Die Anzahl Brennpunkte ist auf zwei beschränkt (Absatz 2).

##### Artikel 31 *Dauer*

Brennpunktverträge sollen den Parteien eine grosse Flexibilität bieten. Die Vertragsdauer ist deshalb nicht gesetzlich vorgegeben, sondern, je nach Art des einzelnen Brennpunkts, im Einzelfall vertraglich zu vereinbaren.

##### Artikel 32 *Planung und Steuerung*

Die Definition des Brennpunkts und die gewünschte, zu erzielende Wirkung werden gemeinsam durch die Gemeinde und die Kantonspolizei festgelegt. Dabei berät die Kantonspolizei die Gemeinden und schlägt gegebenenfalls ergänzende kommunale Massnahmen vor. Im Vordergrund steht bei der Bewirtschaftung eines Brennpunkts durch die Kantonspolizei die eingetretene positive Wirkung, d.h. Problembewältigung oder -verringerung, und nicht ein fixierter, vereinbarter polizeilicher Ressourcenaufwand (Grundsatz der Wirkungsorientierung; Abs. 3). Den Anliegen und Vorstellungen der Gemeinde versucht die Kantonspolizei im Sinn einer konstruktiven Zusammenarbeit Rechnung zu tragen. Wie die Wirkung erzielt wird, d.h. die Festlegung des operativen und taktischen Vorgehens sowie des Mitteleinsatzes, ist gemäss Absatz 2 jedoch Sache der Kantonspolizei (vgl. bisher Art. 12d Abs. 2 PolG).<sup>24</sup> Entsprechend hat die Kantonspolizei primär über die erzielte Wirkung Rechenschaft abzulegen und nicht über die geleisteten Stunden. Die Absprache zwischen Gemeinde und Kantonspolizei erfolgt nicht in fixen Abständen, sondern je nach Art des Brennpunkts regelmässig bei Bedarf.

##### Artikel 33 *Leistungsabgeltung*

Auch wenn beim Brennpunkt die Wirkungsorientierung im Vordergrund steht, bemisst sich die Abgeltung, aus Plausibilitätsgründen, an den tatsächlich von der Kantonspolizei geleisteten Arbeitsstunden (Abs. 1). Massgebend ist der Stundenansatz gemäss Artikel 28 E-PolG (Abs. 2). Möglich ist die vorgängige Vereinbarung einer Stundenobergrenze (Kostendach). Im Rahmen der zwischen den Parteien stattfindenden Planungsgespräche (vgl. Art. 32 Abs. 3 E-PolG) ist auch über den Stand der Brennpunktbearbeitung in finanzieller Hinsicht zu berichten. Es ist davon auszugehen, dass die Kantonspolizei die Wirkung jedenfalls auch zeitlich rascher erreichen kann als etwa private Sicherheitsdienstleister, stehen ihr doch wesentlich wirkungsvollere Mittel zur Verfügung.

<sup>24</sup> Vgl. zur bisherigen Praxis Leitfadens Gemeinden der Kantonspolizei, Version I/2014, Ziff. C1/1 und C3/1.

#### 4.2.4 Aufgabenübertragung

Wie bisher überträgt der Kanton (Polizei- und Militärdirektion) einzelne geeignete Aufgaben im Zuständigkeitsbereich der Kantonspolizei vertraglich an die Gemeinden. Dies betrifft zum einen gerichtspolizeiliche Aufgaben (vgl. Art. 8 PolG), wobei hier neu gerichtspolizeiliche Aufgaben im Zusammenhang mit der Kompetenz der Gemeinden zur Identitätsfeststellung dazu kommen (s. Art. 36 und 75 ff. E-PolG). Zum andern geht es um Aufgaben im Bereich Gewerbe und Migration (vgl. Art. 11 Abs. 2 PolG; s. Art. 37 E-PolG). Artikel 34-41 regeln die Einzelheiten dieser vertraglichen Aufgabenübertragung auf Gemeinden. Die Aufgabenübertragung an die Gemeinde führt zu einer parallelen Zuständigkeit von Kanton und Gemeinden; die Kantonspolizei darf selber auch tätig werden, sofern dies zur Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung und damit zur Aufgabenerfüllung notwendig ist.

##### *Artikel 34      Ruhender Verkehr*

Artikel 34 betrifft den ruhenden Verkehr und entspricht dem bisherigen Artikel 8 Absatz 2 PolG. Wie bisher fallen die Einnahmen der Gemeinde zu (Art. 39) und die Aufgabenerfüllung kann an Dritte, d.h. Private, delegiert werden (vgl. Art. 17 Abs. 1 Bst. a E-PolG). Die Voraussetzungen der Aufgabenübertragung ergeben sich aus der Verordnung (PolV) und sollen grundsätzlich unverändert bleiben (s. Art. 38 E-PolG). Für die Weiterdelegation der Aufgabe an Private sollten dieselben bzw. nicht weniger strenge Voraussetzungen gelten als für die Übertragung an die Gemeinde selber.

##### *Artikel 35      Stationäre Geschwindigkeits- und Rotlichtüberwachung*

Artikel 35 regelt den ersten von zwei Bereichen, in welchen Ressourcenvertragsgemeinden Aufgaben sowie die damit allenfalls verbundene Kompetenz zur Bussenerhebung und Anzeigerstattung auf Gesuch hin übertragen werden können (s. auch Art. 36 E-PolG betr. öffentliche Ordnung). Das Vorliegen eines Ressourcenvertrags bildet wie bisher Voraussetzung dafür, dass die Gemeinden die Ordnungsbussen gemäss Anhang zur KOBV erheben dürfen. Auch hier richten sich die Voraussetzungen der Aufgabenübertragung nach der Verordnung.

Absatz 1 ermöglicht es den Ressourcenvertragsgemeinden wie bis anhin und im bestehenden Umfang, den rollenden Verkehr zu überwachen (unbeaufsichtigte, stationäre Geschwindigkeits- und Rotlichtüberwachung) und entsprechend Bussen zu erheben. Allerdings sind die Standorte der Überwachungsgeräte neu durch die Kantonspolizei zu genehmigen (vgl. bisher Art. 4 Abs. 1 und 2 PolV). Eine Delegation an Private ist weiterhin nicht zulässig (vgl. Art. 95 Abs. 2 Bst. d KV i.V.m. Art. 17 E-PolG). Die Voraussetzungen für die Aufgabenübertragung regelt wie bis anhin die Verordnung (vgl. Art. 38 E-PolG).

Absatz 2 sieht wie bisher vor, dass die Ordnungsbusseneinnahmen der Gemeinde zukommen (vgl. bisher Art. 8 Abs. 3 Satz 2 PolG).

Die Neuerung gemäss Absatz 3 betrifft eine gewisse Einschränkung der Gemeinden, im Übermass Busseneinnahmen zu generieren: Grobe Missverhältnisse zwischen der Höhe der Busseinnahmen einerseits und den Aufwendungen in die öffentliche Sicherheit und Ordnung andererseits sollen verhindert werden. Die Gemeinde soll nicht dank der Delegation gerichtspolizeilicher und damit kantonaler Aufgaben und einer strengen Überwachungs- und Bussenerhebungspraxis überdurchschnittlich hohe Einnahmen generieren, hingegen die Ausgaben für die öffentliche Sicherheit und Ordnung, für die sie zuständig ist (Art. 5 Abs. 1 E-PolG), aber gleichzeitig unangemessen tief halten. Solche Missbräuche sollen mit der gesetzlich statuierten Beschränkung der Bussenerhebung durch die Gemeinden unterbunden werden. Die zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit verwendeten Mittel können in eigene kommunale, sicherheitsrelevante Massnahmen fliessen, in den Einkauf von Leistungen der Kantonspolizei oder in Aufträge an private Sicherheitsunternehmen investiert werden.

Absatz 4 schreibt das bisherige Recht weiter (Art. 8 Abs. 3 Sätze 3 und 4 PolG). Für Gemeinden, die bereits bei Einführung der Einheitspolizei einen Ressourcenvertrag mit der Kantonspolizei abgeschlossen gehabt hatten, gelten die Regelungen betreffend Bussengutschrift und – im Gegenzug – Einkaufsverpflichtung weiter.

### *Artikel 36 Öffentliche Ordnung*

Artikel 36 steht im Zusammenhang mit der neu eingeführten Kompetenz der Gemeinden zur Identitätsfeststellung im Ordnungsbereich (Art. 75 ff. E-PolG) und schafft, in Umsetzung der Planungserklärung Nr. 2 des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern», die nötige Grundlage, damit die Gemeinde im Zug festgestellter Ordnungswidrigkeiten (Übertretungen) Ordnungsbussen erheben kann. Zu denken ist zum einen an die Tatbestände gemäss Kantonalen Ordnungsbussenverordnung (KOBV) im Bereich der öffentlichen Ordnung, wie Nachtruhestörung, unanständiges Benehmen sowie Straftatbestände im Bereich Abfallwirtschaft und Hundewesen. Zum andern können die Gemeinden Ordnungsbussen für kommunale Straftatbestände gemäss Artikel 58 des Gemeindegesetzes vom 16. März 1998 (GG<sup>25</sup>) aussprechen. Eine Weiterdelegation der Bussenerhebungskompetenz durch die Gemeinde an Private ist nicht zulässig (vgl. Art. 95 Abs. 2 Bst. d KV i.V.m. Art. 17 E-PolG).

### *Artikel 37 Migration und Gewerbepolizei*

Die Bestimmung entspricht dem bisherigen Art. 11 Abs. 2 PolG und ermöglicht die Aufgabenübertragung in den Bereichen Migration und Gewerbepolizei. Welche Vollzugsaufgaben und Kompetenzen delegiert werden, wird vertraglich festgelegt.

### *Artikel 38 Voraussetzungen*

Wie bis anhin regelt der Regierungsrat die von der Gemeinde zu erfüllenden persönlichen und sachlichen Voraussetzungen für die Aufgabenübertragung gemäss Artikel 34-37 durch Verordnung. Die Polizei- und Militärdirektion kann befugt werden, Einzelheiten per Direktionsverordnung zu erlassen (Art. 8 Abs. 5 PolG).

### *Artikel 39 Busseneinnahmen*

Für sämtliche Bereiche gilt, dass die Busseneinnahmen aus der Aufgabenerfüllung an die Gemeinde fallen.

### *Artikel 40 Aufsicht*

Geregelt wird neu ausdrücklich die Aufsichtszuständigkeit des Kantons (Polizei- und Militärdirektion; bei entsprechender Delegation gegebenenfalls Kantonspolizei). Überträgt der Kanton eigene Aufgaben zur Erfüllung an die Gemeinden, hat er die ordnungsgemässe Aufgabenwahrnehmung sicherzustellen. Dazu gehört zum einen die Kontrolle über die Einhaltung der Voraussetzungen gemäss Artikel 38 E-PolG, zum andern die Aufsicht über die eigentliche Aufgabenwahrnehmung, indem gewährleistet wird, dass die Gemeinden die übertragenen Aufgaben in Übereinstimmung mit den Vorgaben des Polizeigesetzes sowie des übergeordneten Rechts (insb. Kantons- und Bundesverfassung) erfüllen. Wie bis anhin (Art. 8 Abs. 4 PolG) kann die Direktion (bzw. die Kantonspolizei) auch fachliche Weisungen erlassen, etwa in Form von Verwaltungsverordnungen.

### *Artikel 41 Widerruf*

Erfüllt die Gemeinde die in der Verordnung aufgestellten Voraussetzungen für die Aufgabenübertragung nicht mehr, kann der Kanton (Polizei- und Militärdirektion) den Widerruf der Aufgabenübertragung verfügen. Die Gemeinde ist vorgängig darauf aufmerksam zu machen, dass und inwiefern die Voraussetzungen nicht mehr erfüllt sind und dass ein Widerruf droht. Dauert der gesetzeswidrige Zustand an, kann der Widerruf erfolgen und die Gemeinde verliert die Befugnis zur Aufgabenerfüllung, inkl. Bussenerhebungskompetenz.

#### *4.2.5 Differenzbereinigung*

### *Artikel 42 Leistungsabbau und Vertragsstreitigkeiten*

Verfassung und Gesetz verpflichten die Gemeinden (und den Kanton), in Erfüllung ihrer verfassungsmässigen Aufgabe für die öffentliche Sicherheit zu sorgen (Art. 37 KV, Art. 8 Abs. 1 sowie Art. 10 Abs. 1 E-PolG). Dies kann, je nach Sicherheitslage und -bedürfnis der Gemein-

<sup>25</sup> BSG 170.11

de, auch den vertraglichen Einkauf von Leistungen der Kantonspolizei beinhalten (vgl. vorne einleitend zu Ziff. 4.1).

Das bisherige Recht (Art. 12a Abs. 6 PolG) beschränkt die Möglichkeit, bei Streitigkeiten zwischen Kanton und Gemeinde eine Verfügung zu erlassen, auf die Konstellation, dass im Zusammenhang mit einem *abgeschlossenen* Vertrag Differenzen zwischen einer Gemeinde und der Kantonspolizei verbleiben und keine einvernehmliche Lösung zustande kommt. In der Praxis hat sich nun gezeigt, dass der vertragslose (gekündigte) Zustand mit insbesondere grösseren Gemeinden oder der bedeutende Mindereinkauf von polizeilichen Leistungen durch solche Gemeinden, Probleme für die öffentliche Sicherheit mit sich bringen können. Kauft eine Gemeinde keine oder zu wenig präventiv wirkende Ressourcen ein, vermag die Kantonspolizei ihre Interventionsbereitschaft nicht (genügend) sicherzustellen, um im Ereignisfall zeitgerecht vor Ort zu sein und die in einer Gemeinde bestehenden sicherheitsrelevanten Probleme zu bewältigen. Für diesen Fall ermächtigt Absatz 1 die Kantonspolizei zum Leistungsabbau in der betreffenden Gemeinde, wenn diese ihren Ressourceneinkauf kündigt, reduziert bzw. nicht erhöht, obwohl ein bestimmter Leistungseinkauf aufgrund der Sicherheitslage angezeigt wäre. Kann die Kantonspolizei die öffentliche Sicherheit mit den eingekauften Ressourcen nicht bzw. nicht genügend sicherstellen, ist sie berechtigt, die eigentlich erforderlichen polizeilichen Mittel zu reduzieren, namentlich die präventive polizeiliche Präsenz, aber auch generell betreffend die polizeiliche Verfügbarkeit, was Auswirkungen auf die Interventionszeiten haben kann.

Die Absätze 2 und 3 führen zudem neu ein Verfahren ein, damit Kernstädte, d.h. Städte, welchen eine Zentrumsfunktion sowie eine übergeordnete regionale Bedeutung zukommen, in besonderen Ausnahmefällen zu einem gewissen Leistungseinkauf verpflichtet werden können. Der Leistungseinkauf der Kernstädte hat im System der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden eine tragende Rolle, indem die Finanzierung der zur Gewährleistung der Interventionsbereitschaft erforderlichen polizeilichen Ressourcen zu einem gewichtigen Teil von diesen Städten getragen wird. Die Vertragskündigung oder ein bedeutender, sachlich nicht gerechtfertigter Mindereinkauf durch eine solche systemrelevante Kernstadt können deshalb die gemeinsame Aufgabenerfüllung und letztlich die öffentliche Sicherheit gefährden. Die bestehende Regelung von Artikel 12a Absatz 6 PolG wird deshalb angepasst: Sind sich die Kantonspolizei und eine Kernstadt im Rahmen von Vertragsverhandlungen hinsichtlich des Umfangs des Leistungseinkaufs nicht einig und erscheinen die eingekauften Ressourcen im Verhältnis zu den zur Ereignisbewältigung getätigten Interventionen der Kantonspolizei als missbräuchlich tief, wird wie bisher eine einvernehmliche Lösung angestrebt. Kommt keine Einigung zustande, findet neu gemäss Absatz 2 ein Schlichtungsgespräch im Beisein der Polizeikommandantin oder des Polizeikommandanten sowie allenfalls geeigneter weiterer Personen statt (z.B. Regierungsstatthalterin oder Regierungsstatthalter, Verbandsvertreter, Grossrätinnen oder Grossräte). Führt auch der Schlichtungsversuch zu keinem Ergebnis, hat die Polizei- und Militärdirektion gemäss Absatz 3 im Sinn einer «ultima ratio» die Möglichkeit, die systemrelevanten Kernstädte verfügungsweise zu einem Leistungseinkauf zu verpflichten. Dabei ist es sachgerecht, für den zu bestimmenden Leistungseinkauf auf die getätigten Interventionsleistungen der Kantonspolizei abzustellen: Die Anzahl Straftaten und polizeilichen Interventionen geben konkret Auskunft über die Sicherheitslage in der betreffenden Gemeinde. Die Ereignisdichte in einer Gemeinde steht somit in einem direkten Verhältnis zur nötigen präventiven Präsenz an Polizeikräften: Die präventive Präsenz stellt ein Vielfaches (Faktor) der zu bewältigenden Interventionen dar, denn je mehr Ereignisse zu bewältigen sind, desto mehr polizeiliche Präsenz braucht es, um die Interventionsbereitschaft in zeitlicher und operativer Hinsicht zu gewährleisten. Zeigt sich nun aufgrund der Anzahl bewältigter Ereignisse (Interventionen), dass die öffentliche Sicherheit mit den von der Gemeinde eingekauften Ressourcen nicht gewährleistet werden kann und insofern missbräuchlich erscheint, kann im Interesse der öffentlichen Sicherheit der Ressourceneinkauf bzw. die zu entrichtende Abgeltung der Kernstadt verfügt werden. Es versteht sich von selbst, dass die Polizei- und Militärdirektion nur mit grösster Zurückhaltung vom Instrument der verfügungsweisen Festlegung des Leistungseinkaufs Gebrauch machen wird. Die Erfahrungen zeigen, dass in aller Regel eine gütliche Einigung unter den Parteien erzielt werden kann.

Absatz 4 entspricht bisherigem Recht (Art. 12a Abs. 6 PolG): Bei verbleibenden Streitigkeiten zwischen einer Gemeinde und der Kantonspolizei aus *abgeschlossenen* Verträgen, findet zunächst ebenfalls ein Schlichtungsgespräch im Sinn von Absatz 2 statt. Scheitert dieses, erlässt die Polizei- und Militärdirektion wie bis anhin eine Verfügung.

Die in Absatz 5 vorgesehene Anfechtbarkeit der Verfügungen der Polizei- und Militärdirektion beim kantonalen Verwaltungsgericht entspricht dem regulären Instanzenzug gemäss Art. 74 ff. des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG<sup>26</sup>).

#### *Artikel 43 Zuständigkeitskonflikte*

Im Anschluss an die Differenzbereinigungsregelung von Artikel 42 E-PolG betreffend Streitigkeiten im Zusammenhang mit Verträgen, übernimmt Artikel 43 E-PolG die bisherige Regelung von Artikel 14 Absatz 5 PolG betreffend Zuständigkeitskonflikte. Um eine einheitliche Zuständigkeitsordnung zu schaffen, ist neu aber – wie bei den Vertragsstreitigkeiten gemäss Artikel 42 E-PolG – die Polizei- und Militärdirektion anstelle der Regierungsstatthalterin bzw. des Regierungsstatthalters zuständig. Im Übrigen entspricht die Bestimmung bisherigem Recht.

### *Abschnitt 4.3 Ereignisse, Vollzugshilfe und Veranstaltungen*

#### *4.3.1 Ereignisse und Vollzugshilfe*

##### *Artikel 44*

Die Pauschalierung der für die Ereignisbewältigung und die Vollzugshilfe anfallenden Kosten der Kantonspolizei stellt eine wesentliche Neuerung der vorliegenden Revision dar (vgl. vorne Ziff. 3.1.2). Artikel 44 Absatz 1 E-PolG legt den Grundsatz der neuen Regelung fest: Die Bewältigung von Ereignissen sowie die Unterstützung der Gemeinde durch polizeilich erforderliche Vollzugshilfeleistungen obliegt, unabhängig vom Abschluss eines Vertrags oder der Anzahl bereits getätigter Interventionen (vgl. bisher Art. 12 Abs. 3 und 4 PolG sowie Art. 10 PolV), der Kantonspolizei. Die Abgeltung erfolgt neu weder gestützt auf einen Leistungseinkaufsvertrag (Interventionsvertrag) noch durch Rechnungsstellung, sondern mittels einer jährlichen Pauschale (vgl. ausführlich hinten zu Art. 48 E-PolG). Von der Ereignisbewältigung und der Vollzugshilfe gemäss Absatz 1 zu unterscheiden, sind polizeiliche Leistungen bei Veranstaltungen; diese folgen einer eigenen Regelung (vgl. ausführlich hinten zu Art. 50 ff. E-PolG).

#### *4.3.2 Steuerung von sensiblen Einzelereignissen*

##### *Artikel 45 Zuständigkeit der Gemeinde*

Die Bestimmung entspricht im Wesentlichen dem bisherigen Recht (Art. 12f Abs. 1 und 4 PolG).

##### *Artikel 46 Zuständigkeit der Kantonspolizei*

Die Änderungen sind redaktioneller Natur; die Bestimmung entspricht bisherigem Recht (Art. 12f Abs. 2, 3 und 5 PolG).

##### *Artikel 47 Auskunft*

Die Bestimmung entspricht im Wesentlichen dem bisherigen Recht (Art. 12f Abs. 6 PolG). Das Auskunftsrecht kommunaler Ombudsstellen besteht, soweit eine solche Stelle sowie das Anhörungsrecht im kommunalen Recht vorgesehen sind.

#### *4.3.3 Kostentragung bei Ereignissen und Vollzugshilfe*

##### *Artikel 48 Pauschale*

Diese Bestimmung regelt die neu eingeführte Pauschalierung der zur Ereignisbewältigung und zur polizeilichen Vollzugshilfe anfallenden Kosten. Diese Interventionskosten belaufen sich jährlich auf gesamthaft 11.8 Mio. Franken (10.4 Mio. Franken Interventionskosten, 1.4 Mio. Franken Vollzugshilfekosten; Erhebungsjahr 2016). Da alle Gemeinden von einer flächende-

<sup>26</sup> BSG 155.21

ckenden Interventionsbereitschaft der Kantonspolizei profitieren, soll neu eine gewisse Solidarisierung der Sicherheitskosten unter den Gemeinden stattfinden: Es beteiligen sich nicht mehr nur die Vertragsgemeinden und die Gemeinden, die die gesetzlich festgelegten Gratisinterventionen überschritten haben, an den Interventionskosten, sondern alle Gemeinden, unabhängig von der Anzahl der auf sie entfallenden polizeilichen Interventionen (vgl. vorne Ziff. 3.1.2). Sie entrichten neu jährlich eine nach der Bevölkerungsgrösse gewichtete Pauschale. Der grosse Vorteil dieser pauschalen Verrechnung der Interventionskosten besteht darin, dass die Leistungsabgeltung an die Kantonspolizei damit wie gesagt unabhängig von der Anzahl der Interventionen und Vollzugshilfeleistungen erfolgt und ohne dass diese einzeln abgerechnet werden müssen. Das kommt den Gemeinden zugute, denn Interventionen sind für sie nicht direkt steuerbar und die Kostenbeteiligung wird planbarer. Der administrative Aufwand wird zudem für alle Beteiligten reduziert. Der Kostenbeteiligung der Gemeinden steht die Beteiligung des Kantons im Umfang der Hälfte der Kosten, sprich 5.9 Mio. Franken, gegenüber.

Absatz 1 legt im Grundsatz fest, dass die Pauschale jährlich zu entrichten ist, und dass sie einem gewichteten Beitrag pro Einwohnerin bzw. Einwohner entspricht. Sie wird von der Kantonspolizei in Rechnung gestellt. Mit der Gewichtung wird den je nach Gemeinde unterschiedlichen Sicherheitsbedürfnissen und -lagen Rechnung getragen und werden die Kosten somit gerechter auf die Gemeinden verteilt. Die neue Kostenstruktur soll möglichst nahe an den realen, sicherheitsrelevanten Gegebenheiten in der jeweiligen Gemeinde sein und diese abbilden. Daher wurde anhand etablierter sozialwissenschaftlicher Methodik mit einer Regressionsanalyse ein sog. Sicherheitslastenindex nach Gemeindegruppen entwickelt. Dieser basiert auf statistisch hoch signifikanten, polizeinahen Variablen wie der Anzahl Straftaten pro Gemeinde und das Bestehen einer Polizeiwache. Die daraus resultierenden Ergebnisse weisen einen für sozialwissenschaftliche Studien guten Erklärungsgehalt auf (51%). Ebenfalls geprüfte Modelle mit logarithmierten Kosten pro Einwohner liefern demgegenüber einen tieferen Erklärungsgehalt (27%). Andere Variablen, insbesondere soziodemographische Variablen (z.B. Ausländeranteil) oder Raumvariablen (z.B. Gemeindefläche, Strassenlänge) liefern keine zusätzliche Erklärung, sondern sind durch die polizeinahen Variablen bereits abgedeckt. Gestützt auf die Erkenntnis, dass die Bevölkerungsgrösse (Einwohnerzahl) für die Höhe der anfallenden Sicherheitskosten eine Rolle spielt, wurden abgestuft nach Gemeindegrösse verschiedene Kategorien gebildet (vgl. Anhang 1 E-PolG), wobei die drei Städte Bern, Biel und Thun eigene Kategorien bilden. Für jede Kategorie ergibt sich nun anhand des Sicherheitslastenindex ein pauschaler Frankenbetrag pro Einwohnerin bzw. Einwohner. Diese Beträge sind im Anhang 1 basierend auf den aktuellen Interventions- und Vollzugshilfekosten von 11.8 Mio. Franken als Ausgangswerte pro Gemeindekategorie für die erstmalige Festlegung fixiert. Der Regierungsrat legt die Pauschale in der Verordnung fest (Abs. 3).

#### *Artikel 49 Anpassung*

Um wesentlichen Kostenentwicklungen (z.B. zufolge Bevölkerungswachstums oder Zunahme der bewältigten Ereignisse) oder um Veränderungen des Polizeibestandes Rechnung zu tragen, kann der Regierungsrat die Höhe der Pauschale anpassen. Dies soll jedoch nur alle vier Jahre möglich sein. Dies erlaubt eine praktikable Handhabung ohne jeweils aufwändige Gesetzesänderungen. Da eine Anpassung der Pauschale Auswirkungen für die Gemeinden hat, vorab bei einer Erhöhung der Pauschale, sind deren Verbände vorgängig anzuhören (Abs. 2). Absatz 3 verweist für die massgebende Wohnbevölkerung auf Artikel 7 FILAG.

#### *4.3.4 Kostentragung bei Veranstaltungen im Allgemeinen*

#### *Artikel 50 Grundsatz der Kostentragung*

Das bisherige Recht enthält keine abschliessende Regelung zur Leistungsabgeltung bei Veranstaltungen (vgl. Art. 61 Abs. 2 PolG). Artikel 50 ff. E-PolG legen nun im Grundsatz fest, wie die im Zug von Veranstaltungen anfallenden Sicherheitskosten der Kantonspolizei im Verhältnis zwischen Kantonspolizei, Gemeinde und Veranstalterin bzw. Veranstalter abgegolten werden. Die Einsätze der Kantonspolizei bei Veranstaltungen gelten grundsätzlich bzw. solange nicht einzelne Störungssituationen zu beheben sind nicht als Interventionen im Sinn von Arti-

kel 44 E-PolG, die pauschal abgegolten sind; Veranstaltungen sind in der Regel von vornherein planbar.

Artikel 50 E-PolG regelt die Kostenverlegung, wenn es sich um Veranstaltungen handelt, die eine Gemeinde betreffen, die keinen Ressourcenvertrag abgeschlossen bzw. die Veranstaltungen nicht mit Ressourcenvertrag geregelt hat. Die Bestimmung statuiert den Grundsatz, dass die Kantonspolizei ihre bestellten bzw. zur Bewältigung der Veranstaltung notwendigen sicherheitspolizeilichen Leistungen der Gemeinde in Rechnung stellt. Massgebend ist der Stundenansatz gemäss Artikel 28 Absatz 2 E-PolG. Findet in einer kleinen bis mittleren Gemeinde, in der sonst kaum Veranstaltungen stattfinden, ungeplant bzw. unbewilligt eine grössere Veranstaltung oder eine zu bewilligende politische Kundgebung mit allenfalls gewaltbereiten Teilnehmenden statt und macht dies im Verhältnis zur Gemeindegrösse umfangreiche polizeiliche Leistungen nötig, kann die vollständige Kostenverrechnung für die Gemeinde unter Umständen eine nicht zumutbare finanzielle Härte darstellen. Der Kanton kann hier im Einzelfall und bei Vorliegen einer besonderen Härte für die Gemeinde auf die Kosten ganz oder teilweise verzichten. Voraussetzung dafür bildet allemal, dass die Gemeinde die Veranstaltung nicht gefördert hat.

#### *Artikel 51      Bei Ressourcenverträgen*

Diese Bestimmung regelt die Kostenverlegung, wenn die Gemeinde über einen Ressourcenvertrag verfügt. Diesfalls können die Kosten Bestandteil der anhand der erfahrungsgemäss zu erwartenden Veranstaltungen vereinbarten Abgeltung sein. Dies entspricht der bisherigen Praxis, insbesondere betreffend die Stadt Bern. Mit dem Ressourcenvertrag pauschal abgegolten sind vorab wiederkehrende und damit planbare Veranstaltungen (z.B. Sportveranstaltungen wie Fussballspiele der Super League und des Cups). Die in der Planung aufgrund ihrer Einmaligkeit nicht berücksichtigten Veranstaltungen mit vorwiegend kommerziellem Charakter oder Veranstaltungen, die im Verhältnis zu den übrigen Veranstaltungen einen überdurchschnittlich grossen Aufwand verursachen (z.B. Champions- oder Europaleaguespiele, Fussballeuropameisterschaft, Tour de France, olympische Spiele), werden demgegenüber nicht pauschal über den Ressourcenvertrag abgegolten, sondern separat in Rechnung gestellt, es sei denn die gesamthaft einkauften Ressourcen seien noch nicht ausgeschöpft und erlauben eine Kompensation der für die Veranstaltungen eingesetzten Mittel.

#### *Artikel 52      Kostenerlass und Weiterverrechnung*

Bei Veranstaltungen von kantonaler oder nationaler Bedeutung kann das finanzkompetente Organ des Kantons der Standortgemeinde die Kosten ganz oder teilweise erlassen. Da dieser Entscheid mitunter politischen Charakter hat, entscheidet in der Regel die Direktion (oder bei entsprechender Höhe des Einnahmeverzichts der Regierungsrat oder Grosse Rat), nicht aber die Kantonspolizei über den Kostenerlass bzw. die Rabattierung. Einzelheiten zum Kostenerlass wird der Regierungsrat auf dem Verordnungsweg regeln.

Vom Erlass bzw. einer Rabattierung nicht profitieren sollen Sportveranstaltungen mit regelmässigem Spielbetrieb, wie z.B. Fussballligaspiele. Der Regierungsrat kann weitere Fälle vorsehen, bei welchen kein Erlass möglich ist (Abs. 2).

Mit Absatz 3 schafft das Polizeigesetz neu eine Grundlage dafür, dass die Gemeinde die bei einer Veranstaltung anfallenden Sicherheitskosten, die ihr die Kantonspolizei in Rechnung stellt oder die vertraglich geschuldet sind, der Veranstalterin bzw. dem Veranstalter weiterverrechnen oder die Kosten erlassen kann. Ebenfalls möglich ist ein teilweiser Erlass in Form einer Rabattierung. Ob und in welchem Umfang Kosten weiterverrechnet oder erlassen werden, entscheidet die Gemeinde. Sie prüfen den Erlass der nötigen gesetzlichen Grundlagen im kommunalen Recht, beispielsweise betreffend die Voraussetzungen, den Umfang und die Modalitäten der Weiterverrechnung bzw. des Erlasses bzw. der Rabattierung. Eine spezielle Grundlage für die Weiterverrechnung der Sicherheitskosten bei Veranstaltungen mit Gewaltausübung liefert Artikel 54 ff. E-PolG (s. dort).



#### 4.3.5 Kostentragung bei gemeindeübergreifenden Veranstaltungen

##### Artikel 53

Vom Grundsatz der Kostenverrechnung an die Gemeinde soll im Spezialfall der sog. «gemeindeübergreifenden» oder «mobilen» Veranstaltungen abgewichen werden können, d.h. bei Veranstaltungen, die nicht nur in einer Gemeinde stattfinden (z.B. Radrennen). Sind mehrere Gemeinden in eine Veranstaltung involviert und generieren Sicherheitskosten, ist es unter Umständen nicht möglich, die Sicherheitskosten einzeln auf die betroffenen Gemeinden aufzuteilen. Der Kanton soll hier die Möglichkeit haben, die Sicherheitskosten ganz oder teilweise direkt der Veranstalterin oder dem Veranstalter in Rechnung zu stellen (Abs. 1). Eine Kostenbeteiligung der Gemeinde bildet dabei trotz (ev. teilweiser) Rechnungsstellung an die Veranstalterin bzw. den Veranstalter die Regel, die betroffenen Gemeinden haben sich über die Kostenbeteiligung zu verständigen und gegenüber dem Kanton eine Ansprechperson zu bezeichnen (Abs. 2). Sind mehrere Gemeinden in eine Grossveranstaltung involviert, ist es unabdingbar, dass sich die Veranstalterin bzw. der Veranstalter, die Gemeinden und der Kanton (Polizei- und Militärdirektion unter Miteinbezug der Kantonspolizei) vorgängig über die anfallenden Kosten sowie die Kostenverteilung verständigen. Die definitive Kostenregelung erfolgt u.U. nach der Durchführung der Veranstaltung und in Kenntnis der Kosten einerseits sowie der Einnahmen andererseits. Diese Verpflichtung verankert Absatz 3 im Gesetz. Die Regelungen betreffend Abgeltung durch Ressourcenvertrag sowie betreffend Kostenerlass und Weiterverrechnung gelten bei gemeindeübergreifenden Veranstaltungen sinngemäss. Das Differenzbereinigungsverfahren gemäss Artikel 42 greift ebenfalls sinngemäss, wenn sich Streitigkeiten über die Kostentragung bei Veranstaltungen ergeben.

#### 4.3.6 Kostentragung bei Veranstaltungen mit Gewalttätigkeiten

Die Artikel 54 ff. liefern den gegenüber der Kantonspolizei kostenpflichtigen Gemeinden eine besondere gesetzliche Grundlage, damit die Kosten von Polizeieinsätzen bei Veranstaltungen mit Gewaltausübung ganz oder teilweise der Veranstalterin bzw. dem Veranstalter sowie auch den teilnehmenden, gewaltausübenden Personen in Rechnung gestellt werden können. Damit wird eine im Grossen Rat angenommene Motion umgesetzt (Motion 305-2015 [Müller, Bern]). Die grundrechtlich geschützte Meinungs- und Versammlungsfreiheit (Art. 16 und 22 BV), das gebührenrechtliche Legalitäts- und Äquivalenzprinzip, das Störerprinzip sowie das Verhältnismässigkeitsprinzip stellen besondere Anforderungen an die gesetzliche Grundlage für eine solche Gebührenpflicht. Diese Anforderungen hat das Bundesgericht in einem das Polizeigesetz des Kantons Luzern<sup>27</sup> betreffenden Urteil im abstrakten Normenkontrollverfahren geprüft (BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen]). Zur Meinungs- und Versammlungsfreiheit bei Kundgebungen auf öffentlichem Grund hat es festgehalten, dass die öffentliche Ordnung keinen Raum für Meinungskundgebungen lässt, die mit rechtswidrigen Handlungen (wie z.B. Sachbeschädigungen) verbunden sind oder einen gewalttätigen Zweck verfolgen. In den grundrechtlichen Schutzbereich fallen dementsprechend nur (ursprünglich) friedliche Versammlungen.<sup>28</sup> Dies kann die Anordnung von verhältnismässigen Bewilligungsaufgaben und -bedingungen erfordern. Zu beachten ist jedoch ebenso der sog. „chilling effect“ (Abschreckungseffekt), wenn für die Grundrechtsausübung Polizeikosten verrechnet werden, welche die Grundrechtsberechtigten von der Grundrechtswahrnehmung abhalten. Ein solcher Abschreckungseffekt ist unzulässig und zu vermeiden.<sup>29</sup> In seinem Urteil hat das Bundesgericht die Luzerner Regelung – wie sie auch im bernischen Entwurf zum PolG vorgesehen ist – hinsichtlich der Kostenüberwälzung auf die Veranstalterin oder den Veranstalter als einer verfassungskonformen Auslegung als zugänglich erachtet und die Beschwerde abgewiesen (E. 2-9). Die luzernische Regelung betreffend Kostenaufgabe auf die Teilnehmenden der Veranstaltungen hat das Bundesgericht jedoch als verfassungswidrig beurteilt; sie verstösst gegen das gebührenrechtliche Äquivalenzprinzip, welches das Verhältnismässigkeitsprinzip und das Willkürverbot für den Bereich der Kausalabgaben konkretisiert. Der vorliegende Entwurf

<sup>27</sup> § 32b des Gesetzes vom 27. Januar 1998 über die Luzerner Polizei (SRL 350)

<sup>28</sup> BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 3.2.

<sup>29</sup> BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 3.3.

trägt den Erwägungen des Bundesgerichts Rechnung (vgl. Art. 55 Abs. 2 und Art. 56 Abs. 2 E-PolG).

#### *Artikel 54 Grundsatz*

Artikel 54 bestimmt, dass die Gemeinde, die Kosten für einen Einsatz der Kantonspolizei an einer Veranstaltung, bei der es zu Gewalttätigkeiten an Personen oder Sachen kommt, ab dem Beginn der Gewaltausübung der Veranstalterin bzw. dem Veranstalter sowie den Teilnehmenden weiterverrechnen kann, um sich (teilweise) schadlos zu halten. Für die vor Gewaltausbruch anfallenden Kosten gelten Artikel 50-53 E-PolG. Soweit die Gemeinde zur Prüfung und anschliessenden Geltendmachung dieser Gebührenansprüche auf Personendaten angewiesen ist, über welche die Kantonspolizei verfügt, ist diese berechtigt, die Daten unter Wahrung des Verhältnismässigkeitsgrundsatzes an die Gemeinde zu übermitteln.

#### *Artikel 55 Voraussetzungen*

Absatz 1 konkretisiert mit Bezug auf die Veranstalterin bzw. den Veranstalter das Störerprinzip: Der Veranstalter gilt hinsichtlich des erforderlichen Polizeieinsatzes bei Veranstaltungen weder als Verhaltens- noch als Zustandsstörer. Nach der Rechtsprechung des Bundesgerichts ist es jedoch zulässig, die Organisatoren von Veranstaltungen oder Kundgebungen, die sich pflichtwidrig verhalten, als sog. Zweckveranlasser zur Tragung von Kosten des Polizeieinsatzes zu verpflichten.<sup>30</sup> Aufgrund der unter Umständen weiten Kausaldistanz zwischen dem Tun/Unterlassen des Veranstalters und den getätigten polizeilichen Massnahmen, und weil der Polizeieinsatz unter Umständen noch durch weitere Faktoren beeinflusst wird (z.B. Gegendemonstrationen), muss der Gesetzgeber der Verantwortlichkeit und der Gebührenpflicht des zweckveranlassenden Veranstalters Grenzen setzen, zumal dieser die grundrechtlich geschützte Versammlungsfreiheit für sich beanspruchen kann. Absatz 1 konkretisiert deshalb die zur Gebührenpflicht führende Pflichtwidrigkeit und verdeutlicht, wann zwischen dem Verhalten des Veranstalters und den Polizeikosten ein hinreichend direkter Zusammenhang besteht, der eine Kostenaufgabe rechtfertigt: Eine Gebührenpflicht besteht nur, wenn die Veranstaltung unbewilligt ist oder wenn der Veranstalter Bewilligungsaufgaben, die ihn zu einem Tun oder Unterlassen verpflichten, vorsätzlich oder grobfahrlässig missachtet (z.B. Bereitstellung eines Sicherheitsdiensts, Einhaltung von Marschroute und Zeit, Vermummungsverbot). Die Bewilligungsaufgaben müssen jedoch im Einzelfall verhältnismässig sein, d.h. geeignet, erforderlich und für den Veranstalter zumutbar. Damit besteht in Übereinstimmung mit der bundesgerichtlichen Rechtsprechung ein unmittelbarer Zusammenhang zwischen dem Verhalten des Veranstalters und der polizeilich zu beseitigenden Störung (Gewalt an Personen und Sachen). Zudem kann der Veranstalter das Risiko auf Kostenersatz durch eigenes Verhalten ausschliessen, er hat es mithin selbst in der Hand, eine Kostenpflicht zu verhindern.<sup>31</sup>

Absatz 2 präzisiert für die an der Veranstaltung teilnehmenden Personen, wann sie eine Gebührenpflicht riskieren bzw. welches Verhalten gebührenfrei bleibt. Kostenpflichtig sollen nach Sinn und Zweck der Bestimmung und unter Gewährleistung des Grundrechtsschutzes nur diejenigen Personen werden, die selber Gewalt an Sachen oder Personen ausüben bzw. dazu aufrufen und dadurch eben zusätzliche Polizeikosten verursachen. Wer sich hingegen – im Rahmen einer Veranstaltung mit Gewalttätigkeiten – von selber oder auf polizeiliche Aufforderung hin entfernt und zuvor weder selber Gewalt angewendet oder dazu aufgerufen hat, wird nicht kostenpflichtig.<sup>32</sup> Wer sich hingegen trotz Aufforderung nicht entfernt, soll kostenpflichtig werden, weil er durch seinen Verbleib konkludent signalisiert, dass er sich den Vorsatz der Teilnehmenden, welche Gewalt ausgeübt haben oder ausüben, zu eigen macht, und weil er damit direkt den zusätzlichen polizeilichen Aufwand verursacht. Damit ist es auch den teilnehmenden Personen möglich, die Kostenpflicht durch eigenes Verhalten zu verhindern oder eben nicht. Diese wird dadurch vorhersehbar.

<sup>30</sup> BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 5.2.

<sup>31</sup> Ausdrücklich BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 5.3.5 und 5.4.

<sup>32</sup> Vgl. auch Art. 260 Abs. 2 StGB betr. Straffreiheit beim Landfriedensbruch.

## *Artikel 56 Bemessungsgrundlagen*

Die Bemessung der Gebühren bemisst sich bei einer Kostenüberwälzung an den Veranstalter je nach der Schwere der Missachtung der auferlegten Bewilligungsauflagen (Abs. 1).

Bei den Veranstaltungsteilnehmenden erfordert das gebührenrechtliche Äquivalenzprinzip, dass sich die Gebührenhöhe je nach konkreten Tatbeitrag und individuellem Grad der Verantwortung für den nötigen Polizeieinsatz bestimmt. Die Kostenzurechnung setzt eine individuelle Zurechenbarkeit voraus, es soll nur derjenige belastet werden, der die Verwaltungstätigkeit, hier den Polizeieinsatz, auch tatsächlich verursacht hat (Verursacherprinzip). Jeder Störer darf nur zur Kostentragung seines Störungsanteils herangezogen werden (Abs. 2).<sup>33</sup>

## *Artikel 57 Begrenzung der Kostenauflage*

Artikel 57 nimmt eine schematische Kostenaufteilung vor, indem der Veranstalterin bzw. dem Veranstalter maximal 40 % und den Teilnehmenden maximal 60 % der seit Beginn der Gewaltausübung anfallenden Kosten überwält werden können. Das Bundesgericht hat einen solchen schematischen Massstab als zulässig erachtet.<sup>34</sup>

Absatz 2 legt einen Gebührenmaximalbetrag fest. Die Überwälzung von Polizeikosten ist bei Veranstaltungen, die ihrerseits den Grundrechtsschutz geniessen, nur zulässig, wenn hinsichtlich der Höhe der Gebühr das Verhältnismässigkeitsprinzip respektiert ist und die Kostenauflage keinen Abschreckungseffekt („chilling effect“) bewirkt. Die Regelung sieht deshalb insofern eine differenzierte Regelung vor, als für Veranstalter und teilnehmende Personen eine grundsätzliche Gebührenobergrenze von 10 000 Franken gilt. Für besonders schwere Verstösse, die hinsichtlich der erforderlichen polizeilichen Mittel (Einsatzstärke sowie einzusetzende Sachmittel) zur Bewältigung der Gewalttätigkeiten besonders ins Gewicht fallen, weil hochwertige Rechtsgüter wie insb. der Schutz der körperlichen Unversehrtheit auf dem Spiel stehen, sieht das Gesetz hingegen eine Höchstgrenze von 30 000 Franken vor. Beim Veranstalter ist hier etwa an einen Verstoß gegen Bewilligungsauflagen zu denken, indem – im Vorfeld oder während der Kundgebung – zu Gewalt aufgerufen oder eine solche toleriert wird. Zu denken ist auch an eigenmächtige Änderungen der Marschroute eines Demonstrationszuges durch den Veranstalter, der einen Zusammenstoss mit einer Gegendemonstration provoziert. Bei den teilnehmenden Personen sind besonders schwere Fälle dann anzunehmen, wenn gezielte Gewalt gegen Personen (Polizeikräfte, andere Veranstaltungsteilnehmende oder unbeteiligte Dritte) ausgeübt wird und dadurch erhebliche Verletzungen beabsichtigt oder in Kauf genommen werden (z.B. durch Feuerwerkskörper, Laserpointer). In beiden Fällen rechtfertigt das Verhalten und damit die individuelle Verantwortung für den polizeilichen Zusatzaufwand zur Bewältigung solcher Veranstaltungen, dass eine höhere Gebührenobergrenze gilt. Zudem dient die Regelung der Vorhersehbarkeit der Kostenauflage.

## *Abschnitt 4.4 Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden*

### *Artikel 58-61*

Die Regelung zum Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden entspricht bisherigem Recht (Art. 13 PolG), mit der Ausnahme, dass Evaluationen, Audits oder Wirtschaftlichkeitsprüfungen nicht mehr fix alle fünf Jahre, sondern lediglich optional durchzuführen sind, wenn das Gremium dies für notwendig erachtet (Abs. 2 Satz 2).

<sup>33</sup> BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 12.3.

<sup>34</sup> BGE 1C\_502/2015 vom 18. Januar 2017 [zur Publ. vorgesehen], E. 6.3.1.

## *Kapitel 5:*

### *Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und anderen Behörden sowie Privaten*

#### *Abschnitt 5.1 - 5.3*

##### *Artikel 62-65*

Die Bestimmungen des 5. Kapitels, dessen Titel mit Blick auf Artikel 67 E-PolG (bisher Art. 62 PolG) um die Zusammenarbeit mit Privaten ergänzt wurde, entsprechen im Wesentlichen bisherigem Recht (Art. 14-20 sowie Art. 62 PolG), wobei gewisse Regelungen verschoben wurden: Der bisherige Artikel 14 Abs. 1 und 2 PolG betreffend die Zusammenarbeit von Kantonspolizei und Gemeindebehörden findet sich im entsprechenden Kapitel 4. (vgl. Art. 20 E-PolG). Die bisherige Bestimmung zur Zusammenarbeit im Verwaltungskreis (Art. 20 PolG) wird in Artikel 14 E-PolG fortgeführt. Die Regelung betreffend Mehrkosten durch Haftungsfälle bei ausserkantonalen Einsätzen wird zu den haftungsrechtlichen Bestimmungen verschoben (vgl. Art. 180 E-PolG). Eine inhaltliche Anpassung erfährt die Regelung zum grenzüberschreitenden Polizeieinsatz, indem bei zeitlicher Dringlichkeit neu das Polizeikommando und nicht die Polizei- und Militärdirektion entscheidet. Fallen dringende Fälle auf Sonn- und Feiertage oder muss kurzfristig nachts über den Einsatz ausserkantonomer Polizeikräfte bzw. ausserkantonale Einsätze der Kantonspolizei entschieden werden, ist die neue Regelung wesentlich praktikabler.

#### *Abschnitt 5.4 Alarmierung und Einsatzdisposition*

##### *Artikel 66*

Wie bereits zu Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe d erwähnt, soll mit dem revidierten PolG die Möglichkeit geschaffen werden, die Zusammenarbeit der im Kantonsgebiet tätigen Sicherheits- und Rettungsorganisationen künftig weiter zu vertiefen und ein gemeinsames Wirken in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale zu ermöglichen. Der Einsatz von Spezialistinnen und Spezialisten der drei Blaulichtorganisationen (Polizei, Feuerwehr und Sanität) in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale würde zweifelsohne Synergien ermöglichen und Prozesse vereinfachen. Beispielsweise würde so die im Einsatzfall ausrückende Feuerwehr direkt durch eine geschulte Fachperson des Feuerwehrbereichs alarmiert, was sich positiv auf die Einsatzdisposition auswirken würde („Feuerwehr alarmiert Feuerwehr“). Die an die kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale entsandten Fachpersonen der Bereiche Feuerwehr und Sanität verbleiben anstellungsrechtlich bei ihren bisherigen Arbeitgeberinnen und Arbeitgebern. Letztere sind damit insbesondere für die fachliche Führung und die sachgerechte Aus- und Weiterbildung der entsandten Fachpersonen verantwortlich. Die Zusammenarbeit würde vertraglich geregelt, womit die nötige Flexibilität bestehen bleiben würde. Zu regeln wären namentlich organisationsrechtliche Fragen der Zusammenarbeit. Die Kantonspolizei ist gemäss Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe d i.V.m. Artikel 66 Absatz 1 E-PolG für die grundsätzliche Organisation, Koordination und Leitung des Dienstbetriebs der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale (operative Gesamtverantwortung) sowie für den Betrieb und Unterhalt der technischen Infrastruktur (Alarmierungsplattform) verantwortlich.

Absatz 2 und 3 schaffen die notwendigen datenschutzrechtlichen Grundlagen für eine gemeinsame Tätigkeit der drei Fachbereiche Polizei, Feuerwehr und Sanität in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale. Einerseits muss der zur Aufgabenerfüllung notwendige Datenaustausch untereinander und mit Dritten möglich sein. Andererseits unterliegen die in der Alarm- und Einsatzzentrale tätigen Personen dem Amtsgeheimnis, auch wenn sie einer privaten Organisation zugehören, was Absatz 3 deklaratorisch festhält. Dies gilt insbesondere auch für Informationen aus den anderen Fachbereichen.

#### *5.5 Pflichten Privater*

##### *Artikel 67*

Abschnitt 5.5 führt den bisherigen Artikel 62 PolG betreffend die Pflichten Privater (Privatdetektive und private Sicherheitsunternehmen) fort. Die maximale Bussenhöhe richtet sich nach Artikel 106 Absatz 1 StGB.

## Kapitel 6: Vollzugshilfe

### Artikel 68 Zuständigkeit der Kantonspolizei

Die Zuständigkeiten der Gemeinden und der Kantonspolizei für Vollzugshilfeleistungen bleiben mit der vorliegenden Revision unverändert (vgl. ausführlicher vorne Art. 9 Abs. 1 Bst. e, Art. 10 Abs. 2 Bst. a und Art. 11 und 12 E-PolG). Wie bis anhin (Art. 1 Abs. 1 Bst. e, Art. 11 Abs. 1 sowie Art. 56 PolG) ist die Kantonspolizei gegenüber Verwaltungsbehörden, dazu gehören auch die Gemeinden und die Staatsanwaltschaft, sowie gegenüber Gerichtsbehörden (vgl. zur Begrifflichkeit vgl. Art. 2 und 3 GSOG) aufgrund des Subsidiaritätsprinzips (vgl. Art. 11 E-PolG) nur dann zur Vollzugshilfe verpflichtet, wenn die Ausübung polizeilicher Massnahmen oder die Anwendung unmittelbaren Zwangs gesetzlich vorgesehen oder aufgrund der konkreten Umstände des Einzelfalls für die Aufgabenerfüllung der ersuchenden Behörde (Gemeindebehörden sowie andere Verwaltungsbehörden und Gerichte) erforderlich ist. Gegenüber anderen Gemeinden, Regierungsstatthalterämtern, Betreibungs- und Konkursämtern sowie regionalen Gerichten besteht eine primäre Vollzugshilfeszuständigkeit der Gemeinde (Art. 10 Abs. 2 Bst. a E-PolG). Hier ist die Kantonspolizei gestützt auf das Subsidiaritätsprinzip nur zuständig, wenn mit der Androhung oder Anwendung polizeilichen Zwangs zu rechnen ist.

Absatz 2 entspricht inhaltlich bisherigem Recht (Art. 56 Abs. 2 PolG), statuiert jedoch nach wie vor keine Verpflichtung der Kantonspolizei, die Rechtmässigkeit der zu vollziehenden Massnahme zu überprüfen (z.B. das Bestehen der im Betreibungsverfahren durchzusetzen- den Zivilforderung oder die Richtigkeit eines gefälltten und zu vollziehenden Strafurteils). Präzisiert wird neu, dass sämtliche operativen und taktischen Belange (Einsatzzeit, -stärke und -mittel) der Kantonspolizei obliegen, wobei hier die konkreten Umstände und allfällige öffentliche Interessen unter Wahrung des Verhältnismässigkeitsprinzips zu berücksichtigen sind, insbesondere was den Zeitpunkt der polizeilichen Vollzugshilfehandlung betrifft. In der Praxis ist je nach Einsatz eine vorgängige Absprache zwischen den verschiedenen Beteiligten unerlässlich. Die Anforderungen an die Form der Gesuche entsprechen im Wesentlichen dem geltenden Recht (vgl. bisher Art. 56 Abs. 3 und 4 PolG). Bei zeitlicher Dringlichkeit sind mündliche Gesuche zulässig, doch ist eine schriftliche Bestätigung unter Angabe der Rechtsgrundlage und des Zwecks der Vollzugshilfeleistung in jedem Fall erforderlich (Abs. 3). Auch die Vollzugshilfe bei mit Freiheitsentziehungen verbundenen Ersuchen lehnt sich eng an das bisherige Recht an (vgl. bisher Art. 56 Abs. 5 PolG). Vorbehalten bleibt jedoch neu der Fall, dass die Kantonspolizei zur Gefahrenabwehr Vollzugshilfeleistungen erbringt, ohne dass ihr der die Freiheitsentziehung begründende Entscheid bereits vorliegt bzw. bekannt ist (Abs. 4).

### Artikel 69 Kostentragung

Erbringt die Kantonspolizei zugunsten der Gemeinde polizeilich gebotene Vollzugshilfeleistungen, sind diese, unabhängig vom konkreten Aufwand, durch die jährliche Pauschale gemäss Artikel 48 E-PolG abgegolten und werden nicht mehr separat in Rechnung gestellt (Abs. 1). Vollzugshilfeleistungen durch die Kantonspolizei, die aufgrund der Umstände des Einzelfalls keine polizeiliche Intervention rechtfertigen (sog. «Briefträgerdienste»), sind von der Pauschale nicht erfasst und sind – sofern sie von der Kantonspolizei überhaupt ausgeführt werden – entweder vertraglich oder anderweitig abzugelten. Anderen bernischen Verwaltungs- und Gerichtsbehörden stellt die Kantonspolizei den Aufwand ihrer Vollzugshilfeleistungen in Übereinstimmung mit Art. 67 Abs. 1 Bst. c FLG nicht in Rechnung, wohl aber ist dies gegenüber Behörden anderer Kantone oder des Bundes möglich (Abs. 2). Die Rechnungsstellung liegt im pflichtgemässen Ermessen der Kantonspolizei.

### Artikel 70 Vorbehalt der Spezialgesetzgebung

Der bisher in Artikel 56 Absatz 6 PolG enthaltene Verweis auf besondere Amts- und Rechtshilfebestimmungen (insb. Staatsverträge, Schweizerische Strafprozessordnung vom 5. Oktober 2007 [StPO<sup>35</sup>], EG ZSJ) wird hier übernommen.

<sup>35</sup> SR 312.0

## Kapitel 7: Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang

### Vorbemerkungen

Das nachfolgende Kapitel befasst sich mit den einzelnen polizeilichen Massnahmen und dem polizeilichen Zwang. Die Regelungen dieser polizeilichen Eingriffsmöglichkeiten sind in aller Regel unmittelbar grundrechtsrelevant, d.h. Grundrechte der von ihnen betroffenen Personen werden in unterschiedlichem Mass durch solche Massnahmen oder gar Zwang beeinträchtigt. Die gesetzlichen Bestimmungen haben sich daher strikte an Artikel 5, die relevanten einzelnen Grundrechte gemäss Artikel 7 ff., und die generellen Vorschriften des Grundrechtskataloges gemäss Artikel 31 Absatz 4, 35 und 36 der Bundesverfassung zu halten.<sup>36</sup> Wiederholt sei, dass die Bestimmungen des PolG solche des *Polizeirechts* sind und nicht des Strafprozessrechts, obwohl die Polizei je nach Sachverhalt Massnahmen nach polizeirechtlichen *und* strafprozessrechtlichen Grundlagen zu treffen hat. Es kommt häufig vor, dass die Polizei im Zusammenhang mit einem Sachverhalt gleichzeitig nach beiden Rechtsgrundlagen arbeiten muss. Dies etwa bei einem Verkehrsunfall, wenn es darum geht, sofern noch nötig, die Sanitätsdienstliche Hilfe zu leisten oder zu veranlassen, die Verkehrsregelung zu gewährleisten, Opfer vor Blicken Neugieriger oder den Medien zu schützen (alles Polizeirecht) und Beweissicherungsmassnahmen (Ermitteln der Beteiligten, Zeugen, Identifikation, gegebenenfalls kurze Befragungen, Spurenschutz, erste fotografische Aufnahmen vor einer unumgänglichen Veränderung der Unfalllage etc., was zum Strafprozessrecht gehört) vorzunehmen.<sup>37</sup> Ob Polizei- oder Strafverfolgungsrecht: So oder so kommen grundsätzlich die «gleichen verfassungsrechtlichen Garantien zum Schutz der Grundrechte zum Zug».<sup>38</sup> Von ausschlaggebender Bedeutung sind neben der genügenden gesetzlichen Bestimmtheit eines Rechtssatzes als Grundlage und Schranke (Legalitätsprinzip, Art. 5 Abs. 1 BV) das Verhältnismässigkeitsprinzip ebenso wie das damit verbundene öffentliche Interesse (Art. 5 Abs. 2 BV),<sup>39</sup> ergänzt durch den nun seit der BV 1999 verfassungsmässigen Grundsatz der Bindung an Treu und Glauben (Art. 5 Abs. 3 und Art. 9 BV).<sup>40</sup> Überdies ist dem Völkerrecht, im Polizei- und Strafverfolgungsrecht namentlich durch Vorgaben vornehmlich der EMRK,<sup>41</sup> des UNO Pakts II<sup>42</sup> und der Kinderrechtskonvention<sup>43</sup> ebenso wie den Regelungen nach dem Schengen- und Dublin-Besitzstand<sup>44</sup>, qua Polizeihöhe der Kantone auch in der kantonalen Gesetzgebung Rechnung zu tragen.<sup>45</sup>

<sup>36</sup> Vgl. dazu BENJAMIN SCHINDLER, St. Galler Kommentar (2014) zu Art. 5 BV, Rz. 7, 19 ff., 28 f., 33 ff.; RAINER J. SCHWEIZER/MARKUS H.F. MOHLER, St. Galler Kommentar, Vorbemerkungen zur Sicherheitsverfassung, Rz. 41; PIERRE TSCHANNEN/ULRICH ZIMMERLI/MARKUS MÜLLER, Allgemeines Verwaltungsrecht, 4. Aufl. 2014, § 55, Rz. 2.

<sup>37</sup> Vgl. BGE 140 I 353, E. 5.2; 136 I 87, E. 3.4. MARKUS H.F. MOHLER, Grundzüge des Polizeirechts in der Schweiz, 2012 (nachfolgend: Polizeirecht), Rz. 141.

<sup>38</sup> BGE 140 I 353, a.a.O.

<sup>39</sup> BGE 136 I 87, E. 3.1 f.; SCHINDLER (FN 37), Art. 5 BV, Rz., 42 ff., 47 ff.; SCHWEIZER/MOHLER (FN 37), Rz. 42.

<sup>40</sup> SCHINDLER (FN 37), Art. 5 BV, Rz. 53 ff.

<sup>41</sup> Konvention vom 4. November 1950 zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, SR 0.101.

<sup>42</sup> Internationaler Pakt vom 16. Dezember 1966 über bürgerliche und politische Rechte, SR 0.103.2.

<sup>43</sup> Übereinkommen vom 20. November 1989 über die Rechte des Kindes, SR 0.107.

<sup>44</sup> Abkommen vom 26. Oktober 2004 zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft, der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaft über die Assoziierung dieses Staates bei der Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstands (mit Anhängen und Schlussakte), SR 0.362.31; Verzeichnis der Weiterentwicklungen: <https://www.admin.ch/opc/de/european-union/international-agreements/008.004.000.000.000.000.html>; Abkommen vom 26. Oktober 2004 zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Gemeinschaft über die Kriterien und Verfahren zur Bestimmung des zuständigen Staates für die Prüfung eines in einem Mitgliedstaat oder in der Schweiz gestellten Asylantrags (mit Schlussakte), SR 0.142.392.68, Weiterentwicklungen: <https://www.admin.ch/opc/de/european-union/international-agreements/009.002.000.000.000.000.html>.

<sup>45</sup> TOBIAS TSCHUMI/BENJAMIN SCHINDLER, St. Galler Kommentar zu Art. 5 BV, Rz. 76, 92; SCHWEIZER/MOHLER (FN 37), Vorbemerkungen zur Sicherheitsverfassung, Rz. 60 ff.; SCHWEIZER/MOHLER (FN 37), Art. 57 BV, Rz. 29 ff.; MOHLER, Polizeirecht (FN 38), Rz. 1017 f, 1029; DERS., Polizeiliche Zusammenarbeit Schweiz-EU, in: Sicherheit&Recht, 3/2013, 136 ff.; BEAT RUDIN/SANDRA STÄMPFLI, Datenschutzrechtliche Weiterentwicklungen, in: BREITENMOSER/GLESS/LAGODNY, Schengen und Dublin in der Praxis, Weiterentwicklung der Rechtsgrundlagen, 197 ff., 202 ff.

Viele polizeiliche Massnahmen und insbesondere polizeiliche Zwangsanwendungen erfolgen in der Regel direkt als ein Grundrecht beschränkend wirkende Realakte, d.h. die Massnahme oder der Eingriff wird nicht zunächst formell (schriftlich) verfügt, sondern an Ort und Stelle direkt «manuell» vorgenommen. Ein dergestalt intervenierender Realakt hat die gleiche Wirkung wie eine Verfügung, tritt aber unmittelbar ein.<sup>46</sup>

### 7.1 Grundsätze

#### Artikel 71 *Massgebendes Recht*

Absatz 1 bindet die Polizei zunächst an die Bestimmungen dieses Gesetzes: Nur wenn diese Rechtssätze die Polizei einzugreifen ermächtigen, handelt sie gesetzmässig. Dabei sind jedoch drei Ausnahmen vorbehalten: Im Rahmen der Rechts- und Amtshilfe kann eine entsprechende Befugnis nach dem 2. Satzteil auch in einer völkerrechtlichen Norm, einem andern Bundes- oder kantonalen Gesetz oder in einer Konkordatsbestimmung<sup>47</sup> vorliegen. Wie einleitend bemerkt, bildet gemäss Absatz 2 sodann die StPO die Rechtsgrundlage für die Massnahmen im Rahmen eines (gemäss Art. 300 StPO eingeleiteten) strafrechtlichen Ermittlungs- oder Untersuchungsverfahrens. Vorbehalten bleibt zudem das polizeiliche Handeln gemäss der polizeilichen Generalklausel bzw. zum Schutz eines existentiellen Grundrechts vor einer unmittelbar schwerwiegenden Gefahr (vgl. dazu Art. 5 E-PolG).

#### Artikel 72 *Polizeiliche Vorermittlung*

Die StPO regelt das sogenannte Vorverfahren, welches das polizeiliche Ermittlungsverfahren und die staatsanwaltschaftliche Untersuchung umfasst (Art. 299 Abs. 1 StPO). Für polizeiliche Ermittlungshandlungen gemäss StPO wird vorausgesetzt, dass bereits ein ausreichender Tatverdacht auf eine bereits begangene Straftat vorliegt.

Von diesem Vorverfahren abzugrenzen ist die sogenannte Vorermittlungstätigkeit der Polizei<sup>48</sup>. Unter Vorermittlungen versteht man Abklärungen und Massnahmen der Polizei, die auf Verdachtsbegründung ausgerichtet sind und die auf einem bloss vagen, noch unbestimmten Anfangsverdacht, kriminalistischen Erfahrungswerten oder auf einer blossen Vermutung oder Hypothese gründen, die ohne vorgängige Konkretisierung und Verdichtung (oder Entkräftung) für die Einleitung eines gerichtspolizeilichen Ermittlungsverfahrens gemäss Artikel 306 StPO nicht genügen.

Typisch ist solches Handeln, wenn die Polizei Meldungen aus der Bevölkerung über verdächtige Wahrnehmungen nachgeht. Vorermittlungen ermöglichen der Polizei das Erkennen, dass bestimmte Straftaten begangen worden sind oder gestützt auf einen bereits gefassten Tatentschluss kurz vor der Ausführung stehen könnten. Vorermittlungen bezwecken demnach die Feststellung, ob überhaupt strafprozessual abzuklärende Sachverhalte vorliegen oder nicht, und im bejahenden Fall eine möglichst gute Ausgangslage für das nachfolgende Vorverfahren gemäss StPO zu schaffen oder auch (weitere) Straftaten zu verhindern. In diesen Bereich fällt namentlich auch die gesamte Internetkriminalität, im Besonderen die Pädokriminalität und die strafbare Pornografie, aber auch der Frauen- und Kinderhandel bzw. Menschenhandel und -schmuggel insgesamt. Es besteht ein grosses öffentliches Interesse, diese so oft zu Lasten von Kindern und Jugendlichen begangene Kriminalität zu bekämpfen, d.h. nach Möglichkeit zu verhindern, bevor diese zu Opfern werden. Die geschilderte Ausgangslage macht es deshalb erforderlich, die polizeilichen Vorermittlungen präzisierend zu verankern und dem Geltungsbereich des Polizeigesetzes zu unterstellen. Die Formulierung entspricht grösstenteils Artikel 4 Absatz 1 des Zürcher Polizeigesetzes und ihre Platzierung zu Beginn der Regelungen über die polizeilichen Massnahmen dient primär der Transparenz im Anschluss an Artikel

<sup>46</sup> MOHLER, Polizeirecht (FN 38), Rz. 881 ff.

<sup>47</sup> Z.B. Interkantonale Vereinbarung (bzw. Konkordat) über die computergestützte Zusammenarbeit der Kantone bei der Aufklärung von Gewaltdelikten vom 02. April 2009 (ViCLAS-Konkordat; BSG 559.15-1); Grossratsbeschluss vom 19.11.2009, BSG 559.15; Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 15.11.2007/12.3.2014 (BSG 559.14-1); Grossratsbeschluss vom 4.6.2008 [Stand: 12.3.2014]; BSG 559.14).

<sup>48</sup> Vgl. dazu GIANFRANCO ALBERTINI, S. 543 ff. in ALBERTINI/FEHR/VOSER [Hrsg.], *Polizeiliche Ermittlung*, Zürich 2008; auch NATHAN LANDSHUT, N 1 ff. zu Art. 306 StPO in DONATSCH/HANSJAKOB/LIEBER [Hrsg.], *Kommentar zur schweizerischen Strafprozessordnung*, Zürich 2010.

71 Absatz 2 E-PolG mit dem Vorbehalt der Anwendbarkeit der Strafprozessordnung. Sie soll darauf hinweisen, dass die Kantonspolizei im Vorfeld von Straftaten nach diesem Gesetz tätig werden kann. Die massgeblichen Voraussetzungen und Bedingungen dazu folgen in den Artikeln 111 ff. E-PolG. Diese sollen die Schnittstelle zwischen der Kriminalprävention bzw. der Gefahrenabwehr und der Strafverfolgung klar regeln, sich ergänzen und Überschneidungen vermeiden.

## *7.2 Polizeiliche Massnahmen*

### *7.2.1 Personenkontrolle und Identitätsfeststellung durch die Kantonspolizei*

#### *Artikel 73 Grundsatz*

Personenkontrolle und Identitätsfeststellung sind neben der Prävention die klassischen ersten polizeilichen Schritte, um die öffentliche Sicherheit und Ordnung aufrechtzuerhalten bzw. um abzuklären, ob nach der betreffenden Person oder nach Sachen bzw. Tieren in ihrem Besitz gefahndet wird. Anhaltung und Identitätsfeststellung stellen einen nach konstanter Bundesgerichtspraxis leichten Eingriff in Grundrechtspositionen der betroffenen Person dar. Die Anhaltung stellt eine Freiheitsbeschränkung dar, jedoch in den allermeisten Fällen keinen Freiheitsentzug. Ein Freiheitsentzug liegt erst dann vor, wenn die Anhaltung eine gewisse Zeitdauer überschreitet, d.h. mindestens mehrere Stunden andauert. Absatz 1 entspricht inhaltlich dem bisher geltenden Absatz 1 von Artikel 27 PolG, verweist jedoch für die Gründe auf die massgeblichen Teile von Artikel 8 E-PolG. Anhalten, Identitätsfeststellung und die Abklärung, ob eine Fahndung im Gang ist, sind als mögliche Handlungsalternativen zu verstehen und beinhalten auch Tätigkeiten, welche vor Ort ausgeführt werden können, wie z.B. Aufenthaltsabklärungen.

#### *Artikel 74 Ablauf*

Die Bestimmung ist mit den bisherigen Absätzen 2 und 3 von Artikel 27 PolG wortgleich.

Nach Absatz 1 ist die kontrollierte Person gesetzlich verpflichtet, ihre Personalien anzugeben, allenfalls mitgeführte Ausweise und Bewilligungen vorzulegen und Sachen in ihrem Gewahrsam zu zeigen und zu öffnen. In Absatz 2 werden die verschiedenen Voraussetzungen für die Zuführung der kontrollierten Person zu einer Dienststelle geregelt; neben den Zweifeln an der Richtigkeit der Angaben oder der Echtheit der Ausweispapiere oder dem rechtmässigen Besitz der mitgeführten Gegenstände (einschliesslich Ausweise) oder Tiere, kann es sich dabei etwa auch um Schwierigkeiten in den Umständen wie bspw. Menschenansammlungen, Lärm, hinderliches oder aggressives Verhalten anderer Personen oder widerliche Wettereinflüsse handeln.

### *7.2.2 Personenkontrolle und Identitätsfeststellung durch die Gemeinde*

#### *Vorbemerkungen*

Die Planungserklärung Nr. 1 des Grossen Rates vom 11. September 2013 zum Bericht «Evaluation Police Bern» verlangt, dass die Organe der Gemeinden befähigt werden, Identitätsabklärungen vornehmen zu können. Es entspricht einem wachsenden Bedürfnis der Gemeinden, im niederschweligen Deliktsbereich Ordnungswidrigkeiten und Störungen der öffentlichen Ordnung eigenständig bekämpfen zu können. Bis anhin beschränken sich die Kompetenzen der Gemeindeorgane darauf, auf dem Gemeindegebiet zu patrouillieren, Ordnungswidrigkeiten und Störungen zu beobachten und der Kantonspolizei zu melden.<sup>49</sup>

#### *Artikel 75 Grundsatz*

Absatz 1 umreisst den Geltungsbereich der Identitätsfeststellung durch die Gemeinde und beschränkt diese kommunale Kompetenz auf Störerinnen und Störer der öffentlichen Ordnung gemäss Artikel 6 E-PolG. Die Bereiche der öffentlichen Ordnung, in welchen die Gemeinde zur Identitätsfeststellung befugt wird, sind in der Verordnung zu bezeichnen und umfassen etwa Nachtruhestörungen, unanständiges Benehmen, Straftatbestände im Bereich Abfallwirt-

<sup>49</sup> Vortrag zur Änderung des Polizeigesetzes, in Tagblatt des Grossen Rates 2006, Beilage 24, S. 5.



schaft und Hundewesen sowie sämtliche gestützt auf Artikel 58 des Gemeindegesetzes vom 16. März 1998 (GG<sup>50</sup>) erlassenen kommunalen Straftatbestände. Von Artikel 75 ff E-PolG unberührt und im Polizeigesetz nicht zu wiederholen sind die bereits bestehenden Ermächtigungen zur Vornahme von Identitätsfeststellungen, die andere Spezialerlasse zum Vollzug verwaltungsrechtlicher Vorschriften vorsehen (z.B. Art. 12 Abs. 1 Bst. b des Gesetzes vom 7. Juni 2012 über das Prostitutionsgewerbe [PGG<sup>51</sup>]).

Absatz 2 schafft die nötige gesetzliche Grundlage, damit die Gemeinden Identitätsfeststellungen auch im gewerbepolizeilichen Bereich vornehmen dürfen und so die ihnen in anderen Gesetzen übertragenen gewerbepolizeilichen Vollzugs- und Kontrollaufgaben wirksam wahrnehmen können. Dies betrifft insbesondere das Gastgewerbe (vgl. Art. 37 des Gastgewerbegesetzes vom 11. November 1993 [GGG]<sup>52</sup>) sowie die dem Gesetz vom 4. November 1992 über Handel und Gewerbe (HGG<sup>53</sup>) unterstellten Gewerbebereiche.

#### *Artikel 76      Zuständigkeit*

Die Kompetenz zur Identitätsfeststellung ist auf Gemeindeorgane sowie Angehörige der Gemeindeverwaltung beschränkt. Es obliegt der Gemeinde, die rechtlichen Grundlagen zu schaffen und in organisationsrechtlicher Hinsicht zu bestimmen, wer zur Identitätsfeststellung befugt ist. Die Aufforderung an eine Person, im Zusammenhang mit einer festgestellten oder möglichen strafbaren Handlung ihre Identität bekannt zu geben bzw. sich auszuweisen, stellt den ersten Kontakt mit Personen dar, welche unter Umständen Widerstand leisten und ein gewisses Gefährdungs- oder Gewaltpotential aufweisen. Die Identitätsfeststellung durch Gemeindeorgane oder -angehörige ist somit mit einem gewissen Risiko verbunden und setzt, auch im niederschweligen Ordnungsbereich, bestimmte Fähigkeiten im konfrontativen Umgang mit Personen voraus. Eine gewisse polizeiliche Ausbildung ist deshalb unumgänglich; die Kantonspolizei bietet entsprechende, entgeltliche Kurse an. Die Einzelheiten werden in der Verordnung festgelegt.

#### *Artikel 77      Verbote*

Es ist den Gemeindeorganen oder -angehörigen untersagt, unmittelbaren Zwang anzudrohen oder anzuwenden. Kommt die zu kontrollierende Person der Aufforderung, sich auszuweisen, nicht nach, stehen den Gemeindeorganen oder -angehörigen keine weiteren Kompetenzen zu. Insbesondere sind sie nicht ermächtigt, die Person festzuhalten, diese einer Polizeiwache zuzuführen, sie zu durchsuchen oder gar zu fesseln. Kommt die angefragte Person ihrer Pflicht nicht nach, hat die Gemeinde die Kantonspolizei beizuziehen, welcher die entsprechenden Zwangsbefugnisse zur Verfügung stehen (vgl. Art. 73 E-PolG). Absatz 2 schliesst sodann die Übertragung der Kompetenzen zur Identitätsfeststellung auf Private aus. Dies rechtfertigt sich damit, dass das PolG das Gewaltmonopol als ein staatliches Gewaltmonopol verankert. Zwar ist die hier geregelte Identitätsfeststellung was den Zwangsgehalt betrifft von eher geringer Eingriffsintensität. Gleichwohl ist sie angesichts der damit verbundenen Einschränkung der Bewegungsfreiheit sowie der im Weigerungsfall damit einhergehenden möglichen Straffolge als Massnahme mit polizeilichem Charakter zu qualifizieren, die nur von staatlichen Organen mit der entsprechenden Verantwortlichkeit durchgeführt werden sollen<sup>54</sup>.

#### *Artikel 78      Ablauf*

Wie für Kontrollpersonal üblich, haben sich die Gemeindeorgane oder -angehörigen unaufgefordert ausweisen. Der Ausweis soll den betroffenen Personen ermöglichen, sowohl über den Namen der Kontrollperson Kenntnis zu erlangen sowie den Umfang ihrer Befugnisse zu prüfen. Hinzuweisen ist insbesondere auf die Unzulässigkeit der Androhung oder Anwendung

<sup>50</sup> BSG 170.11

<sup>51</sup> BSG 935.90

<sup>52</sup> BSG 935.11

<sup>53</sup> BSG 930.1

<sup>54</sup> MATTHIAS BIERI, Beständiger Aufstieg: Private Sicherheitsunternehmen in der Schweiz, Bulletin 2015 zur Schweizerischen Sicherheitspolitik, S. 78, mit Hinweis.

von Zwang (vgl. Art. 77 hiervor). Näheres zum Ausweis (Inhalt, Umschreibung der Befugnisse) regelt die Verordnung.

Absatz 2 präzisiert die Pflichten der zu kontrollierenden Person. Diese muss ihre Personalien angeben. Weigert sie sich, macht sie sich gemäss Absatz 3 i.V.m. Artikel 15 des Gesetzes vom 9. April 2009 über das kantonale Strafrecht (KStrG<sup>55</sup>) strafbar. Artikel 15 KStrG erfährt mit Artikel 187 E-PolG eine geringfügige Änderung.

### 7.2.3 Vorladung, Vorführung und Zuführung

#### Artikel 79 Vorladung und Vorführung

Diese Norm hat im geltenden Polizeigesetz keinen Vorläufer. Es besteht jedoch die Notwendigkeit, dass die Kantonspolizei selber auch ausserhalb eines strafprozessualen Verfahrens Personen unter Angabe des Grundes vorladen kann, um ihre Identität zu überprüfen, sie zu befragen oder die Herausgabe von Sachen (bspw. nach Art. 5 des Bundesgesetzes vom 20. Juni 1997 über Waffen, Waffenzubehör und Munition [Waffengesetz, WG<sup>56</sup>] verbotene Gegenstände) zu erwirken. Diese Form der Kommunikation kann gegebenenfalls durchaus das mildere bzw. diskretere Mittel sein als das Aufsuchen der betreffenden Person an ihrem Wohn- oder Arbeitsort. Die Formulierung entspricht Artikel 23 des Zürcher Polizeigesetzes.<sup>57</sup>

Absatz 2 enthält die Ermächtigung, eine Vorladung auch durchzusetzen, sofern ihr die vorgeladene Person ohne hinreichende Gründe nicht Folge geleistet hat und schriftlich auf die Möglichkeit der Vorführung hingewiesen worden ist. Es bedarf einer gesetzlichen Grundlage, eine Vorladung auch durchsetzen zu können. Eine gleiche Bestimmung findet sich in § 41 Absatz 2 des Polizeigesetzes des Kantons Basel-Stadt.<sup>58</sup> Vorladung und der Hinweis auf die Möglichkeit der Vorführung bei unentschuldigtem Fernbleiben müssen nachgewiesen werden können.

Für den Fall, dass eine unmittelbare Gefahr verzugslos Massnahmen nach Absatz 1 notwendig macht, darf die betroffene Person auch ohne Vorladung vorgeführt werden, sofern zu befürchten ist, dass sie einer Vorladung keine Folge leisten wird, sondern sich bspw. unverzüglich ins Ausland begibt. Es handelt sich dann um eine Anhaltung (vgl. Art. 73 f. E-PolG), die an zwei Voraussetzungen gebunden ist (ausser der Befürchtung, dass die Person nicht Folge leistet, auch Gefahr im Verzug). Eine gleichlautende Vorschrift findet sich in Artikel 30 Absatz 3 PolG AG.<sup>59</sup>

#### Artikel 80 Zuführung minderjähriger Personen

Immer wieder kommt es vor, dass Minderjährige sich der elterlichen oder behördlichen Obhut entziehen und – mitunter bevor sie förmlich gesucht werden – von der Polizei kontrolliert werden. Zudem befinden sich auch immer mehr allein geflüchtete Jugendliche im Land, die ohne Betreuung schutzlos sind; ihnen gegenüber besteht eine besondere Schutzverpflichtung.<sup>60</sup> Zu deren Schutz soll die Kantonspolizei die rechtliche Möglichkeit erhalten, sie ohne besondere justizielle Genehmigungen in Obhut zu nehmen und den Erziehungsverpflichteten oder anderweitig zuständigen Organen zuzuführen. Materiell-rechtlich entspricht diese Bestimmung Artikel 31 des geltenden PolG.

### 7.2.4 Erkennungsdienstliche Massnahmen

#### Artikel 81

Eine teilweise gleichlautende Befugnisregelung hinsichtlich erkennungsdienstlicher Behandlung besteht in Artikel 28 des geltenden Polizeigesetzes. In Absatz 1 wird auf die in der StPO

<sup>55</sup> BSG 311.1

<sup>56</sup> SR 514.54

<sup>57</sup> Polizeigesetz vom 23. April 2007, OS 550.1. Eine nahezu gleichlautende Bestimmung findet sich auch in § 41 des Polizeigesetzes des Kantons Basel-Stadt vom 13. November 1996 (GS 510.100), eine ähnliche in § 10 des Gesetzes über die Luzerner Polizei vom 27. Januar 1998 (Nr. 350).

<sup>58</sup> Vgl. FN 58. Inhaltlich gleich ist § 10 Abs. 3 des Luzerner Polizeigesetzes (FN 58).

<sup>59</sup> Gesetz vom 6. Dezember 2005 über die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit (Polizeigesetz, SAR 531.200).

<sup>60</sup> Art. 22 des Übereinkommens über die Rechte des Kindes (FN 44).

geregelten erkennungsdienstlichen Massnahmen verwiesen, weshalb auf eine explizite Nennung wie in Artikel 28 Absatz 2 PolG verzichtet werden kann. Die Voraussetzungen und das Verfahren für die Vornahme der erkennungsdienstlichen Massnahmen richten sich nach dem Polizeigesetz. Es ist jedoch darauf hinzuweisen, dass diese Bestimmung nicht die einzige Rechtsgrundlage für erkennungsdienstliche Massnahmen bildet. Solche finden sich auch im Bundesrecht ebenso wie in Vorschriften nach dem Schengen- und Dublin-Besitzstand (das formell zum Bundesrecht zählt).

Nach Buchstabe a geht es um Fälle, in denen eine unbekannte Person keine Auskunft gibt oder geben kann, auf andere Weise aber nicht oder nur mit grossen Schwierigkeiten identifiziert werden kann. Nach Buchstabe b werden Personen erfasst, deren Strafverfahren abgeschlossen ist und die bspw. in eine Vollzugsanstalt im Kanton Bern eingewiesen werden. Buchstabe c befasst sich mit Personen, welchen durch eine zuständige Behörde eine freiheitsentziehende Massnahme auferlegt worden ist, bspw. eine fürsorgliche Unterbringung nach Artikel 426 ff. des Schweizerischen Zivilgesetzbuches vom 10. Dezember 1907 (ZGB<sup>61</sup>). Nach Buchstabe d können Personen, die administrativ oder gerichtlich des Landes verwiesen oder ausgewiesen worden sind, nach Buchstabe e ausländerrechtlich weggewiesene oder in ausländerrechtliche Haft genommene Personen erkennungsdienstlich behandelt werden.

Absatz 2 regelt die Vernichtung erkennungsdienstlicher Daten, sofern nicht entsprechende Vorschriften in anderen (Bundes-)Gesetzen massgebend sind: Sie sind nach einer erfolgten Identifikation oder nach Wegfall des Grundes für die Erhebung zu vernichten.

#### 7.2.5 Befragung

##### Artikel 82

Auch diese Bestimmung ist neu. Die polizeilich notwendige Befragung ist der Grund für die Vorladung in Artikel 79 E-PolG. Eine Befragung kann jedoch auf einvernehmlicher Basis auch ohne Vorladung erfolgen. Themen der Befragung können ausser den in Artikel 79 E-PolG aufgeführten bspw. auch die Informationsbeschaffung vor einem Einsatz sein.

Sobald während einer Befragung der Verdacht auf ein strafbares Verhalten aufkommt, gelten unverzüglich die Vorschriften der Strafprozessordnung hinsichtlich aller möglichen Verfahrensbeteiligten gemäss Art. 104 f. StPO.

#### 7.2.6 Wegweisung und Fernhaltung

##### *Vorbemerkungen zur Wegweisung, zur Fernhaltung und zu den polizeilichen Massnahmen in Fällen häuslicher Gewalt im Besonderen*

Die Artikel 83 f. und 85 ff. E-PolG gehören gesetzestechnisch zueinander, auch wenn sie überwiegend unterschiedliche Thematiken behandeln. So lassen sich jedoch bei den expliziten thematischen Überschneidungen Wiederholungen vermeiden.

##### Artikel 83      *Im Allgemeinen / 1. Voraussetzungen und Inhalt*

Der allgemeine Artikel nennt verschiedene Gründe, welche die Kantonspolizei berechtigten, Personen wegzuweisen oder fernzuhalten. Buchstabe a baut inhaltlich auf dem bisherigen Artikel 29 Absatz 1 Bst. b PolG auf. Wie bis anhin können Personen, bei denen objektiv Grund zur Annahme besteht, dass sie in Ansammlungen die öffentliche Ordnung und Sicherheit gefährden oder stören, weggewiesen bzw. von einem bestimmten Ort ferngehalten werden. Von einer Ansammlung spricht man ab drei oder mehr Personen, die sich eindeutig derselben Gruppe zuordnen lassen. Es dürfen nicht nur diejenigen Personen, die konkret gestört haben, mit einer Fernhalteverfügung belegt werden, sondern alle Personen, die sich in der Ansammlung aufgehalten haben, aus der heraus die öffentliche Sicherheit und Ordnung gestört wurde. Mit der Fernhalteverfügung wird der betroffenen Person resp. den betroffenen Personen kein absolutes Verbot auferlegt, sich im definierten Bereich aufzuhalten. Es ist ihr bzw. ihnen aber untersagt, sich dort in störenden Ansammlungen aufzuhalten. Die Rechtmässigkeit einer sol-

<sup>61</sup> SR 210

chen Massnahme ergibt sich aus dem ausführlich begründeten Bundesgerichtsentscheid zu einer Wegweisung aus dem Bahnhof Bern.<sup>62</sup>

Neu eröffnet Artikel 83 Buchstabe a die Möglichkeit, die öffentliche Sicherheit und Ordnung störende oder gefährdende Einzelpersonen wegzuweisen oder fernzuhalten. Die Erweiterung wurde aufgrund praktischer polizeilicher Bedürfnisse aufgenommen. Die Kantonspolizei Bern sah sich wiederholt mit der Situation konfrontiert, über keine gesetzliche Grundlage für die Wegweisung einer Einzelperson zu verfügen, obwohl diese in beträchtlichem Ausmass die öffentlichen Sicherheit und Ordnung stört oder gefährdet. Als Beispiel angeführt werden können etwa einzelne Drogendealer. Bei der Wegweisung von Einzelpersonen ist besonderes Gewicht auf die Beachtung des Verhältnismässigkeitsgrundsatzes sowohl in sachlicher, als auch in zeitlicher und örtlicher Hinsicht zu legen. So ist etwa zu prüfen, ob der betroffenen Person in sachlicher Hinsicht lediglich das störende Verhalten oder der Aufenthalt an einem bestimmten Ort ganz zu verbieten ist. Ist letzteres der Fall, so ist darauf zu achten, dass die betroffenen Person weiterhin die öffentlichen Verkehrsmittel benutzen kann (Verhältnismässigkeit in Bezug auf die Örtlichkeit).

Buchstabe b ist neu und beschreibt einen ähnlichen Sachverhalt, wobei es hier weniger um die «abstrakte» Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung geht, als vielmehr um eine konkrete und erhebliche Belästigung oder Gefährdung von Personen.

Der Sachverhalt von Buchstabe c ist nahezu identisch mit dem bisherigen Buchstaben c von Artikel 29 PolG; zu «hindern» wurde «gefährden» hinzugefügt, was nicht genau dasselbe ist, sondern auch aus einer gewissen Distanz erfolgen kann.

Buchstabe d soll der reibungslosen Durchführung der Polizeiarbeit dienen. Buchstabe e entspricht dem vormaligen Artikel 29 Absatz 1 Buchstaben a und soll dazu dienen, Personen von einem Gefahrenbereich fernhalten zu können. Die verschiedenen Sachverhalte von Buchstabe f entsprechen inhaltlich weitgehend jenen des bestehenden Buchstaben f; neben redaktionellen Präzisierungen wurde neu «wiederholt belästigen, insbesondere nachstellen» eingefügt, um eine rechtlich gestützte Handhabe gegen das «Stalking» zu schaffen. Da das Nachstellen («Stalking») auch ausserhalb der für häusliche Gewalt massgebenden Beziehungen (Art. 85 ff. E-PolG) vorkommt, wurde die Bestimmung hier für beide Varianten eingefügt. Buchstabe g setzt sich mit einem Phänomen auseinander, welches durch Smartphones und soziale Plattformen stark an Bedeutung zugenommen hat. Die Bestimmung soll die Möglichkeit bieten, Personen von Orten fernzuhalten, damit die Pietät von Betroffenen geschützt werden kann. So kann die Polizei z.B. Personen, welche mit ihren Smartphones Bilder eines Verkehrsunfalls oder Bahnsuizids machen wollen, durch Wegweisung und der damit einhergehenden räumlichen Distanz, davon abhalten.

Gemäss Absatz 2 sind in der Verfügung auch die zum Vollzug nötigen Massnahmen zu nennen. Dabei sind die Dauer, der Umfang der Massnahme sowie nötige weitere Vorgaben zu definieren. Die Beurteilung und Festlegung der Rahmenbedingungen hat jeweils im Einzelfall zu erfolgen und hat sich an den Grundsatz der Verhältnismässigkeit zu halten.

Absatz 3 sieht neu vor, dass mit der Fernhaltung auch ein Kontakt- und Annäherungsverbot zum Schutz der gefährdeten Person ausgesprochen werden kann. Dies ist notwendig, da gerade in Fällen von «Stalking» mit Gebietsverboten kein zufriedenstellender Schutz der betroffenen Person erreicht werden kann.

Artikel 83 E-PolG wurde insgesamt wie vorstehend bereits dargelegt im Vergleich zum bestehenden Artikel 29 PolG in den Anwendungsmöglichkeiten etwas ausgebaut. Diese Anpassungen betreffen einen Teilbereich der Motion 227-2015 [Müller, Orvin]. Hierzu wurde im Rahmen der Revisionsarbeiten eine Experteneinschätzung von Dr. Markus Mohler hinsichtlich der Umsetzbarkeit der Motion eingeholt, welche zum Schluss kommt, dass für Fahrende die Rechtsordnung als Ganzes ohne Ausnahmen gelte. Dies bedeute, dass verfahrensrechtliche Sonderregelungen in Bezug auf Fahrende eine Ungleichbehandlung oder gar Diskriminierung darstellen würden, was einem Verstoß gegen Artikel 8 Absätze 1 und 2 BV gleichkomme und somit

<sup>62</sup> BGE 132 I 49, E. 7.1.

nicht gesetzlich zu verankern sei. Allerdings steht der Anwendung der vorstehenden Bestimmungen u.a. auch auf Fahrende nichts entgegen, sofern die üblichen Anwendungsvoraussetzungen (Verhältnismässigkeit u.a.) gegeben sind. Es gilt jedoch darauf hinzuweisen, dass Fahrende nicht bereits durch ihre Lebensart als störend oder gefährdend im Sinne der Bestimmung anzusehen sind und dieser Umstand somit für die Anwendung von Artikel 83 E-PolG nicht ausreicht.

#### *Artikel 84 2. Form*

Absatz 1 hält fest, dass die Massnahmen nach Artikel 83 E-PolG unter der Strafandrohung von Artikel 292 StGB (Ungehorsam gegen eine amtliche Verfügung) erlassen werden. Dies setzt den ausdrücklichen Hinweis auf die Strafdrohung dieses Artikels voraus.

Gemäss Absatz 2 wird in den Fällen nach Artikel 83 Buchstabe f dem Opfer eine Kopie der Verfügung mitgeteilt, damit dieses Kenntnis von den getroffenen Massnahmen erhält.

Sehr kurzfristige Wegweisungen und Fernhaltungen (in der Regel bis 24 Stunden) sollen nach Absatz 3 zur Verminderung des administrativen Aufwandes auch mündlich verfügt werden können. Betroffene Personen sind berechtigt, eine schriftliche Verfügung zu verlangen. Diese wird nicht vor Ort ausgestellt, sondern nachträglich erlassen.

#### *Artikel 85 In Fällen häuslicher Gewalt / 1. Voraussetzungen*

Der Begriff «häusliche Gewalt» wird in dieser Bestimmung definiert: Hinsichtlich «Gewalt» beschränken sich die rechtswidrigen Verhaltensweisen nicht auf die Anwendung von physischer Gewalt, sondern umfassen auch die psychische Gewalt (insb. Nötigung), die Gewaltandrohung ebenso wie die Nachstellung (vgl. Art. 83 Abs. 1 Bst. f E-PolG), wodurch die betroffene Person in ihrer physischen, psychischen oder sexuellen Integrität gefährdet sein kann. Es können immer auch mehrere Personen gleichzeitig betroffen bzw. gefährdet sein (Kinder, Eltern, andere Verwandte, Freunde).

«Häuslich» bezieht sich auf bestehende und aufgelöste familiäre (Ehe) oder partnerschaftliche Beziehungen.<sup>63</sup> Es wird im Gesetz bewusst keine maximale Zeitspanne definiert, während der die Bestimmungen über häusliche Gewalt auf „aufgelöste“ Beziehungen anwendbar sind. Bei häuslicher Gewalt besteht der Erfahrung nach eine hohe Wiederholungsgefahr. Deshalb sollen die Bestimmungen betreffend Massnahmen bei häuslicher Gewalt so lange anwendbar sein, wie eine Gefährdung besteht. Dies kann auch noch Jahre nach einer Trennung oder Scheidung der Fall sein. Auch in solchen Fällen muss es für die Kantonspolizei möglich bleiben, die spezifischen Massnahmen zur Verhinderung häuslicher Gewalt zu verfügen.

#### *Artikel 86 2. Massnahmen*

Wie sich in der Praxis zeigt, spielt sich häusliche Gewalt im Sinne der Definition von Artikel 85 nicht nur in der Wohnung der gefährdeten oder einer dieser nahestehenden Person ab, sondern auch an deren weiteren regelmässigen Aufenthaltsorten. Deshalb soll mit der Wegweisungs- oder Fernhalteverfügung in räumlicher Hinsicht nicht nur die Wohnung der gefährdeten Person(en) oder einer ihr nahestehenden Person umfasst werden können, sondern auch deren Arbeitsort sowie allfällige weitere häufig aufgesuchte Aufenthaltsorte (bei Verwandten, Freunden) und deren unmittelbare Umgebung. Eine Wegweisung oder Fernhaltung kann somit z.B. auch die Schule der Kinder sowie ausserfamiliäre Betreuungsstätten umfassen.

#### *Artikel 87 3. Beratung*

Der Kantonspolizei obliegen Informationsaufgaben. Die betroffenen Personen sind auf die Beratungsstellen hinzuweisen, die gefährdete Person zusätzlich auf die Möglichkeit der Anrufung des Zivilgerichts,<sup>64</sup> da es sich um eine zivilrechtliche Streitsache handelt. Die Kantonspolizei hat ebenso die zuständigen Behörden, insbesondere das Regierungsstatthalteramt und die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde, zu informieren. Zudem übermittelt die Kapo die Verfügung sowie allenfalls weitere, nötige Unterlagen einer Beratungsstelle für gefährdete

<sup>63</sup> Mit dieser Formulierung sollen auch weitere, eheähnliche Beziehungen eingeschlossen werden.

<sup>64</sup> Und nicht des Zwangsmassnahmengerichts.

Personen. Mit Beratungsstellen sind die Opferhilfe sowie entsprechende besondere Angebote der Stadt Bern gemeint. Für die Weiterleitung an eine Beratungsstelle für gefährdende Personen werden künftig die Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter zuständig sein (vgl. Art. 11a der laufenden RStG-Revision).

#### Artikel 88 4. Dauer

Die Kantonspolizei darf eine Fernhaltung aus der gemeinsamen Wohnung und ein allfällig mit ihr kombiniertes Kontakt- und Annäherungsverbot längstens für 20 Tage verfügen. Die Maximalfrist entspricht dem Verhältnismässigkeitsprinzip und beachtet die Ausführungen im Bericht der zuständigen Nationalratskommission zu diesen Fragen.<sup>65</sup>

Die gefährdete Person kann gemäss Absatz 2 das Zivilgericht um *Schutzmassnahmen*<sup>66</sup> ersuchen. Die Anrufung des Zivilgerichts hinsichtlich einer Verlängerung oder Modifikation der polizeilich angeordneten Massnahmen gehört zum Zivilprozess (Art. 243 Abs. 2 Bst. b, Art. 265 i.V.m. Art. 263 der Schweizerischen Zivilprozessordnung [ZPO<sup>67</sup>]), was im erwähnten VE ZGB nun explizit festgehalten wird.<sup>68</sup> Wird das Zivilgericht innert 14 Tagen angerufen, wird die Dauer der auf maximal 20 Tage begrenzten polizeilichen Verfügung bis zum Entscheid des Zivilgerichtes, längstens aber um 14 Tage ausgedehnt. Daraus ergibt sich eine maximale Gültigkeit der polizeilichen Verfügung von 34 Tagen, sofern das Gericht nicht zuvor anders entscheidet.

Absatz 3 schliesslich regelt die Information. Das Zivilgericht hat sowohl den Betroffenen, als auch der Kantonspolizei eine Verlängerung der Massnahmen mitzuteilen. Die Bestimmung würde eigentlich in die Zivilprozessordnung gehören, diese sieht jedoch keine entsprechende Vorschrift vor. Da auch das EG ZSJ keine diesbezügliche Regelung enthält, wurde sie in den E-PolG aufgenommen.

#### Artikel 89 Entzug der aufschiebenden Wirkung

Einer Beschwerde wird gesetzlich die aufschiebende Wirkung entzogen. Die instruierende Behörde kann sie allerdings auf Antrag wieder anordnen. Diese Regelung entspricht Artikel 68 Absatz 4 VRPG. Der gesetzliche Entzug der aufschiebenden Wirkung erscheint zwingend, da ansonsten die beabsichtigte Schutzwirkung nach den Art. 83 f. und 85 ff. E-PolG durch Beschwerde unterlaufen werden kann.

#### 7.2.7 Fernhaltung und Wegschaffung von Tieren sowie Fahrzeugen und anderen Sachen

##### Artikel 90

Diese Bestimmung hat im geltenden PolG keinen Vorläufer. Sie lehnt sich eng an den fast gleich lautenden § 41 des PolG ZH an. Es geht um die Durchsetzung der öffentlichen Ordnung nach den Buchstabe a und b von Absatz 1 bzw. um die Gefahrenabwehr nach Buchstabe c. Bei Fahrzeugen ist ergänzend auf die spezifische Bestimmung von Artikel 8 der kantonalen Strassenverkehrsverordnung vom 20. Oktober 2004 (StrVV<sup>69</sup>) hinzuweisen.

Beispielhaft kann hier das Abschleppen eines Fahrzeuges angefügt werden, welches vor einem Fussgängerstreifen oder in einem Bereich, in welchem Bauarbeiten vorgenommen werden sollen, abgestellt worden ist und so die Sicherheit der Fussgänger gefährdet bzw. die

<sup>65</sup> Vgl. Bericht der Kommission für Rechtsfragen des Nationalrates vom 18. August 2005 zur Parlamentarischen Initiative Schutz vor Gewalt im Familienkreis und in der Partnerschaft (BBI 2005 6871 ff.): «auf wenige Tage ausgerichtete (polizeiliche) Massnahme» (6890).

<sup>66</sup> Die Anrufung des Zivilgerichtes kann sich nicht im Antrag auf Verlängerung der von der Polizei verfügten Wegweisung erschöpfen, sondern muss mit entsprechender Begründung um eigentliche zivilrechtliche Schutzmassnahmen nachsuchen.

<sup>67</sup> SR 272

<sup>68</sup> VE Art. 28c Abs. 4 ZGB in der Fassung vom 14.09.2004: «Im Übrigen sind die Bestimmungen der Zivilprozessordnung anwendbar.» Zum Rechtscharakter der vorsorglichen Massnahmen vor der *Rechtshängigkeit* vgl. die Botschaft zur ZPO zur Schweizerischen Zivilprozessordnung vom 28. Juni 2006 (BBI 2006 7221). Das Zivilgericht entscheidet dabei auch über das anzuwendende Verfahren: Entweder eherechtliches Verfahren (Art. 271 ff. ZPO) oder abgekürztes Verfahren nach Art. 243 Abs. 2 Bst. b ZPO.

<sup>69</sup> BSG 761.111

Arbeiten verhindert. Auch vorstellbar ist das Deponieren einer schlecht gesicherten Baumaschine in der Nähe eines Spielplatzes. Aufgrund der Gefährdung von Personen muss es der Kantonspolizei und den Gemeindebehörden möglich sein, solche Fahrzeuge und Gegenstände wegzuschaffen.

Absatz 2 schreibt vor, dass die Massnahme der verantwortlichen Person anzudrohen ist. Das kann je nach Situation und Dringlichkeit mündlich oder schriftlich geschehen und ist an keine weiteren Voraussetzungen gebunden. In sehr dringenden Fällen oder wenn die verantwortliche Person innert nützlicher Frist nicht zu erreichen ist, darf die Massnahme auch ohne diese Androhung vorgenommen werden.

In Absatz 3 wird die Kostentragpflicht nach dem Verursacherprinzip festgehalten. Die Rückgabe kann von der Bezahlung der Kosten abhängig gemacht werden, eine praktisch analoge Regelung zu Artikel 105 Absatz 2 E-PolG.

### 7.2.8 Gewahrsam

#### Artikel 91      *Polizeilicher Gewahrsam / 1. Voraussetzungen*

Diese Bestimmung lehnt sich eng an Artikel 32 des geltenden PolG an. Der Wortlaut stellt neu klar, dass der polizeiliche Gewahrsam mittels Verfügung anzuordnen ist. In Absatz 1 Buchstabe a ist wie bis anhin die Selbst- und Fremdgefährdung geregelt. Er umfasst alle bisher schwerfällig und kompliziert umschriebenen Varianten von Artikel 32 Absatz 1 Buchstabe a, ohne diese je einzeln zu bezeichnen. Es versteht sich von selbst, dass die Bestimmung ebenfalls in Fällen einer Gefahr für die psychische, physische oder sexuelle Integrität, insbesondere bei Fällen von häuslicher Gewalt zur Anwendung gelangt. Buchstabe b bezieht sich wie bisher auf die Gefahrenabwehr, wobei neu durch den Wortlaut klargestellt wird, dass der polizeiliche Gewahrsam zur Verhinderung von Übertretungen nicht zulässig ist. Buchstabe c dient zur Unterstützung der Durchführung von freiheitsentziehenden Massnahmen. In Buchstabe d wurden alle Massnahmen oder Anordnungen genannt, die mittels polizeilichem Gewahrsam sicherzustellen sind.

#### Artikel 92      *2. Rechtsschutz und Verfahren*

Die betroffene Person kann die Rechtmässigkeit des polizeilichen Gewahrsams auf Gesuch hin beim regionalen Zwangsmassnahmengericht überprüfen lassen. Das Gesuch ist mit einer kurzen Begründung zu versehen. Da der polizeilich verfügte Gewahrsam maximal 24 Stunden dauern darf, findet die Überprüfung regelmässig erst statt, wenn der Gewahrsam bereits dahingefallen ist. Aufgrund der fehlenden zeitlichen Dringlichkeit kann die Überprüfung ohne weiteres im schriftlichen Verfahren erfolgen.

Gemäss Artikel 31 Absatz 2 BV sind die betroffenen Personen in geeigneter Weise auf ihr Recht hinzuweisen, nach Artikel 31 Absatz 4 BV das zuständige Gericht anzurufen (Informationspflicht).<sup>70</sup>

#### Artikel 93      *3. Entlassung*

Dieser Artikel entspricht Artikel 34 Absatz 1 des geltenden PolG. Neben den beiden selbstverständlichen, jedoch der Transparenz dienenden Bestimmungen nach Buchstabe a und b wird der polizeiliche Gewahrsam auf längstens 24 Stunden begrenzt. Vorbehalten bleibt eine Verlängerung des Freiheitsentzuges durch richterliche Anordnung aufgrund dieses Gesetzes (vgl. Artikel 94 E-PolG) oder eines anderen Gesetzes (z.B. StPO, Bundesgesetz vom 16. Dezember 2005 über die Ausländerinnen und Ausländer [Ausländergesetz, AuG<sup>71</sup>]).

#### Artikel 94      *Sicherheitsgewahrsam / 1. Voraussetzungen*

Artikel 94 entspricht weitgehend Artikel 34 Absatz 2 des geltenden PolG, wobei der Sicherheitsgewahrsam neu während 14 anstatt wie bisher während 7 Tagen zulässig sein soll. Hierbei ist festzuhalten, dass aufgrund der Voraussetzungen des Sicherheitsgewahrsams nach Artikel 94 E-PolG (erhebliche Gefahr für die psychische, physische oder sexuelle Integrität)

<sup>70</sup> MOHLER, Polizeirecht, (FN 38), Rz. 1375.

<sup>71</sup> SR 142.20

nicht alle Möglichkeiten des Polizeigewahrsams auch als Grundlage des Sicherheitsgewahrsams dienen. Insbesondere kann bei Artikel 91 Absatz 1 Buchstabe d E-PolG aufgrund des Fehlens der genannten Voraussetzung kein Sicherheitsgewahrsam angeordnet werden.

#### Artikel 95 2. Verfahren

Zur Einhaltung der längstens zulässigen Dauer des polizeilichen Gewahrsams muss die Kantonspolizei dem regionalen Zwangsmassnahmengericht den Antrag auf Verfügung von Sicherheitsgewahrsam innerhalb von 24 Stunden stellen. Der Fristenlauf beginnt mit der Anhaltung vor Ort. Der Sicherheitsgewahrsam ist ein Freiheitsentzug, auch wenn er aus Gründen des Schutzes der öffentlichen Sicherheit und Ordnung beantragt wird und keinen Strafcharakter aufweist. Bei Freiheitsentzügen über 24 Stunden ist ein richterlicher Entscheid zwingend notwendig. Die Gerichtsorganisation im Kanton Bern sieht lediglich beim Zwangsmassnahmengericht eine Pikettorganisation vor. Es rechtfertigt sich deshalb, dieses in Anlehnung an die Bestimmungen zur Untersuchungshaft in der StPO für die Beurteilung des Sicherheitsgewahrsams als zuständig zu erklären. Ein Freiheitsentzug stellt immer einen schweren Grundrechtseingriff dar. Die Frist für den Entscheid des Zwangsmassnahmengerichts ist deshalb kurz zu halten. Die 48 Stunden entsprechen der Frist, die dem Zwangsmassnahmengericht gemäss Artikel 226 Absatz 1 StPO für den Entscheid über die Anordnung der Untersuchungshaft zur Verfügung steht. Damit das Verfahren möglichst rasch abgewickelt werden kann, wird es mündlich durchgeführt. Zur Wahrung der Verhältnismässigkeit kann das regionale Zwangsmassnahmengericht Ersatzmassnahmen anordnen. Um die Gefahrenabwehr lückenlos zu gewährleisten, muss der Gewahrsam bis zum Entscheid des Zwangsmassnahmengerichts bestehen zu bleiben. Absatz 4 bildet die gesetzliche Grundlage dafür.

#### Artikel 96 Behandlung in Gewahrsam genommener Personen

Die hier vorgeschlagene Norm entspricht weitgehend Artikel 33 des geltenden PolG. Die Formulierung «festgehalten» wurde durch «in Gewahrsam genommen» ersetzt, um keinen Widerspruch zum nachfolgenden Begriff «Freiheitsentzug» zu belassen. Die nachfolgend beschriebenen Rechtsansprüche beziehen sich auf eine *Freiheitsentziehung* (im Unterschied zur weniger weitgehenden *Freiheitsbeschränkung*), so namentlich das Recht, sogleich eine Anwältin oder einen Anwalt zu bestellen und, sofern dadurch nicht der Zweck des Gewahrsams vereitelt wird, Angehörige oder einer Vertrauensperson zu benachrichtigen.

Werden minderjährige in Gewahrsam genommen, ist gemäss Absatz 2 unverzüglich eine für die elterliche Sorge oder Obhut verantwortliche Person oder Stelle zu benachrichtigen.

Der Freiheitsentzug als schwerer Grundrechtseingriff ist aus Verhältnismässigkeitsgründen wenn immer möglich auf ein Minimum zu beschränken. Absatz 3 statuiert eine entsprechende Verpflichtung der zuständigen Behörden.<sup>72</sup>

Absatz 4 schafft die Grundlage, damit Personen, die (z.B. nach Ausnüchterung) aus dem Gewahrsam entlassen werden, sofern nötig und tunlich, auch auf eigene Kosten zurückgeführt werden können.

#### 7.2.9 Durchsuchung

##### Artikel 97 Durchsuchung von Personen

Diese Bestimmung entspricht fast wörtlich jener von Artikel 36 PolG, materiell-rechtlich auch nahezu z.B. § 45 PolG BS und § 35 Absatz 1 und 2 PolG ZH. Die Voraussetzungen für eine Durchsuchung der Kleidung und der Körperoberfläche von Personen (s. Abs. 2) umschreiben verschiedene Sachverhalte, die ein polizeiliches Eingreifen nötig machen. In Buchstabe a wurde als Schutzzweck neu die Selbstgefährdung eingebaut, beibehalten wurde der Schutz von Angehörigen der Kantonspolizei oder von Dritten. Buchstabe b bis d entsprechen den bisherigen Bestimmungen. Ist die Person nach diesem oder einem anderen Gesetz vorläufig festzunehmen oder in Gewahrsam zu versetzen, bildet Buchstabe b die Grundlage für eine Durchsuchung. Bestehen plausible Anhaltspunkte, dass die Person Sachen in ihrem Besitz hat, die sicherzustellen sind (bspw. Waffen, andere verbotene Gegenstände nach Waffenge-

<sup>72</sup> MOHLER, Polizeirecht, (FN 38), Rz. 1375.



setz, Diebesgut, widerrechtlich eingeführte Tiere oder Pflanzen usw.) kann ebenfalls eine Durchsuchung erfolgen (Bst. c). Auch die Identitätsfeststellung kann nach Buchstabe d Grund für eine Durchsuchung sein.

In Absatz 2 wird definiert, worum es sich bei einer Durchsuchung handelt. Im Gegensatz zu einer Untersuchung dürfen bei einer Durchsuchung nur die ohne Hilfsmittel einsehbaren Körperöffnungen und Körperhöhlen abgesucht werden. Die Bestimmung entspricht inhaltlich Artikel 250 Absatz 1 StPO. Bereits wenn ein simples Stäbchen als Hilfsmittel verwendet werden muss, ist die Körperhöhle als nicht einsehbar zu qualifizieren<sup>73</sup>. Es handelt sich dann um eine Untersuchung, die von medizinischem Fachpersonal vorzunehmen ist (vgl. Abs. 4).

Eine Entkleidung ist gemäss Absatz 3 nur in den festgelegten Fällen (Bst. a, c und e) zulässig und auch nur, sofern sie dem Verhältnismässigkeitsprinzip folgend im Einzelfall nötig ist.<sup>74</sup> Es ist darauf zu achten, dass die Entkleidung etappenweise erfolgt und eine Person nicht blossgestellt wird.

Absatz 4 legt fest, dass eine Durchsuchung zwingend von einer Person des gleichen Geschlechts durchzuführen ist. Ausnahmen sind möglich, wenn die Massnahme keinen Aufschub erträgt. Dies kann auch gegeben sein, wenn eine gleichgeschlechtliche Polizistin oder ein gleichgeschlechtlicher Polizist erst nach einer unzumutbar langen Zeitdauer an den Durchsuchungsort kommen kann, etwa weil sie oder er auf einer entfernten Polizeiwache arbeitet.

Wenn weitergehende körperliche Untersuchungen nötig sind, so hat die Kantonspolizei eine Ärztin oder einen Arzt oder anderes medizinisches Fachpersonal damit zu beauftragen. Dies schreibt Absatz 5 in Analogie zur StPO vor.

#### *Artikel 98 Durchsuchung von Sachen*

Die Regelung der Durchsuchung von Sachen ist an den bisherigen Artikel 37 PolG angelehnt, wobei die Voraussetzungen für diese Massnahme keine Anpassungen erfahren haben, somit also den bekannten Voraussetzungen entsprechen.

Als Folge moderner Technologien wurde eine besondere Vorschrift für die Durchsuchung von Aufzeichnungen bzw. Datenträgern in Absatz 2 geschaffen; sie verweist auf die ausführliche Regelung in der Strafprozessordnung, die sinngemäss anzuwenden ist.<sup>75</sup> Dies bedeutet somit auch, dass die Möglichkeit zur Siegelung nach Artikel 248 StPO gegeben ist. In dringenden Fällen (bspw. zur Rettung von Leben) ist die Kantonspolizei aber nicht an die strengen Vorgaben gebunden.

Die Durchführung der Durchsuchung soll in Anwesenheit der Person vorgenommen werden, die zu diesem Zeitpunkt die Herrschaft über den Gegenstand ausübt. Ist sie nicht anwesend, so ist die Durchsuchung zu dokumentieren; die an der Sache berechtigte Person hat, auf Verlangen, Anspruch auf eine Kopie des Protokolls.

#### *7.2.10 Betreten von Grundstücken und Räumlichkeiten*

##### *Artikel 99 Betreten von Grundstücken*

Sowohl die Kantonspolizei, als auch die zuständigen Organe der Gemeinden dürfen private Grundstücke ausschliesslich im direkten Zusammenhang mit der Erfüllung ihrer polizeilichen Aufgaben betreten. Die polizeilichen Aufgaben der Gemeinden ergeben sich aus Artikel 10 ff. E-PolG und der Spezialgesetzgebung.

##### *Artikel 100 Betreten und Durchsuchung von Räumlichkeiten*

Artikel 100 übernimmt teilweise die Bestimmungen von Artikel 39 des geltenden PolG. Die Tatbestände nach Buchstabe a bis d, die für eine Durchsuchung vorausgesetzt werden, sind

<sup>73</sup> Vgl. dazu NIGGLI/HEER/WIPRÄCHTIGER (Hrsg.), Basler Kommentar, 2. Auflage (2014), zu Art. 250 StPO, Rz 8 ff.

<sup>74</sup> BGer 2C\_257/2011, Urteil vom 25. Oktober 2011, E. 6.4.2 m.w.H.; EGMR *Frérot/France*, Urteil vom 12. September 2007 (70204/01), §§ 37 ff.

<sup>75</sup> BGE 139 IV 128 E. 1.5 (am Ende).

(mit einer Ausnahme in Bst. c: statt «darf» nun «soll») identisch. Eine weitere Voraussetzung, die eine Durchsuchung von Räumlichkeiten erlaubt, ist die Suche nach einer entwichenen oder vermissten Person, was in Artikel 107 Buchstabe d festgelegt ist, hier aber nicht wiederholt wird.

Weggelassen werden die bestehenden Bestimmungen von Absatz 2 und 3, welche bisher die Zustimmung entweder des Regierungsstatthalteramtes für Tatbestände nach Buchstabe a bis c bzw. der übergeordneten Polizeibehörde nach Buchstabe d als formelle Ermächtigung verlangen. Die Voraussetzungen für eine Betretung oder Durchsuchung sind in Buchstabe a bis d eng umschrieben und bedeuten selber, dass eine sachliche und zeitliche Dringlichkeit vorliegen muss. Nur wenn diese gegeben sind, ist eine Durchsuchung rechtmässig. Ein Vergleich mit andern Polizeigesetzen ergibt, dass in diesen Situationen kein Genehmigungsvorbehalt vorgesehen ist.<sup>76</sup> Das Betreten und die Durchsuchung sind Realakte. Es besteht die Möglichkeit, von der Kantonspolizei eine Verfügung zu verlangen, welche die Rechtmässigkeit der Massnahmen feststellt. Die Möglichkeit einer gerichtlichen Überprüfung steht damit offen.

Absatz 2 bestimmt, dass die Durchsuchung in Anwesenheit der berechtigten Person durchzuführen ist. Ist sie abwesend, so ist, sofern es die Situation erlaubt, eine andere Person als Zeugin oder Zeuge beizuziehen. Ein Protokoll über die Durchsuchung ist der berechtigten Person auf Verlangen auszuhändigen.

### 7.2.11 Sicherstellung

#### Artikel 101 Voraussetzungen und Vorgehen

Artikel 101 wurde im Vergleich mit dem geltenden Artikel 40 PolG in Bezug auf die Tatbestände, die zu einer Sicherstellung führen können, erweitert: Buchstabe a und b sind gleich formuliert. Ergänzt werden sie durch Buchstabe c: «wenn anzunehmen ist, dass die Sache oder das Tier zu einer strafbaren Handlung dienen könnten». In Buchstabe d wird sodann eine subsidiäre Befugnis zum Tierschutz eingefügt.

Absätze 2 bis 4 regeln die Durchführung. In Absatz 2 wird der erste Schritt des rechtlichen Gehörs festgehalten, in den Absätzen 3 und 4 die Dokumentierung und fachgerechte Verwahrung. Im geltenden PolG ist dies teilweise der Inhalt von Artikel 41.

In Absatz 5 wird schliesslich ein genereller Vorbehalt betreffend der spezialgesetzlichen Bestimmungen des Bundesrechts, namentlich des Waffenrechts, angebracht. Dieser Vorbehalt ist zwingend nötig, da das Waffenrecht analoge Möglichkeiten bei Waffen und gefährlichen Gegenständen vorsieht, dabei aber gewisse Konstellationen verbleiben, welche durch das PolG aufgefangen werden müssen. Fällt z.B. ein gefährlicher Gegenstand unter die Bestimmungen des Waffenrechts, kommen diese Bestimmungen im Sinne der Lex specialis zur Anwendung. Greift das Waffenrecht hingegen nicht, kommen subsidiär die Bestimmungen des PolG, insbesondere Artikel 100 Absatz 1 Buchstabe a E-PolG zur Anwendung.

Auf die Umsetzung der Motion 075-10 (Geissbühler-Strupler, Herrenschwand) in Artikel 101 respektive 104 E-PolG wurde verzichtet. Die Motion fordert, der Polizei die Kompetenz zu verleihen, Hanfanbauflächen mit Pflanzen, die einen unzulässig hohen Gehalt an Tetrahydrocannabinol (THC) aufweisen, ohne langwierige, administrative Zwischenschritte sicherzustellen und vernichten zu dürfen. Vertiefte Abklärungen unter Einbezug der zuständigen Stellen der Kantonspolizei machen jedoch klar, dass eine solche Regelung nicht zuletzt wegen eines möglichen Konflikts mit übergeordnetem Bundesrecht rechtlich heikel ist und praktisch kein Bedürfnis danach besteht. Besteht der Verdacht auf illegalen Anbau von Drogenhanf, wird immer ein Strafverfahren nach StPO eröffnet. In dessen Rahmen willigen gemäss Angaben der Kantonspolizei neun von zehn Anbauern von Hanf, bei dem ein illegaler THC-gehalt (über 1%)<sup>77</sup> festgestellt wurde, in die sofortige Vernichtung des Hanfes ein. In Bezug auf die Anbauer, die nicht in die Vernichtung einwilligen, wird ein selbständiges Einziehungsverfahren ge-

<sup>76</sup> § 51 PolG BS (FN 58), Art. 20 Polizeigesetz des Kantons Graubünden vom 20. Oktober 2004 (BR 613.000); Art. 22 LPol VD (FN 93); § 37 PolG ZH (FN 58).

<sup>77</sup> vgl. Anhang 1 der Verordnung vom 30. Mai 2011 des EDI über die Verzeichnisse der Betäubungsmittel, psychotropen Stoffe, Vorläuferstoffe und Hilfschemikalien (BetmVV-EDI, SR 812.121.11), in Kraft seit 1. Juli 2011)

mäss Artikel 376 ff. StPO durchgeführt. Dadurch kann verhindert werden, dass der Entscheid über die Vernichtung erst mit dem Strafurteil in der Sache gefällt wird. Da es sich dabei um relativ wenige Fälle handelt, sind allfällige Massnahmen zur Lagerung des Hanfes bis Ende des selbständigen Einziehungsverfahrens für die Kantonspolizei in der Regel unproblematisch. Zudem erfolgt die Lagerung auf Kosten des Anbauers. Im Rahmen des selbständigen Einziehungsverfahrens steht der betroffenen Person die Möglichkeit zu, sich mittels Einsprache beim erstinstanzlichen Strafericht gegen die Einziehung zur Wehr zu setzen. Mit der Einführung der Möglichkeit zur direkten Vernichtung des Hanfes durch die Kantonspolizei würde dem Hanfanbauer dieser Rechtsmittelweg beschnitten. Aufgrund der geringen praktischen Relevanz besteht kein Anlass, eine solch rechtsstaatlich heikle polizeiliche Massnahme einzuführen und einen möglichen Konflikt zum übergeordneten Bundesrecht herbeizuführen.

#### Artikel 102 *Herausgabe sichergestellter Tiere und Sachen oder des Erlöses*

Artikel 102 lehnt sich an den bestehenden Artikel 43 PolG an. Als zweite Voraussetzung der Herausgabe – neben dem selbstverständlichen Grund des Wegfalls der Notwendigkeit einer Sicherstellung – wurde eingefügt, dass die Sachen und Tiere nicht nach gesetzlicher Vorschrift zu vernichten sind. Der zweite Satzteil von Absatz 1 i.V.m. Absatz 2 ist verfahrensrechtlicher Natur; bei zweifelhafter Berechtigung am Besitzrecht bzw. wenn mehrere Personen Anspruch auf die Sache oder das Tier erheben, besteht die Möglichkeit für die Ansprecher, während einer angesetzten Frist ein Zivilurteil zu erwirken. Wird diese Möglichkeit nicht benutzt, gibt die Kantonspolizei die Sache an die Person zurück, bei der sie sichergestellt worden ist.

Absatz 3 regelt die Herausgabe des allfälligen Verwertungserlöses. Polizeiliche Massnahmen sind im Rahmen des Verhältnismässigkeitsprinzips grundsätzlich entschädigungslos hinzunehmen.<sup>78</sup> Die Frage der Herausgabe des allfälligen Verwertungserlöses ist im Einzelfall zu prüfen.<sup>79</sup> Die Verhältnismässigkeit bemisst sich an der Gefährlichkeit, mithin an der notwendigen «Eigentumsbeschränkung polizeilicher Natur im engeren Sinn»<sup>80</sup> und damit dem öffentlichen Interesse gegenüber der Eigentumsgarantie nach Artikel 26 BV.<sup>81</sup> Die Kosten können nach Artikel 90 abgezogen werden. Herausgegeben wird demnach der *Nettoerlös*.<sup>82</sup>

#### Artikel 103 *Verwertung*

In Artikel 103 wurde im Vergleich zu Artikel 42 Absatz 1 PolG «darf» durch «kann» ersetzt, im Weiteren entspricht die Bestimmung exakt dem bisherigen Wortlaut.

Neu eingefügt wurde Absatz 2, welcher der betroffenen Person vor der Verwertung die Möglichkeit zur Stellungnahme einräumt.

Absatz 3 schliesslich wurde dahingehend angepasst, als der Regierungsrat die für die Verwertung zuständige Behörde bezeichnet. Aufgrund der klaren und vorstehend erwähnten Trennung der Bestimmungen im PolG zu jenen des Waffenrechts, kann auf den bisherigen Absatz 2 verzichtet werden.

#### Artikel 104 *Vernichtung*

Für eine Vernichtung sichergestellter Gegenstände bedarf es einer gesetzlichen Grundlage (vgl. z.B. Art. 24 Abs. 2 des Bundesgesetzes vom 3. Oktober 1951 über die Betäubungsmittel und die psychotropen Stoffe [BetmG<sup>83</sup>]). In Artikel 104 E-PolG werden zwei Grundlagen zur Vernichtung explizit aufgeführt, wobei Buchstabe a auf die Bestimmung in Artikel 103 aufbaut, d.h. die Verwertung möglich sein muss, die Kosten hierzu aber den Erlös offensichtlich übersteigen würden. Im Sinne eines sorgsamen Umgangs mit Steuergeldern muss hier die günstigere Möglichkeit der Vernichtung vorgesehen werden. Eine Vernichtung ist weiter möglich,

<sup>78</sup> ULRICH HÄFELIN/ GEORG MÜLLER/ FELIX UHLMANN, Allgemeines Verwaltungsrecht, 7. Auflage 2016, Rz. 2505; TSCHANNEN/ZIMMERLI/MÜLLER (FN 37), § 65, Rz. 25 f.

<sup>79</sup> BGE 135 I 209, E. 3.1.1.

<sup>80</sup> Vgl. GIOVANNI BIAGGINI, Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft, N 34 zu Art. 26; TSCHANNEN/ZIMMERLI/MÜLLER (FN 37), § 65, Rz. 25 f.

<sup>81</sup> Vgl. FELIX UHLMANN, Entwicklungen im Verwaltungsrecht, in: SJZ 106 (2010), 425 ff., 427.

<sup>82</sup> Vgl. z.B. 135 I 209, E. 4.1 f.

<sup>83</sup> SR 812.121

wenn durch die Rückgabe eine erneute Gefährdung hervorgerufen werden würde, was nicht im Sinne der Gefahrenabwehr sein kann. Auf die bisherige Zuständigkeit der Regierungsstatthalterämter für die Einziehung von polizeilich sichergestellten Sachen wird verzichtet. Diese Aufgabe fällt neu ebenfalls der Kantonspolizei zu.

Nach Absatz 2 setzt die Vernichtung nach dem Anspruch auf rechtliches Gehör eine Verfügung voraus, wogegen die betroffene Person ein Beschwerderecht hat.

#### *Artikel 105 Kosten*

Die nach Artikel 103 (bisher Art. 44 PolG) verantwortliche Person hat gemäss Absatz 1 für die Kosten der Sicherstellung und Aufbewahrung sowie die allfällige Verwertung oder Vernichtung aufzukommen.

Absatz 2 erlaubt es, die Herausgabe der Sache von der Bezahlung der Kosten abhängig zu machen. Werden diese nicht bezahlt, kann die Sache verwertet werden, wie Absatz 3 bestimmt. Absatz 3 ist nicht auf Tiere anwendbar, für diese gilt die Kostenaufgabe in Verbindung mit Artikel 100 Absatz 4 E-PolG (fachkundige Obhut).

#### *7.2.12 Fahndung*

#### *Artikel 106 Ausschreibung*

Es wird zwischen der offenen und der verdeckten Ausschreibung unterschieden. «Offen» ist nicht gleichbedeutend mit «öffentlich»: «Offen» ist das Gegenstück zu «verdeckt». «Öffentlich» bedeutet, dass die Fahndung nach dieser Person in der Öffentlichkeit publik gemacht wird. Die Voraussetzungen für eine offene Ausschreibung im automatisierten Fahndungsregister RIPO<sup>84</sup> werden in diesem Artikel festgelegt. Die verdeckte Registrierung und gezielte Kontrolle (zwei unterschiedlich Ausdrücke nach internationalem und nach schweizerischem Recht, die das Gleiche bezeichnen) wird in Artikel 110 E-PolG geregelt.

Die offene Ausschreibung einer Person im automatisierten Fahndungsregister erfolgt auf Grund der üblichen Kriterien.<sup>85</sup> Über eine weitergehende Ausschreibung im Schengener Informationssystem (SIS) entscheidet das Bundesamt für Polizei (fedpol).<sup>86</sup>

Zur bisherigen Regelung in Artikel 30 PolG kommt die Ausschreibung von Entlaufenen und Entwichenen (Bst. e) und von Personen hinzu, die einer Vorladung wiederholt nicht Folge geleistet haben (Bst. f). Buchstabe b übernimmt den bisherigen Buchstaben d von Artikel 30 PolG. Um Auslegungsschwierigkeiten zu verhindern und eine rechtsgleiche Anwendung zu gewährleisten, wurde der rechtlich nicht klar umrissene Begriff "schwere Straftat" durch "Verbrechen und Vergehen" ersetzt.

#### *Artikel 107 Fahndung nach entwichenen und vermissten Personen*

Besondere Regelungen gelten für die Suche nach vermissten oder entwichenen Personen. Fahndungsmassnahmen bezüglich Vermisster dienen immer dem Schutz oder der Rettung derer Leben. Demgegenüber darf nach entwichenen Personen auch gefahndet werden, wenn deren Leben nicht gefährdet ist; die Fahndung dient der Durchsetzung des angeordneten Freiheitsentzuges resp. einer behördlichen Anordnung. Fahndungsmassnahmen nach Vermissten und Entwichenen werden nicht im Rahmen eines Strafverfahrens vorgenommen, weshalb sie im PolG zu regeln sind.

<sup>84</sup> «Recherche informatisée policière». Vgl. Art. 15 des Bundesgesetzes vom 13. Juni 2008 über die polizeilichen Informationssysteme des Bundes (BPI, SR 361, und die Verordnung vom 15. Oktober 2008 über das automatisierte Polizeifahndungssystem [RIPO<sup>84</sup>-Verordnung], SR 361.0).

<sup>85</sup> Vgl. bspw. § 43 Abs. 1 PolG BS (FN 58); § 44 Abs. 1 PolG ZH (FN 58).

<sup>86</sup> Vgl. Art. 355c und 355e StGB i.V.m. Art. 1 BPI (FN 85) und die Verordnung über den nationalen Teil des Schengener Informationssystems (N-SIS) und das SIRENE-Büro (N-SIS-Verordnung), SR 362.0, gestützt auf das SAA (SR 0.362.31, Anhang B) und später die Verordnung (EU) Nr. 1272/2012 des Rates vom 20. Dezember 2012 über die Migration vom Schengener Informationssystem (SIS 1+) zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation (SIS II, Neufassung; ABl. L 359 vom 29.12.2012, 21 ff.) und in deren Zusammenhang stehende Erlasse und Beschlüsse (Notenaustausch vom 20.12.2013, in der AS nicht publiziert).

Die genannten Massnahmen sind nur subsidiär zu treffen, wenn andere Methoden der Informationsbeschaffung zu keinem sachdienlichen Erfolg geführt haben oder als aussichtslos erscheinen.

Buchstabe b bezeichnet die Kantonspolizei als anordnende Behörde für die Überwachung des Fernmeldeverkehrs zwecks "Notsuche" nach vermissten Personen und Fahndung nach verurteilten Personen. Im kantonalen Recht sind lediglich die Anordnungs- und Genehmigungsbehörden vorzusehen. Die Kantonspolizei war bereits bisher die Anordnungsbehörde für die "Notsuche" (vgl. Artikel 3 Absatz 2 PolG). Die in Buchstabe b erwähnten Überwachungs-massnahmen ausserhalb des Strafverfahrens sind im Bundesgesetz vom 6. Oktober 2000 betreffend die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs (BÜPF)<sup>87</sup> abschliessend geregelt. Neu aufgenommen wurde in Artikel 107 Absatz 1 Buchstabe f die Möglichkeit, Aufzeichnungen von öffentlichen oder privaten Videoüberwachungsgeräten zu verlangen.

Die Genehmigung der Massnahmen nach Absatz 1 Buchstaben b, e f und g obliegt dem kantonalen Zwangsmassnahmengericht (Absatz 2). Bei zeitlicher Dringlichkeit kann die Genehmigung nachträglich eingeholt werden.

#### *Artikel 108 Öffentliche Fahndung bei Gefährdungen*

Eine Personenfahndung mit Bild und weiteren individualisierenden Angaben in der Öffentlichkeit ist unter zwei kumulativen Voraussetzungen möglich:

- für die Person, nach der öffentlich gefahndet werden soll, besteht der begründete Verdacht, dass sie selber gefährdet ist oder Dritte in erheblichem Mass gefährdet,
- andere Ermittlungsmethoden waren zuvor erfolglos oder erscheinen innert nützlicher Frist als aussichtslos.

Es muss also eine sachliche und zeitliche Dringlichkeit bestehen. Als öffentliche Fahndung wird nicht nur der klassische Aufruf über das Fernsehen und Radio, sondern auch über die modernen Kanäle wie Internet und «social media» verstanden.

Die beiden Voraussetzungen müssen dabei kumulativ erfüllt sein, was aufgrund der Formulierung «andere Ermittlungsmethoden erfolglos waren oder aussichtslos sind» bedeutet, dass eine öffentliche Fahndung nur subsidiär zur Anwendung gelangt. Als sachdienliches Beispiel der Anwendung dieser Norm kann der Fall eines aus dem Strafvollzug entwichenen Straftäters angeführt werden.

#### *Artikel 109 Automatisierte Fahrzeugfahndung*

Die automatisierte Fahrzeugfahndung gehört heute zu den unverzichtbaren Mitteln für die Aufgabenerfüllung der Polizei auch im Rahmen der schweizerischen und internationalen Zusammenarbeit in der Verbrechensbekämpfung. Hierfür besteht nun eine explizite gesetzliche Grundlage.

#### *7.2.13 Verdeckte Registrierung und gezielte Kontrolle*

##### *Artikel 110*

Nach Artikel 33 und 34 der Verordnung vom 8. März 2013 über den nationalen Teil des Schengener Informationssystems (N-SIS) und das SIRENE-Büro (N-SIS-Verordnung)<sup>88</sup> ist die verdeckte Registrierung von Personen, Fahrzeugen, Wasserfahrzeugen, Luftfahrzeugen und Containern in den Systemen des Bundes nur möglich, soweit das kantonale Recht diese Massnahme erlaubt. Mit Artikel 110 E-PolG erhält der Kanton Bern die gesetzliche Ermächtigung zur Ausschreibung der verdeckten Registrierung oder gezielten Kontrolle gemäss Artikel 33 und 34 N-SIS-Verordnung.

Die verdeckte Registrierung ist ein wirksames Mittel für die kantonalen Behörden sowie die Strafverfolgungsbehörden des Bundes, das der Erkennung, der Verhinderung und Verfolgung schwerer, grenzüberschreitender Straftaten dient. Zu nennen sind etwa Schleppertätigkeit,

<sup>87</sup> SR 780.1

<sup>88</sup> SR 362.0

Menschen-, Drogen- und Waffenhandel sowie die schwere Bandenkriminalität. Bei der verdeckten Registrierung werden Personen nicht ausgeschrieben, weil sie festgenommen werden sollen. Schreibt die Kantonspolizei Bern eine Person zur verdeckten Registrierung aus, erhält sie von den Polizeibehörden der anderen Kantone und des Bundes eine Mitteilung über das Ergebnis künftiger polizeilicher Überprüfungen zu dieser Person (z.B. Ort, Zeit und Anlass der Polizeikontrolle, Reiseziel, Begleitpersonen). Daraus können sich für die Aufgabenerfüllung der Kantonspolizei wichtige Anhaltspunkte über die Reisetätigkeiten der ausgeschriebenen Person ergeben.

Die Ausschreibung zur verdeckten Registrierung erfolgt im Schengener Informationssystem des Bundes (N-SIS-Verordnung). Ihr Anwendungsbereich umfasst die gesetzlichen Hauptaufgaben der Kantonspolizei (Gefahrenabwehr, Strafverfolgung und innere Sicherheit).

Die Ausschreibung zur verdeckten Registrierung ist nicht mit der verdeckten Fahndung (verdeckte Kontaktnahme mit möglicher Täterschaft) nach Artikel 111 E-PolG zu verwechseln. Das Auskunfts-, Berichtigungs- und Löschungsrecht der von einer Ausschreibung betroffenen Person richten sich nach den Artikeln 50 und 51 N-SIS-Verordnung. Eine Mitteilungspflicht an die betroffene Person ist darin nicht vorgesehen.

*Vorbemerkungen zu den Abschnitten 7.2.14-16 betreffend die Bestimmungen über die Vorermittlungen einschliesslich der verdeckten Methoden*

In diesem Zusammenhang ist vorab auf die Abgrenzung oder Schnittstelle zwischen Polizeirecht und Strafprozessrecht bzw. auf deren rechtliche Begriffe hinzuweisen: Die Strafprozessordnung unterscheidet zunächst zwischen dem Vorverfahren (6. Titel, Art. 299 Abs. 1 StPO) und dem erstinstanzlichen Hauptverfahren vor Gericht (7. Titel, Art. 328 ff. StPO). Das Vorverfahren ist in das polizeiliche Ermittlungsverfahren (Art. 306 ff. StPO) und die Untersuchung durch die Staatsanwaltschaft (Art. 308 ff. StPO) gegliedert. Ein polizeiliches Ermittlungsverfahren (als Teil des strafprozessrechtlichen Vorverfahrens) kann erst eingeleitet werden, wenn ein hinreichender Tatverdacht vorliegt, dass ein Delikt begangen worden ist.<sup>89</sup> Das Erkennen und Verhindern von Straftaten gehört (mit wenigen Ausnahmen<sup>90</sup>) nicht zum Straf- bzw. Strafprozessrecht.

Die Artikel 111 ff. (verdeckte Fahndung in der Vorermittlung) und 114 ff. E-PolG (verdeckte Vorermittlung und Legendierung) dienen dem Erkennen und Verhindern von Straftaten. Sie sollen ermöglichen, auch noch nicht individuell identifizierte Täterschaften daran zu hindern, andere (teilweise besonders verletzte) Menschen zu Opfern zu machen. Dabei kann der einzugrenzende Sachverhalt u.U. noch keinem spezifischen strafrechtlichen Tatbestand zugeordnet werden. Nahezu identische Bestimmungen der Strafprozessordnung (Art. 285a ff., verdeckte Ermittlung, Art. 287 Abs. 1/Art. 298c Abs. 1; Art. 288, Legendierung; verdeckte Fahndung, Art. 298a ff.) sind, wie erwähnt, nur anwendbar, sofern ein Strafverfahren eingeleitet worden ist.<sup>91</sup>

#### *7.2.14 Verdeckte Fahndung in der Vorermittlung*

##### *Artikel 111 Voraussetzungen*

Die verdeckte Fahndung ist gemäss der StPO eine Methode der Aufklärung von Verbrechen und Vergehen (Art. 298a ff. StPO und Überschrift von Abschnitt 5a davor). Um die polizeigetzliche verdeckte Fahndung klar vom Strafprozessrecht abzugrenzen, wird bereits im Abschnittstitel mit dem Begriff "Vorermittlung" eine polizeirechtliche Terminologie verwendet.

<sup>89</sup> Botschaft StPO (FN 94), a.a.O.

<sup>90</sup> Die Ausnahmen beziehen sich auf Tatbestände, deren Vorbereitungshandlungen bereits strafbar sind: Art. 226<sup>ter</sup> und 260<sup>bis</sup> StGB

<sup>91</sup> Botschaft StPO (FN 94), 1255. Der Entscheid, ob nach Polizeirecht Vorermittlungen oder nach Strafprozessrecht polizeiliche Ermittlungen anzuheben sind, bedarf grosser Sorgfalt; das Kriterium besteht in solchen Fällen (keine eingegangene Anzeige) ausschliesslich darin, ob bereits ein hinreichender Verdacht auf ein begangenes Delikt vorliegt oder nicht, da es zur Eröffnung des (strafprozessualen) Vorverfahrens keiner Verfügung durch die Staatsanwaltschaft bedarf, sondern Ermittlungshandlungen der Polizei genügen (Art. 300 Abs. 1 Bst. a StPO; Botschaft StPO (FN 94), 1258.

Absatz 1 nennt die Voraussetzungen für den Einsatz verdeckter Fahnder/innen: Es muss sich um das Erkennen und Verhindern von Verbrechen und Vergehen handeln, ohne jedoch auf den Kreis der in Artikel 286 Absatz 2 StPO aufgelisteten Straftaten begrenzt zu sein. Zudem müssen andere, weniger weitgehende Methoden der Informationsbeschaffung aussichtslos oder unverhältnismässig schwerer zu realisieren sein.

#### *Artikel 112 Genehmigung*

Die Fortsetzung einer verdeckten Fahndung über einen Monat hinaus ist nur mit Genehmigung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts zulässig. Die Monatsfrist entspricht derjenigen in Artikel 298b StPO.

#### *Artikel 113 Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz*

Mit dem Verweis auf die Massgeblichkeit von Artikel 298c und 298d StPO und die darin verwiesenen Bestimmungen der StPO werden verschiedene Anforderungen an die verdeckten Fahnder/innen und die Aufgabenerfüllung sowie verfahrensrechtliche Anforderungen hinsichtlich Beendigung und Mitteilung der verdeckten Fahndung sinngemäss übernommen. Damit ist auch die verdeckte Fahndung in der Vorermittlung – wie die verdeckte Fahndung im Strafverfahren – der überwachten Person mitzuteilen (vgl. Art. 298d i.V.m. Art. 298 Abs. 1 StPO). Die Mitteilung der Kantonspolizei an die betroffene Person muss den Grund, die Art und die Dauer der verdeckten Fahndung enthalten.

Bei der verdeckten Fahndung nach PolG handelt es sich um eine polizeirechtliche und damit verwaltungsrechtliche Massnahme. In Anlehnung an den im Strafverfahren vorgesehenen Rechtsschutz (Art. 298 Abs. 3 StPO) sieht das E-PolG deshalb einen verwaltungsrechtlichen Rechtsschutz gegen die Mitteilung der verdeckten Fahndung vor und verweist dafür in Artikel 113 Absatz 3 E-PolG auf Artikel 184 E-PolG. Dessen Absatz 2 statuiert eine Beschwerdemöglichkeit an das kantonale Verwaltungsgericht (s. ausführlicher dort).

#### *7.2.15 Verdeckte Vorermittlung und Legendierung*

##### *Artikel 114 Voraussetzungen für die verdeckte Vorermittlung*

Materiell enthält Artikel 114 keine Änderungen zum geltenden PolG. Bereits bis anhin bestand die Möglichkeit, in der Vorermittlung verdeckte Ermittler/innen einzusetzen. Der Artikel entspricht denn auch wörtlich Artikel 35b PolG. Die einzige Änderung wurde aus rechts-terminologischen Gründen vorgenommen: Zur Abgrenzung von der verdeckten Ermittlung gemäss Artikel 285a StPO wird in Artikel 114 E-PolG neu der Begriff "verdeckte Vorermittlung" verwendet.

##### *Artikel 115 Vorbereitende Legendierung*

Ordnet die Staatsanwaltschaft eine verdeckte Ermittlung nach StPO an, müssen die nötigen Legendenurkunden im Regelfall bereits vorhanden sein, denn Staatsanwaltschaft und Kantonspolizei können bei Vorliegen eines dringenden Tatverdachtes selten Monate mit dem tatsächlichen Beginn der Ermittlungshandlungen zuwarten. Legenden können nicht innert kurzer Zeit aufgebaut werden, wenn sie «wasserdicht» sein sollen. Daher bedarf es für den möglichen Einsatz von verdeckten Ermittlerinnen oder Ermittlern, sei es für eine verdeckte Vorermittlung nach Artikel 114 oder eine verdeckte Ermittlung nach Artikel 286 ff. StPO, eine gesetzliche Grundlage für die Vorbereitung der Legenden.

##### *Artikel 116 Genehmigung*

Für den Gebrauch der Legenden nach Artikel 115 E-PolG ist die Zustimmung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts nötig (vgl. für die Genehmigung im Ermittlungsverfahren Art. 289 StPO). Da es sich hier um Vorkehren ausserhalb des Strafverfahrens handelt, ist dies explizit im PolG zu regeln. Absatz 2 enthält eine 24-Stunden-Frist für das Stellen des Genehmigungsantrags durch die Kantonspolizei.

##### *Artikel 117 Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz*

Die Vorschriften der StPO bezüglich Verwertbarkeit rechtswidrig erlangter Beweise, Massnahmen zum Schutz verdeckter Ermittlerinnen und Ermittler sowie die Bestimmungen zur ver-

deckten Ermittlung in Artikel 286 bis 298 StPO geltend kraft Verweises sinngemäss auch für die verdeckte Ermittlung in der Vorermittlung. Damit ist auch die verdeckte Vorermittlung – wie die verdeckte Ermittlung im Strafverfahren – der überwachten Person mitzuteilen (vgl. Art. 298 Abs. 1 StPO). Die Mitteilung der Kantonspolizei an die betroffene Person muss den Grund, die Art und die Dauer der verdeckten Vorermittlung nennen. Aus den in Artikel 298 Absatz 2 StPO vorgesehenen Gründen kann die Mitteilung mit Zustimmung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts aufgeschoben oder unterlassen werden.

Bei der verdeckten Vorermittlung und Legendierung nach Artikel 114 ff. PolG handelt es sich um eine polizeirechtliche und damit verwaltungsrechtliche Massnahme. In Anlehnung an den im Strafverfahren vorgesehenen Rechtsschutz (Art. 298 Abs. 3 StPO) sieht das E-PolG deshalb einen verwaltungsrechtlichen Rechtsschutz gegen die Mitteilung der verdeckten Vorermittlung vor und verweist dafür in Artikel 117 Absatz 2 E-PolG auf Artikel 184E-PolG. Dessen Absatz 2 statuiert eine Beschwerdemöglichkeit an das kantonale Verwaltungsgericht (s. ausführlicher dort).

### 7.2.16 Observation

#### *Artikel 118 Voraussetzungen und Inhalt*

Die Bestimmung entspricht nahezu Absatz 1 von Artikel 35a des geltenden PolG; vor «Verhinderung» wurde der Begriff «Erkennung» sowie die «Gefahrenabwehr» eingefügt. Materiellrechtlich ähnliche Bestimmungen über die präventive Observation finden sich in verschiedenen kantonalen Polizeigesetzen.<sup>92</sup> Sie sind zur Erkennung und Verhinderung von Straftaten erforderlich, da Artikel 282 f. StPO, gestützt auf einen hinreichenden Tatverdacht, ausschliesslich dem Zweck der Aufklärung begangener Verbrechen und Vergehen dient, nicht aber präventiven Zwecken.<sup>93</sup>

Absatz 2 sieht den Einsatz technischer Überwachungsgeräte vor. Die Bestimmung ist an jene von § 32 Absatz 2 des Polizeigesetzes des Kantons Zürich<sup>94</sup> angelehnt und umfasst Geräte, die der Ortung dienlich sind. Gemeint sind beispielsweise GPS-Geräte, mit denen Standorte eruiert werden können. Der Einsatz technischer Überwachungsgeräte erlaubt keine Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs. Die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs bleibt weiterhin den in der StPO und im BÜPF ausdrücklich geregelten Bereichen (Notsuche nach Vermissten; neu auch: Suche nach verurteilten Personen<sup>95</sup>) vorbehalten. Die Ortung nach Absatz 2 beschränkt sich demnach auf technische Überwachungsgeräte der Kantonspolizei, welche sie vorgängig am Zielfahrzeug montieren muss. Der Einsatz von Ortungsgeräten drängt sich im Einzelfall auf, um den Observationseinsatz zweckmässig und unerkannt durchführen zu können. Damit die Kantonspolizei ihr taktisches Vorgehen den fallspezifischen Gegebenheiten rasch anpassen kann, muss der Einsatz von Ortungsgeräten durch die Kantonspolizei (wie auch im Kanton Zürich) angeordnet werden können.

#### *Artikel 119 Genehmigung*

Wie bereits im geltenden PolG ist für eine länger als einen Monat dauernde Observation die Genehmigung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts erforderlich.

#### *Artikel 120 Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz*

Mit dem Verweis in Absatz 1 werden die Bestimmungen der StPO betreffend Verwertbarkeit rechtswidrig erlangter Beweise für sinngemäss anwendbar erklärt. Ebenso gilt Artikel 283 StPO sinngemäss: Die von einer Observation betroffenen Personen sind mit Abschluss der Massnahme über die Observation zu unterrichten, wobei die Mitteilung der Kantonspolizei

<sup>92</sup> Z.B. § 35 PolG AG (FN 60) ; § 36 PolG BL (SGS 700); Art. 21A Loi sur la police GE (rs/GE F 1 05); Art. 52<sup>ter</sup> PolG SG (GS 451.1) ; Art. 21b Loi sur la police cantonale VD (RS 133.11) ; § 32 PolG ZH (FN 58).

<sup>93</sup> Botschaft zur Vereinheitlichung des Strafprozessrechts vom 21. Dezember 2005 (nachfolgend: Botschaft StPO; BBl 2006 1085 ff., 1253); Bericht des Bundesrates vom 2. März 2012 in Erfüllung des Postulats Malama 10.3045 vom 3. März 2010 Innere Sicherheit. Klärung der Kompetenzen (BBl 2012 4459 ff.), 4570.

<sup>94</sup> FN 58, in der Fassung vom 5. November 2012.

<sup>95</sup> gemäss Vorentwurf zum neuen BÜPF



über Grund, Art und Dauer der Observation Auskunft zu geben hat. Ausnahmen (Aufschub oder Unterlassung der Mitteilung) sind aus den in Absatz 2 von Artikel 283 StPO genannten Gründen mit der Zustimmung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts möglich.

Bei der Observation nach Artikel 118 f. PolG handelt es sich um eine polizeirechtliche und damit verwaltungsrechtliche Massnahme. Der betroffenen Person steht die Möglichkeit offen, gegen die Rechtmässigkeit der Observation ein Rechtsmittel einzulegen. Der Rechtsschutz richtet sich nach Artikel 184 E-PolG. Dessen Absatz 2 statuiert eine Beschwerdemöglichkeit an das kantonale Verwaltungsgericht (s. ausführlicher dort).

#### *7.2.17 Video- und Audioüberwachung*

##### *Artikel 121 Nicht personenbezogene Video- und Audioüberwachung*

Die Bestimmung hält – auch bereits in der Marginale – ausdrücklich fest, dass sich diese Ermächtigung nur auf Aufnahmen bezieht, die keine individuelle Identifizierung, d.h. keine Bearbeitung von Personendaten, erlauben. Sofern mit den gemachten Aufnahmen, mit oder ohne Aufzeichnung, keine Personendaten bearbeitet werden können (technische Unmöglichkeit), fallen sie nicht unter die Rechtsordnung des Persönlichkeits- bzw. Datenschutzes.<sup>96</sup> Eine solche Überwachung, erlaubt es, «besondere Ereignisse – die von Verkehrsstaus und Ähnlichem bis zu Demonstrationen und damit zusammenhängenden Ausschreitungen oder Massenpaniken reichen können – festzustellen und unmittelbar mit Sicherheits- und Polizeikräften situationsgerecht in das Geschehen einzugreifen» (Zweckbestimmung).<sup>97</sup>

##### *Artikel 122 Video- und Audioüberwachung bei Massenveranstaltungen*

Diese Bestimmung entspricht dem bestehenden Artikel 51 PolG und bringt, abgesehen davon, dass auch Anhaltspunkte für Straftaten gegen Tiere eine Überwachung rechtfertigen können, keine Neuerungen. Sie wurde im Wortlaut übernommen. Die Kantonspolizei kann bei öffentlichen Veranstaltungen (z.B. im Sport) oder Kundgebungen Aufnahmen von Personen und Personengruppen mit Bild- und Tonträgern vornehmen, sofern konkrete Anhaltspunkte vorliegen, welche die Annahme rechtfertigen, es könne zu strafbaren Handlungen gegen Menschen und Sachen kommen. Diese Aufnahmen erlauben, anders als nach Artikel 121 vorstehend, eine Identifizierung. Der Zweck ist einerseits die Prävention, andererseits die Beweiserhebung, wenn bereits strafbare Handlungen gegen Menschen oder Sachen begangen worden sind. In örtlicher und zeitlicher Hinsicht ist die Aufnahmebefugnis auf die Ereignisse selber oder auf mit diesen in Zusammenhang stehende Vorkommnisse begrenzt. Die Aufnahmen können aufgezeichnet, d.h. gespeichert werden.

##### *Artikel 123 Videoüberwachung / 1. An öffentlichen Orten*

Diese Norm entspricht fast wörtlich dem bisherigen Artikel 51a PolG und hat sich in der Praxis bewährt. Die einzige Anpassung ist begrifflicher Natur, so wurde «Bildübermittlungs- und Bildaufzeichnungsgeräte» durch «Videoüberwachungsgeräte» ersetzt. Es gilt jedoch festzuhalten, dass hierbei weiterhin keine Tonaufzeichnung erfolgt, d.h. nur Bildaufzeichnungen vorgenommen werden können und somit keine Erweiterung der Anwendung zum bisherigen Artikel erfolgt.

Mit der in Absatz 2 vorgesehenen Verfügungszuständigkeit der Exekutive oder einer Delegation der Exekutive wird die Motion 240-2010 (Müller, Bern) umgesetzt.

##### *Artikel 124 2. Zum Schutz öffentlicher Gebäude*

Auch diese Bestimmung ist nahezu deckungsgleich mit Artikel 51b des geltenden PolG. Es hat sich gezeigt, dass die offene und gekennzeichnete Videoüberwachung einen präventiven Charakter haben kann und das Sicherheitsgefühl von Personen, welche solche Gebäude frequentieren, verbessert. Auf die bislang vorgesehene förmliche Zustimmung der Kantonspolizei wird mangels polizeilicher Erforderlichkeit verzichtet. Die Kantonspolizei ist jedoch vor der Installation einer Videoüberwachung als Expertin anzuhören. Zusätzlich führt die kantonale

<sup>96</sup> LUCIEN MÜLLER, Videoüberwachung in öffentlich zugänglichen Räumen – insbesondere zur Verhütung und Ahndung von Straftaten, Diss. St. Gallen 2011, Zürich/St. Gallen 2011, 37.

<sup>97</sup> BGE 136 I 87, E. 8.2.1.

Datenaufsichtsstelle gemäss Art. 17a KDSG eine Vorabkontrolle durch. Der Begriff der kantonalen Gebäude ist dabei funktional zu verstehen. Entscheidend ist die Art der Nutzung und nicht die Eigentumsverhältnisse. Mitumfasst ist dabei das umliegende, dazugehörige Areal.

### *Artikel 125 3. Rechtspflege*

Der vorliegende Regelungsentwurf lehnt sich an Artikel 51c PolG an. Zunächst hat die zuständige Behörde die Videoaufzeichnung durch eine Verfügung anzuordnen. Durch die Publikation kann die geplante Videoüberwachung im öffentlichen Raum über den ordentlichen Verwaltungsweg angefochten und auf ihre Notwendigkeit geprüft werden. Weiter kann die Aufsichtsstelle für Datenschutz eigenständig Beschwerde führen, wenn z.B. Hinweise dafür bestehen, dass die Videoüberwachung in räumlicher oder zeitlicher Hinsicht übermässig ist oder zu weit in die Persönlichkeitsrechte von betroffenen Personen eingegriffen wird.

### *Artikel 126 4. Kennzeichnung*

Diese Vorschrift entspricht mit einer etwas kürzer gefassten Formulierung dem bisherigen Artikel 51d PolG. Es versteht sich, dass diese Kennzeichnungspflicht bei Observationen (Art. 118 E-PolG) nicht besteht.

### *Artikel 127 5. Auswertung*

Auch diese Norm hat in Artikel 51e PolG einen fast wortgleichen Vorläufer. Sie bildet die nach Artikel 36 Absatz 1 BV erforderliche Grundlage im Gesetz selbst, welche die Auswertung der Aufnahmen erlaubt. Voraussetzung dafür ist das Vorliegen einer Strafanzeige bzw. eines Strafantrages oder konkreter Verdachtsgründe für eine Straftat; eingefügt in den bisherigen Gesetzestext wurde als weitere Voraussetzung für eine Auswertung «eine konkrete Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung».

Werden die Aufzeichnungen nicht ausgewertet, sind sie nach 100 Tagen<sup>98</sup> zu vernichten. Die maximal zulässige Aufbewahrungsfrist entspricht der Strafantragsfrist gemäss Artikel 31 StGB.

Zur Auswertung befugt ist einzig die Kantonspolizei. Gemeindeorgane (vgl. Art. 123 und 124 Absatz 2 E-PolG) sind dazu nicht ermächtigt, sie haben die Kantonspolizei beizuziehen.

In Absatz 3 werden sog. Zufallsfunde angesprochen, die (von der Kantonspolizei) sicherzustellen sind (Art. 243 Abs. 1 i.V.m. Art. 6 f. StPO). In Absatz 2 von Artikel 243 StPO wird bestimmt, dass die sichergestellten «Gegenstände» mit einem Bericht der Verfahrensleitung zuzustellen sind, die über das weitere Vorgehen, d.h. über die Verwertbarkeit als Beweismittel, zu entscheiden hat. Diese Entscheidung wird hier im Gesetz selber im Sinne der generellen Verwertbarkeit (auch bezüglich geringer Delikte: Strafantrag als Voraussetzung für die Auswertung) vorgenommen. Voraussetzung für die Auswertung eines Zufallsfundes in einer Video- bzw. Audioaufzeichnung ist, dass die Überwachungsaufnahme im Einzelfall rechtmässig war.<sup>99</sup>

### *Artikel 128 6. Verordnung*

Artikel 128 ist eine Delegationsnorm und verpflichtet zum Erlass einer Verordnung, welche gestützt auf diese gesetzlichen Regelungen und in Übereinstimmung mit übergeordnetem Recht alle notwendigen Bestimmungen in datenschutz- und sicherheitsrechtlicher Hinsicht zu enthalten hat.

#### *7.2.18 Prüfung von Hotelmeldescheinen*

### *Artikel 129*

Die Prüfung von Eintragungen in die Register der Beherbergungsstätten ist nach wie vor ein taugliches Mittel zur Fahndung nach Personen, die zur Verhaftung, Zuführung oder Aufenthaltsnachforschung ausgeschrieben sind. Die ausgefüllten Hotelbulletins sind gemäss Schen-

<sup>98</sup> Vgl. BGE 133 I 77 (Polzeireglement der Stadt St. Gallen).

<sup>99</sup> Vorbehalt der stark eingeschränkten Verwertbarkeit rechtswidriger erlangter Beweise nach Art. 141 StPO.

gener Durchführungsübereinkommens (SDÜ<sup>100</sup>) «für Zwecke der Gefahrenabwehr, der Strafverfolgung oder der Aufklärung des Schicksals von Vermissten oder Unfallopfern» für die zuständigen Behörden bereitzuhalten oder zu übermitteln.

Artikel 24 Absatz 2 des kantonalen Gastgewerbegesetzes (GGG; BSG 935.11) sieht lediglich die Bereitstellung der Gästedaten zuhanden der Kontrollbehörden vor. Mit Artikel 129 E-PolG soll die automatisierte polizeiliche Prüfung der Daten aus den Hotelmeldescheinen eine ausdrückliche formell-gesetzliche Grundlage erhalten. Die Bestimmung ist mit der im Kanton Zürich geltenden Regelung vergleichbar (Artikel 21 Absätze 4 und 5 PolG Kanton Zürich). Aus Gründen der Transparenz ist es auch im Kanton Bern angezeigt, dass die polizeiliche Prüfung der Hotelmeldescheine im Polizeigesetz aufgeführt wird. Es wäre eher sachfremd, eine ausschliessliche Aufgabe der Kantonspolizei Bern im Gastgewerbegesetz zu regeln.

Zu berücksichtigen ist zudem, dass in vielen Fällen das Interesse an den Daten erst eine gewisse Zeit nach Ausfüllen der Meldescheine aktuell wird. So ist es möglich, dass eine Straftat erst nachträglich bekannt wird und sich die Frage stellt, ob eine aufgrund der Vorgehensweise für die Tat infrage kommende Person in einem bestimmten Zeitraum im Kanton Bern übernachtet hat.

Seit 2008 kennt der Kanton Zürich die elektronische Erfassung von Hotelmeldescheinen und deren Übermittlung an die Polizei (vgl. [www.hotelkontrolle.zh.ch](http://www.hotelkontrolle.zh.ch)). Die Kantonspolizei Zürich hat den Beherbergungsbetrieben eine Software zur Verfügung gestellt, mit welcher sie ihre Gästedaten auf eine zentrale elektronische Plattform übermitteln können. Die Kantonspolizei Zürich kann die übermittelten Gästedaten mit den polizeilichen Fahndungssystemen automatisiert abgleichen. Ergeben sich Treffer, kann die Kantonspolizei Zürich die Anhaltung der polizeilich gesuchten Person umgehend einleiten. Die bisherigen Erfahrungen im Kanton Zürich zeigen, dass die Übermittlung der Gästedaten auf die zentrale Plattform problemlos funktioniert und ohne grösseren Aufwand für die Beherbergungsbetriebe umsetzbar ist. Es wurden auch individuelle Lösungen für Betriebe gefunden, welche ihre Gästedaten tatsächlich nicht elektronisch erfassen können.

Mit Blick auf die Praxis im Kanton Zürich ist die automatisierte Überprüfung der Hotelmeldescheine auch im Kanton Bern gesetzlich vorzusehen. Die Kantonspolizei Bern hat den Beherbergungsbetrieben im Kanton eine zentrale Datenplattform und den elektronischen Zugang darauf zur Verfügung zu stellen. Die Aufbewahrungsfrist der erhobenen Gästedaten und weitere Regelungen sind auf Verordnungsstufe zu bestimmen.

#### *7.2.19 Zusammenarbeit mit Privatpersonen*

##### *Artikel 130*

Zur Erkennung und Verhinderung von Straftaten bzw. zur Abwehr von Gefahren von Verbrechen und Vergehen insbesondere aus der Milieukriminalität ist es unverzichtbar, auch private Personen als Vertrauensleute einzusetzen. Als Privatpersonen gelten in diesem Sinn alle Personen, die in keinem arbeitsvertraglichen Verhältnis zu einer Strafverfolgungsbehörde (einschliesslich in- oder ausländische Polizei) stehen. Die Zusammenarbeit erfolgt selbstverständlich auf freiwilliger Basis; es bestehen für die Vertrauensperson keinerlei Verpflichtungen, diese Zusammenarbeit zu leisten oder fortzusetzen. Zur Anwendung kommt diese Form der verdeckten Informationsbeschaffung nur, sofern andere Methoden aussichtslos oder nicht zielführend sind. Das kann auch für die Erkennung der Radikalisierung hin zu gewaltextremistischen oder terroristischen Aktivitäten der Fall sein.

Der Privatperson kommen nach Absatz 2 keinerlei hoheitliche Befugnisse zu; ebenso wenig bestehen für sie Rechtfertigungsgründe für das Begehen einer Straftat bzw. der Anstiftung oder Beihilfe dazu.<sup>101</sup> Darüber sind sie ausdrücklich zu informieren.

<sup>100</sup> Übereinkommen vom 19. Juni 1990 zur Durchführung des Übereinkommens von Schengen vom 14. Juni 1985 zwischen den Regierungen der Staaten der Benelux-Wirtschaftsunion, der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik betreffend den schrittweisen Abbau der Kontrollen an den gemeinsamen Grenzen (ABl. L 239 vom 22.9.2000; von der Schweiz durch das Assoziierungsabkommen vom 26. Oktober 2001 übernommen (SR 0.362.31, Anhang A, Teil 1).

Die Kantonspolizei kann die so kooperierenden Privatpersonen für Umtriebe entschädigen (Abs. 3). Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann, neben der Umtriebsentschädigung, Privatpersonen ausnahmsweise für besonders wertvolle Informationen oder solche, für deren Beschaffung es besonderen Geschicks oder auch der erhöhten Risikobereitschaft bedurfte, Prämien ausrichten. Dies entspricht bereits der gängigen Praxis. Die finanziellen Möglichkeiten richten sich dabei nach den bestehenden Ausgabenbefugnissen gemäss Artikel 9 der Direktionsverordnung vom 28. Februar 2011 über die Delegation von Befugnissen der Polizei- und Militärdirektion (DeIDV POM<sup>102</sup>).

### *7.2.20 Massnahmen zum Schutz von Personen ausserhalb eines Verfahrens*

#### *Artikel 131*

Diese Regelung wurde aufgrund ihrer Dringlichkeit auch in Artikel 32a EG ZSJ aufgenommen. Diese ist aber nun im Sinne der Einheit der Materie nachträglich ins Polizeigesetz zu überführen.

Die Schutzmassnahmen während eines Strafverfahrens sind in den Artikeln 149 ff. StPO geregelt. Ausserhalb eines Strafverfahrens können Bund und Kantone gemäss Artikel 156 StPO Massnahmen zum Schutz von Personen vorsehen. Mit Inkrafttreten des Bundesgesetzes vom 23. Dezember 2011 über den ausserprozessualen Zeugenschutz (ZeugSG<sup>103</sup>) wurde die frühere kantonale Regelung im EG ZSJ zum ausserprozessualen Schutz gefährdeter Personen in Artikel 35 per 1. Juni 2013 aufgehoben.<sup>104</sup> In der Praxis hat sich jedoch in der Folge gezeigt, dass es für die Kantone weiterhin nötig ist, zusätzliche Regelungen zum Schutz gefährdeter Personen treffen zu können. Insbesondere ist der Geltungsbereich für das Zeugenschutzprogramm des Bundes sehr eng gefasst und das entsprechende Aufnahmeverfahren streng ausgestaltet. Dies kann beispielsweise dazu führen, dass der Schutz von Personen, die Opfer von häuslicher Gewalt oder von Stalking sind, unzureichend gewährleistet wird. Zudem sind kantonale Schutzmassnahmen notwendig, während die Anwendbarkeit des bundesrechtlichen Zeugenschutzprogrammes geprüft wird. Mit der Bestimmung in Artikel 32a EG ZSJ bzw. mit dem neuen Artikel 131 E-PolG wurde wieder eine gesetzliche Grundlage im Sinne von Artikel 156 StPO geschaffen, um Fälle zu erfassen, in denen das Zeugenschutzgesetz des Bundes nicht zur Anwendung gelangt. Die im konkreten Fall geeigneten Massnahmen (wie Personen- und Objektschutz, Begleitung zum Gericht, Unterbringung an einem sicheren Ort) werden unter Vorbehalt von Absatz 2 durch die Kantonspolizei bestimmt. Zuständig ist gemäss Artikel 19 Absatz 1 DeIDV POM die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant bzw. ihre oder seine Stellvertretung.

Das ZeugSG ist sinngemäss anwendbar.

### *7.3 Polizeilicher Zwang*

#### *Vorbemerkungen zum polizeilichen Zwang*

Polizeilicher Zwang greift zwingend in Persönlichkeits- und Freiheitsrechte von Personen ein. Somit gilt für den polizeilichen Zwang, was für alle polizeilichen Massnahmen gilt und in den Artikel 71 ff. E-PolG explizit festgehalten wird. Die dort ausgeführten Grundsätze sind hier jeweils vorausgesetzt, werden aber nicht mehr explizit erwähnt.

#### *7.3.1 Unmittelbarer Zwang*

##### *Artikel 132*

Die Bestimmung ist mit Artikel 45 PolG identisch, ausser dass in Absatz 1 vor «Sachen» auch «Tiere» eingefügt worden ist. Gleichartige Vorschriften finden sich u.a. auch in § 46 PolG BS

<sup>101</sup> Art. 14 StGB, Gesetzlich erlaubte Handlungen, ist nicht anwendbar.

<sup>102</sup> BSG 152.221.141.1

<sup>103</sup> SR 312.2

<sup>104</sup> BAG 13-23

und § 13 f. PolG ZH. Zur Verhältnismässigkeit – neben den drei klassischen Kriterien – gehört, dass die Anwendung von Zwang, sofern es der Zweck und die Umstände erlauben, androht, um den betroffenen Personen die Möglichkeit zu geben, von sich aus den angeordneten Massnahmen nachzukommen und Dritten, sich entfernen zu können.

### 7.3.2 Fesselung

#### Artikel 133

Der bisherige Artikel 47 PolG wurde durch erfahrungsgestützte Sachverhalte ergänzt, in welchen eine Fesselung zulässig und notwendig ist. Neu sind Fesselungsgründe die Einschätzung, die Person könnte befreit werden oder andere befreien (Bst. c), der begründete Verdacht, die Person könnte sich verletzen (Bst. f). Beweismittel zerstören oder beseitigen (Bst. g). Generelle Voraussetzung ist, dass die betreffende Person auf Grund gesetzlicher Bestimmungen festgehalten werden darf. In sachlicher Hinsicht ist die vorgeschlagene Bestimmung weitgehend deckungsgleich mit § 16 PolG ZH. Ergänzend ist Buchstabe e (Gefährlichkeit der betreffenden Person) eingefügt.

Bei Transporten muss eine Fesselung aus Sicherheitsgründen grundsätzlich zulässig sein und zwar sowohl bei Sammeltransporten, wie auch bei Transporten einzelner Personen. Diese Ergänzung ist notwendig, da Personen häufig in Dienstfahrzeugen transportiert werden, welche über keinerlei Insassensicherung verfügen. Zum Schutz der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei ist es deshalb nötig, die zu transportierenden Personen zu fesseln.

### 7.3.3 Schusswaffengebrauch

#### Artikel 134

Der Schusswaffeneinsatz ist nur als letztes Mittel, *ultima ratio*, gerechtfertigt, sofern andere verfügbare Mittel nicht ausreichen. Desgleichen verweist «in einer den Umständen angemessenen Weise» auf das Verhältnismässigkeitsprinzip.<sup>105</sup> Die Formulierung «die Kantonspolizei kann von der Schusswaffe Gebrauch machen» verweist explizit auf die Massgeblichkeit des Verhältnismässigkeitsprinzips im Einzelfall. In der gelten Bestimmung von Artikel 48 Absatz 1 PolG heisst es: «Die Kantonspolizei *macht*, wenn andere verfügbare Mittel nicht ausreichen, in einer den Umständen angemessenen Weise von der Waffe Gebrauch», worauf die Aufzählung der den Schusswaffengebrauch grundsätzlich rechtfertigenden Sachverhalte folgt. Der Unterschied zwischen der direkten Vorschrift «macht Gebrauch» und der Kann-Vorschrift ist materiell-rechtlich nicht von ausschlaggebender Bedeutung: Die Entscheidung, ob bei Vorliegen eines der beispielhaft («insbesondere») aufgezählten Sachverhalte von der Schusswaffe Gebrauch zu machen ist oder nicht, kann der oder dem einzelnen Polizeiangehörigen so oder so nicht abgenommen werden. In jedem Fall ist die Schwere der unmittelbar drohenden und abzuwehrenden Gefahr massgebend. Die Rechtfertigung des Schusswaffengebrauchs, ob gestützt auf eine direkte Vorschrift bzw. einen direkten Auftrag oder eine Kann-Bestimmung, ist an die gleichen generellen und konkret zu beachtenden Beschränkungen gebunden. Materiell-rechtlich handelt es sich um eine stark begrenzte Ermächtigungsnorm. Im Wortlaut wurden die Buchstaben a bis e im Vergleich zur bisherigen Regelung vereinfacht und teilweise dem § 17 PolG ZH angeglichen, ohne jedoch inhaltlich grundlegende Anpassungen vorzunehmen.

In Buchstabe b wurde gegenüber dem geltenden Artikel 48 Absatz 1 Ziffer 3 Buchstabe a «schweres Verbrechen oder schweres Vergehen» durch «schwere Straftat» ersetzt. Das Bundesgericht schloss den Schusswaffeneinsatz im Zusammenhang mit Vermögensdelikten oder gegenüber einem Flüchtenden, «der unbewaffnet ist und nicht als gefährlich erscheint», grundsätzlich aus.<sup>106</sup> Es stellte die Frage in den Raum, ob Vergehen im Sinne des neuen Strafgesetzbuches überhaupt denkbar sind, welche die erforderliche qualifizierte Schwere aufweisen, die einen allfälligen Schusswaffeneinsatz im Sinne von § 17 Absatz 2 Buchstabe b PolG (Zürich) überhaupt zu rechtfertigen vermöchten.<sup>107</sup> Aus diesem Grund erscheint es rich-

<sup>105</sup> MOHLER, Polizeirecht (FN 38), Rz. 369 ff.

<sup>106</sup> BGE 136 I 87, E. 4.4. mit Verweis auf BGE 111 IV 113, E. 5. MOHLER, Polizeirecht (FN 38), Rz. 696 m.w.H.

<sup>107</sup> BGE 136 I 87, E. 4.4.

tig, den Schusswaffeneinsatz auf schwere Straftaten (bspw. ein Raubdelikt) zu begrenzen. Im Übrigen hat das Bundesgericht festgestellt, dass die Norm des § 17 PolG ZH, die mit dem vorgeschlagenen inhaltlich weitestgehend übereinstimmt, den verfassungsrechtlichen Vorgaben entspricht, weshalb auch hier darauf abgestellt wird.<sup>108</sup>

Absatz 2 verdeutlicht, dass – unter den gleichen Voraussetzungen – der Schusswaffeneinsatz auch gegen Tiere und Sachen gerechtfertigt sein kann. Hier kann auf den Einsatz der Schusswaffe gegen einen angreifenden Hund im Sinne der Notwehrhilfe hingewiesen werden oder auf den Fangschuss bei einem schwer verletzten Tier, um dieses von seinem Leiden zu erlösen.

#### *Artikel 135 Warnruf und Warnschuss*

Absatz 1, der Warnruf, entspricht wörtlich dem bisherigen ersten Satz des geltenden Artikels 48 Absatz 2 PolG.

In Bezug auf einen Warnschuss (bisher in Art. 48 Abs. 2 Satz 2 PolG), wird neu in Absatz 2 die Voraussetzung etwas ausführlicher formuliert und dessen Anwendbarkeit konkretisiert. Nach wie vor gilt, dass der Warnschuss nur dann zulässig ist, wenn auch ein direkter Einsatz der Schusswaffe auf die betroffene Person erfolgen könnte. Eine Verpflichtung zur Abgabe eines vorgängigen Warnschusses besteht jedoch nicht.

#### *7.3.4 Hilfeleistung*

##### *Artikel 136*

Bisher war nach Artikel 48 Absatz 3 PolG<sup>109</sup> «der nötige Beistand» nur «dem durch Waffengebrauch Verletzten» zu leisten. Durch einen eigenen Artikel wird die Pflicht, sofern notwendig und unter dem Vorbehalt, dass es die Umstände erlauben, auf alle von unmittelbar polizeilichem Zwang betroffenen Personen ausgeweitet und auf das Verschaffen ärztlicher Hilfe ausgedehnt.

### *Kapitel 8: Verrechnung polizeilicher Leistungen*

#### *Vorbemerkungen*

Grundsätzlich verrechnet die Kantonspolizei ihre sicherheitspolizeilichen Leistungen im Bereich der Interventionen und der Amts- und Vollzugshilfe wie in Kapitel 4 E-PolG gesehen den für diese Aufgabe primär zuständigen Gemeinden. Indirekt beteiligt sich der Kanton zur Hälfte an diesen Kosten. Letztlich kommen somit die Steuerzahlenden, mithin die Allgemeinheit, für diese Kosten auf. In zahlreichen Fallkonstellationen sind jedoch die eigentlichen Leistungsverursachenden und/oder -empfangenden bekannt. Unter geltendem Recht kann die Kantonspolizei ihre Leistungen lediglich im Bereich von aufwändigem Ordnungsdienst oder Polizeischutz nach Art. 61 Abs. 2 PolG Dritten, hier den Veranstaltenden, in Rechnung stellen. Eine weitergehende Rechnungsstellung war bisher nicht möglich, da die Grundlage in Artikel 61 Absatz 1 PolG zu pauschal formuliert war. Die Verrechnung von Veranstaltungen wird neu in Artikel 50 ff. E-PolG geregelt. Vorliegende Bestimmung soll nun ergänzend zu den Bestimmungen in Kapitel 4 E-PolG die Möglichkeit eröffnen, Dritten Leistungen, welche durch diese verursacht werden, in Rechnung zu stellen. Damit werden der Grundsatz der Leistungsverrechnung und das Verursacherprinzip aus dem FLG aufgenommen und im Bereich der polizeilichen Leistungen umgesetzt.

#### *Artikel 137 An Dritte*

Die Bestimmung ist als Kann-Bestimmung ausgestaltet. Somit wird der Kantonspolizei ein Ermessensspielraum eingeräumt, ob eine der nachfolgend aufgeführten Leistungen in Rechnung gestellt werden soll oder nicht. Dadurch wird der Kantonspolizei die Möglichkeit eröffnet, in Härtefällen oder aus Pietätsgründen auf eine Verrechnung ganz oder teilweise zu verzich-

<sup>108</sup> a.a.O. (am Ende).

<sup>109</sup> Fassung vom 11. 3. 2007.

ten. Neben dem vorliegenden Gesetz finden sich in der Verordnung vom 22. Februar 1995 über die Gebühren der Kantonsverwaltung (Gebührenverordnung, GebV<sup>110</sup>), welche auf das FLG abstützt, oder z.B. in der Waffengesetzgebung verschiedene polizeiliche Leistungen, welche dem Leistungsempfänger in Rechnung zu stellen sind. Buchstabe a ist somit deklaratorischer Natur, erhöht aber dahingehend die Rechtssicherheit, als gerade die Bestimmungen der Gebührenverordnung nun direkt anwendbar sind. Gemäss Artikel 6 E-PolG wird diejenige Person als Störerin oder Störer bezeichnet, welche die öffentliche Sicherheit und Ordnung unmittelbar stört oder gefährdet oder für das Verhalten einer dritten Person verantwortlich ist, welche zu einer Störung oder Gefährdung führt oder als sogenannter Zweckveranlasser zu bezeichnen ist. Zweckveranlasser ist eine Person, welche durch ihr Tun oder Unterlassen bewirkt oder in Kauf nimmt, dass Dritte die öffentliche Sicherheit und Ordnung stören oder gefährden.

Somit handelt es sich bei der Störerin bzw. beim Störer um die konkrete Verursacherin bzw. den konkreten Verursacher von polizeilichen Leistungen (Kausalität). Beim Zweckveranlasser wird dabei betreffend der Kausalität zwischen selbst gelegter Ursache und Störung durch den Dritten ein anderer Massstab angewendet werden müssen, als bei der „normalen“ Störerin bzw. beim "normalen" Störer.

Grundlegend wird durch die vorliegende Bestimmung die Solidarität betreffend der Kostentragung von polizeilichen Leistungen durchbrochen, weil nicht ersichtlich ist, wieso die Allgemeinheit in jedem Fall für das Verhalten einer Einzelperson aufzukommen hat. Als Beispiel kann eine falsche Bombendrohung, der polizeiliche Aufwand wegen eines gefährlich abgestellten Fahrzeugs oder die wegen Renitenz notwendige polizeiliche Begleitung eines Sanitätsfahrzeuges angeführt werden. Beispiel eines Zweckveranlassers wäre eine Ausstellung in einem Schaufenster, welche einen Personenauflauf verursacht, welcher wiederum eine Strasse blockiert und einen Einsatz der Polizei notwendig macht. In solchen Fällen rechtfertigt es sich, die Störerin bzw. den Störer auch kostenmässig in die Pflicht zu nehmen. Voraussetzung ist Vorsatz oder einfache Fahrlässigkeit.

Buchstabe b grenzt sich von Buchstabe a in zweierlei Hinsicht ab. Einerseits im Umfang der zu verantwortenden Leistung und andererseits in Bezug auf die allenfalls zu tragenden Kosten. Die Verursacherin oder der Verursacher im Sinne dieser Bestimmung hat nicht die öffentliche Sicherheit und Ordnung gestört, sondern z.B. aus der Ausübung eines Hobbies polizeiliche Leistungen hervorgerufen. Hier kann ein verirrer Wanderer als Beispiel angeführt werden. Die Hilfe zu Gunsten von Menschen, welche unmittelbar an Leib und Leben gefährdet sind, gehört zu den Hauptaufgaben der Kantonspolizei (vgl. Art. 8 Abs. 2 Bst. b E-PolG). Entsprechend setzt die Kantonspolizei alle notwendigen Mittel ein, um diesem Auftrag gerecht zu werden. Insbesondere werden hierbei auch Drittmittel wie z.B. ein Helikopter mit Wärmebildkamera oder kostenpflichtige Ortungen von Mobiltelefonen eingesetzt. Grundsätzlich sind die polizeilichen Leistungen durch die Allgemeinheit zu tragen, nicht aber der besondere Aufwand, welcher durch ein bestimmtes Verhalten notwendig geworden ist. Diesbezüglich muss die Möglichkeit gegeben sein, je nach Einzelfall eine Weiterverrechnung der Kosten vorzunehmen. Im Unterschied zur Störerin oder zum Störer muss hier ein grösseres Verschulden gegeben sein. Die normale Fahrlässigkeit reicht nicht, vielmehr muss das Handeln mindestens grobfahrlässig sein, damit eine Kostenbeteiligung ins Auge gefasst werden kann.

Gemäss Artikel 8 Absatz 3 E-PolG obliegt der Kantonspolizei der Schutz privater Rechte nur subsidiär und wenn die dort genannten Voraussetzungen gegeben sind. In der Vergangenheit hat sich gezeigt, dass polizeiliche Aufwendungen zum Schutz privater Rechte hätten vermieden werden können. Als Beispiel kann hier der Fall einer Hausbesetzung angefügt werden, welche erstmalig durch die Polizei geräumt wurde, die notwendigen Massnahmen zur Verhinderung einer weiteren Besetzung in der Folge aber durch die Eigentümerschaft nicht vorgenommen wurden. Fallen aufgrund der Säumnisse des Privaten nun weitere polizeiliche Aufwendungen an, können diese je nach Einzelfall ebendiesem auferlegt werden (Bst. c). Ergehen Fehlalarme (Bst. d) und werden polizeiliche Dispositionen getroffen, können diese der Inhaberin bzw. dem Inhaber der Alarmanlage auferlegt werden.

<sup>110</sup> BSG 154.21

Die Kantonspolizei muss bei vielen Tätigkeiten auf spezialisierte Dritte zurückzugreifen. Hier können beispielhaft Schlüsseldienste, Schreiner und Abschleppunternehmen angeführt werden. Muss ein störendes Fahrzeug abgeschleppt werden, beauftragt die Kantonspolizei Dritte, welche hierfür die notwendigen Mittel besitzen. Als Auftraggeberin hat die Kantonspolizei dafür zu sorgen, dass die Auftragnehmenden für ihren Aufwand entschädigt werden. Damit nun die Kantonspolizei solche Drittkosten ihrerseits weiterverrechnen kann, benötigt sie eine rechtliche Grundlage, welche hier geschaffen wird (Abs. 2).

Leistungen der Kantonspolizei sollen nicht doppelt in Rechnung gestellt werden. Dieser selbstverständliche und unbestrittene Grundsatz wird hier (Abs. 3) durch eine Priorisierung der Kostentragung ergänzt. Können Leistungen ganz oder teilweise Dritten verrechnet werden, reduziert sich die Kostenbeteiligung der Gemeinden nach Abschnitt 4.3 des Gesetzesentwurfs.

#### *Artikel 138 An Organisationseinheiten des Kantons*

Die Kantonspolizei erbringt Leistungen nicht nur gegenüber den Bürgerinnen und Bürgern und den Gemeinden, sondern auch gegenüber anderen Behörden im innerkantonalen Bereich. Die gesetzliche Grundlage zur internen Leistungsverrechnung findet sich im Gesetz über die Steuerung von Finanzen und Leistungen (FLG; BSG 620.0), wobei insbesondere in Artikel 41 FLG aufzugreifen ist. Ziel der internen Leistungsverrechnung ist die Erfassung von Leistungen, welche die Organisationseinheiten untereinander erbringen und damit die Kosten- und Leistungstransparenz erhöhen (vgl. Konzept des Kantons Bern zur internen Leistungsverrechnung). Eine interne Leistung sollte ein gewisses finanzielles Volumen erreichen, damit sich der Aufwand für die Kalkulation, die Budgetierung und die Verrechnung auch lohnt, nach dem Grundsatz "so viel wie nötig, so wenig wie möglich". Die verrechenbaren Leistungen werden dabei im gesamtstaatlichen Leistungskatalog beschrieben. Dieser Katalog wird als Anhang der Weisungen der Finanzdirektion und der Finanzverwaltung über die Steuerung von Finanzen und Leistungen (FLW) geführt und jährlich überprüft und bei Bedarf angepasst.

#### *Artikel 139 Im Bereich der Alarmierung und Einsatzdisposition*

Schon heute stellt die Kantonspolizei für das ganze Kantonsgebiet den Empfang und die Weitergabe von Schaden- und Alarmmeldungen sicher (vgl. Art. 6 Abs. 2 PolG) und wird von den anderen Blaulichtorganisationen für ihre Aufwendungen entschädigt. Artikel 139 hält diesen Grundsatz nun ausdrücklich fest. Eine grundsätzliche Änderung des heutigen Systems ist damit nicht verbunden.

#### *Artikel 140 Ergänzendes Recht*

Abschliessend erfolgt der Hinweis auf die Bestimmungen des FLG. Sofern keine spezialgesetzliche Regelung im E-PolG getroffen wird, gelten ergänzend die Bestimmungen des FLG.

### *Kapitel 9: Datenschutz und Datenbearbeitung*

#### *Artikel 141 Datenbearbeitung*

Absatz 1 verweist wie bisher (Art. 49 Abs. 1 PolG) grundsätzlich auf das Datenschutzgesetz vom 19. Februar 1986 (KDSG<sup>111</sup>), behält jedoch nebst den spezialgesetzlichen Bestimmungen insbesondere auch abweichende Bestimmungen im PolG selber vor.

Absatz 2 schafft die gesetzliche Ermächtigung zur Datenbearbeitung (Art. 5 Abs. 1 KDSG). Das bisherige Recht (Art. 49 Abs. 1 PolG) verweist für die Zulässigkeit der polizeilichen Datenbearbeitung auf das KDSG, enthält selber aber keine gesetzliche Ermächtigung der Polizeibehörden zur Datenbearbeitung in all ihren Erscheinungsformen (vgl. Art. 2 Abs. 4 KDSG). Diese Grundlage wird hier neu geschaffen und die Datenbearbeitungsgrundsätze von Artikel 5 und 6 KDSG werden umgesetzt: Die Kantonspolizei sowie die anderen kommunalen und kantonalen Behörden, welchen das Polizeigesetz bestimmte Aufgaben überträgt, dürfen Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten im Sinn von Artikel 3 KDSG bearbeiten, wenn dies für die Erfüllung der ihnen mit dem Polizeigesetz zugewiesenen

<sup>111</sup> BSG 152.04



Aufgaben (vgl. Art. 8 bis 10 E-PolG) im Sinn des Verhältnismässigkeitsprinzips erforderlich ist. Der Zweck der Datenbearbeitung ergibt sich aus der zu erfüllenden Aufgabe und darf nicht darüber hinausgehen. Das Bundesgericht hat anerkannt, dass das Bestimmtheitserfordernis als Teil des Legalitätsprinzips im Polizeirecht wegen der Besonderheit des Regelungsbereichs auf besondere Schwierigkeiten stösst<sup>112</sup>: Der Grad der erforderlichen Bestimmtheit lässt sich nicht abstrakt festlegen, sondern hängt von der Vielfalt der zu ordnenden Sachverhalte, von der Komplexität und der Vorhersehbarkeit der im Einzelfall erforderlichen Entscheidungen, von den Normadressaten, von der Schwere des Eingriffs in Verfassungsrechte und von der erst bei der Konkretisierung im Einzelfall möglichen und sachgerechten Entscheidung ab. Die Aufgabe der Polizei und die Begriffe der öffentlichen Sicherheit und Ordnung lassen sich kaum abstrakt umschreiben. Diese Schwierigkeit, die Polizeiaufgaben umfassend und gleichzeitig genügend bestimmt zu umschreiben, gilt auch für die polizeiliche Datenbearbeitung. Mit der Aufgabenumschreibung in Artikel 8 bis 10 E-PolG und der Neuformulierung von Artikel 141 Absatz 2 E-PolG wird der für die Datenbearbeitung geforderten Zweck-Mittel-Relation und dem Grundsatz der Bestimmtheit der gesetzlichen Grundlage für die Datenbearbeitung Rechnung getragen.

Absatz 3 schafft eine gesetzliche Grundlage, damit die Kantonspolizei zur Kriminalitätsbekämpfung sowie zur Gefahrenabwehr Profiling betreiben darf. Der Begriff wird künftig in der Datenschutzgesetzgebung verankert werden und richtet sich danach.

#### *Artikel 142 Datenvernichtung*

Die Bestimmung regelt wie bisher (Art. 49 Abs. 3 PolG) die Aufbewahrungsdauer von polizeilich bearbeiteten Daten. Neu vorbehalten werden im Einzelfall bestehende überwiegende öffentliche, d.h. im vorliegenden Kontext gerichts- oder sicherheitspolizeiliche Interessen. Dabei geht es etwa um die Konstellation, dass mehrere Ermittlungs- oder Strafverfahren (möglicherweise) zusammenhängen und sich die Löschung von Personendaten aus dem einen Verfahren negativ auf andere Verfahren auswirken würde, weil die Zusammenhänge nach der Datenvernichtung nicht mehr nachvollzogen werden können, was eine erfolgreiche Strafverfolgung verunmöglicht oder erschwert. Ebenso kann es sich im Bereich der Sicherheitspolizei rechtfertigen, einzelne bei einer Person über die Jahre wiederholt festgestellte Vorkommnisse oder Handlungen derselben Ausprägung (z.B. exhibitionistische Handlungen, aggressives Verhalten im Umgang mit Behörden o. dgl.) nicht nach fünf Jahren zu löschen, ansonsten das Gesamtbild und somit das Ausmass einer Gefährdung durch die betreffende Person verfälscht würde.

#### *Artikel 143 Betrieb von Datenbearbeitungssystemen*

Absatz 1 entspricht bisherigem Recht (Art. 52 Abs. 1 PolG) und dient als gesetzliche Grundlage für den Betrieb von Datenbearbeitungssystemen, welche die Kantonspolizei zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben (dazu gehören auch Aufgaben aus anderen Gesetzen) benötigt. Die übrigen Behörden im Sinn von Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b E-PolG ermächtigt das Polizeigesetz weiterhin nicht zum Betrieb von Datenbearbeitungssystemen. Deren Spezialgesetze müssen eigene Regelungen vorsehen. In den Datenbearbeitungssystemen darf die Kantonspolizei wie bisher (Art. 52 Abs. 2 PolG) besonders schützenswerte Personendaten bearbeiten. Datenbearbeitungssysteme bedürfen grundsätzlich der Vorabkontrolle gemäss Artikel 17a KDSG und Artikel 7 der Datenschutzverordnung vom 22. Oktober 2008 (DSV<sup>113</sup>) und sind gemäss Artikel 18 KDSG zu publizieren.

Datenbearbeitungssysteme haben die besonderen kantonalen Vorgaben an die Informationssicherheit und den Datenschutz zu erfüllen (Abs. 2): Da es sich bei Datenbearbeitungssystemen der Kantonspolizei in aller Regel um Informations- und Telekommunikationstechnologien (ICT) mit besonderen Anforderungen an die Informationssicherheit und den Datenschutz (ISDS) handelt, bedürfen die Systeme eines umfassenden ISDS-Konzepts, welches in die Vorabkontrolle einfließt (vgl. insbesondere Direktionsverordnung vom 3. Januar 2011 über

<sup>112</sup> BGE 136 I 87 E. 3.1.

<sup>113</sup> BSG 152.040.1

Informationssicherheit und Datenschutz (ISDS DV<sup>114</sup>). Mit diesen beiden Instrumenten wird die Informationssicherheit sowie der Datenschutz sowohl inhaltlich materiell als auch verfahrensmässig formell gewährleistet: Fällt die Vorabkontrolle durch die Aufsichtsstelle negativ aus, insbesondere aufgrund eines ungenügenden ISDS-Konzepts, und will die Kantonspolizei den damit verbundenen Empfehlungen und Anträgen der Aufsichtsstelle nicht (vollständig) stattgeben, ist die Aufsichtsstelle gegen die entsprechende Verfügung beschwerdeberechtigt und kann eine gerichtliche Überprüfung des Datenbearbeitungssystems herbei führen (vgl. Art. 17a Abs. 3 i.V.m. Art. 35 Abs. 3-5 KDSG). Die Einflussnahme der Datenschutzaufsichtsstelle ist somit sichergestellt. Die nach bisherigem Recht vorgesehene Betriebsbewilligung, die noch aus der Zeit vor Einführung der Vorabkontrolle stammt, findet angesichts der strengen materiellen informationsrechtlichen Vorgaben und der rechtlichen und verfahrensmässigen Stellung der Datenaufsichtsstelle keine Rechtfertigung mehr. Sie führt zu unnötigen Doppelspurigkeiten zwischen Aufsichtsstelle und Regierungsrat und erscheint angesichts der zunehmenden Technizität der Fragestellungen auch nicht mehr sachgerecht. Abweichungen von den kantonalen Bestimmungen sind zulässig, wenn dadurch ein verbesserter Schutz erreicht wird.

Der Vorbehalt in Absatz 3 zugunsten von Datenbearbeitungssystemen des Bundes bezweckt, doppelte Regulierungen und Prüfverfahren von Datenbearbeitungssystemen durch den Eidgenössischen Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragten (EDÖB) bzw. das Bundesrecht einerseits und die kantonale Aufsichtsstelle bzw. das kantonale Datenschutzrecht andererseits zu vermeiden. Regelt das Bundesrecht das Verfahren und die Anforderungen an die Informationssicherheit und den Datenschutz von Datenbearbeitungssystemen, an die sich der Kanton Bern anschliesst, soll sich ein kantonales Prüfregime erübrigen. Zusätzliche kantonale Massnahmen zur Informationssicherheit und zum Datenschutz greifen bei solchen bundesrechtlich geregelten Bearbeitungssystemen nicht.

#### *Artikel 144 Übermittlung von Personendaten / 1. Durch die Kantonspolizei*

Die Datenübermittlung zwischen Behörden stellt in der Praxis eine wichtige und oft umstrittene Form der Datenbearbeitung dar. Das bisherige Recht regelt die Datenübermittlung zwischen Polizeibehörden untereinander und zwischen Polizeibehörden und anderen Behörden sowie Dritten (Privaten) in einer einzigen Bestimmung (Art. 50 PolG). Neu wird der in der Praxis wichtige Tatbestand der Datenübermittlung (inkl. besonders schützenswerter Personendaten) auf drei Artikel aufgeteilt. Eine inhaltliche Änderung des geltenden Rechts geht damit nicht einher.

In Absatz 1 wird zunächst die amtshilfweise Datenübermittlung unter Beteiligung der Kantonspolizei als bekanntgebende Behörde geregelt (vgl. Art. 145 E-PolG für die Datenübermittlung zwischen anderen Behörden). Dabei hängt die Zulässigkeit der Datenübermittlung nicht mehr davon ab, ob es sich bei der anderen Behörde um eine Polizeibehörde bzw. ein Polizeiorgan handelt. Diese Bezeichnungen führen angesichts der Unbestimmtheit des Polizeibegriffs zu Abgrenzungsschwierigkeiten. Neu ist für die Zulässigkeit der Datenübermittlung zwischen der Kantonspolizei und anderen Behörden des Bundes, anderer Kantone oder Behörden des Kantons Bern und seiner Gemeinden entscheidend, ob die Datenübermittlung für die übermittelnde oder die empfangende Behörde notwendig ist, um polizeiliche Aufgaben im Sinn dieses Gesetzes erfüllen zu können. Soweit eine Datenübermittlung anderen, nicht in diesem Gesetz vorgesehenen Aufgaben dient, liefert das Polizeigesetz keine Grundlage und bedarf es einer Ermächtigung im jeweiligen Sacherlass. In diesem Fall der gesetzlichen Ermächtigung in einem anderen Erlass ist die Datenübermittlung gleichermassen zulässig, was sich bereits aus der Datenschutzgesetzgebung ergibt (Art. 10 Abs. 1 Bst. a KDSG). Die Präzisierung «im Einzelfall» betont die Selbstverständlichkeit, dass für jede einzelne Datenübermittlung zu prüfen ist, ob sie für eine bestimmte Aufgabenerfüllung notwendig und damit verhältnismässig ist.

Die Absätze 2 und 3 enthalten für den internationalen Informationsaustausch zur Wahrung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung sowie in Strafsachen deklaratorische Vorbehalte zuguns-

<sup>114</sup> BSG 152.040.2

ten der besonderen Rechtshilfebestimmungen des Bundes sowie des Staatsvertragsrechts (Schengen-Assoziierungsabkommen). Für den nationalen Teil des Schengener Informationssystems gelten das BPI sowie die dazugehörigen Ausführungsbestimmungen der N-SIS-Verordnung. Im Übrigen gilt für die Datenbekanntgabe ins Ausland Artikel 14a KDSG.

#### *Artikel 145 2. Durch andere kantonale und kommunale Behörden*

Wie bisher (vgl. Art. 50 PolG) sollen nebst der Kantonspolizei auch andere Behörden, die Aufgaben nach dem Polizeigesetz wahrnehmen (insbesondere Gemeinden), zur Datenübermittlung gesetzlich ermächtigt werden. Der Verweis auf «Behörden im Sinne von Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b» deckt sich mit dem persönlichen Geltungsbereich des Polizeigesetzes gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b E-PolG und gewährleistet, dass die Behörden, welchen das Polizeigesetz Aufgaben zur Erfüllung überträgt, untereinander Personendaten (inkl. besonders schützenswerte) austauschen können, sofern dies für die Aufgabenerfüllung durch die übermittelnde oder empfangende Behörde notwendig ist. Hier geht es vorab um den Datenaustausch zwischen Gemeindebehörden mit Polizeiaufgaben. Die Bestimmung liefert zudem wie bisher (Art. 50 Abs. 2 PolG) die Grundlage dafür, dass Daten von Behörden, die Polizeiaufgaben nach diesem Gesetz wahrnehmen, an andere Behörden als solche im Sinn von Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b E-PolG übermittelt werden dürfen, und umgekehrt, dass diese Nicht-Polizeibehörden Daten an Behörden im Sinn von Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b E-PolG (insb. Gemeinden) bekannt geben dürfen, wenn – dies ist in beiden Fällen die entscheidende Voraussetzung – die Datenübermittlung der Erfüllung einer Polizeiaufgabe im Sinn dieses Gesetzes dient. Beispielhaft kann folgender Sachverhalt genannt werden, in welchem Artikel 145 Absatz 1 E-PolG Grundlage für eine Datenübermittlung liefert: Das zuständige Polizeiorgan der bernischen oder ausserkantonalen Gemeinde X gibt dem zuständigen Polizeiorgan der Gemeinde Y die Personalien eines Jugendlichen aus der Gemeinde Y bekannt, der wiederholt durch Nachtruhestörungen in der Gemeinde X aufgefallen ist.

Abgesehen von dieser polizeigesetzlichen Ermächtigung zur Datenübermittlung ist eine solche immer auch möglich, wenn und soweit eine andere spezialgesetzliche Grundlage dies vorsieht (vgl. Art. 10 Abs. 1 Bst. a KDSG).

#### *Artikel 146 3. Allgemeine Melderechte und -pflichten*

Die Bestimmung gewährleistet wie bisher (Art. 50 Abs. 4 PolG) Spontanmeldungen an die Kantonspolizei und an die Polizeibehörde der Gemeinde durch andere Behörden als solche mit polizeirechtlichen Aufgaben. Die meldende Behörde darf von sich aus Informationen (Personendaten, inkl. besonders schützenswerte) bekannt geben, wenn dies notwendig ist, damit die Kantonspolizei oder die Gemeinde ihre Aufgaben nach dem Polizeigesetz erfüllen können. Besondere Geheimhaltungspflichten, zu denen das normale, für alle Behörden geltende Amtsgeheimnis nicht gehört, sind vorbehalten. Besondere Geheimhaltungspflichten bedürfen einer entsprechenden Grundlage in einem Sachverlass (z.B. der Sozialhilfegesetzgebung, der Steuergesetzgebung oder der Opferhilfegesetzgebung) oder gelten gestützt auf das Berufsgeheimnis gemäss Artikel 321 StGB für Schul- und Spitalärzte sowie Geistliche.

Artikel 48 Absatz 1 EG ZSJ verpflichtet die Behörden des Kantons und der Gemeinden, begangene Verbrechen zur Anzeige zu bringen. Absatz 2 greift bereits früher und enthält neu für notstandsähnliche Fälle, in welchen eine ernste Gefahr für hochwertige Rechtsgüter droht bzw. bevorsteht, die Verpflichtung, dass Behörden Personendaten (inkl. besonders schützenswerte) der Kantonspolizei übermitteln, auch wenn sie besonderen Geheimhaltungspflichten unterliegen. Dies gilt auch für amts- und berufsgeheimnispflichtige Ärzte, Pfarrer etc., die eine Funktion im Dienst der Öffentlichkeit wahrnehmen (z.B. Anstaltspfarrerin oder -pfarrer). Artikel 321 Ziffer 3 StGB, die massgebliche Strafnorm in Bezug auf den Schutz des Berufsgeheimnisses, behält solche kantonalen Auskunftspflichten gegenüber Behörden explizit vor. Kantonale Vorschriften wie die hier vorliegende können mithin solche Melderechte oder -pflichten von Berufsgeheimnisträgerinnen und -trägern vorsehen. Auch wenn Artikel 320 StGB betreffend das Amtsgeheimnis keinen solchen ausdrücklichen Vorbehalt enthält, gilt auch hier unter dem Aspekt der Rechtfertigungsgründe, dass die Kantone gesetzliche Melderechte oder -pflichten erlassen können, die dann gemäss Artikel 14 StGB (gesetzlich erlaubte Handlung)

zur Straflosigkeit der meldenden, grundsätzlich geheimnispflichtigen Person führen.<sup>115</sup> Die hier statuierte Meldepflicht beschränkt sich jedoch auf ernste Gefahren für hochwertige Rechtsgüter, d.h. auf Delikte gegen Leib und Leben.

#### Artikel 147 4. Elektronischer Datenaustausch

Die föderalistische Struktur der Schweiz bedingt im Interesse einer wirksamen kantonsübergreifenden oder gesamtschweizerischen Polizeizusammenarbeit (insb. Kriminalitätsbekämpfung), dass vermehrt unter den Behörden des Bundes und der Kantone elektronisch zusammengearbeitet und zu diesem Zweck Daten übermittelt werden. Dieser Grundsatz wird in Absatz 1 verankert. Der elektronische Datenverkehr ist heutiger Standard in technischer und praktischer Hinsicht. Die Zusammenarbeit und Aufgabenerfüllung erfolgen effizienter, wenn insbesondere Datenbearbeitungssysteme durch Schnittstellen mit einander verknüpft werden. Die einzelnen Behörden behalten dabei grundsätzlich die Hoheit über die Personendaten, die in «ihren» Datenbearbeitungssystemen enthalten sind, und entscheiden weiterhin im Einzelfall, ob Personendaten übermittelt werden.

Absatz 2 schafft die Grundlage, damit die Kantonspolizei und die Polizeibehörden des Bundes und der Kantone Schnittstellen zu ihren polizeilichen Datenbearbeitungssystemen einrichten können. Damit wird eine kantonsübergreifende bzw. bundesweite Kriminalitätsbekämpfung und Gefahrenabwehr sowie eine wirksame Vermissten- oder Entwichenensuche erleichtert. Zu denselben Zwecken soll die Kantonspolizei mit den Polizeibehörden des Bundes und der Kantone gemeinsame Datenbearbeitungssysteme schaffen können. Datenschutz und Datensicherheit werden durch die Regelung von Absatz 4 gewährleistet. Der Grundsatz der Erforderlichkeit als Ausfluss des Verhältnismässigkeitsprinzips gebietet, dass die Einsichtsrechte auch bei gemeinsamen Datenbearbeitungssystemen nur soweit reichen, als es zur Aufgabenerfüllung der jeweiligen Polizeibehörde erforderlich ist. Gemeinsame Datenbearbeitungssysteme, die besonders schwere Eingriffe in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung zur Folge haben, bedürfen weiterhin einer speziellen formell-gesetzlichen Grundlage (vgl. z.B. ViCLAS-Konkordat).

Absatz 3 entspricht im Wesentlichen bisherigem Recht (Art. 52 Abs. 4 PolG) und liefert die erforderliche formell-gesetzliche Grundlage für die besondere Form der Übermittlung besonders schützenswerter Daten aus den Datenbearbeitungssystemen der Kantonspolizei mittels Abrufverfahren an bestimmte Behörden. Die Zulässigkeit der Datenbearbeitungssysteme als solche richtet sich nach Artikel 143 E-PolG bzw. den kantonalen Vorgaben an die Informationssicherheit und den Datenschutz. Unter einem Abrufverfahren wird die Möglichkeit des direkten Zugriffs einer Behörde auf Daten verstanden, die von einer anderen Behörde verwaltet werden. Vorausgesetzt ist, dass der Zugriff für die Aufgabenerfüllung der zugreifenden Behörden notwendig ist. Direkt abrufberechtigt bleiben die im bisherigen Artikel 52 Absatz 4 PolG genannten Behörden. Zusätzlich werden die Blaulichtorganisationen gemäss Artikel 66 Absatz 1 erwähnt, da eine elektronische Zusammenarbeit mit Abrufverfahren in der kantonalen Einsatzzentrale zwingend ist. Ein flächendeckender Zugriff sämtlicher Gemeinden auf sicherheits- und gerichtspolizeiliche Daten der Kantonspolizei ist für die Erfüllung von gemeindepolizeilichen Aufgaben nicht erforderlich und deshalb mit den allgemeinen Datenbearbeitungsgrundsätzen nicht vereinbar. Die Kantonspolizei sorgt im Einzelfall für eine verhältnismässige Anwendung der Norm.

Die in Absatz 1 bis 3 geregelten Datenbearbeitungen basieren auf Informations- und Telekommunikationstechnologien (ICT), für welche das kantonale Recht Vorgaben zur Informationssicherheit und zum Datenschutz aufstellt (vgl. bereits zu Artikel 143 E-PolG). Dies bedeutet, dass die erwähnten Verfahren und Zugriffe in einem ISDS-Konzept geregelt sein müssen, insbesondere hinsichtlich der Zugriffsberechtigung sowie einschränkende Modalitäten des Datenabrufs oder -austauschs. Damit ist auch die Kontrolle und Mitwirkung der Datenschutzaufsichtsstelle gewährleistet.

<sup>115</sup> NIKLAUS OBERHOLZER, in Basler Kommentar, 3. Auflage 2014, Art. 320 N. 11.

## Artikel 148 5. An Private

Privaten darf die Kantonspolizei Personendaten (inkl. besonders schützenswerte) bekannt geben, wenn die betroffene Person (oder deren gesetzliche Vertretung) der Bekanntgabe ausdrücklich zugestimmt hat oder wenn dies in ihrem Interesse liegt (Bst. a). Die Datenbekanntgabe an Private ist zudem gemäss Buchstabe b zulässig, wenn der Empfänger damit eine Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abwehren oder beseitigen kann (vgl. bisher Art. 50 Abs. 2 Bst. b PolG). Erlaubt ist zudem die Datenbekanntgabe an Private, damit diese zur Abwehr von Besitzstörungen durch ihnen nicht bekannte Personen den Zivilprozess beschreiten können. Buchstabe c entspricht geltendem Recht (Art. 50 Abs. 2 Bst. a PolG) und erlaubt die Datenbekanntgabe an Private, wenn dies zur Aufgabenerfüllung durch die Kantonspolizei unabdingbar ist (Bst. c). Darunter fallen Konstellationen, in welchen die Datenbekanntgabe an Private dem Schutz der empfangenden Person vor drohenden Gefahren für Leib und Leben dient und damit auch dem Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung vor ernsthaften Gefahren. Gemäss Absatz 2 gelten für andere kommunale oder kantonale Behörden, die Polizeiaufgaben nach diesem Gesetz wahrnehmen, die Absätze 1 und 2 nach Massgabe ihrer Zuständigkeiten sinngemäss.

## Artikel 149 Datensicherheit

Die Kantonspolizei bearbeitet sensible Personendaten und führt dazu verschiedene Bearbeitungssysteme gestützt auf moderne Informationstechnologien. Die Anforderungen der Datenschutzgesetzgebung (insb. KDSG, DSV, ISDS-DV) an die Datensicherheit und Überwachung der Datenbearbeitungen sind deshalb ohne weiteres zu beachten. Angesichts der Besonderheiten der polizeilichen Datenbearbeitung rechtfertigt es sich neu, die Grundsätze zur Datensicherheit in das Polizeigesetz aufzunehmen und die Verantwortung der Kantonspolizei für die Datensicherheit zu betonen. Demnach hat die Kantonspolizei die in technischer, personeller und organisatorischer Hinsicht nötigen Vorkehren zu treffen, damit die von ihr bearbeiteten Daten vor Missbräuchen geschützt sind. Soweit andere Behörden mit Aufgaben nach diesem Gesetz, insbesondere die Gemeinden, Personendaten bearbeiten, gelten für sie die beschriebenen Vorgaben gemäss Absatz 1 und 2 sinngemäss. Absatz 4 schafft neu die Möglichkeit, Private, die aufgrund der Aufgabenübertragung (vgl. Art. 17 Abs. 1 Bst. b E-PolG) direkten Zugang und die Möglichkeit der Bearbeitung der kantonspolizeilichen Daten haben, einer Personensicherheitsprüfung zu unterziehen. Damit sollen Datenmissbräuche verhindert werden. Die Personensicherheitsprüfung richtet sich sinngemäss nach Artikel 160 ff. E-PolG.

## Artikel 150 Datenschutzverantwortung

Die Bestimmung legt die Zuständigkeit des oder der Datenschutzverantwortlichen der Kantonspolizei fest. In Übereinstimmung mit den verbindlichen Vorgaben des Staatsvertragsrechts ist sie in datenschutzrechtlichen Fragen weisungsgebunden.

## Artikel 151 Handlungsfähigkeits- und Leumundszeugnis

Die Bestimmung entspricht bisherigem Recht (Art. 54 PolG).

## Artikel 152 Polizeilicher Informationsbericht

Die Bestimmung entspricht bisherigem Recht (Art. 55 PolG).

# Kapitel 10: Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei

## Abschnitt 10.1 Allgemeine Bestimmungen

## Artikel 153 Organisation und Mittel

Geführt wird die Kantonspolizei Bern durch die Polizeikommandantin oder den Polizeikommandanten. Oberste Polizeibehörde im Kanton Bern ist der Regierungsrat (Art. 90 KV). Ihm obliegt die Aufsicht über die Kantonspolizei. Im Rahmen der Staatsorganisation ist die Kantonspolizei der Polizei- und Militärdirektion unterstellt, welche die Aufsicht im organisationsrechtlichen Sinne ausübt. Für die gerichtspolizeilichen Tätigkeiten unterliegt die Kantonspolizei der Aufsicht der Beschwerdekammer in Strafsachen des Obergerichts. Die genauere Or-

ganisation der Kantonspolizei erfolgt im Übrigen gestützt auf Artikel 2 Absatz 2 OrV POM in der Geschäftsordnung der Polizei- und Militärdirektion.

Zur Erfüllung ihres anspruchsvollen Auftrages muss die Kantonspolizei über ausreichende personelle und sachliche Mittel verfügen. Der Personalbestand und die Stellenbewirtschaftung richten sich nach dem allgemeinen Personalrecht, soweit sich aus Artikel 2 des Personalgesetzes vom 16. September 2004 (PG<sup>116</sup>) keine abweichenden Regelungen ergeben.

#### *Artikel 154 Grundsätze der Personalpolitik*

Die Förderung der Chancengleichheit und die Verhinderung von Diskriminierung jeder Art sind eine zentrale Basis der Personalpolitik der Kantonspolizei. Die Kantonspolizei bekennt sich zu einem vorurteilsfreien Arbeitsumfeld und zur Vielfalt aller Beschäftigten. Allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern unabhängig von ihrem Geschlecht, ihrer Sprache, ihrer Herkunft, ihrem Alter und ihrer Religion sowie ihrer sexuellen Orientierung soll die gleiche und faire Behandlung garantiert sein. Somit wird jedem Ausdruck von Diskriminierung vorgebeugt, egal in welcher Form sie geäussert wird. Es soll die Heterogenität der Beschäftigten konstruktiv genutzt und der Rahmen für ein vorurteilsfreies Umfeld geschaffen werden. In diesem Zusammenhang ist auch darauf zu achten, dass ein angemessener Anteil französischsprachiger Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf allen Stufen vertreten ist. Die diesbezügliche Bestimmung aus dem KPG wurde übernommen.

#### *Artikel 155 Personalkategorien*

Der Personalbestand setzt sich zusammen aus Aspirantinnen und Aspiranten, welche die interkantonale Polizeischule in Hitzkirch oder anderswo in der Schweiz, resp. die École de Police in Ittigen oder Umgebung besuchen oder den Sicherheitsassistentenlehrgang absolvieren.

Polizistinnen und Polizisten haben entweder eine schweizerische Polizeischule mit eidgenössischem Fachausweis Polizist/in erfolgreich abgeschlossen oder eine gleichwertige Polizeiausbildung absolviert. Als gleichwertige Ausbildung gilt unter anderem auch das CAS FIP (Certificate of Advanced Studies in Führung im Polizeieinsatz) für Kadermitarbeitende. Entsprechend werden Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ab der Kaderstufe 3, welche den Lehrgang für das höhere Polizeikader zu absolvieren haben, unter die Personalkategorie Polizistin bzw. Polizist subsumiert.

Polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten setzen sich derzeit aus Botschaftsschützerinnen und Botschaftsschützern sowie Verkehrsdienstmitarbeitenden zusammen. Der polizeiliche Sicherheitsassistentendienst umfasst alle Aufgaben im Sicherheits-, Ordnungs- und Verkehrsbereich. Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten erhalten nach erfolgreichem Abschluss ihrer Ausbildung ein Diplom. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter die vor Einführung des eidgenössischen Fachausweises ihre Ausbildung erfolgreich abgeschlossen haben, sind denjenigen mit eidgenössischem Fachausweis gleichgestellt. Langfristiges Ziel wird die Einführung eines eidgenössisch anerkannten Fachausweises sein, so dass sich die Kantonspolizei Bern zukünftig gegenüber den Ausbildungsangeboten privater Sicherheitsunternehmen abgrenzen kann und deren Ausbildung entsprechende Anerkennung erhält.

Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne Polizeiausbildung verfügen über keinen anerkannten Fachausweis einer Sicherheitsassistenten- oder Polizeischule. Sie erledigen sämtliche Aufgaben, welche dazu dienen, die Kantonspolizei bei der Ausübung der Polizeiaufgaben im Sinne dieses Gesetzes zu unterstützen. Zu denken ist beispielsweise an Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in den Bereichen Kanzlei, Finanzen und Informatik.

#### *Artikel 156 Polizeistatus und Polizeiplan*

Der Begriff «Polizeistatus» definiert sich mitunter dadurch, wer legitimiert ist, polizeilichen Zwang nach Artikel 12 Absatz 2 E-PolG auszuüben. Gleichzeitig gilt für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizeistatus in Bezug auf die Pensionskasse eine Sonderregelung (Polizeiplan). Hierzu enthält das Reglement der BPK weitergehende Bestimmungen.

<sup>116</sup> BSG 153.01

Polizeistatus kommt grundsätzlich Polizistinnen und Polizisten mit eidgenössischem Fachausweis Polizist/in oder gleichwertigem Abschluss zu. Darunter fallen mit Verweis auf die Ausführungen unter Artikel 155 auch Kadermitarbeitende ab Kaderstufe 3, welche den Führungslehrgang CAS FIP vom Schweizerischen Polizei-Institut (SPI) oder einen ähnlichen Lehrgang absolvieren oder absolviert haben. Ebenfalls verfügen die Aspirantinnen und Aspiranten über den Polizeistatus.

In Artikel 155 Absatz 1 werden auch die polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten aufgeführt, beschränkt auf den Bereich des Botschaftsschutzes. Bisher verfügte diese Personalkategorie über keinen Polizeistatus, was allerdings nicht nachvollziehbar ist. Sicherheitsassistentinnen und -assistenten, welche im Verkehrsdienst tätig sind, verfügen auch weiterhin nicht über den Polizeistatus. Die Arbeit der polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten umfasst weit mehr, als das Beschützen der Botschaften oder das Erteilen einer Ordnungsbusse. Botschaftsschützerinnen und Botschaftsschützer leisten Schicht- und Pikettdienst. Die Belastung ist mit derjenigen im Polizeidienst vergleichbar. Die Mitarbeitenden des Botschaftsschutzes leisten oftmals die Erstintervention und sind aufgrund ihrer Stellung exponiert. Darüber hinaus werden Botschaftsschützerinnen und Botschaftsschützer im Bereich von Zwangsmassnahmen umfassend ausgebildet, verrichten Ordnungsdienst und sind bewaffnet. Sie werden häufig als erstes Einsatzelement aufgeboden, da sie aufgrund ihrer Einsatzdisposition oftmals am schnellsten am Tatort erscheinen und intervenieren können.

Gestützt auf Absatz 1 kann die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant weiteren Personen den Polizeistatus verleihen. Dies betrifft mitunter alle Polizei- sowie polizeiliche Sicherheitsaspirantinnen und -aspiranten. Im Einzelfall kann auch wissenschaftlichen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern oder sog. Fachspezialisten Polizeistatus verliehen werden, vorausgesetzt sie verfügen über eine minimale polizeiliche Grundausbildung und können gegebenenfalls polizeilichen Zwang anwenden. Diese Kompetenz der Polizeikommandantin oder des Polizeikommandanten, weiteren genau bezeichneten Personen den Polizeistatus zuzuweisen, besteht bereits im geltenden Recht (Art. 6 Abs. 2 KPG). Die Ausnahme vom Grundsatz, dass nur Mitarbeitende mit einer polizeilichen oder gleichwertigen Ausbildung über den Polizeistatus verfügen, wird bereits heute von der Kantonspolizei Bern sehr restriktiv angewendet. Es handelt sich um eine im Verhältnis zur Gesamtzahl der Mitarbeitenden der Kantonspolizei Bern sehr geringe Anzahl von Personen. Der Polizeistatus wird nur denjenigen Mitarbeitenden verliehen, an welche aufgrund ihrer Tätigkeiten dieselben Anforderungen gestellt werden und welche dieselben Belastungen tragen müssen wie Polizisten oder Sicherheitsassistenten. Das bedeutet beispielsweise, dass sie auch Pikettdienste leisten und im Rahmen von kommandierten Einsätzen aufgeboden werden können. Bei der Neubesetzung einer solchen Stelle werden die Anforderungen für die Aufnahme in den Polizeiplan im Einzelfall und mit Blick auf die oben beschriebenen besonderen Belastungen geprüft. Der Regierungsrat ist auf geeignete Weise über die Aufnahme weiterer Personen in den Polizeiplan zu informieren.

Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne polizeiliche Ausbildung können in ihrem Arbeitsbereich über hoheitliche polizeiliche Kompetenzen verfügen (bspw. zur Ausstellung von Anzeigen, Tatortarbeit etc.), sind jedoch grundsätzlich nicht zur Ausübung polizeilicher Zwangsmassnahmen legitimiert und verfügen somit nicht über Polizeistatus.

Bei einem Funktionswechsel auf eine Mitarbeiterstelle, die keine polizeiliche Ausbildung voraussetzt, entscheidet die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant über den Erhalt des Polizeistatus. Mitarbeitende mit polizeilicher Ausbildung, welche nach ihrem Weggang von der Kantonspolizei erneut angestellt werden, jedoch eine Stelle in oben genannten Sinn übernehmen, erhalten den Polizeistatus nicht zurück.

#### *Artikel 157    Unterstützung von Tätigkeiten im Interesse der Kantonspolizei*

Tätigkeiten im Interesse der Kantonspolizei sollen weiterhin im Rahmen der ordentlichen Finanzkompetenz mit finanziellen Mitteln gezielt unterstützt werden können. Unter anderem fallen darunter das Diensthunde-, Sport- und Polizeimusikwesen. Diese Tätigkeiten sind für die Erfüllung der Aufgaben der Kantonspolizei von erheblichem Nutzen, sei dies um die körperliche Fitness aufrechtzuerhalten (Sport), den Kontakt zur Öffentlichkeit zu pflegen (Musik-

spiel der Kantonspolizei) sowie zur internen Unterstützung (Diensthunde). Diese Tätigkeiten nehmen dem Kanton Bern Pflichten ab und sollen deshalb staatliche Unterstützung erhalten. Der Umfang der jeweiligen Beitragsleistungen hat sich nach dem Ausmass des Nutzens der unterstützenden Tätigkeit für die Erfüllung der polizeilichen Aufgaben zu richten.

## *Abschnitt 10.2: Anstellungsrechtliche Bestimmungen*

### *10.2.1 Verhältnis zum kantonalen Personalrecht*

#### *Artikel 158*

In Bezug auf die Anstellung der Korpsangehörigen gilt grundsätzlich das kantonale Personalrecht. In gewissen Punkten bedarf es jedoch im Polizeigesetz und der zugehörigen Verordnung ergänzender bzw. angepasster Regelungen zur Personalgesetzgebung, zumal die Anstellungsvoraussetzungen nicht mit anderen Ämtern der Kantonsverwaltung vergleichbar sind. Um für die Einsätze zur Gewährleistung der allgemeinen Sicherheit und den reibungslosen Betrieb der Organisation geeignet zu sein, bedarf es besonderer Anforderungen, mitunter ist ein sauberer Leumund und eine solide Integrität unabdinglich. Dies gilt sowohl für Polizistinnen und Polizisten, Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten sowie für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne polizeiliche Ausbildung, zumal auch Letztere das Ansehen der Kantonspolizei prägen. Bei den Bestimmungen handelt es sich keineswegs um Neuregelungen. Bereits vor der Totalrevision verfügte die Kantonspolizei Bern basierend auf Artikel 2 Absatz 2 PG über eigene anstellungsrechtliche Bestimmungen (vgl. dazu Bestimmungen zum KPG).

### *10.2.2 Allgemeine Anstellungsvoraussetzungen*

#### *Artikel 159*

Absatz 1 stellt fest, dass alle Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei über einen guten Leumund verfügen müssen. Insbesondere bei Aspirantinnen und Aspiranten, Polizistinnen und Polizisten sowie Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten ist dieses Erfordernis von besonderer Wichtigkeit. Polizeiliches Handeln dient hauptsächlich der Gefahrenabwehr und der Strafverfolgung; dabei üben die genannten Personalkategorien das staatliche Gewaltmonopol aus. Ein einwandfreier Leumund ist hierfür unabdinglich. Allerdings besitzen auch Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne Polizeiausbildung in ihrem Arbeitsbereich hoheitliche polizeiliche Kompetenzen, arbeiten mit heiklen Daten und vertraulichen Informationen. Zudem verfügen auch sie in der Öffentlichkeit über eine gewisse repräsentative Stellung. Gestützt darauf kann vor der Anstellung bei allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern ein Straf- und Betreibungsregistrauszug verlangt werden. Betreibungen und Vorstrafen sind mit einer Anstellung bei der Kantonspolizei grundsätzlich nicht vereinbar. Sind Einträge vorhanden, ist im Einzelfall zu prüfen, ob dennoch insgesamt ein guter Leumund vorliegt. Namentlich geringfügige Delikte oder im Geschäftsverkehr nicht unübliche Betreibungen sind für einen guten Leumund nicht zwangsläufig hinderlich. Nebst der Überprüfung des Straf- und Betreibungsregistrauszugs sollen sämtliche Mitarbeitende der Kantonspolizei neu jederzeit einer Personensicherheitsprüfung unterzogen werden können (vgl. Art. 160 E-PolG hiernach). Bei Anwärterinnen und Anwärtern für die Polizeischule resp. für den Sicherheitsassistentenlehrgang erfolgt zusätzlich ein polizeilicher Leumundsbericht. Dabei werden Auskünfte bei Amtsstellen und Personen erfragt.

Absatz 2 bestimmt die zusätzlichen Anstellungsbedingungen für ausgebildete Polizistinnen und Polizisten sowie für polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und -assistenten (bspw. Korpswechsler). Vorausgesetzt wird eine anerkannte erfolgreich abgeschlossene polizeiliche Grundausbildung (vgl. Ausführungen zu Artikel 155 E-PolG). Absatz 3 präzisiert die weiteren Voraussetzungen für die Teilnahme an den Ausbildungslehrgängen. Es wird erwartet, dass Anwärterinnen und Anwärter für die Polizei- und Sicherheitsassistentenschule nebst einem guten Leumund über eine angemessene Ausbildung verfügen sowie eine gute Allgemeinbildung besitzen. Zusätzlich bedarf es hoher Sozialkompetenz sowie einer guten Ausdrucksfähigkeit. Sehr gute Deutsch- resp. Französischkenntnisse (für die französischsprachige Poli-



zeischule) in Wort und Schrift und mündliche Grundkenntnisse in Französisch, resp. Deutsch (für die französischsprachige Polizeischule) sind für angehende Mitarbeitende der Kantonspolizei zwingend. Zudem müssen die Bewerberinnen und Bewerber für die Polizeischule und den Sicherheitsassistentenlehrgang im Besitz des Schweizerischen Bürgerrechts und eines gültigen Führerausweises der Kategorie B sein. Hoch sind die Anforderungen auch bezüglich Gesundheit und Fitness.

Das Erfordernis der Verständigung in Wort in beiden Amtssprachen gilt selbstverständlich für sämtliche Angestellten der Kantonspolizei Bern. Die jeweiligen Stellenausschreibungen beinhalten dieses grundsätzliche Erfordernis.

Absatz 4 definiert die besonderen Probezeitregelungen, welche für die Zeit während der Ausbildung zur Polizistin bzw. zum Polizisten oder zur polizeilichen Sicherheitsassistentin bzw. zum polizeilichen Sicherheitsassistenten sowie nach der Aufnahme als Mitarbeitende in den Polizeidienst gelten. Die Bestimmung stellt geltendes Recht dar und wurde von der Verordnung über die Aufnahme in den Polizeidienst und die Anstellungsbedingungen während der Polizeischule (BSG 552.211) übernommen. Sie ist jedoch nun auf formell-gesetzlicher Grundlage zu verankern.

### 10.2.3 Personensicherheitsprüfung

Die Polizeiarbeit stellt in verschiedener Hinsicht erhöhte Anforderungen an die persönlichen Voraussetzungen und die Eignung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei bzw. der für diese tätigen Personen. Zum einen haben diese Zugang zu sensiblen Personendaten, zum anderen stellt die Polizeiarbeit im Kontakt mit verschiedensten Bevölkerungsgruppen zunehmend eine anspruchsvolle Aufgabe dar. Angesichts dieser Herausforderungen ist es ein Bedürfnis der Kantonspolizei, Mitarbeitende sowie Personen, mit welchen sie zusammenarbeitet, einer Personensicherheitsprüfung unterziehen zu können, um deren Leumund sowie deren Vertrauenswürdigkeit gewährleisten zu können.

#### Artikel 160 Voraussetzungen

Das Sammeln und Auswerten persönlicher Daten im Rahmen einer Personensicherheitsprüfung (PSP) tangiert die Privatsphäre der betroffenen Personen bzw. deren verfassungsmässigen Anspruch auf Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten gemäss Artikel 13 Absatz 2 BV. Artikel 160 E-PolG schafft deshalb die für eine Personensicherheitsprüfung durch die Kantonspolizei nötige gesetzliche Grundlage. Die Bestimmung ist auf Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei sowie auf Stellenbewerberinnen und Stellenbewerber, mit welchen die Kantonspolizei in ein Arbeitsverhältnis treten möchte, anwendbar. Sinngemäss gilt sie auch für beauftragte Private gemäss Artikel 17 E-PolG bzw. Private, die im Rahmen der ihnen übertragenen Aufgaben Zugang zu besonders schützenswerten Daten oder sensiblen Installationen der Kantonspolizei haben (Art. 149 Abs. 4 E-PolG). Auch diese Personen sollen – bevor ihnen eine Aufgabe übertragen bzw. ein Auftrag vergeben wird – einer PSP in Art und Umfang von Artikel 160 ff. E-PolG unterzogen werden können.

Sämtliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei sowie Stellenbewerberinnen und Stellenbewerber, welche die Voraussetzungen von Absatz 1 Buchstaben a und b erfüllen, sollen neu einer PSP unterzogen werden *können*. Die PSP dient zum einen der Gewährleistung der Informationssicherheit aber auch der Überprüfung der Vertrauenswürdigkeit der Polizistinnen und Polizisten mit Blick auf ihre anspruchsvolle Polizeiarbeit, welche sie Tag für Tag im direkten Kontakt mit der Bevölkerung erbringen. Die Prüfung wird auf Antrag der Anstellungsbehörde durch die Innenfahndung der Kantonspolizei durchgeführt und erfolgt grundsätzlich vor Anstellung und bei einem anstehenden Funktionswechsel. Zusätzliche Sicherheitsüberprüfungen bleiben der Anstellungsbehörde vorbehalten und sind jederzeit, d.h. auch während laufendem Anstellungsverhältnis möglich. Da die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter gestützt auf Artikel 173 Absatz 1 E-PolG verpflichtet sind, strafrechtlich relevante Vorkommnisse der Anstellungsbehörde zu melden, werden die Sicherheitsüberprüfungen jedoch nicht periodisch in einem regelmässigen Turnus wiederholt. Der Kreis von Personen, bei welchen die Kantonspolizei aufgrund der ausgeübten Tätigkeiten eine PSP durchführen kann, bestimmt sich gemäss Buchstaben a und b daran, ob die Person Zugang zu sensiblen Perso-

nendaten oder weit reichenden Einblick in sowie Einfluss auf sicherheitspolitische Geschäfte hat (vgl. auch Art. 19 Abs. 1 Bst. a und e des Bundesgesetzes vom 21. März 1997 über Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit [BWIS<sup>117</sup>]).

Da eine PSP einen Grundrechtseingriff in den verfassungsmässigen Anspruch auf Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten darstellt, muss die betroffene Person gemäss Absatz 2 der Prüfung vorgängig zustimmen (vgl. Art. 19 Abs. 3 BWIS). Wird die Zustimmung zur PSP verweigert, hat dies bei Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern die Eröffnung eines personalrechtlichen Verfahrens, bei Aspirantinnen und Aspiranten den Verzicht auf Abschluss eines Arbeitsvertrags und bei Privaten den Verzicht auf die Auftragserteilung zur Folge. Absatz 2 statuiert zudem eine verfahrensrechtliche Mitwirkungspflicht der Betroffenen.

#### *Artikel 161    Gegenstand*

Artikel 161 definiert den Prüfungsinhalt der PSP. Im Vergleich zu den PSP des Bundes (vgl. Art. 20 Abs. 1 BWIS), ist die PSP des Polizeigesetzes beschränkt; eine eigentliche Umfeldabklärung findet nicht statt.

Absatz 2 bestimmt, wo die Kantonspolizei zum Zweck dieser beschränkten PSP Daten erheben kann. Es sind dies die eigenen, von ihr betriebenen Systeme, die Systeme, auf welche sie gemäss Artikel 147 E-PolG zum direkten Zugriff gesetzlich berechtigt ist sowie die Register der Betreibungs- und Konkursbehörden sowie der Einwohnerkontrollen. Zudem kann die Kantonspolizei die betroffene Person selber sowie – mit deren Zustimmung – Drittpersonen, wie etwa frühere Arbeitgeber, befragen.

#### *Artikel 162    Rechtsschutz und Folgen*

Die Bestimmung regelt zum Schutz der Betroffenen die Durchführung der Prüfung sowie die Einsichts- und Berichtigungsrechte der geprüften Person. Diese muss die Möglichkeit haben, die Prüfungsunterlagen einzusehen sowie falsche oder unvollständige Daten zu berichtigen, ehe die Anstellungsbehörde gestützt auf die PSP einen Entscheid fällt.

Absatz 2 hält fest, dass sofern aufgrund der PSP Zweifel an der Eignung bestehen, auf den Abschluss des Vertrages verzichtet oder von einer Zusage zurückgetreten werden kann. Namentlich besteht kein Anrecht auf eine Anstellung. Bei Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei können personalrechtliche Massnahmen eingeleitet werden (bspw. Kündigung, Versetzung etc.).

#### *10.2.4 Anstellungsbehörde und Vereidigung*

##### *Artikel 163*

Der Regierungsrat ist zuständig für die Anstellung der Polizeikommandantin oder des Polizeikommandanten sowie dessen Stellvertretung. Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann über mehrere Stellvertreterinnen oder Stellvertreter verfügen. Die Anstellung der übrigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter richtet sich nach der DelDV POM.

Die Vereidigung erfolgt im Rahmen der Anstellung bei der Kantonspolizei als feierlicher Akt, anlässlich dessen ein bindender Eid oder bindendes Gelübde abgelegt wird. Vereidigt werden grundsätzlich jene Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, welche legitimiert sind, polizeilichen Zwang gemäss Artikel 12 Absatz 2 E-PolG auszuüben und über Polizeistaus verfügen. Dies betrifft mit Verweis auf Artikel 156E-PolG alle Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizei- resp. Sicherheitsassistentenausbildung; sprich Polizistinnen und Polizisten (inkl. Mitarbeitende des höheren Kaders) sowie alle Sicherheitsassistentinnen und -assistenten. Mit dem Einschub, dass die Polizeikommandantin resp. der Polizeikommandant weitere Personen zur Vereidigung bestimmen kann, ist sichergestellt, dass auch Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ohne Polizeiausbildung, allerdings mit polizeiähnlichen Funktionen vereidigt werden können.

<sup>117</sup> SR 120; vgl. auch Art. 28 ff. des Entwurfs zu einem Bundesgesetz über die Informationssicherheit beim Bund, einsehbar: <http://www.vbs.admin.ch/content/vbs-internet/de/verschiedene-themen-des-vbs/informationssicherheit-in-der-bundesverwaltung/das-informationssicherheitsgesetz-des-bundes.detail.nsb.html/65790.html>.

Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei, die diesen Eid resp. dieses Gelübde nicht ablegen, haben sich an die Grundsätze der Personalgesetzgebung und den Verhaltenskodex der Kantonsverwaltung zu halten, welche letztlich mit dem Gelübde resp. dem Eid kongruent sind. Im Übrigen gelten diese Grundsätze auch für vereidigte Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter.

#### 10.2.5 Nichtantritt der Stelle

##### Artikel 164

Die Kündigung richtet sich generell nach den allgemeinen Bestimmungen der kantonalen Personalgesetzgebung. Das Personalgesetz sieht jedoch die Kündigung vor Stellenantritt nicht vor, weshalb diese Gesetzeslücke hier geschlossen wird. Die Auflösung des Anstellungsvertrages vor Stellenantritt kann demnach – analog der Kündigung während der Probezeit – unter Einhaltung einer Frist von sieben Tagen vor Stellenantritt erfolgen. Als Grund für die vorzeitige Kündigung gilt beispielsweise der Umstand, dass die ausgewählte Person zwischen Abschluss des Arbeitsvertrages und Stellenantritt straffällig geworden ist oder sie sich eines Verhaltens bediente, das krass gegen die Wertvorstellungen der Kantonspolizei verstösst. Die Kündigungsfrist beginnt mit dem Zugang der Kündigung beim Empfänger und nicht erst mit dem Zeitpunkt des vorgesehenen Stellenantritts bzw. Schulbeginns. Für die Zustellung und Eröffnung der Verfügung gelten die verwaltungsprozessualen Bestimmungen des VRPG (insb. Art. 44 VRPG). Je nachdem, wie früh diese Kündigung erfolgt, kann die Kündigungsfrist schon vor dem Stellenantritt abgelaufen sein, so dass es zu keiner Arbeitsaufnahme oder Gehaltszahlung kommt.

Das Recht zur Kündigung vor Stellenantritt kommt auch der Stelleninhaberin oder dem Stelleninhaber zu. Sie oder er hat einen triftigen Kündigungsgrund zu nennen, um nicht für die Umtriebe (bspw. Abmessung/Bestellung Uniform, neue Stellenbesetzung) schadenersatzpflichtig zu werden. Als triftige Gründe können beispielsweise gesundheitliche Einschränkungen gelten. Ein besseres Arbeitsangebot stellt hingegen keinen triftigen Beendigungsgrund dar. Die Kantonspolizei hat unter Berücksichtigung des Verhältnismässigkeitsgrundsatzes über die Geltendmachung resp. Höhe der Schadenersatzforderung zu entscheiden. Die Schadenersatzforderung kann basierend auf den bestehenden Grundlagen des Personalgesetzes (insb. Art. 104 PG) geltend gemacht werden.

Die Möglichkeit der fristlosen Kündigung aus wichtigen Gründen nach Artikel 26 PG vor Stellenantritt, welche das Arbeitsverhältnis mit sofortiger Wirkung beendet, bleibt bestehen. Ebenfalls besteht die Möglichkeit, das Arbeitsverhältnis ordentlich nach Artikel 25 PG zu beenden.

#### 10.2.6 Besondere Bestimmungen

##### Artikel 165 Dienstausbildung und Ausrüstung

Die Uniformpflicht gilt insbesondere für alle Angehörigen der Mobilen und Stationierten Polizei sowie für die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Sicherheitsassistentendienstes. Für gewisse Funktionen resp. in gewissen Situationen ist es jedoch sinnvoll, von dieser Regelung absehen zu können, sei es beispielsweise weil kein direkter Kontakt mit der Bevölkerung erfolgt oder Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter verdeckt arbeiten.

Die Grundausrüstung inklusive Waffe ist am Ende des Anstellungsverhältnisses grundsätzlich abzugeben. Die dem einzelnen Mitarbeitenden zur Verfügung gestellte Grundausrüstung ist mitunter von dessen Funktion im Korps abhängig (bspw. Tauchausrüstung bei der Seepolizei). Die Möglichkeit eines allfälligen Erwerbs einzelner Gegenstände inkl. der Schusswaffen wird durch die Polizeikommandantin resp. den Polizeikommandanten festgelegt.

##### Artikel 166 Legitimation

Wird die Uniform getragen, so gilt diese im Rahmen des polizeilichen Handelns (Zwangsmassnahmen, Beratungen etc.) grundsätzlich als Legitimation. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in Zivil, die im Einsatz keine Uniform tragen, haben sich vor polizeilichen Handlungen – sofern es die Umstände zulassen – unaufgefordert mittels Polizeiausweis auszuweisen. Ist dies aufgrund einer besonderen Situation nicht möglich (bspw. bei einer in flagranti Anhaltung), ist dies im Nachgang umgehend nachzuholen.

### Artikel 167 Dienstort

Als Dienstort gilt der Ort, an welchem die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter hauptsächlich seine Tätigkeit beginnt und beendet. Der Dienstort ist in der Regel mit dem Arbeitsplatz resp. dem Stationierungsort gleichgesetzt und vertraglich festgelegt.

Polizistinnen und Polizisten sowie Sicherheitsassistentinnen und -assistenten wird nach erfolgreichem Abschluss des Ausbildungslehrgangs und Übernahme ins Korps ein Dienstort innerhalb des Kantonsgebiets zugewiesen. Dabei werden soweit möglich die persönlichen, insbesondere die familiären Verhältnisse mitberücksichtigt. Der erste Stationierungsort gilt in der Regel für mindestens zwei Jahre. Analoges gilt auch für Korpswechsler.

Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann zudem aufgrund einer dienstlichen Notwendigkeit Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter vorübergehend umstationieren (bspw. bei Vakanzen im Falle eines Grossereignisses, einer besonderen Lage oder einer längerfristigen Schwerpunktbildung). Ausführende Bestimmungen hierzu, insbesondere entschädigungsrechtliche Bedingungen, regelt die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant. Die in diesem Sinne erfolgte Zuweisung eines neuen Dienst- oder Arbeitsortes hat im Gegensatz zu Artikel 175 Absatz 1 Buchstabe c E-PolG keinen Strafcharakter, sondern dient der Sicherstellung des polizeilichen Grundauftrages.

### Artikel 168 Wohnsitzpflicht

Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei Bern haben grundsätzlich freie Wohnsitzwahl. Die Polizeikommandantin bzw. der Polizeikommandant kann jedoch in begründeten Fällen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern eine Wohnsitzpflicht im Kanton Bern oder in dessen unmittelbarer Umgebung auferlegen. Zu denken ist dabei namentlich an Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die Pikettdienst leisten oder andere Aufgaben wahrnehmen, die eine dauernde Anwesenheit im Kanton oder in dessen unmittelbarer Nähe erfordern, so dass beispielsweise dienstlich bedingte Einrückzeiten eingehalten werden können.

### Artikel 169 Bereitschaft

Die Kantonspolizei Bern sorgt für einen durchgehenden Dienstbetrieb. Um diesen 24-Stunden-Betrieb gewährleisten zu können, bedarf es nebst Schicht- und Nachtdienst auch Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die Pikettdienst leisten.

Sofern es die Bedrohungslage erfordert, kann die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant die gesamte Kantonspolizei oder Teile davon in erhöhte Bereitschaft versetzen. Das Gesetz spricht dabei von aussergewöhnlichen Ereignissen. Dies betrifft in erster Linie Grosslagen (z.B. Demonstrationen, Naturkatastrophen oder Geiselnahmen). Diese speziell angeordnete Bereitschaft im Sinne von über den ordentlichen Pikettdienst hinausgehender angeordneter Überzeit wird durch angemessene Entschädigung oder Freizeit ausgeglichen. Ebenso kann eine angemessene Entschädigung für Einsätze vorgesehen werden, bei welchen es zu besonderen Gefährdungslagen kommt bzw. gekommen ist.

Die besonderen Aufgaben der Kantonspolizei Bern bedingen zudem, dass Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter bei besonderen Ereignissen, die nicht vorhersehbar und somit nicht planbar sind und eine Konzentration von Mitteln verlangen, auch in der dienstfreien Zeit aufgeboten werden können. Der Einsatz wird angemessen entschädigt. Eine Pflicht dem Aufgebot während der Freizeit Folge zu leisten besteht nicht.

Der Pikettdienst wird gemäss Personalgesetzgebung grundsätzlich finanziell entschädigt. Für den Einsatz selbst erfolgt ein Ausgleich durch Freizeit. Die Möglichkeit der Abgeltung der Pikettstellung mit einer Zeitgutschrift besteht bei der Kantonspolizei Bern bereits unter der heutigen Rechtsordnung, namentlich in Artikel 10 Absatz 3 KPG und soll weiterhin ihren Anwendungszweck behalten. Diese Entschädigung kann jedoch nur für eine eingeschränkte Anzahl von Diensten vorgesehen werden. Es handelt sich dabei um besonders belastete Dienste innerhalb der Kantonspolizei Bern, deren Mitarbeitenden aufgrund ihrer Funktion sehr häufig in ihrer Freizeit Pikett leisten müssen. Eine solche Abgeltung ist nur unter einschränkenden Voraussetzungen möglich: Die Mitarbeitenden haben grundsätzlich frei, leisten aber gleichwohl Pikett. Die Pikettstellung ist insgesamt zwingend aus kriminalpolizeilicher Sicht oder

dient der Abwendung einer unmittelbaren Gefahr für die öffentliche Sicherheit, welche zur Kernaufgabe der Kantonspolizei Bern gehört. Die Pikettstellung muss dabei ein ganzes Wochenende (mindestens 48 Stunden) betreffen. Während der Pikettstellung können die betreffenden Mitarbeitenden nicht zweckmässig in ihrem Tätigkeitsgebiet arbeiten (ansonsten handelt es sich um planbare Einsätze mit Dienstenteilung) bzw. der Dienst könnte unter der Woche bei Abwesenheiten nicht genügend aufrechterhalten werden. Um eine solche Pikettstellung begründen zu können, müssen die betreffenden Mitarbeitenden ferner Vorgaben erfüllen, wonach sie in einer bestimmten, relativ kurzen Zeit an einem bestimmten Ort einzurücken haben (in der Regel max. 30 Minuten).

Durch die Gewährung einer Zeitgutschrift soll den arbeitsmedizinischen Vorgaben Rechnung getragen werden. Ferner soll sie dem Erholungszweck dienen. In diesem Zusammenhang ist zu erwähnen, dass die gewährte Zeitgutschrift folglich grundsätzlich in der Folgeweche (nach Pikettstellung) bezogen werden soll.

Die Polizei- und Militärdirektion kann – nach erfolgter Delegation durch den Regierungsrat in der Verordnung – für die Regeln der Bereitschaft (inkl. Pikettdienst und Aufgebot während der Freizeit) ein vom Personalrecht abweichendes Pikett- und Spesenreglement erlassen und zusätzlich Regelungen zu Zulagen und Gutschriften normieren. Das Personalamt des Kantons Bern ist vorgängig anzuhören. Diese Kompetenz ist bereits im geltenden Recht vorgesehen, lag aber bis anhin bei der Polizeikommandantin bzw. dem Polizeikommandanten (Art. 10 Abs. 3 KPG).

#### *Artikel 170 Handeln in dienstfreier Zeit*

Ausserhalb des Dienstes haben Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizeistatus die gleichen Rechte und Pflichten wie jedermann. Sie unterliegen während der dienstfreien Zeit keiner besonderen Pflicht zum Einschreiten. Damit wird dem Umstand Rechnung getragen, dass sie in der Freizeit möglicherweise nicht über die notwendigen Mittel verfügen, um selbst zu handeln. Es steht ihnen jedoch frei, sich selbst in den Dienst zu versetzen und danach hoheitlich einzugreifen, sofern sie dies nach eigener Einschätzung als angemessen erachten. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizeistatus sind somit auch in der dienstfreien Zeit zu polizeilichem Handeln berechtigt. Selbstverständlich gilt auch in der Freizeit das Territorialitätsprinzip. Die Befugnisse gehen somit nicht weiter als im Dienst. Zudem ist ein solches Einschreiten nur angezeigt, wenn im Dienst befindliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter nicht innert nützlicher Frist verfügbar sind. Die Mitarbeitenden, welche sich unter den zuvor beschriebenen Voraussetzung in der Freizeit in den Dienst versetzen, haben sich durch das Mitführen des Polizeiausweises zu legitimieren. Sofern dies aufgrund der Situation nicht zumutbar oder umsetzbar ist, muss dies so bald als möglich nachgeholt werden. Da die Mitarbeitenden in den genannten Situationen im Dienst stehen, gelten die ordentlichen anstellungs- und versicherungsrechtlichen Bestimmungen.

#### *Artikel 171 Mitteilung von dienstlichen Wahrnehmungen*

Bei der Kantonspolizei sind Anstellungs- und Ermittlungsbehörde Teil derselben Organisationseinheit. Aufgrund dieser Besonderheit sollen Wahrnehmungen aus der polizeilichen Ermittlungstätigkeit, welche Hinweise auf Verbrechen, Vergehen oder wiederholte Übertretungen von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei zu Tage fördern, der Anstellungsbehörde mitgeteilt werden. Die Anstellungsbehörde muss prüfen können, ob administrative Massnahmen erforderlich sind. Insbesondere muss sie entscheiden können, ob die Mitarbeiterin oder der Mitarbeiter, welche resp. welcher der Begehung von Straftaten verdächtigt wird, weiterhin auf seinem Arbeitsplatz belassen werden kann oder die in Frage stehende Straftat die Berufsausübung beeinträchtigt. Je nach Schwere der Tat respektive deren Auswirkungen, hat eine Massnahme nach Artikel 174 E-PolG oder die Kündigung nach den Regeln des allgemeinen Personalrechts zu erfolgen. Diese Regelung entstammt dem KPG und wurde entsprechend übernommen.

#### *Artikel 172 Meldepflichten*

Artikel 172 E-PolG ist eine Ergänzung zu Artikel 171 E-PolG. Damit kann sichergestellt werden, dass die Anstellungsbehörde auch über ausserkantonale Strafverfahren, welche gegen

Mitarbeiterinnen oder Mitarbeiter der Kantonspolizei eröffnet werden, informiert wird. Die Mitteilungspflicht obliegt der betroffenen Person selbst. Die Kantonspolizei verzichtet dafür auf eine regelmässig wiederholte Personensicherheitsprüfung gemäss Artikel 160 ff. E-PolG. Je nach Schwere der Straftat wird die Kantonspolizei angemessene Massnahmen ergreifen.

Absatz 2 soll sicherstellen, dass Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ihre Vorgesetzten informieren, wenn besondere Umstände vorliegen, welche die Dienstausbübung erheblich belasten oder verunmöglichen, auch wenn diese nicht von strafrechtlicher Relevanz sind. Von besonderen Umständen ist beispielsweise auszugehen, wenn Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, welche im Polizei- oder Sicherheitsassistentendienst arbeiten, aufgrund einer SVG-Widerhandlung der Führerausweis entzogen wurde. In derartigen Fällen ist die Einsatzfähigkeit nicht mehr gegeben oder zumindest eingeschränkt. Das gleiche gilt, wenn sich Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter überschulden. Hier besteht unweigerlich die Gefahr von Korruption und Bestechlichkeit. Die Kantonspolizei verfügt über die nötigen Ressourcen, die betroffene Person in solchen Fällen zu unterstützen (bspw. mittels Schuldenberatung). Allerdings können sich in gewissen Situationen auch personalrechtliche Massnahmen nach Artikel 175 E-PolG sowie Artikel 22 und 25 ff. PG aufdrängen. Bei einem Führerausweisentzug kann sich etwa ein angeordneter Bezug von Zeitguthaben als nötig erweisen (Art. 175 Abs. 1 Bst. b E-PolG). Die Weitergabe der Information der direkt vorgesetzten Stelle an deren nächsthöhere Dienststelle resp. an die Anstellungsbehörde liegt in deren Ermessen. Sofern personalrechtliche Massnahmen angezeigt sind, ist eine Weiterleitung der Angelegenheit an die Anstellungsbehörde unerlässlich.

#### *Artikel 173 Ortung*

Die Bestimmung gibt der Kantonspolizei Bern die Möglichkeit, über eine technische Ortung eine Lagedarstellung, auf welcher die Standorte der Mitarbeitenden verzeichnet sind, zu erstellen. Eine solche Ortung findet hauptsächlich im Ordnungsdienst statt, allerdings sind weitere Einsatzmöglichkeiten denkbar, weshalb auf die Nennung eines konkreten Einsatzzweckes verzichtet wird. Durch die Lagedarstellung ergibt sich ein komplettes Bild der Einsatzorte und der Einsatzstärken der Mitarbeitenden, was letztlich der Sicherheit jedes einzelnen Mitarbeitenden im Einsatz dient. Die Ortung dient nicht der Überwachung der Mitarbeitenden. Es werden keine Bewegungsprofile erstellt und ausgewertet. Als Beispiel kann etwa ein Ordnungsdiensteinsatz in der Stadt Bern genannt werden, bei welchem es aufgrund der unübersichtlichen Lage und massiven Angriffen auf Mitarbeitende der Kantonspolizei Bern zu einer Auftrennung der zugeteilten Mannschaftsgruppen kommt. Um den Mitarbeitenden zeitverzugslos Anweisungen geben zu können und die Position eines Kadermitarbeitenden oder anderen Gruppen mitteilen zu können, ist es von wesentlicher Bedeutung, deren Position zu kennen. Dies soll schlussendlich zu deren Schutz und der Bewältigung der konkreten Situation dienen. Die Ortungsdaten werden nach Beendigung des Ereignisses gelöscht (vgl. Art. 19 KDSG).

#### *10.2.7 Massnahmen bei Pflichtverletzung*

##### *Artikel 174 Grundsätze*

Was, neben den gesetzlichen Bestimmungen, zu den Dienstpflichten und zur Disziplin gehört, wird in den internen Vorschriften (bspw. Dienstbefehle, Weisungen, Reglemente) festgelegt. «Jederzeit» bezieht sich auch auf das Verhalten ausser Dienst, soweit es für die Ausübung des Polizeiberufes und das Ansehen der Kantonspolizei eine Relevanz hat.<sup>118</sup> Von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei wird auch im Privatleben ein dem Berufsbild nicht abträgliches Verhalten erwartet.

Bis anhin sieht das Personalrecht des Kantons Bern neben der Kündigung kaum Massnahmen vor, welche bei pflichtwidrigem Verhalten ergriffen werden können. Angesichts der einzigartigen Befugnisse der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei, die ausgesprochen hohe Anforderungen an die jederzeit rechtskonforme und in jeder Hinsicht korrekte Ausübung des Berufes und der Anwendung der Befugnisse stellen, aber auch im Zusammenhang

<sup>118</sup> HÄFELIN/MÜLLER/UHLMANN, a.a.O., Rz. 2070; TSCHANNEN/ZIMMERLI/MÜLLER, a.a.O., § 32, Rz. 50.

mit der Forderung eines Verhaltens in der Freizeit, das solchen Anforderungen nicht entgegensteht, ist eine spezifische Regelung im Polizeirecht angezeigt und notwendig. Entsprechend werden Polizistinnen und Polizisten sowie Sicherheitsassistentinnen und Sicherheitsassistenten auch in den Themen Berufsethik und Menschenrechte ausgebildet.<sup>119</sup> Ein korrektes Verhalten ist für das Vertrauen der Bevölkerung in die Polizei unverzichtbar.<sup>120</sup> Dies verlangt, dass Verhaltensweisen, welche diesen Anforderungen nicht entsprechen, sanktioniert werden können. Ohne angemessene Sanktionsmöglichkeiten bliebe zwischen einer mündlichen Ermahnung und der Entlassung keine Massnahme. Das ist unbefriedigend.

Die im vorliegenden Gesetz vorgesehenen Massnahmen sind rechtlich gesehen keine Strafen, sondern Sanktionen in Bezug auf ein pflichtwidriges und nicht reaktionslos hinnehmbares, aber nicht notwendigerweise auch strafbares oder kündigungsrelevantes Verhalten.<sup>121</sup> Die vorgesehenen Sanktionen oder Massnahmen und die verwendeten Begrifflichkeiten sind – neben der Einordnung im nationalen Recht – für die Abgrenzung zum Strafrecht und somit in Bezug auf die Nicht-Anwendbarkeit von Artikel 6 EMRK von grosser Bedeutung.<sup>122</sup> Erfüllt ein personalrechtlich beanstandetes Verhalten ebenso einen strafrechtlichen Tatbestand und wird die oder der betroffene Polizeiangehörige deswegen auch strafrechtlich verurteilt, kann dennoch eine verwaltungsrechtliche Sanktion ausgefällt werden.

Mit der persönlichen Verantwortung wird der rechtlich notwendige Konnex zwischen einer personalrechtlichen Sanktion und dem gemäss Artikel 174 entgegenstehenden, persönlich zu verantwortenden Verhalten, geschaffen. Mit der Beendigung des Dienstverhältnisses endet auch ein personalrechtliches Verfahren.

#### *Artikel 175 Weitere Massnahmen*

Im niederschweligen Bereich wie beispielsweise bei leichten Verhaltens- und/oder Leistungsdefiziten sind die direkten Vorgesetzten für die Ergreifung von provisorisch oder definitiv notwendigen Massnahmen zuständig. Zu denken ist insbesondere an eine Zielvereinbarung zwischen Mitarbeiterin bzw. Mitarbeiter und Vorgesetzten im Rahmen der Mitarbeiterinnen- und Mitarbeitergespräche (MAG). Sofern diese Massnahmen nicht zum gewünschten Ergebnis führen oder ein schwerwiegender Dienstpflichtverstoss vorliegt, erfolgt eine Eskalation zur Anstellungsbehörde. Diese prüft, ob die genannten Massnahmen nach Buchstabe a-c angeordnet werden müssen. Die Normierung dieser Massnahmen erfolgt mitunter, um dem Verhältnismässigkeitsprinzip gerecht zu werden. Das Personalgesetz kennt bei Verhaltens- oder Leistungsmängeln nach dem MAG als nächste Eskalationsstufe lediglich die Einstellung im Amt oder die Kündigung. Diese Massnahmen gilt es jedoch als letztes Mittel, also ultima ratio, zu verfügen und sie scheinen auch nicht bei jeder Dienstpflichtverletzung angemessen. Dennoch sind die Erwartungen an ein konformes, rechtschaffendes und vorbildhaftes Verhalten bei Angehörigen der Kantonspolizei hoch. Dies lässt sich letztlich damit begründen, dass die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei Bern das staatliche Gewaltmonopol verkörpern und die Kantonspolizei stärker im Fokus der Öffentlichkeit steht als andere Verwaltungszweige. Damit Verfehlungen adäquat sanktioniert werden können, nennt das PolG deshalb weitere Massnahmen.

Der Verweis ist als mildeste Massnahme vorgesehen. Der angeordnete Bezug von Zeitguthaben ermöglicht es, den Einzug von Ferien, Gleit- und Langzeitguthaben auf einen geeigneten Zeitraum anzuordnen (bspw. nach einem befristeten Führerausweisentzug). Der angeordnete Bezug ist nicht etwa mit einer Streichung von Zeitguthaben zu verwechseln. Das Arbeitszeitreglement des Kantons Bern gibt beim angeordneten Bezug des Gleitzeitkontos den möglichen Rahmen vor. Die schwerste Massnahme innerhalb dieses Kataloges ist die befristete oder unbefristete Versetzung, mit der auch eine Lohnneinbusse verbunden sein kann. Bei der Berechnung einer allfälligen Gehaltskürzung kann die kantonale Stellenvermittlungsverord-

<sup>119</sup> Vgl. <http://www.institut-police.ch/de/pruefungen/fachausweis>.

<sup>120</sup> TSCHANNEN/ZIMMERLI/MÜLLER, a.a.O., § 32, Rz. 46, 48.

<sup>121</sup> HÄFELIN/MÜLLER/UHLMANN, a.a.O., Rz. 2070; TSCHANNEN/ZIMMERLI/MÜLLER, a.a.O., § 32, Rz. 50.

<sup>122</sup> Vgl. z.B. EGMR Allan/UK, Urteil vom 12. Juli 2013 (no. 25424/09), §§ 124 ff.; BGer 1C\_500/2012, Urteil vom 7. Dezember 2012, E. 3.4; GRABENWARTER/PABEL, EMRK, 5. Aufl., München 2012, § 24, Rz. 18ff.

nung vom 20. April 2005 (StvV<sup>123</sup>) beigezogen werden (Art. 13 StvV). Dies ermöglicht eine einheitliche und verhältnismässige Handhabung. Gewisse Abweichungen sind aufgrund des Strafcharakters der Versetzung allerdings hinzunehmen. Nach Absatz 2 können Massnahmen miteinander oder mit niederschweligen Massnahmen kumuliert (bspw. eine Abmahnung mit einer Versetzung oder eine Versetzung mit einer Zielvereinbarung im Rahmen des MAG-Prozesses) und mit Auflagen oder Bedingungen (bspw. regelmässige Standortgespräche) verknüpft werden. Mit allfälligen Auflagen oder Bedingungen soll ermöglicht werden, persönliche Probleme, die für das Fehlverhalten (mit-)ursächlich waren und weiter bestehen, anzugehen (bspw. Alkoholproblem, Überschuldung). Der Hinweis in Absatz 3 ist rein deklaratorischer Natur. Schliesslich wird in Absatz 4 die Möglichkeit geschaffen, einen anstehenden Funktionswechsel oder eine anstehende Beförderung während der Dauer des personalrechtlichen Verfahrens aufzuschieben; damit sollen diesbezügliche Streitigkeiten von vornherein vermieden werden. Die Kündigungsmöglichkeiten nach PG bleiben unabhängig von den vorliegend definierten Massnahmen bestehen.

Das Verfahren zur Anordnung der Massnahmen nach diesem Gesetz richtet sich nach dem VRPG.

### *10.2.8 Ausführungsbestimmungen*

#### *Artikel 176*

Mit der Ausnahmebestimmung in Absatz 2 Buchstabe a soll die Möglichkeit geschaffen werden, wie bis anhin vom Erfordernis des Schweizer Bürgerrechts abweichen zu können. Bei der Ausnahmeregelung in Bezug auf die bestandene polizeiliche Grundausbildung ist insbesondere an Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kriminalabteilung zu denken, welche aufgrund ihrer Funktion Polizeiaufgaben wahrnehmen (bspw. Tatortsicherung). Trotz Fehlens des Schweizer Bürgerrechts oder einer polizeilichen Grundausbildung ist es somit möglich, gewissen Personen den Polizeistatus zu verleihen.

### *Kapitel 11: Haftung*

#### *Artikel 177 Grundsätze*

Die Bestimmung entspricht inhaltlich bisherigem Recht (Art. 57 Abs. 1 und 2; Art. 59 PolG). Die Haftung des Kantons und der Gemeinden für Handlungen und Unterlassungen nach diesem Gesetz sowie das entsprechende Verfahren richten sich grundsätzlich nach dem PG bzw. für die Gemeinden nach dem GG, soweit das PolG nichts Anderes vorsieht. Eine persönliche Verantwortlichkeit der Organe des Kantons (Kantonspolizei) oder der Gemeinden (Sicherheits- und Ordnungsorgane) ist ausgeschlossen (vgl. bisher Art. 59 Abs. 1 PolG).

#### *Artikel 178 Besondere Haftungsregeln / 1. Gegenüber geschädigten Personen*

Der Ausschluss der Haftung für rechtmässiges Handeln der Polizeiorgane sowie die vorgesehene Billigkeitshaftung entsprechen bisherigem Recht (Art. 57 Abs. 3 PolG). In Absatz 2 wird präzisiert, dass die Billigkeitshaftung in Bezug auf den konkreten Störer nicht zur Anwendung gelangt, d.h. dass in solchen Fällen immer ein ordentliches Staatshaftungsverfahren für widerrechtliches Handeln durchgeführt werden muss.

#### *Artikel 179 2. Bei Hilfeleistungen Dritter*

Die Bestimmung zur Schadloshaltung hilfeleistender Dritter wurde unverändert aus dem bisherigen Recht übernommen (Art. 58 PolG). Verfahren und Zuständigkeiten richten sich nach Artikel 104 PG.

#### *Artikel 180 3. Bei ausserkantonalen Einsätzen*

Diese Bestimmung zum anwendbaren Recht bei Einsätzen ausserhalb des Kantons findet sich bisher bei den Regelungen zur Zusammenarbeit (Art. 17 Abs. 2 PolG). Da es sich dabei um eine haftungsrechtliche Bestimmung handelt, wird sie im Rahmen der vorliegenden Revision unverändert in das Haftungskapitel übernommen.

<sup>123</sup> BSG 153.011.2



### *Artikel 181 Personen- und Sachschäden von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei*

Diese Bestimmung wird neu ins PolG aufgenommen. Sie betrifft den Fall, dass Polizeiangehörige in Ausübung ihrer Tätigkeit einen Personen- oder Sachschaden erleiden. Für diese Konstellation verweist das PolG neu grundsätzlich auf die in Artikel 54 PG enthaltene Regelung (Abs. 1). Demnach leistet der Arbeitgeber auf Gesuch hin Ersatz, wenn Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter bei der Erfüllung ihrer Aufgaben einen Personen- oder Sachschaden erleiden, der weder von einem Dritten noch vom Arbeitgeber auf Grund einer anderen Regelung ersetzt wird und sofern die Schädigung nicht ausschliesslich auf ihr Verschulden zurückzuführen ist. Diese Regelung gemäss PG wird in Artikel 181 Absatz 2 E-PolG insofern ergänzt, als der Regierungsrat bei Vorliegen besonderer Umstände (z.B. Versorgerschaden zufolge Todesfall im Dienst) eine zusätzliche Entschädigung aussprechen kann, wenn die geschädigte Person bzw. die Hinterbliebenen noch nicht restlos schadlos gehalten wurden und unter Berücksichtigung sämtlicher privater oder staatlicher Entschädigungen (Haftung des Schadenverursachenden bzw. dessen Versicherung, Sozialversicherungen, Opferhilfe etc.) Deckungslücken verbleiben. Eine Entschädigung über den entstandenen Schaden hinaus, ist ausgeschlossen. Der Kanton kann seinerseits auf die schadensverursachende Person bzw. haftende Dritte (Versicherungen) Rückgriff nehmen (Abs. 3).

### *Artikel 182 Rechtsschutz für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei*

Bis anhin gewährleistete Art. 13 KPG den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei unentgeltlichen Rechtsschutz, wenn im Zusammenhang mit der Erfüllung dienstlicher Aufgaben gegen sie ein Strafverfahren eröffnet wurde oder sich zur Wahrung ihrer Rechte das Beschreiten des Rechtsweges als notwendig erwies. Zuzugabe der Zusammenfügung von PolG und KPG wird die Regelung in die Haftungsbestimmungen des PolG überführt und – im Sinn der gelebten Praxis – deren Anwendungsbereich ausgeweitet. Neu gewährt die Kantonspolizei als Arbeitgeberin grundsätzlich in allen Verfahren Rechtsschutz (Strafprozess, Zivil- und Verwaltungsverfahren), welche im Zusammenhang mit der Ausübung amtlicher Tätigkeiten gegen die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei angestrebt werden oder welche diese selber gegen Dritte zur Wahrung ihrer Rechtsansprüche notwendigerweise initiieren. Zudem umfasst die Kostenübernahme nebst den allfälligen Verfahrens- und den eigenen Anwaltskosten auch diejenigen der Gegenpartei. Nicht ersetzt werden jedoch der Gegenpartei zugesprochene Schadenersatz- und Genugtuungsforderungen sowie Bussen und Geldstrafen.

Wie bisher (Art. 13 Abs. 2 KPG) kann das Rechtsschutzgesuch abgelehnt werden (Abs. 2). Die Gründe werden aus dem bisherigen Recht übernommen, wobei in Buchstabe b präzisiert wird, dass die Kostenübernahme bereits bei Einleitung eines personalrechtlichen Verfahrens, d.h. für die Phase vor Erlass entsprechender Verfügungen verweigert werden kann. Hier ist jedoch auf den vom Polizeiverband gegebenenfalls gewährten Rechtsschutz hinzuweisen. Auch die Kostenrückforderung gemäss Absatz 3 entspricht geltendem Recht (Art. 13 Abs. 3 KPG). Voraussetzung dafür bildet die vorsätzliche oder grobfahrlässige Pflichtverletzung durch die Mitarbeiterin bzw. den Mitarbeiter, unabhängig davon, ob eine strafrechtliche Verurteilung vorliegt oder nicht. Ob Kosten zurück gefordert werden, liegt im pflichtgemässen Ermessen der Kantonspolizei als Arbeitgeberin.

## *Kapitel 12: Vollzug und Rechtspflege*

### *Artikel 183 Ausführungsbestimmungen*

Wie bisher (Art. 63 PolG) enthält das E-PolG eine generelle Ermächtigung des Regierungsrats, die nötigen Ausführungsbestimmungen zu erlassen.

## Artikel 184 Rechtspflege

### Absatz 1

Das bisherige Recht enthält keine Rechtspflegebestimmung. Anordnungen und Massnahmen, die gestützt auf das PolG ergehen, sind als *verwaltungsrechtliche* Massnahmen zu qualifizieren und deshalb im verwaltungsrechtlichen Instanzenzug nach den verwaltungsprozessualen Vorschriften des VRPG anzufechten.<sup>124</sup> Diesen bereits bis anhin geltenden Grundsatz hält das E-PolG nun ausdrücklich und ausnahmslos fest (Absatz 1). Auf kantonaler Ebene gegen polizeiliche Massnahmen einen verwaltungsrechtlichen Rechtsschutz vor Verwaltungs- und Verwaltungsjustizbehörden vorzusehen, rechtfertigt sich auch mit Blick auf den Weiterzug ans Bundesgericht: Gegen Massnahmen nach PolG steht die Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten (Art. 82 ff. BGG) und nicht die Beschwerde in Strafsachen offen (Art. 78 BGG).<sup>125</sup>

Verfügungen der Kantonspolizei sind somit grundsätzlich bei der Polizei- und Militärdirektion und anschliessend beim Verwaltungsgericht anfechtbar. Sieht das E-PolG für polizeiliche Massnahmen nach PolG eine Genehmigungs- oder Beschwerdezuständigkeit des ZMG vor (s. z.B. Art. 91 ff. E-PolG betr. Polizei- und Sicherheitsgewahrsam; Art. 107 Abs. 2 betr. Fahndung; vgl. für die verdeckte Fahndung und Vorermittlung sowie die Observation sogleich zu Abs. 2), richten sich Zuständigkeit und Verfahren zur Überprüfung dieser polizeirechtlichen (und nicht strafprozessualen) Massnahmen ebenfalls nach VRPG; Beschwerden gegen ZMG-Entscheide beurteilt mithin das Verwaltungsgericht. Die Regelungen im Anwendungsbereich der StPO bleiben davon freilich unberührt.

Erfolgt polizeiliches Handeln nicht in Form von anfechtbaren Anordnungen (Verfügungen), sondern als polizeiliche Realakte, ist Rechtsschutz nach den Bestimmungen des VRPG und der ständigen verwaltungsgerichtlichen Praxis über den Weg eines bei der Kantonspolizei zu stellenden Feststellungsanspruchs gewährleistet; das bernische Recht kennt keine direkte Anfechtbarkeit von Realakten.<sup>126</sup> Damit ist nach der Rechtsprechung des Bundesgerichts den Anforderungen an eine wirksame Beschwerde (Art. 13 EMRK) Genüge getan.<sup>127</sup>

Zum Grundsatz der Geltung des VRPG behält Artikel 184 Absatz 1 E-PolG jedoch abweichende Vorschriften des PolG vor (z.B. Differenzbereinigung gemäss Art. 42 E-PolG; Rechtsschutz bei häuslicher Gewalt gemäss Art. 85 ff. E-PolG; Videoüberwachung gemäss Art. 125 E-PolG). Nicht ausdrücklich vorbehalten, da selbstverständlich, ist die Geltung der StPO für den Bereich der Strafverfolgung.

### Absatz 2

Absatz 2 enthält eine eigene Rechtsschutzbestimmung für die verdeckte Fahndung in der Vorermittlung (Art. 111 ff. E-PolG), die verdeckte Vorermittlung (Art. 114 ff. E-PolG) und die Observation (Art. 118 E-PolG). Dienen diese Massnahmen der Strafverfolgung, richten sie sich deren materielle und formelle Rechtmässigkeit sowie der Rechtsschutz nach der StPO bzw. dem EG ZSJ. Dienen diese polizeilichen Massnahmen hingegen der *Gefahrenabwehr*, fallen sie nicht unter die StPO. Die Rechtmässigkeit der Massnahme beurteilt sich somit nach polizeirechtlichen und damit verwaltungsrechtlichen Grundsätzen. Entsprechend ist – in Übereinstimmung mit dem in Artikel 184 Absatz 1 E-PolG verankerten Grundsatz – auch ein verwaltungsprozessrechtlicher Rechtsschutz nach VRPG vorzusehen. Um einen wirksamen Rechtsschutz gegen diese geheimen Überwachungsmaßnahmen zu gewährleisten (vgl. im Geltungsbereich der StPO deren Art. 298 Abs. 3), sieht Artikel 184 Absatz 2 E-PolG deshalb vor, dass gegen die nachträgliche Mitteilung der Massnahme an die betroffene Person die Beschwerde an das Verwaltungsgericht offen steht. Die direkte Anfechtung der Mitteilung beim Verwaltungsgericht (s. zum erforderlichen Inhalt der Mitteilung die Ausführungen unter

<sup>124</sup> Vgl. BGer 1C\_350/2013 vom 22. Januar 2014, E. 3.1, in ZBl. 115/2014 S. 374.

<sup>125</sup> Dies im Unterschied zu den ebenfalls verwaltungsrechtlichen Streitigkeiten betr. Straf- und Massnahmenvollzug, die mit Beschwerde in Strafsachen anzufechten sind und deshalb bereits auf kantonaler Ebene dem Obergericht (und nicht Verwaltungsgericht) zur Beurteilung zugewiesen sind (Art. 81a SMVG).

<sup>126</sup> BVR 2007 S. 441 E. 4.3, 2006 S. 481 E. 4.2 m.w.H., 2004 S. 164 E. 2.6.

<sup>127</sup> BGE 128 I 167 E. 4.5.

Art. 111, 114 und 118 E-PolG), d.h. ohne vorgängige Beurteilung durch die Polizei- und Sicherheitsdirektion, rechtfertigt sich deshalb, weil mit der Genehmigung des ZMG bereits ein gerichtlicher Entscheid vorliegt. Ein Instanzenzug „zurück“ in die Verwaltung bzw. die Überprüfung eines gerichtlichen Entscheids durch eine Verwaltungsbehörde ist deshalb nicht sachgerecht.

### *Kapitel 13: Übergangs- und Schlussbestimmungen*

#### *Artikel 185    Auswirkungen auf bestehende Ressourcenverträge*

Die Polizei- und Militärdirektion hat heute mit über zwanzig Gemeinden Ressourcenverträge im Sinne von Artikel 12a ff. PolG abgeschlossen. Das neue Recht bringt gewisse inhaltliche Änderungen beim Ressourcenvertrag mit sich, grundsätzlich besteht indes die gesetzgeberische Absicht, das bewährte System der Ressourcenverträge in der bestehenden Form weitestgehend fortzuführen. Entsprechend sollen auch die bestehenden Ressourcenverträge weiterhin Gültigkeit behalten und fortauern. Sie richten folglich weiterhin nach bisherigem Recht (Abs. 1). Einen Einschnitt bringt zweifelsohne die Pauschalierung der polizeilichen Interventions- und Vollzugshilfekosten mit sich, da diese bislang Teil der Abgeltung im Ressourcenvertrag bildeten. Neu wird eine separat Pauschale für die Interventions- und Vollzugshilfeleistungen nach den Bestimmungen von Artikel 48 i.V.m. Anhang 1 erhoben. Sie wird gemäss Absatz 2 in Abzug gebracht, womit alt- und neurechtliche Verträge gleichbehandelt werden (vgl. Art. 26).

In der Praxis wird es vorkommen, dass einzelne Änderungen oder Ergänzungen von bestehenden Ressourcenverträgen von den Vertragsparteien vorgenommen werden sollen. Beispielsweise könnte es die Sicherheitslage in einer Gemeinde erfordern, dass sie zusätzliche polizeiliche Ressourcen einkaufen möchte. Eine solche partielle Änderung soll nicht zwingend zum Dahinfallen des bestehenden Ressourcenvertrags führen. Sie kann durch Zusatzvertrag vereinbart werden und richtet sich nach neuem Recht.

Um einen fließenden Übergang zu ermöglichen, wird mit Artikel 184 ein einfaches Übergangsregime geschaffen, das dem Bedürfnis nach Kontinuität nachkommt und gleichzeitig die neu zu entrichtenden Interventionspauschale berücksichtigt. Insbesondere sollen bestehende Ressourcenverträge auch dann weitergeführt werden können, wenn der Ressourceneinkauf nach Berücksichtigung der Auswirkungen der Pauschalierung der Interventionsleistungen unter zwei Personaleinheiten im Mittel pro Jahr fällt.

#### *Artikel 186    Auswirkungen auf übrige bestehende Verträge*

Weitere heute bestehende Vertragstypen sind Interventions- und Patrouillenverträge sowie Verträge zur Übertragung gerichtspolizeilicher Kompetenzen. Letztere wird es auch im neuen Recht geben, so dass die bestehenden Verträge fortgeführt werden können (Abs. 1). Hingegen bedarf es der Interventionsverträge infolge der Pauschalierung nach Artikel 48 nicht mehr und der Patrouillenvertrag wird durch die Möglichkeit, Brennpunktverträge nach Artikel 30 ff. E-PolG abzuschliessen, abgelöst. Beide fallen mit dem Inkrafttreten des neuen Rechts von Gesetzes wegen dahin.

#### *Artikel 187    Änderung eines Erlasses*

Ziffer 1: Mit der indirekten Änderungen des KStrG wird ein bereits bestehender Straftatbestand («Verweigerung der Namensangabe») leicht ergänzt, um der Identitätsfeststellung durch die Gemeinden im Sinne von Artikel 75 ff. Nachdruck zu verschaffen.

Ziffer 2: Mit der indirekten Änderung des Feuerschutz- und Feuerwehrgesetzes vom 20. Januar 1994 (FFG; BSG 876.11) werden die feuerwehrseitig nötigen ergänzenden Vorschriften in Bezug auf die künftig gegebenenfalls gemeinsame Tätigkeit der drei Fachbereiche Polizei, Feuerwehr und Sanität in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale im Spezialgesetz verankert.

*Artikel 188    Aufhebung von Erlassen*

Der Artikel beinhaltet eine notwendige formelle Bestimmung.

*Artikel 189    Inkrafttreten*

Der Artikel beinhaltet eine notwendige formelle Bestimmung.

*Anhang 1 (zu Artikel 48)**Pauschale für Interventionskosten*

Die von der Gemeinde zu entrichtende Pauschale ist wie bei den Ausführungen zu Artikel 48 E-PolG gesehen gewichtet. Der Gewichtung liegt die Überlegung zugrunde, dass sich die Sicherheitslage und damit das Sicherheitsbedürfnis der einzelnen Gemeinden angesichts der heterogenen Gemeindestruktur des Kantons Bern unterscheiden und die zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit aufzuwendenden Interventionskosten nicht gleichmässig auf alle Gemeinden verteilt sind. So erfolgen in den grossen Städten und Zentren proportional mehr Interventionen als in ländlichen Gebieten. Die Gewichtung trägt damit zu einer gerechteren Kostenverteilung bei.

Der von der jeweiligen Gemeindekategorie zu entrichtende pauschale Frankenbetrag pro Einwohnerin bzw. Einwohner legt der Regierungsrat per Verordnung fest (Art. 48 Abs. 3 E-PolG). Die regierungsrätliche Fixierung der Höhe der Pauschale ermöglicht es, der Kostenentwicklung im Interventionsbereich dynamisch Rechnung zu tragen, ohne dass dafür eine Gesetzesänderung notwendig wird. Die Voraussetzungen für eine Anpassung sind in Artikel 49 E-PolG festgelegt. Bei der erstmaligen Festlegung des gewichteten Frankenbetrags pro Einwohnerin bzw. Einwohner basiert der Regierungsrat auf den Vorgaben von Anhang 1 mit dem ein Volumen von insgesamt 11.8 Mio. Franken pauschal abgegolten wird für die polizeilichen Aufwendungen für Interventionen und die Amts- und Vollzugshilfe.

## **8. Verhältnis zu den Richtlinien der Regierungspolitik (Rechtsetzungsprogramm) und anderen wichtigen Planungen**

Die Totalrevision des Polizeigesetzes bildet explizit Teil der Legislaturziele der Richtlinien der Regierungspolitik 2015 - 2018.

## **9. Finanzielle Auswirkungen**

Die gesetzlichen Anpassungen im sicherheitspolizeilichen Bereich (Kapitel 1 - 6 des Gesetzesentwurfs) haben vorderhand keine direkten finanziellen Auswirkungen auf die Kantonspolizei. Der Einkauf von polizeilichen Leistungen hängt vielmehr von der konkreten Sicherheitslage und den entsprechenden Bedürfnissen der Gemeinden ab und kann sich entsprechend verändern. Solche Schwankungen im Leistungsbezug durch Mehr- oder Mindereinkäufe der Gemeinden sind schon unter geltendem Recht möglich. Durch die pauschale Abgeltung der Interventionen und der Amts- und Vollzugshilfe für die Gemeinden wird es zwar zu Verschiebungen bei den Einkünften der Kantonspolizei kommen. Grundsätzlich sollte dies aber kostenneutral bleiben. Im Zuge der Revision wird es notwendigerweise zu Anpassungen der bestehenden Ressourcenverträge kommen, da insbesondere die neue Pauschalabgeltung nach Artikel 48 E-PolG darin zu berücksichtigen ist. Es gilt jedoch sicherzustellen, dass der Kantonspolizei dadurch keine finanziellen Einbussen entstehen, welche im Ergebnis zu einem Personalabbau führen müssten. Abgesehen davon darf davon ausgegangen werden, dass das Sicherheitsniveau einen gesamthaft gleichbleibenden Einkauf der Ressourcengemeinden erfordert und seitens der Gemeinden auch ein entsprechendes Sicherheitsbedürfnis besteht.

Bedeutende Mindereinkäufe grosser Ressourcengemeinden stellen ein (schon heute bestehendes) Risiko dar. Sie hätten eine Reduktion der vor Ort eingesetzten Polizeieinheiten oder gar die Schliessung von Polizeiwachen zur Folge, was die Bevölkerung kaum verstehen dürfte. Je nach Situation und Ausmass könnten solche Mindereinkäufe die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in erheblicher Weise gefährden und damit auch die Ver-

bundaufgabe Sicherheit an sich in Frage stellen (vgl. hierzu auch die Ausführungen zu Art. 42). Ein Ressourcenabzug aus einer Kernstadt kann die Interventionsbereitschaft der Kantonspolizei je nach Ausmass stark einschränken. Die Gemeinden stehen in diesem wichtigen Bereich daher weiterhin gemeinsam mit dem Kanton in der Verantwortung.

Ein für den Kanton finanzielles Risiko stellen sodann Mindereinnahmen der Kantonspolizei im Bussenbereich dar, die im Rahmen von Neuverhandlungen bestehender Ressourcenverträge durch zusätzliche Aufgabenübertragungen nach Artikel 34 ff. E-PolG entstehen können.

Da die Einziehung von gefährlichen Sachen künftig durch die Kantonspolizei (und nicht mehr durch die Regierungsstatthalterämter; vgl. Art. 100 ff. E-PolG) vorgenommen wird, wird auch die vorübergehende Lagerung dieser sichergestellten Sachen neu bei der Kantonspolizei anfallen. Für das Anmieten von zusätzlichen Lagerräumen entstehen der Kantonspolizei entsprechende Mehrkosten.

Die übrigen gesetzlichen Neuerungen haben ebenfalls keine direkten finanziellen Auswirkungen oder können mit den bestehenden Mitteln aufgefangen werden. Zu beachten gilt jedoch die geplante Aufnahme der polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und -assistenten (ohne Verkehrsdienstmitarbeitende) in den Polizeiplan, was in Bezug auf die Pensionskasse Auswirkungen haben wird. Dabei ist von einer Aufnahme von 143 Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern (Stand Mai 2017) in den Polizeiplan auszugehen. Die dabei für den Kanton als Arbeitgeber anfallenden Kosten (1,5 - 2% des versicherten Lohnes sowie 1,5% Überbrückungsrente) dürften tragbar bleiben, können aber im Einzelnen betragsmässig noch nicht abschliessend festgehalten werden, weil die Leistungen auch im Einzelfall berechnet werden. Es ist mit jährlichen Kosten für den Kanton von ca. 250'000 Franken zu rechnen.

In Bezug auf die Entwicklung der Pensionskasse für die Zukunft müssen dieselben Annahmen gelten. Von einer weiteren Kostensteigerung für die Aufnahme der Sicherheitsassistenten in die Pensionskasse ist damit nicht auszugehen, da solche Entwicklungen in jedem Fall durch eine Senkung des Umwandlungssatzes aufgefangen werden dürften.

## **10. Personelle und organisatorische Auswirkungen**

Im sicherheitspolizeilichen Bereich (Kapitel 1 - 6 des Gesetzesentwurfs) kann auf das unter Ziffer 9 des Vortrags Erwähnte verwiesen werden. Schwankungen im Leistungsbezug durch Mehr- oder Mindereinkäufe der Gemeinden sind schon unter geltendem Recht möglich und sind keine zwingende Folge der vorliegenden Revision.

Mit der Übernahme der Aufgaben der Regierungsstatthalterämter bei der Sicherstellung von Sachen, welche die Sicherheit von Menschen gefährden (Art. 100 ff. E-PolG), entsteht der Kantonspolizei Bern Mehraufwand. Sie wird künftig auch über sichergestellte gefährliche Gegenstände, die nicht unters Waffenrecht fallen, zu befinden haben. Der betroffenen Person ist hierfür das rechtliche Gehör zu gewähren. Danach ist die Rückgabe, Einziehung oder Verwertung zu verfügen. Der Mehraufwand erfordert zusätzliche 50 Stellenprozente bei der Kantonspolizei.

Schliesslich kann darauf hingewiesen werden, dass auch in anderen Bereichen wie z.B. bei Fällen häuslicher Gewalt durch den Ausbau der Aufgaben der Kantonspolizei ein nicht zu beziffernder Mehraufwand anfallen wird.

Die übrigen gesetzlichen Neuerungen können grundsätzlich mit den bestehenden personellen Mitteln aufgefangen werden.

## **11. Auswirkungen auf die Gemeinden**

Auf der Finanzierungsebene führt die durch die Pauschalierung bewirkte Solidarisierung der Sicherheitskosten dazu, dass neu alle Gemeinden einen Teil an die Kosten beitragen. Für die grosse Mehrzahl der Gemeinden, die sich bis anhin nicht an den Sicherheitskosten beteiligten, weil sie weder den maximalen Schwellenwert der Einzelereignisse überstiegen, noch einen Vertrag abgeschlossen haben, bedeutet die Neuregelung eine finanzielle Mehrbelastung, die allerdings gering ausfällt. Aufgrund der hälftigen Kostenaufteilung zwischen Kanton und

Gemeinden beträgt die Belastung durch die Pauschalierung bei kleinen Gemeinden lediglich einige hundert Franken jährlich. Mittलगrosse Gemeinden beteiligen sich jährlich mit einem tiefen vierstelligen Betrag. Umgekehrt führt die Pauschalierung bei Gemeinden, die bis anhin mit dem vertraglichen Leistungseinkauf (insb. Ressourcengemeinden) überdurchschnittlich zu den Sicherheitskosten der Kantonspolizei beitrugen, zu einer leichten finanziellen Entlastung.

Die Pauschalierung führt zu einer deutlichen Vereinfachung der Zusammenarbeit mit der Kantonspolizei, weil nicht mehr jede einzelne Intervention abgerechnet werden muss. Dadurch entfällt auch für die Gemeinde administrativer Aufwand. Auf der Steuerungsebene bietet die Einführung des flexibel ausgestalteten Brennpunktvertrags (vgl. Art. 30 ff. E-PolG) den Gemeinden die Möglichkeit, spezifische sicherheitspolizeiliche Probleme durch die Kantonspolizei wirksam beheben zu lassen. Die Steuerung mittels Ressourcenvertrag bleibt unverändert bestehen, ebenso die Möglichkeit der Übertragung gerichtspolizeilicher Aufgaben an die Gemeinden. Zudem sind alle Gemeinden neu von Gesetzes wegen befugt, Identitätsfeststellungen vorzunehmen sowie – bei abgeschlossenem Ressourcenvertrag – im Ordnungsbereich Bussen zu erheben. Damit haben sie neu die Möglichkeit, zusätzlich in direkter Weise auf die öffentliche Sicherheit und Ordnung auf ihrem Gemeindegebiet einzuwirken (vgl. Art. 75 ff. E-PolG). Dies stellt eine wesentliche Verbesserung der Steuerungs- und Einflussmöglichkeiten der Gemeinden dar.

Ressourcenvertragsgemeinden haben eine an die aktuellen Kostenstrukturen der Kantonspolizei leicht erhöhte Abgeltung für die eingekauften Leistungen zu erbringen.

## 12. Auswirkungen auf die Volkswirtschaft

Es sind keine nennenswerten Auswirkungen auf die Volkswirtschaft zu erwarten.

## 13. Ergebnis des Vernehmlassungsverfahrens / der Konsultation

Der Regierungsrat hat die Polizei- und Militärdirektion am 21. September 2016 ermächtigt, eine Vernehmlassung zur Totalrevision des PolG durchzuführen. Die Vernehmlassung dauerte vom 23. September 2016 bis 23. Dezember 2016. Neben den ordentlichen Vernehmlassungsadressatinnen und -adressaten gemäss Verteilliste der Staatskanzlei wurden elf weitere Adressatinnen und Adressaten zur Vernehmlassung eingeladen. Zusätzlich wurden sämtliche Gemeinden des Kantons angeschrieben. **65 Vernehmlassungen**<sup>128</sup> gingen bei der POM ein.

Im Anschluss an die Vernehmlassung wurden der **Aufbau und die Systematik** des Gesetzesentwurfs weitgehend überarbeitet. Längere Artikel und Absätze wurden zusätzlich unterteilt und ergänzende Abschnitts- und Unterabschnittstitel eingefügt. Das für den ganzen Polizeibereich wichtige Kapitel «Grundsätze der polizeilichen Aufgabenerfüllung» wurde wegen seiner Bedeutung nach vorne verschoben und wird neu als Kapitel 2 geführt.

Der Verband Bernischer Gemeinden und die Bernische Ortspolizeivereinigung sowie eine grosse Anzahl an Gemeinden halten fest, dass aus ihrer Sicht eine **Teilrevision** des PolG genügt hätte. Angesichts des umfassenden Revisionsbedarfs steht dies aus Sicht des Regierungsrats indes nicht (mehr) zur Diskussion.

Soweit insbesondere von kommunaler Seite deponiert wurde, dass die **Aufgaben und Zuständigkeiten** nicht völlig klar geregelt seien, ist darauf hinzuweisen, dass sich das neue Recht grundsätzlich am bestehenden PolG orientiert und keine grundlegenden Änderungen beabsichtigt sind, insbesondere was die Verbundaufgabe von Kanton und Gemeinden im Bereich der öffentlichen Sicherheit betrifft. Um dies zu verdeutlichen, ist der Wortlaut verschiedener Bestimmungen noch näher an den Wortlaut des bestehenden PolG herangeführt worden. Dies ist auch im Bereich der gerichtspolizeilichen **Aufgabenübertragung** mit Bussenerhebungscompetenz der Fall, die weiterhin nur an Gemeinden erfolgen soll, die einen Ressourcenvertrag abgeschlossen haben. Geschärft wurden auf Anregung hin zudem die Bestimmungen zum polizeilichen Gewaltmonopol und dem Grundsatz des subsidiären Handelns.

<sup>128</sup> Ohne die Direktionen und die Staatskanzlei, deren Mitberichte separat ausgewertet werden (Art. 11 Abs. 1 der Verordnung vom 26. Juni 1996 über das Vernehmlassungs- und das Mitberichtsverfahren [VMV; BSG 152.025])

Burgdorf, Lyss und Ostermundigen regen an, weitere Ausnahmen vom Gewaltmonopol der Kantonspolizei zuzulassen und den Gemeinden zusätzliche Kompetenzen einzuräumen. Der Regierungsrat lehnt eine weitere Aufweichung des Gewaltmonopols und damit der Einheitspolizei indes ab, was im Übrigen auch von einzelnen Vernehmlassungsteilnehmenden ausdrücklich verlangt wird.

Kontrovers diskutiert wurde in der Vernehmlassung die geplante Einführung der Möglichkeit für die Gemeinden, in bestimmten Sachbereichen eigenständig **Identitätsfeststellungen** durchführen zu können. Ein Teil der Vernehmlassungsteilnehmenden lehnt dies explizit ab. Noch breiter ist die Ablehnung gegen eine mögliche Kompetenzdelegation in diesem Bereich an Private. Auch der Regierungsrat lehnt eine solche weiterhin ab. Von kommunaler Seite wird die geplante Neuerung hingegen grundsätzlich begrüsst. Mehrheitlich wünschen die Gemeinden, unterstützt von anderen Vernehmlassungsteilnehmenden, auch die Möglichkeit, die Kompetenz zu Identitätsfeststellungen an Private zu delegieren.

Von verschiedener Seite wurde gefordert, die Kompetenzen und Rolle der **Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter** im polizeilichen Kontext beizubehalten. Dem Anliegen wurde teilweise entsprochen und eine Bestimmung wieder explizit aufgenommen, die die sicherheitspolizeilichen Aufgaben Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter im Verwaltungskreis aufzeigt.

Im Anschluss an die Vernehmlassung wurde die Zuständigkeit der Kantonspolizei für den Vollzug der dem Kanton obliegenden Aufgaben im Bereich des **Staatsschutzes** wie auch Bestimmungen zur Aufsicht verankert. Dies in Umsetzung der Motion 151-2016. Gefordert wurde die Regelung aber auch vereinzelt in der Vernehmlassung.

Die Regelung der Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden wird grundsätzlich begrüsst. Dies betrifft zum einen die Fortführung des Ressourcenvertrags sowie den neuen, flexiblen Brennpunktvertrag. Zum anderen wird insbesondere die **Pauschalierung** der Interventionskosten und der Kosten für die Amts- und Vollzugshilfe für gut befunden. Auch die grosse Mehrheit der Vernehmlassungsteilnehmenden erblickt darin eine Vereinfachung. Von kommunaler Seite wurde indes gewünscht, die Interventionen und die Amts- und Vollzugshilfe als Teil des Ressourcenvertrags auszugestalten und die Pauschale bei den Kosten anzurechnen. Dem Anliegen wurde entsprochen, womit die Mindesteinkaufsschwelle entsprechend verringert wird. Ebenso entsprochen wurde dem Anliegen von kommunaler Seite die Pauschale als «Netto-Pauschale» auszugestalten, mithin auf die Rückvergütung nach Artikel 29b FILAG zu verzichten und Letztere direkt in die pauschlierten Pro-Kopf-Beträge einzurechnen. Teilweise kritisch aufgefasst wurde die Segmentierung nach Gemeindegrösse (SVP, SP). Die SVP wünscht in der Konsequenz eine Entlastung der ländlichen Gemeinden bei den Zentrumslasten, die SP eine kantonsweit gleich hohe Pro-Kopf-Belastung. Der Regierungsrat hält indes an seinem Vorschlag fest, da mit der Gewichtung den je nach Gemeinde unterschiedlichen Sicherheitsbedürfnissen und -lagen Rechnung getragen wird und die Kosten somit letztlich gerechter auf die Gemeinden verteilt werden (vgl. Ausführungen zu Art. 48 und Anhang 1). Zwischen der Pauschalierung nach PolG und den Zentrumslasten besteht im Weiteren kein direkter Zusammenhang.

Die Städte Bern, Biel, Burgdorf und Thun wie auch der VBG und BOV fordern eine Regelung, wonach die POM im Rahmen der Ressourcenverträge mit den Kernstädten besondere Instrumente und Verfahren zur Aufarbeitung und Klärung von besonderen Ereignissen vereinbaren kann. Hierbei geht es um die Schaffung von **speziellen Beschwerdestellen** im Polizeibereich (sog. Ombudsstellen). Der Regierungsrat und der Grosse Rat haben die Schaffung solcher Stellen bislang jeweils abgelehnt, da sie verschiedene Probleme – insbesondere im Verhältnis zu den ordentlichen Zuständigkeiten der Strafverfolgungs- sowie Verwaltungs(justiz)behörden – mit sich brächte und ihr Nutzen nicht ausgewiesen ist. Eine Beschränkung auf die Kernstädte hätte überdies eine Ungleichbehandlung der Gemeinden zur Folge. Andere Vernehmlassungsteilnehmende wünschen entsprechend die Einführung unabhängiger Beschwerdestellen im ganzen Kanton.

Mehrere Gemeinden und Gemeindeverbände fordern eine Beibehaltung des bisherigen Rechts, wonach alle Aufwendungen für **Veranstaltungen** im Ressourcenvertrag pauschal

abgegolten sein sollen. Die Gemeinde Langnau macht beliebt, den Ausschluss von Sportveranstaltungen mit regelmässigem Spielbetrieb zu überdenken. Für den Regierungsrat ist der Regelungsvorschlag indes stimmig und sachgerecht. SP und Grüne regten an, dass nur bei kommerziellen Veranstaltungen eine Weiterverrechnung an den Veranstalter stattfinden solle. Die Regelung zur Kostenverlegung bei Veranstaltungen mit Gewaltausübung wird von mehreren Parteien begrüsst (SVP, FDP, BDP), wobei SVP und BDP eine Erhöhung der Obergrenze und die Einführung einer Solidarhaftung fordern. Letzteres wird indes vom Regierungsrat mit Blick auf die aktuelle Rechtsprechung des Bundesgerichts abgelehnt. SP, Grüne und andere Vernehmlassungsteilnehmende verlangen die Streichung der Kostenverlegung bei Veranstaltungen mit Gewaltausübung, da sie eine Verletzung der Versammlungs- und Meinungsfreiheit sowie der Prinzipien des Abgaberechts orten. Dies ist indes unter Berücksichtigung der bundesgerichtlichen Rechtsprechung nicht der Fall, weshalb am Vorschlag grundsätzlich festgehalten wird.

Die BDP wünscht die Schaffung von Rechtsgrundlagen für den Einsatz sog. **Bodycams**. Zu den rechtlichen und praktischen Anforderungen eines solchen Mittels laufen derzeit in Umsetzung der als Postulat überwiesenen Motion 100-2016 separate Abklärungen der Kantonspolizei und die Ergebnisse werden nicht mehr Eingang in die laufende PolG-Revision finden können.

Unterschiedliche Reaktionen lösten die Regelungsvorschläge zur **polizeilichen Vorermittlung** aus. Von Seiten SVP, FDP und HIV wurden sie begrüsst, von DJB, gpb und JA! abgelehnt. Einzelne **polizeiliche Massnahmen und Zwangsmittel** wurden vereinzelt als zu wenig einschränkend geregelt wahrgenommen. Sie wurden in der Folge nochmals grundlegend auf ihre Rechtskonformität überprüft und wo nötig angepasst. Nicht zuletzt gestützt auf Rückmeldungen aus der Vernehmlassung wurde der **Rechtsschutz** allgemein und namentlich im Bereich der verdeckten Fahndung, der verdeckten Vorermittlung sowie der Observation konkretisiert. Auf Anregung verschiedener Vernehmlassungsteilnehmender wurden die Bestimmungen zur **Wegweisung und Fernhaltung** teilweise überarbeitet. Verschiedene Hinweise zur **Videoüberwachung** wurden grösstenteils nicht übernommen, da es sich um geltendes und bewährtes Recht handelt. An verschiedener Stelle deponierte die SP, dass sie das **Störerprinzip** ablehne und eine Streichung der verschiedenen Bestimmungen wünsche. Es handelt sich dabei jedoch um einen etablierten Rechtsgrundsatz des Verwaltungsrechts, so dass keine Abweichung angezeigt ist. DSA und Hotellerieverbände fordern die Streichung der Regelung zu den **Hotelmeldescheinen**, da die Norm ihres Erachtens unverhältnismässig und mit Blick auf Grundrechtseingriff zu wenig bestimmt sei. Die Bestimmung wurde überprüft und konkretisiert.

Im Bereich des **Datenschutzes** wünscht die DSA keine vom KDSG abweichenden Regelungen im E-PolG. Sie lehnt im Weiteren die Meldepflichten nach PolG ab. Es handelt sich dabei indes um eine wichtige Regelung zur Gefahrenabwehr und Verhinderung schwerer Straftaten, weshalb von einer Streichung abgesehen wird. Soweit die DSA die Streichung des automatisierten Datenaustausches durch die Kantonspolizei verlangt, ist zu entgegnen, dass ohne diese zeitgemässe Mittel eine effektive Polizeiarbeit verhindert würde, was der Sicherheit abträglich ist.

Die beabsichtigte Regelung zu den **privaten Sicherheitsunternehmen** ist im Rahmen der Vernehmlassung nur begrenzt auf Zustimmung gestossen. Zwar wird eine gesetzliche Regelung von den Vernehmlassungsteilnehmenden grundsätzlich begrüsst, jedoch werden höchst unterschiedliche Regelungsansätze gefordert. Verschiedene Vernehmlassungsteilnehmende wünschen den Beitritt zu einem der beiden Konkordate – wobei das Westschweizer Konkordat leicht bevorzugt wird. Andere Teilnehmende sprechen sich für eine Ausdehnung des Bewilligungsumfangs auch auf die einzelnen Sicherheits-Mitarbeitenden der privaten Sicherheitsunternehmen aus. Generell wird gewünscht, eine Insellösung des Kantons Bern und eine wirtschaftliche Benachteiligung der Bernischen Sicherheitsunternehmen zu vermeiden. Diese Ausgangslage erschwert die Weiterbearbeitung dieses Kapitels und kann Verzögerung des Gesetzesvorhabens als Ganzem mit sich bringen, was zu vermeiden ist. Der Regierungsrat erachtet es daher als zielführend, die Bestimmungen zu den privaten Sicherheitsunternehmen aus der PolG-Revision heraus zu trennen und in einer eigenständigen Gesetzesvorlage zeit-



nah weiterzuverfolgen. So kann einerseits den Entwicklungen auf interkantonaler und nationaler Ebene besser Rechnung getragen werden und andererseits erleichtert es dem Grossen Rat und der vorberatenden Kommission die Diskussion um die grundsätzliche Stossrichtung. Kommt hinzu, dass eine Regelung im PolG sachlich keineswegs zwingend ist, handelt es sich doch um rein gewerbliche Aspekte. Hoheitliche Aufgaben sollen gerade nicht an die privaten Sicherheitsunternehmen übertragen werden. Entsprechend wurde vereinzelt auch in der Vernehmlassung gefordert, das Kapitel zu den privaten Sicherheitsunternehmen in einen eigenständigen Erlass zu giessen.

CJB und CAF wünschen eine deutlichere Erwähnung der Anforderungen an die **Zweisprachigkeit**. Der Hinweis wurde berücksichtigt.

SP, PVBK und BSPV begrüssen die Aufnahme der Sicherheitsassistenten in den **Polizeiplan** zur beruflichen Vorsorge, weil damit innerhalb des Korps eine wichtige Gleichbehandlung hergestellt wird. Dieselben Vernehmlassungsteilnehmenden wünschen die Beibehaltung der bisherigen Regelung im Bereich der **Bereitschaft**, wonach diese mit zusätzlicher Freizeit ausgeglichen werden soll. Der Regierungsrat lehnt eine solche Formulierung ab, da sie in der Praxis bislang zu Unklarheiten geführt hat. Soweit möglich wird dem Anliegen aber inhaltlich Rechnung getragen.

#### **14. Antrag**

Der Regierungsrat beantragt dem Grossen Rat, der Gesetzesvorlage zuzustimmen.

Bern, 5. Juli 2017

Im Namen des Regierungsrates

Der Präsident: *Pulver*

Der Staatsschreiber: *Auer*

# Anträge des Regierungsrates und der Kommission

RRB Nr. 1061

2016\_01\_POM\_Polizeigesetz\_PoIG

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <b>Polizeigesetz (PoIG)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>Der Grosse Rat des Kantons Bern,</i></p> <p>in Ausführung von Artikel 37 der Kantonsverfassung<sup>1)</sup>,</p> <p>auf Antrag des Regierungsrates,</p> <p><i>beschliesst:</i></p>                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <b>I.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <i>1 Gegenstand und Geltungsbereich</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 1</p> <p>Gegenstand</p> <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt</p> <p>a die Aufgaben der Kantonspolizei,</p> <p>b die polizeilichen Aufgaben anderer kantonalen Behörden sowie der Gemeinden, soweit sie sich nicht aus anderen Gesetzen ergeben,</p> <p>c die Art und Weise der polizeilichen Aufgabenerfüllung.</p> <p><sup>2</sup> Es regelt das Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei.</p> |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [101.1](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 2<br/>Geltungsbereich</p> <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz gilt für folgende Behörden:</p> <p>a die Kantonspolizei,</p> <p>b andere kantonale Behörden sowie die Gemeinden im Rahmen der ihnen nach diesem Gesetz übertragenen Aufgaben oder Befugnisse.</p> <p><sup>2</sup> Im Bereich der Strafverfolgung sind die besonderen Bestimmungen von Bund und Kanton massgebend, insbesondere die Schweizerische Strafprozessordnung vom 5. Oktober 2007 (Strafprozessordnung, StPO)<sup>1)</sup>.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>2 Grundsätze der polizeilichen Aufgabenerfüllung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 3<br/>Grundlagen und Schranken</p> <p><sup>1</sup> Die Grundsätze der Gesetz- und Verhältnismässigkeit sowie das öffentliche Interesse bilden Grundlage und Schranke der polizeilichen Aufgabenerfüllung.</p> <p><sup>2</sup> Die Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 achten die verfassungsmässigen Rechte und die Menschenwürde.</p>                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> SR [312.0](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>3</sup> Erfüllen die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 ihre Amts- und Berufspflicht, wie es das Gesetz gebietet oder erlaubt, verhalten sie sich rechtmässig, auch wenn die Tat nach dem Schweizerischen Strafgesetzbuch vom 21. Dezember 1937 (StGB) <sup>1)</sup> oder einem anderen Gesetz mit Strafe bedroht ist. |                            |                              |                         |
|                 | Art. 4<br>Polizeiliche Generalklausel<br><br><sup>1</sup> Die Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 treffen auch ohne besondere gesetzliche Grundlage unaufschiebbare Massnahmen, um unmittelbar drohende oder eingetretene schwere Störungen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung abzuwehren oder zu beseitigen.                                                |                            |                              |                         |
|                 | Art. 5<br>Verhältnismässigkeit<br><br><sup>1</sup> Polizeiliches Handeln muss geeignet, notwendig und zumutbar sein.                                                                                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> SR [311.0](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Von mehreren geeigneten Massnahmen haben die Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 diejenige zu treffen, welche die einzelnen und die Allgemeinheit voraussichtlich am wenigsten beeinträchtigt. Eine Massnahme darf nicht zu einem Nachteil führen, der zum angestrebten Erfolg in einem erkennbaren Missverhältnis steht.</p> <p><sup>3</sup> Eine Massnahme ist aufzuheben, wenn ihr Zweck erreicht ist oder sich zeigt, dass er nicht erreicht werden kann.</p> <p><sup>4</sup> Die Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 beachten die besonderen Bedürfnisse von Schutzbedürftigen, insbesondere bei der Anwendung von polizeilichem Zwang.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 6<br/>Adressaten polizeilichen Handelns<br/>1. Störerprinzip</p> <p><sup>1</sup> Polizeiliches Handeln richtet sich gegen diejenige Person, die unmittelbar die öffentliche Sicherheit und Ordnung stört oder gefährdet oder für das Verhalten einer dritten Person verantwortlich ist, das zu einer solchen Störung oder Gefährdung führt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Geht eine Störung oder Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung unmittelbar von einem Tier oder einer Sache aus, richtet sich das polizeiliche Handeln gegen das Tier oder die Sache selber oder gegen diejenige Person, die als Eigentümerin oder aus einem anderen Grund die Verantwortung und tatsächliche Herrschaft über das Tier oder die Sache ausübt.</p> <p><sup>3</sup> Polizeiliches Handeln kann sich auch gegen die Person richten, die durch ihr Tun oder Unterlassen bewirkt oder in Kauf nimmt, dass Dritte die öffentliche Sicherheit und Ordnung stören oder gefährden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 7<br/>2. Handeln gegenüber Dritten (polizeilicher Notstand)</p> <p><sup>1</sup> Das polizeiliche Handeln kann sich gegen andere Personen richten, wenn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a das Gesetz es vorsieht oder eine schwere Störung oder eine unmittelbare erhebliche Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abzuwehren ist,</li> <li>b Massnahmen gegen die verantwortlichen Personen gemäss Artikel 6 nicht oder nicht rechtzeitig möglich oder nicht erfolgversprechend sind und</li> <li>c den betroffenen Personen die Massnahme und deren Folgen zumutbar sind.</li> </ul>    |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <i>3 Aufgaben und Zuständigkeiten</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <i>3.1 Kantonspolizei und Gemeinden</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 8<br/>Gemeinsame Aufgaben von Kantonspolizei und Gemeinden</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden sorgen durch geeignete Massnahmen, Information und Beratung für die Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.</p> <p><sup>2</sup> Sie erfüllen unter Vorbehalt der Artikel 9 bis 12 insbesondere folgende Aufgaben:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a Sie treffen Massnahmen, um konkrete Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung sowie für Menschen, Tiere und Umwelt zu erkennen, abzuwehren und eingetretene Störungen zu beseitigen,</li> <li>b sie helfen Menschen, die unmittelbar an Leib und Leben bedroht sind,</li> <li>c sie treffen Sofortmassnahmen bei Katastrophen und anderen ausserordentlichen Ereignissen nach Massgabe der Gesetzgebung von Bund und Kanton,</li> </ul> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>d sie können zu aktuellen polizeilichen Themenbereichen Präventionsarbeit betreiben und entsprechende Informations- und Beratungsangebote zur Verfügung stellen,</p> <p>e sie erfüllen weitere ihnen gesetzlich übertragene Aufgaben.</p> <p><sup>3</sup> Der Schutz privater Rechte obliegt der Kantonspolizei und den Gemeinden nur dann, wenn</p> <p>a deren Bestand glaubhaft gemacht wird,</p> <p>b gerichtlicher Schutz nicht rechtzeitig zu erlangen ist und</p> <p>c ohne polizeiliche Hilfe die Ausübung des Rechts vereitelt oder wesentlich erschwert werden könnte.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 9<br/>Aufgaben der Kantonspolizei</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei erfüllt zudem insbesondere folgende Aufgaben:</p> <p>a Sie trifft Massnahmen zur Erkennung, Verhinderung und Verfolgung von Straftaten,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>b sie trifft Massnahmen zur Aufrechterhaltung und Erhöhung der Sicherheit im Strassenverkehr und auf öffentlichen Gewässern,</p> <p>c sie erbringt polizeiliche Aufgaben bei den Gerichten und der Staatsanwaltschaft, sofern es die Sicherheit erfordert,</p> <p>d sie betreibt die kantonale Alarm- und Einsatzzentrale sowie ein kantonales Lagezentrum und ein einheitliches Sicherheitsfunknetz für die im Kantonsgebiet tätigen Sicherheits- und Rettungsorganisationen und stellt die Information der Bevölkerung sowie den Empfang und die Weitergabe von Schaden- und Alarmmeldungen im schweizerischen Verbund sicher,</p> <p>e sie leistet den Verwaltungs- und Gerichtsbehörden Amts- und Vollzugshilfe, soweit dies gesetzlich vorgesehen oder zur Durchsetzung der Rechtsordnung erforderlich ist,</p> <p>f sie stellt den Verkehrsunterricht vom Kindergarten bis zum Ende der Primarstufe sicher, einschliesslich der Fahrradfahrprüfung,</p> <p>g sie erfüllt die dem Kanton gemäss Bundesrecht obliegenden Aufgaben im Bereich des Staatsschutzes.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Sie erfüllt überdies die Aufgaben, die ihr das Bundesrecht, interkantonales Recht oder kantonale Erlasse übertragen.</p> <p><sup>3</sup> Die Aufgaben, Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten nach der besonderen Gesetzgebung der Sicherheits- und Rettungsorganisationen bleiben von der Regelung gemäss Absatz 1 Buchstabe d unberührt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 10<br/>Aufgaben der Gemeinden</p> <p><sup>1</sup> Die Gemeinden sind zuständig für die Erfüllung der sicherheitspolizeilichen Aufgaben (Art. 8 Abs. 2 Bst. a bis d sowie Art. 8 Abs. 3).</p> <p><sup>2</sup> Sie erfüllen zudem insbesondere folgende Aufgaben:</p> <p>a Sie leisten auf Ersuchen Amts- und Vollzugshilfe zugunsten anderer Gemeinden, der Regierungsstatthalterämter, der Betreibungs- und Konkursämter sowie der regionalen Gerichte,</p> <p>b sie sorgen für die Sicherheit im Strassenverkehr sowie die kurzfristige Verkehrsregelung und Signalisation auf Kantonsstrassen und üben ihre Zuständigkeiten nach der kantonalen Strassenverkehrsgesetzgebung aus,</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>c sie erteilen kommunale Bewilligungen, namentlich für Kundgebungen und andere Veranstaltungen auf öffentlichem Grund, wobei die Kantonspolizei vor der Erteilung der Bewilligung anzuhören ist, wenn für die Durchführung Vorkehrungen oder Massnahmen der Kantonspolizei notwendig sind,</p> <p>d sie regeln das Bestattungs- und Friedhofswesen, unter Vorbehalt der kantonalen Gesundheitsgesetzgebung.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 11<br/>Subsidiäres Handeln</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden werden nur tätig, sofern nicht eine andere Behörde zuständig ist oder die zuständige Behörde nicht rechtzeitig handeln kann.</p>                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 12<br/>Gewaltmonopol der Kantonspolizei</p> <p><sup>1</sup> Erfordert die Aufgabenerfüllung die Androhung oder den Einsatz von polizeilichem Zwang, ist die Kantonspolizei ausschliesslich zuständig.</p> <p><sup>2</sup> Nur die dafür ausgebildeten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei sind befugt, polizeiliche Handlungen unter Androhung oder Anwendung von Zwang vorzunehmen.</p>   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>3</sup> Ausnahmen vom Gewaltmonopol der Kantonspolizei sind zulässig, soweit die Befugnis zur Durchführung polizeilicher Massnahmen durch eine andere Behörde durch Gesetz vorgesehen ist.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <i>3.2 Andere kantonale Behörden</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | Art. 13<br>Grundsatz<br><br><sup>1</sup> Andere Behörden des Kantons vollziehen die polizeilichen Aufgaben, die ihnen dieses Gesetz oder die besondere Gesetzgebung zuweist.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | Art. 14<br>Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter<br><br><sup>1</sup> Die Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter können den Einsatz der Kantonspolizei und der Gemeinden anfordern und besondere Aufträge erteilen, soweit es für die Erfüllung ihrer sicherheitspolizeilichen Aufgaben gemäss Artikel 11 des Gesetzes vom 28. März 2006 über die Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthalter (RStG) <sup>1)</sup> erforderlich ist.<br><br><sup>2</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden haben im Rahmen dieses Auftrags sowie ihrer Möglichkeiten die Pflicht zum Handeln. |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [152.321](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 15<br/>Kantonale Fachstelle zur Bekämpfung häuslicher Gewalt</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion trifft Massnahmen gegen häusliche Gewalt, indem sie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a die Zusammenarbeit der mit häuslicher Gewalt befassten Behörden und Fachpersonen koordiniert und fördert,</li> <li>b Informations- und Präventionsarbeit leistet und</li> <li>c insbesondere Programme für gefährdete Personen zur Verhinderung häuslicher Gewalt durchführt.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der zuständigen Stelle gemäss Absatz 1 sowie die von dieser beauftragten Fachpersonen sind von den Anzeigepflichten gemäss Artikel 48 des Einführungsgesetzes vom 11. Juni 2009 zur Zivilprozessordnung, zur Strafprozessordnung und zur Jugendstrafprozessordnung (EG ZSJ)<sup>1)</sup> befreit, sofern es sich um eine strafbare Handlung zum Nachteil einer Person handelt, die als gefährdende Person ein Angebot zur Verhinderung häuslicher Gewalt in Anspruch nimmt, und die Aufgabenerfüllung durch die Fachstelle dies erfordert.</p> |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [271.1](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              | Antrag Regierungsrat II                                                                         |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Minderheit |                                                                                                 |
|                 | <p>Art. 16<br/>Kantonale Aufsichtsbehörde im Bereich des Staatsschutzes</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektorin oder der Polizei- und Militärdirektor übt im Rahmen des Bundesrechts die Aufsicht über die Tätigkeiten der Kantonspolizei gemäss Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe g aus.</p> <p><sup>2</sup> Sie oder er orientiert den Regierungsrat und die Geschäftsprüfungskommission des Grossen Rats mindestens einmal jährlich über die Tätigkeiten der Kantonspolizei gemäss Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe g und ihre oder seine Feststellungen im Rahmen der Aufsicht.</p> <p><sup>3</sup> Sie oder er wird von einer internen Stabsstelle unterstützt.</p> | <p><sup>2</sup> Die Polizei- und Militärdirektion verfügt über eine interne Stabsstelle welche die Polizei- und Militärdirektorin oder den Polizei- und Militärdirektor bei der Wahrnehmung seiner Dienstaufsicht über das kantonale Staatsschutz-Vollzugsorgan unterstützt, namentlich bei der Überprüfung der Rechtmässigkeit und Angemessenheit, der Zweckmässigkeit sowie der Wirksamkeit der Aktivitäten des kantonalen Staatsschutz-Vollzugsorgans.</p> <p><sup>3</sup> Die Polizei- und Militärdirektorin oder der Polizei- und Militärdirektor orientiert den Regierungsrat mindestens einmal pro Jahr über die Aktivitäten des kantonalen Staatsschutz-Vollzugsorgans.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                              | Antrag Regierungsrat II                                                                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Minderheit |                                                                                                 |
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><sup>4</sup> Sie oder er erstattet der parlamentarischen Aufsicht einmal pro Jahr schriftlich Bericht über die Aktivitäten des kantonalen Staatsschutz-Vollzugsorgans und über ihre oder seine Wahrnehmung im Rahmen der Dienstaufsicht.</p> <p><sup>5</sup> Der Regierungsrat führt durch Verordnung näher aus:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a die Aufgaben des Staatsschutz-Vollzugsorgans,</li> <li>b die Aufgaben und Schwerpunkte der internen Stabsstelle,</li> <li>c die Anforderungen an die Berichterstattung zuhanden der parlamentarischen Aufsicht.</li> </ul> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | 3.3 Aufgabenübertragung an Private und Organisationen ausserhalb der Verwaltung                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                              |                                                                                                 |
|                 | <p>Art. 17</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann Aufgaben, die ihr nach diesem Gesetz zukommen, an Private oder Organisationen ausserhalb der Verwaltung übertragen, sofern die ordnungsgemässe Aufgabenerfüllung gewährleistet ist, namentlich in folgenden Bereichen:</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                              |                                                                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>a Verkehrsdienste und Kontrolle des ruhenden Verkehrs, einschliesslich Bus-senerhebung und Anzeigeerstattung,</p> <p>b Betrieb und Wartung technischer Anlagen und von Datenbearbeitungssystemen,</p> <p>c handwerkliche und technische Tätigkeiten und Dienstleistungen wie Abschleppdienste, Schlüsseldienste und dergleichen,</p> <p>d Rettungseinsätze in Geländezonen mit besonderen Anforderungen,</p> <p>e Präventionsarbeit.</p> <p><sup>2</sup> Die Gemeinden können unter den gleichen Voraussetzungen Aufgaben gemäss Absatz 1 Buchstabe a, b und e übertragen.</p> <p><sup>3</sup> Die Anwendung von polizeilichen Massnahmen und polizeilichem Zwang bleibt in jedem Fall der Kantonspolizei vorbehalten.</p> |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>4</sup> Die Kantonspolizei kann Private und Organisationen ausserhalb der Verwaltung, die im Rahmen der ihnen übertragenen Aufgaben und Leistungen Zugang zu Installationen und Räumlichkeiten oder vertiefte Kenntnis der polizeilichen Arbeit erhalten, einer Personensicherheitsprüfung unterziehen. Das Verfahren richtet sich sinngemäss nach Artikel 160 ff.</p>                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>3.4 Kennzeichnung und Verwendung der Bezeichnung</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 18</p> <p><sup>1</sup> Angehörigen von Gemeinden und Dritten ist es untersagt,</p> <p>a Uniformen, Uniformteile und Abzeichen zu verwenden, die mit denen der Kantonspolizei verwechselt werden können, und</p> <p>b bei der Ausführung ihrer Tätigkeiten Bezeichnungen wie «Police» oder «Polizei» sowie «Kantonspolizei» und andere Bezeichnungen zu verwenden, die zu Verwechslungen mit der Kantonspolizei führen können.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>4 Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>4.1 Allgemeines</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 19<br/>Gegenstand der Zusammenarbeit</p> <p><sup>1</sup> Gegenstand der Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden bilden namentlich</p> <p>a die Verträge zum Einkauf von polizeilichen Leistungen gemäss Abschnitt 4.2, insbesondere von präventiv wirkender polizeilicher Präsenz (präventive Präsenz),</p> <p>b die Bewältigung von Ereignissen und Veranstaltungen gemäss Abschnitt 4.3,</p> <p>c die Amts- und Vollzugshilfe gemäss Abschnitt 4.3 und 6.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 20<br/>Information und Koordination</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden orientieren sich gegenseitig über alle Begebenheiten, die für die Erfüllung ihrer jeweiligen Aufgaben notwendig sind. Bei der Bekanntgabe von Personendaten beachten sie Artikel 144 bis 146.</p> <p><sup>2</sup> Sie koordinieren die zu treffenden Massnahmen.</p>                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 21<br/>Anhörung von Gemeinden</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>1</sup> Die Kantonspolizei hört die Gemeinden Bern, Biel, Thun, Langenthal und Burgdorf jeweils an, bevor sie eine Ansprechperson für die Gemeinde einsetzt. Dabei ist eine einvernehmliche Lösung mit der betroffenen Gemeinde anzustreben.                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.2 Vertragliche Zusammenarbeit</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.2.1 Vertragsgegenstand und Vertragsabschluss</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 22<br/>Leistungseinkauf bei der Kantonspolizei</p> <p><sup>1</sup> Die Gemeinden können Leistungen bei der Kantonspolizei einkaufen.</p> <p><sup>2</sup> Zu diesem Zweck schliessen sie mit dem Kanton, handelnd durch die Polizei- und Militärdirektion, einen Ressourcen- oder einen Brennpunktvertrag ab.</p> <p><sup>3</sup> Sie haben der Kantonspolizei die von ihnen bestellten Leistungen abzugelten.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 23<br/>Regionalisierung</p> <p><sup>1</sup> Gemeinden können mit der Polizei- und Militärdirektion die gemeinsame Erfüllung von Aufgaben gemäss Artikel 22 vereinbaren, wenn ein räumlich-sachlicher Zusammenhang besteht und dadurch der operative Polizeibetrieb nicht erschwert wird.</p>                                                                                                                      |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Die Gemeinden bezeichnen das Organ, das die aus dem Vertrag fliessenden Zuständigkeiten gegenüber dem Kanton wahrnimmt.                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 24<br/>Vertragsabschluss</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion ist im Rahmen der verfügbaren Personalressourcen verpflichtet, Verträge abzuschliessen, sofern gegen die Vertragsschliessung keine objektiven und von der Kantonspolizei nicht zu vertretenden Gründe vorliegen.</p>                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.2.2 Ressourcenvertrag</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 25<br/>Inhalt</p> <p><sup>1</sup> Ressourcenverträge haben den von der Kantonspolizei zu leistenden Ressourcenaufwand zum Gegenstand und werden abgeschlossen, wenn der Umfang der eingekauften Leistungen die Arbeitsleistung von zwei Personaleinheiten im Mittel pro Jahr überschreitet.</p> <p><sup>2</sup> Im Rahmen des Ressourcenvertrags können gleichzeitig höchstens drei Brennpunkte definiert werden.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>3</sup> Vollzugshilfeleistungen, die polizeilich nicht geboten sind, sowie die Bewältigung von Veranstaltungen gemäss Artikel 50 bis 53 können Gegenstand eines Ressourcenvertrags bilden.                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 26<br/>Dauer und Anpassung</p> <p><sup>1</sup> Die Ressourcenverträge werden unbefristet abgeschlossen.</p> <p><sup>2</sup> Die Kündigungsfrist beträgt zwei Jahre, Kündigungstermin ist jeweils der 30. April oder der 30. September.</p> <p><sup>3</sup> Wird der Umfang der in einem Ressourcenvertrag vereinbarten Leistung dauerhaft über- oder unterschritten, so ist der Vertrag anzupassen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 27<br/>Jahresplanung und Steuerung</p> <p><sup>1</sup> Anlässlich der Jahresplanung geben die Gemeinden der Kantonspolizei die Schwerpunkte, Ziele und Rahmenbedingungen bekannt.</p> <p><sup>2</sup> Sie legen zusammen mit der Kantonspolizei die Bemessung und das Controlling der Leistungen fest.</p>                                                                                              |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>3</sup> Die Kantonspolizei legt die operativen und taktischen Belange fest, insbesondere die Einsatzstärke sowie die einzusetzenden Mittel.</p> <p><sup>4</sup> Sie informiert die Gemeinden, wenn die aufgrund der Anordnungen der Gemeinden zu treffenden Massnahmen den vereinbarten Umfang übersteigen. Sie erstellt zusammen mit den Gemeinden eine Prioritätenordnung und trifft die mit den zur Verfügung stehenden Mitteln möglichen Massnahmen.</p> <p><sup>5</sup> Die Gemeinden können jederzeit Schwerpunkte zur Verbesserung besonderer sicherheitsrelevanter Phänomene setzen und die Kantonspolizei ersuchen, geeignete Massnahmen zu ergreifen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 28<br/>Leistungsabgeltung</p> <p><sup>1</sup> Die Leistungen der Kantonspolizei berechnen sich nach der bei ihr bestellten und den durch sie tatsächlich aufgewendeten Arbeitsstunden zu einem kostendeckenden Stundenansatz.</p> <p><sup>2</sup> Der kostendeckende Stundenansatz beträgt 105.20 Franken pro Stunde und wird jährlich an die Entwicklung der Gehälter des Kantonspersonals angepasst.</p> <p><sup>3</sup> Die Polizei- und Militärdirektion veröffentlicht den jeweils aktuellen Stundenansatz.</p>                                                                                                                                                |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | Art. 29<br>Abzug der Pauschale<br><br><sup>1</sup> Die Pauschale gemäss Artikel 48 wird vom Einkaufsbetrag abgezogen.                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.2.3 Brennpunktvertrag</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | Art. 30<br>Inhalt<br><br><sup>1</sup> Brennpunktverträge haben einzelne, konkrete sicherheits- oder ordnungsrelevante Problemlagen der Gemeinden zum Gegenstand, welche die Kantonspolizei mit geeigneten Mitteln bearbeitet.<br><br><sup>2</sup> Es können gleichzeitig höchstens zwei Brennpunkte definiert werden. |                            |                              |                         |
|                 | Art. 31<br>Dauer<br><br><sup>1</sup> Die Dauer der Brennpunktverträge ist im Einzelfall festzulegen.                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | Art. 32<br>Planung und Steuerung<br><br><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden bestimmen gemeinsam den Brennpunkt und legen die zu erreichenden Ziele fest.                                                                                                                                                |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Die Kantonspolizei legt die operativen und taktischen Belange fest, insbesondere die Einsatzstärke sowie die einzusetzenden Mittel.</p> <p><sup>3</sup> Die Leistungen und die Berichterstattung der Kantonspolizei zur Behebung des Brennpunkts erfolgen wirkungsorientiert. Über die Bearbeitung des Brennpunkts sprechen sich die Kantonspolizei und die Gemeinden regelmässig ab.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 33<br/>Leistungsabgeltung</p> <p><sup>1</sup> Die Leistungen der Kantonspolizei berechnen sich nach den von ihr tatsächlich aufgewendeten Arbeitsstunden.</p> <p><sup>2</sup> Massgebend ist der Stundenansatz gemäss Artikel 28 Absatz 2.</p>                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.2.4 Aufgabenübertragung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 34<br/>Ruhender Verkehr</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion überträgt die Überwachung des ruhenden Verkehrs mit Bussenerhebung und entsprechender Anzeige an die Gemeinden, wenn sie dies beantragen und die Voraussetzungen gemäss Artikel 38 erfüllt sind.</p>                                                                                                                |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                 | <p>Art. 35<br/>Stationäre Geschwindigkeits- und Rotlichtüberwachung</p> <p><sup>1</sup> Gemeinden, die einen Ressourcenvertrag gemäss Artikel 25 ff. abschliessen, können unbeaufsichtigte, stationäre Geschwindigkeits- und Rotlichtüberwachungsanlagen betreiben, Bussen erheben und Anzeigen erstatten, wenn sie dies beantragen und die Voraussetzungen gemäss Artikel 38 erfüllt sind. Die Standorte sind durch die Kantonspolizei zu genehmigen.</p> <p><sup>2</sup> Die im Ordnungsbussenverfahren erhobenen Einnahmen fallen an die Gemeinden.</p> <p><sup>3</sup> Die von den Gemeinden erhobenen Bussen dürfen nicht in einem offensichtlichen Missverhältnis zu den von den Gemeinden verwendeten Mitteln zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit stehen.</p> | <p><sup>1</sup> Gemeinden, die einen Ressourcenvertrag gemäss Artikel 25 ff. abschliessen, können <u>an sicherheitsrelevanten Standorten</u> unbeaufsichtigte, stationäre Geschwindigkeits- und Rotlichtüberwachungsanlagen betreiben, Bussen erheben und Anzeigen erstatten, wenn sie dies beantragen und die Voraussetzungen gemäss Artikel 38 erfüllt sind. Die Standorte sind durch die Kantonspolizei zu genehmigen.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>4</sup> Gemeinden, die zum Zeitpunkt der Umsetzung der Einheitspolizei einen Ressourcenvertrag abgeschlossen haben, wird der durchschnittliche Bussenertrag der letzten fünf Jahre aus den mobilen Verkehrskontrollen gutgeschrieben. Im Gegenzug haben die Gemeinden mindestens die vor Umsetzung der Einheitspolizei von ihnen erbrachten Aufwendungen für gerichtspolizeiliche Leistungen beim Kanton einzukaufen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 36<br/>Öffentliche Ordnung</p> <p><sup>1</sup> Gemeinden, die einen Ressourcenvertrag gemäss Artikel 25 ff. abschliessen, können nach den Bestimmungen von Bund und Kanton bei Verstössen gegen die öffentliche Ordnung im Sinne von Artikel 75 Absatz 1 Bussen erheben und Anzeigen erstatten, wenn sie dies beantragen und die Voraussetzungen gemäss Artikel 38 erfüllt sind.</p>                                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 37<br/>Migration und Gewerbepolizei</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion kann die Erfüllung einzelner Aufgaben nach Kapitel 3 dieses Gesetzes in den Bereichen Migration und Gewerbepolizei durch Vertrag an die Gemeinden übertragen.</p>                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                               |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                 | <p>Art. 38<br/>Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt die Voraussetzungen für die Aufgabenübertragung gemäss Artikel 34 bis 37 durch Verordnung.</p> <p><sup>2</sup> Er kann die Polizei- und Militärdirektion für die Festlegung gewisser Einzelheiten durch Direktionsverordnung für zuständig erklären.</p> | <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt die Voraussetzungen für die Aufgabenübertragung gemäss Artikel 34 bis 37, <u>insbesondere die adäquate Aus- und Weiterbildung</u>, durch Verordnung.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | <p>Art. 39<br/>Busseneinnahmen</p> <p><sup>1</sup> Die im Ordnungsbussenverfahren erhobenen Einnahmen aus der Aufgabenerfüllung gemäss Artikel 34, 36 und 37 fallen an die Gemeinden.</p>                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                   |                              |                                                 |
|                 | <p>Art. 40<br/>Aufsicht</p> <p><sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion beaufsichtigt den Vollzug der an die Gemeinden übertragenen Aufgaben und kann fachliche Weisungen erlassen.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann diese Kompetenzen an die Kantonspolizei übertragen.</p>                                                       |                                                                                                                                                                                                   |                              |                                                 |
|                 | <p>Art. 41<br/>Widerruf</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                   |                              |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                              | Antrag Regierungsrat II                  |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Minderheit |                                          |
|                 | <sup>1</sup> Die Polizei- und Militärdirektion kann die Aufgabenübertragung widerrufen, wenn die Gemeinden die Voraussetzungen gemäss Artikel 34 bis 38 nicht mehr erfüllen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                              |                                          |
|                 | <i>4.2.5 Differenzbereinigung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                              |                                          |
|                 | <p>Art. 42<br/>Leistungsabbau und Vertragsstreitigkeiten</p> <p><sup>1</sup> Kündigt oder reduziert eine Gemeinde ihren Leistungseinkauf oder verzichtet sie auf eine Erhöhung, obschon dies aufgrund der Sicherheitslage erforderlich wäre, ist die Kantonspolizei berechtigt, die Leistungen in der betreffenden Gemeinde entsprechend abzubauen, namentlich in Bezug auf die präventive Präsenz.</p> <p><sup>2</sup> Erscheint der Leistungseinkauf einer Kernstadt im Verhältnis zu den von der Kantonspolizei erbrachten Interventionsleistungen in missbräuchlicher Art ungenügend, findet ein Schlichtungsgespräch in Anwesenheit der Polizeikommandantin oder des Polizeikommandanten und weiterer geeigneter Personen statt.</p> | <p><sup>2</sup> Erscheint der Leistungseinkauf einer Kernstadt im Verhältnis zu den von der Kantonspolizei erbrachten Interventionsleistungen in missbräuchlicher Art ungenügend, findet <u>unter Leitung der Regierungsstatthalterin oder des Regierungsstatthalters</u> ein Schlichtungsgespräch in Anwesenheit der Polizeikommandantin oder des Polizeikommandanten und weiterer geeigneter Personen statt.</p> |                              | <i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i> |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>3</sup> Kommen die Schlichtungsverhandlungen zu keinem Ergebnis, setzt die Polizei- und Militärdirektion die von der Kernstadt zu entrichtende Abgeltung durch Verfügung fest.</p> <p><sup>4</sup> Verbleiben im Zusammenhang mit einem abgeschlossenen Vertrag Differenzen zwischen der Kantonspolizei und einer Gemeinde, findet ein Schlichtungsgespräch gemäss Absatz 2 statt. Kommt keine Einigung zustande, erlässt die Polizei- und Militärdirektion auf Gesuch hin eine Verfügung.</p> <p><sup>5</sup> Die Verfügung der Polizei- und Militärdirektion kann beim Verwaltungsgericht angefochten werden. Das Verfahren richtet sich nach dem Gesetz vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG)<sup>1)</sup>.</p> |                            |                              |                         |
|                 | Art. 43<br>Zuständigkeitskonflikte                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [155.21](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                      | Antrag Regierungsrat II                  |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Minderheit         |                                          |
|                 | <sup>1</sup> Besteht kein Vertrag mit dem Kanton gemäss Artikel 22 ff., entscheidet bei Zuständigkeitskonflikten zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden in den Bereichen öffentliche Sicherheit, Verkehr und Vollzugshilfe zugunsten der Gemeinden die Polizei- und Militärdirektion. | <sup>1</sup> Besteht kein Vertrag mit dem Kanton gemäss Artikel 22 ff., entscheidet bei Zuständigkeitskonflikten zwischen der Kantonspolizei und den Gemeinden in den Bereichen öffentliche Sicherheit, Verkehr und Vollzugshilfe zugunsten der Gemeinden <u>die Regierungsstatthalterin oder der Regierungsstatthalter</u> <del>die Polizei- und Militärdirektion</del> . | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> | <i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i> |
|                 | <i>4.3 Ereignisse, Vollzugshilfe und Veranstaltungen</i>                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |                                          |
|                 | <i>4.3.1 Ereignisse und Vollzugshilfe</i>                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |                                          |
|                 | Art. 44<br><br><sup>1</sup> Die Kantonspolizei erbringt im Rahmen ihrer Zuständigkeit gemäss Artikel 8, 9, 11 und 12 Leistungen zur Bewältigung von Ereignissen sowie zur Unterstützung der Gemeinden im Rahmen der Vollzugshilfe.                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |                                          |
|                 | <i>4.3.2 Steuerung von sensiblen Ereignissen und Veranstaltungen</i>                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |                                          |
|                 | Art. 45<br>Zuständigkeit der Gemeinden                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |                                          |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Gemeinden entscheiden im Rahmen ihrer Zuständigkeiten über die Rahmenbedingungen von Einsätzen bei sensiblen Ereignissen und Veranstaltungen wie Demonstrationen, Grossveranstaltungen und Einsätzen, die öffentliche kommunale Einrichtungen betreffen oder mit Einschränkungen für grössere Bevölkerungskreise verbunden sein können.</p> <p><sup>2</sup> Sie hören die Kantonspolizei vorgängig an.</p> <p><sup>3</sup> Sie stellen sicher, dass eine zuständige Stelle oder Person für die Kantonspolizei jederzeit erreichbar ist.</p>                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 46<br/>Zuständigkeit der Kantonspolizei</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei legt die operativen und taktischen Belange fest, insbesondere die Einsatzstärke sowie die einzusetzenden Mittel.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann bei unmittelbarer Gefahr oder Zeitdruck von sich aus handeln.</p> <p><sup>3</sup> Bei regionalen, kantonalen oder interkantonalen ausserordentlichen Situationen entscheidet die Kantonspolizei über die zu treffenden Massnahmen.</p> <p><sup>4</sup> Die Entscheidungsbefugnisse der Gemeinden gemäss Artikel 45 Absatz 1 sind so weit wie möglich zu berücksichtigen.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 47<br/>Auskunft</p> <p><sup>1</sup> Will eine Gemeinde den Ablauf eines konkreten Polizeieinsatzes gemäss Artikel 45 Absatz 1 untersuchen, erteilen die verantwortlichen Personen der Kantonspolizei ihr mündlich und schriftlich die notwendigen Auskünfte.</p> <p><sup>2</sup> Das Anhörungsrecht steht der kommunalen Ombudsstelle zu, sofern eine solche besteht und das kommunale Reglement ein Anhörungsrecht vorsieht.</p>                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.3.3 Kostentragung bei Ereignissen und Vollzugshilfe</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 48<br/>Pauschale</p> <p><sup>1</sup> Die Gemeinden beteiligen sich an den zur Ereignisbewältigung sowie durch die Vollzugshilfe anfallenden Kosten der Kantonspolizei (Interventionskosten) mit einer jährlich zu entrichtenden Pauschale.</p> <p><sup>2</sup> Die Pauschale entspricht einem gewichteten Beitrag pro Einwohnerin bzw. Einwohner.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat legt die Pauschale unter Berücksichtigung des Ausgangswerts gemäss Anhang 1 durch Verordnung fest.</p> |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 49<br/>Anpassung</p> <p><sup>1</sup> Bei einer wesentlichen Veränderung der Interventionskosten oder nach wesentlichen Änderungen des Polizeibestands kann der Regierungsrat die Pauschale anpassen. Eine Anpassung ist nur alle vier Jahre möglich.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat hört die Gemeindeverbände vorgängig an.</p> <p><sup>3</sup> Die massgebende Wohnbevölkerung richtet sich nach Artikel 7 des Gesetzes vom 27. November 2000 über den Finanz- und Lastenausgleich (FILAG)<sup>1)</sup>.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.3.4 Kostentragung bei Veranstaltungen im Allgemeinen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 50<br/>Grundsatz der Kostentragung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei stellt den Gemeinden die zur Bewältigung von Veranstaltungen bestellten oder notwendigen Leistungen in Rechnung.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 51<br/>Bei Ressourcenverträgen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [631.1](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Bei Gemeinden, die mit der Polizei- und Militärdirektion einen Ressourcenvertrag abgeschlossen haben, bildet die Abgeltung der Leistungen für Veranstaltungen, insbesondere wiederkehrende, Bestandteil des Vertrags.</p> <p><sup>2</sup> Davon ausgenommen sind in der Jahresplanung nicht berücksichtigte einmalige Veranstaltungen mit überwiegend kommerziellem Charakter oder überdurchschnittlich grossem polizeilichen Aufwand.</p> <p><sup>3</sup> Die Veranstaltungen gemäss Absatz 2 werden den Gemeinden separat in Rechnung gestellt, sofern der mit ihnen verbundene Aufwand nicht im Rahmen des von der jeweiligen Gemeinde getätigten Ressourceneinkaufs kompensiert werden kann.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 52<br/>Kostenerlass und Weiterverrechnung</p> <p><sup>1</sup> Bei Veranstaltungen von kantonaler, nationaler oder internationaler Bedeutung kann das finanzkompetente kantonale Organ den Gemeinden die Kosten ganz oder teilweise erlassen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Minderheit                                                                                                                                                                                                         |                                                 |
|                 | <p><sup>2</sup> Davon ausgenommen sind Sportveranstaltungen mit regelmässigem Spielbetrieb. Der Regierungsrat kann weitere Ausnahmen durch Verordnung vorsehen.</p> <p><sup>3</sup> Die Gemeinden können der Veranstalterin oder dem Veranstalter die Kosten weiterverrechnen oder sie ganz oder teilweise erlassen.</p>                                                                                              | <p><sup>2</sup> <del>Davon ausgenommen sind Sportveranstaltungen mit regelmässigem Spielbetrieb.</del> Der Regierungsrat kann <del>weitere</del> Ausnahmen durch Verordnung vorsehen.</p> | <p><sup>2</sup> Davon ausgenommen sind Sportveranstaltungen mit regelmässigem Spielbetrieb <u>und Veranstaltungen mit überwiegend politischem Charakter.</u> Der Regierungsrat kann weitere Ausnahmen durch Verordnung vorsehen.</p> | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | <p><i>4.3.5 Kostentragung bei gemeindeübergreifenden Veranstaltungen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 |
|                 | <p>Art. 53</p> <p><sup>1</sup> Findet eine Veranstaltung in mehreren Gemeinden statt, stellt die Kantonspolizei die zur Bewältigung der Veranstaltung notwendigen Leistungen der Veranstalterin oder dem Veranstalter ganz oder teilweise in Rechnung.</p> <p><sup>2</sup> Die Gemeinden haben sich in der Regel angemessen an den Kosten zu beteiligen. Sie sprechen sich ab und bezeichnen eine Ansprechperson.</p> |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>3</sup> Die Polizei- und Militärdirektion, die Gemeinden und die Veranstalterin oder der Veranstalter verständigen sich vorgängig über die Verteilung der polizeilichen Kosten.</p> <p><sup>4</sup> Die Bestimmungen gemäss Artikel 51 und 52 gelten sinngemäss.</p> <p><sup>5</sup> Verbleiben Differenzen über die Kostenverteilung, kommt das Verfahren gemäss Artikel 42 sinngemäss zur Anwendung.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>4.3.6 Kostentragung bei Veranstaltungen mit Gewalttätigkeiten</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 54<br/>Grundsatz</p> <p><sup>1</sup> Bei Veranstaltungen, bei denen Gewalt an Personen oder Sachen verübt worden ist, können die Gemeinden der Veranstalterin oder dem Veranstalter und der an der Gewaltausübung beteiligten Person zusätzlich zum Kostenersatz gemäss Artikel 51 und 52 die Kosten des Polizeieinsatzes ab Beginn der Gewaltausübung in Rechnung stellen.</p>                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 55<br/>Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Die Veranstalterin oder der Veranstalter wird nur kostenpflichtig, wenn sie oder er nicht über die erforderliche Bewilligung verfügt oder Bewilligungsaufgaben vorsätzlich oder grobfahrlässig nicht eingehalten hat.</p>                                                                                                                                       |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II              |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                                      |
|                 | <sup>2</sup> Die an der Veranstaltung teilnehmende Person, die sich auf behördliche Aufforderung hin entfernt, wird nicht kostenpflichtig, wenn sie weder selbst Gewalt angewendet noch zur Gewaltanwendung aufgefordert hat.                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                                      |
|                 | <p>Art. 56<br/>Bemessungsgrundlagen</p> <p><sup>1</sup> Die Kostenauflage an die Veranstalterin oder den Veranstalter bemisst sich nach Massgabe der Nichteinhaltung der Bewilligungsauflagen.</p> <p><sup>2</sup> Die Kostenauflage an die an der Gewaltausübung beteiligte Person bemisst sich nach Massgabe des individuellen Tatbeitrags und der individuellen Verantwortung für den Polizeieinsatz gemäss Artikel 54.</p>                                                      |                            |                              |                                      |
|                 | <p>Art. 57<br/>Begrenzung der Kostenauflage</p> <p><sup>1</sup> Der Veranstalterin oder dem Veranstalter werden höchstens 40 Prozent und der an der Gewaltausübung beteiligten Person höchstens 60 Prozent der Kosten gemäss Artikel 54 auferlegt.</p> <p><sup>2</sup> Der Veranstalterin oder dem Veranstalter sowie der an der Gewaltausübung beteiligten Person werden höchstens 10'000 Franken, in besonders schweren Fällen höchstens 30'000 Franken in Rechnung gestellt.</p> |                            | <i>Streichen.</i>            | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <i>4.4 Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 58<br/>Funktion</p> <p><sup>1</sup> Als beratendes Fachorgan des Kantons und der Gemeinden wird ein Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden eingesetzt.</p> <p><sup>2</sup> Das Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden behandelt Grundsatzfragen zwischen dem Kanton und den Gemeinden zur Umsetzung dieses Gesetzes.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 59<br/>Tätigkeit</p> <p><sup>1</sup> Das Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden kann Evaluationen, Audits oder Wirtschaftlichkeitsprüfungen durchführen.</p> <p><sup>2</sup> Es gibt Empfehlungen zuhanden der Polizei- und Militärdirektion ab.</p>                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 60<br/>Zusammensetzung</p> <p><sup>1</sup> Das Kontaktgremium Sicherheit Kanton-Gemeinden besteht aus paritätischen Vertretungen des Kantons und der Gemeinden und zählt höchstens zehn Mitglieder, die vom Regierungsrat ernannt werden.</p>                                                                                    |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Es wird von der Polizei- und Militärdirektorin oder vom Polizei- und Militärdirektor geleitet.<br><sup>3</sup> Das Sekretariat ist administrativ der Polizei- und Militärdirektion unterstellt. |                            |                              |                         |
|                 | <i>5 Zusammenarbeit zwischen der Kantonspolizei und anderen Behörden sowie Privaten</i>                                                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <i>5.1 Grundsatz</i>                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | Art. 61<br><sup>1</sup> Die Kantonspolizei arbeitet mit Behörden des Auslands, des Bundes, anderer Kantone und anderen Behörden des Kantons und der Gemeinden zusammen.                                      |                            |                              |                         |
|                 | <i>5.2 Vereinbarungen</i>                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | Art. 62<br><sup>1</sup> Der Regierungsrat kann mit dem Bund und mit anderen Kantonen Vereinbarungen über die polizeiliche Zusammenarbeit und den grenzüberschreitenden Polizeieinsatz abschliessen.          |                            |                              |                         |
|                 | <i>5.3 Ausserkantonaler Polizeieinsatz</i>                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | Art. 63<br>Zuständigkeit                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat kann andere Kantone um Einsatz von Polizeikräften im Kanton Bern ersuchen oder auf Gesuch hin den Einsatz von Polizeikräften ausserhalb des Kantons anordnen.</p> <p><sup>2</sup> In Fällen von zeitlicher Dringlichkeit ist die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant bzw. ihre oder seine Stellvertretung zuständig.</p>                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 64<br/>Anwendbares Recht</p> <p><sup>1</sup> Für das polizeiliche Handeln gilt das Recht des Einsatzortes, soweit das Bundesrecht oder ein interkantonaler Vertrag nichts anderes bestimmt.</p> <p><sup>2</sup> Für die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei gelten in jedem Fall die dienst- und sozialversicherungsrechtlichen Bestimmungen des Kantons Bern.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 65<br/>Kostentragung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Der ausserkantonale Einsatz bernischer Polizeikräfte darf in der Regel erst angeordnet werden, wenn der ersuchende Kanton den Ersatz der Kosten zugesichert hat, einschliesslich der Verpflichtungen, die sich aus der Haftung für Schaden und den Leistungen bei Krankheit, Unfall, Invalidität oder Tod von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei ergeben.</p> <p><sup>2</sup> Der Kanton Bern ersetzt den Kantonen, die auf sein Ersuchen hin Polizeikräfte zur Verfügung stellen, die Kosten, sofern nicht eine Vereinbarung im Sinne von Artikel 62 etwas anderes bestimmt.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>5.4 Alarmierung und Einsatzdisposition</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 66</p> <p><sup>1</sup> Die im Kantonsgebiet tätigen Sicherheits- und Rettungsorganisationen können im Einvernehmen mit der Kantonspolizei Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit den nötigen Fachkenntnissen an die kantonale Alarm- und Einsatzzentrale gemäss Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe d entsenden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Die in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale tätigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei und der Organisationen gemäss Absatz 1 können Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, im Einzelfall untereinander und an Dritte bekannt geben, soweit dies zur Aufgabenerfüllung durch sie oder durch die Empfängerin oder den Empfänger erforderlich ist.</p> <p><sup>3</sup> Sie unterstehen dem Amtsgeheimnis.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>5.5 Pflichten Privater</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 67</p> <p><sup>1</sup> Privatdetektivinnen und Privatdetektive sowie Private, die gewerbsmässig Personen schützen oder Grundstücke, Gebäude, gefährliche Güter und Werttransporte bewachen (private Sicherheitsunternehmen), sind verpflichtet,</p> <p>a der Kantonspolizei Auskunft über getroffene und geplante Massnahmen zu erteilen und alle besonderen Vorkommnisse zu melden,</p>                                                                                   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>b über ihre Wahrnehmungen aus der Tätigkeit der Kantonspolizei Stillschweigen zu bewahren,</p> <p>c alles zu unterlassen, was die Erfüllung der polizeilichen Aufgaben beeinträchtigen könnte.</p> <p><sup>2</sup> Privatdetektivinnen, Privatdetektive und private Sicherheitsunternehmen haben alles zu unterlassen, was zu Verwechslungen mit der Kantonspolizei oder Gemeindeorganen führen könnte.</p> <p><sup>3</sup> Die Verletzung einer Verhaltenspflicht gemäss Absatz 1 oder 2 wird mit Busse bestraft.</p> |                            |                              |                         |
|                 | 6 Vollzugshilfe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | Art. 68<br>Zuständigkeit der Kantonspolizei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei leistet den Verwaltungs- und Gerichtsbehörden auf Ersuchen Vollzugshilfe, sofern die Ausübung polizeilicher Massnahmen oder unmittelbaren Zwangs gesetzlich vorgesehen ist oder aufgrund der Umstände des Einzelfalls notwendig erscheint und die ersuchende Behörde ihre Massnahmen nicht auf andere Weise durchsetzen kann.</p> <p><sup>2</sup> Die Rechtmässigkeit der zu vollziehenden Massnahme richtet sich nach dem Recht der ersuchenden Behörde, die Durchführung der Vollzugshilfe nach dem für die Kantonspolizei massgebenden Recht.</p> <p><sup>3</sup> Die Kantonspolizei legt die operativen und taktischen Belange fest, insbesondere die Einsatzstärke sowie die einzusetzenden Mittel.</p> <p><sup>4</sup> Gesuche sind schriftlich oder bei zeitlicher Dringlichkeit mündlich zu stellen und schriftlich zu bestätigen. Sie haben die Rechtsgrundlage und den Grund für die Zwangsanwendung zu enthalten.</p> <p><sup>5</sup> Wird um eine Freiheitsentziehung ersucht, ist der Kantonspolizei auch die entsprechende Entscheidung der zuständigen Behörde vorzulegen. Vorbehalten bleiben in dringlichen Fällen Massnahmen der Kantonspolizei zur Gefahrenabwehr.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 69<br/>Kostentragung</p> <p><sup>1</sup> Die Kosten der Vollzugshilfeleistungen der Kantonspolizei zugunsten der Gemeinden bilden Bestandteil der von den Gemeinden zu entrichtenden Pauschale gemäss Artikel 48.</p> <p><sup>2</sup> Die Kantonspolizei kann ihre Leistungen ausserkantonalen Behörden in Rechnung stellen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 70<br/>Vorbehalt der besonderen Gesetzgebung</p> <p><sup>1</sup> Vorbehalten bleiben besondere Bestimmungen über die Amts-, Vollzugs- und Rechtshilfe.</p>                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <i>7 Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.1 Grundsätze</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 71<br/>Massgebendes Recht</p> <p><sup>1</sup> Für die Erfüllung der polizeilichen Aufgaben gelten die nachfolgenden Bestimmungen über die polizeilichen Massnahmen und den polizeilichen Zwang. Vorbehalten bleiben spezialgesetzliche Regelungen.</p>                                                                           |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Für die Verfolgung von Straftaten sowie für die vorsorglichen Massnahmen einer zweckmässigen Strafverfolgung gelten die Bestimmungen der StPO.                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 72<br/>Polizeiliche Vorermittlung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei tätigt ausgehend von Hinweisen oder eigenen Wahrnehmungen Vorermittlungen, um festzustellen, ob strafbare Handlungen zu erkennen und zu verhindern sind.</p> <p><sup>2</sup> Die polizeilichen Vorermittlungen richten sich nach diesem Gesetz.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2 Polizeiliche Massnahmen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.1 Personenkontrolle und Identitätsfeststellung durch die Kantonspolizei</i>                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 73<br/>Grundsatz</p> <p><sup>1</sup> Wenn es zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben notwendig ist, kann die Kantonspolizei eine Person anhalten, deren Identität feststellen und abklären, ob nach ihr oder nach Tieren sowie Fahrzeugen oder anderen Sachen, die sie bei sich hat, gefahndet wird.</p>                   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 74<br/>Ablauf</p> <p><sup>1</sup> Die angehaltene Person muss auf Verlangen ihre Personalien angeben, mitgeführte Ausweise und Bewilligungen vorlegen, Sachen in ihrem Besitz vorzeigen und zu diesem Zweck Fahrzeuge und Behältnisse öffnen.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann auf eine Polizeiwache oder eine andere geeignete Dienststelle gebracht werden, wenn</p> <p>a ihre Identität an Ort und Stelle nicht sicher oder nur mit erheblichen Schwierigkeiten festgestellt werden kann oder</p> <p>b Zweifel an der Richtigkeit ihrer Angaben, an der Echtheit ihrer Ausweispapiere oder am rechtmässigen Besitz von Tieren sowie Fahrzeugen oder anderen Sachen besteht.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.2 Personenkontrolle und Identitätsfeststellung durch die Gemeinden</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 75<br/>Grundsatz</p> <p><sup>1</sup> Die Gemeinden können zur Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung in bestimmten, durch Verordnung zu bezeichnenden Bereichen Personen gemäss Artikel 6 auffordern, ihre Personalien bekannt zu geben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Dieselbe Befugnis haben die Gemeinden zur Erfüllung der ihnen obliegenden gewerbepolizeilichen Aufgaben.                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 76<br/>Zuständigkeit</p> <p><sup>1</sup> Die Gemeinden bestimmen in einem Erlass, welche Gemeindeorgane oder Angehörige der Gemeindeverwaltung für die Aufgabenerfüllung zuständig sind.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat legt die Anforderungen an deren Aus- und Weiterbildung durch Verordnung fest.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 77<br/>Verbote</p> <p><sup>1</sup> Die Androhung und Anwendung von Zwang sind unzulässig.</p> <p><sup>2</sup> Die Übertragung der Kompetenz zur Identitätsfeststellung an Private ist ausgeschlossen.</p>                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 78<br/>Ablauf</p> <p><sup>1</sup> Die mit der Aufgabe gemäss Artikel 75 Absatz 1 betrauten Personen haben sich unaufgefordert mit einem persönlichen Ausweis der Gemeinde über ihre Person und ihre Befugnisse auszuweisen.</p>                                                                                  |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Angefragte Personen sind verpflichtet, ihre Personalien bekannt zu geben.</p> <p><sup>3</sup> Die Verweigerung der Bekanntgabe der Personalien ist gemäss Artikel 15 des Gesetzes vom 9. April 2009 über das kantonale Strafrecht (KStrG)<sup>1)</sup> strafbar.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.3 Vorladung, Vorführung und Zuführung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 79<br/>Vorladung und Vorführung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person unter Nennung des Grundes ohne Beachtung besonderer Formvorschriften vorladen, insbesondere für Befragungen, für Identitätsfeststellungen oder erkennungsdienstliche Massnahmen sowie für die Herausgabe von Tieren oder Sachen.</p> <p><sup>2</sup> Leistet eine Person einer Vorladung ohne hinreichende Gründe nicht Folge und wurde sie schriftlich auf die Möglichkeit der Vorführung hingewiesen, kann die Kantonspolizei sie vorführen.</p> <p><sup>3</sup> Die Vorführung kann ohne vorherige Vorladung angeordnet werden, wenn Gefahr im Verzug ist und befürchtet werden muss, dass der Vorladung nicht Folge geleistet wird.</p> |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [311.1](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 80<br/>Zuführung minderjähriger Personen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die zuständigen Organe der Gemeinden dürfen minderjährige Personen in ihre Obhut nehmen, um sie den Erziehungsberechtigten oder der zuständigen Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde zuzuführen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.4 Erkennungsdienstliche Massnahmen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 81</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann erkennungsdienstliche Massnahmen im Sinne der StPO durchführen</p> <p>a an Personen, deren Identität sich auf andere Weise nicht oder nur mit erheblichen Schwierigkeiten feststellen lässt,</p> <p>b an Personen, die zu einer Freiheitsstrafe verurteilt sind oder gegen die eine freiheitsentziehende Massnahme gemäss StGB verhängt worden ist,</p> <p>c an Personen, gegen die eine freiheitsentziehende Massnahme nicht strafrechtlicher Art verhängt worden ist,</p> <p>d an Personen, die des Landes verwiesen wurden oder gegen die eine Einreiseperrre besteht,</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>e an ausländerrechtlich weggewiesenen oder in ausländerrechtliche Haft genommenen Personen.</p> <p><sup>2</sup> Vorbehältlich besonderer gesetzlicher Regelung sind erkennungsdienstlich erhobene Daten zu vernichten, sobald die Identität der Person festgestellt worden oder der Grund für die Erhebung der Daten weggefallen ist.</p>          |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.5 Befragung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 82</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person ohne Beachtung besonderer Formvorschriften zu Sachverhalten befragen, wenn dies für die Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben notwendig ist.</p> <p><sup>2</sup> Sobald ein Verdacht auf ein strafbares Verhalten besteht, gelten für die Befragung die Bestimmungen der StPO.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.6 Wegweisung und Fernhaltung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 83</p> <p>Im Allgemeinen</p> <p>1. Voraussetzungen und Inhalt</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine oder mehrere Personen von einem Ort vorübergehend wegweisen oder fernhalten, wenn</p>                                                                                                                                          |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>a die öffentliche Sicherheit und Ordnung, insbesondere durch eine Ansammlung, gestört oder gefährdet wird,</p> <p>b Dritte erheblich belästigt oder gefährdet werden,</p> <p>c Einsätze zur Wiederherstellung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung oder zur Rettung, insbesondere durch Polizeikräfte, Feuerwehr und Rettungsdienste, behindert, gestört oder diese gefährdet werden,</p> <p>d sie die Kantonspolizei an der Durchsetzung vollstreckbarer Anordnungen hindern, stören oder sich einmischen,</p> <p>e sie ernsthaft und unmittelbar gefährdet sind,</p> <p>f sie eine andere Person in der physischen, psychischen oder sexuellen Integrität verletzen, bedrohen oder sie wiederholt belästigen, insbesondere ihr nachstellen, namentlich auch in Fällen häuslicher Gewalt, oder</p> <p>g dies zur Wahrung der Rechte von Personen, insbesondere zur Wahrung der Pietät, notwendig ist.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                           |                                             | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Minderheit                |                                                 |
|                 | <p><sup>2</sup> Sie verfügt mit der Wegweisung oder Fernhaltung die zum Vollzug notwendigen Massnahmen.</p> <p><sup>3</sup> In Fällen gemäss Absatz 1 Buchstabe f kann zudem ein Kontakt- und Annäherungsverbot auferlegt werden.</p>                                                                                                                                                                                                                           | <p>h auf einem privaten Grundstück oder auf einem Grundstück eines Gemeinwesens ohne Erlaubnis des Eigentümers oder des Besitzers campiert wird.</p>                                                          | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p>     |
|                 | <p>Art. 84<br/>2. Form</p> <p><sup>1</sup> Die Massnahmen gemäss Artikel 83 Absatz 1 ergehen unter der Strafandrohung gemäss Artikel 292 StGB.</p> <p><sup>2</sup> Die Verfügung gemäss Artikel 83 Absatz 1 Buchstabe f wird auch dem Opfer mitgeteilt.</p> <p><sup>3</sup> Wegweisungen und Fernhaltungen bis zu einer Dauer von 24 Stunden können mündlich angeordnet werden. Die Betroffenen können eine nachträgliche schriftliche Verfügung verlangen.</p> | <p><sup>3</sup> Wegweisungen und Fernhaltungen bis zu einer Dauer von 24 <u>48</u> Stunden können mündlich angeordnet werden. Die Betroffenen können eine nachträgliche schriftliche Verfügung verlangen.</p> | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I                                                                                                                                                            |                                      | Antrag Regierungsrat II              |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Minderheit         |                                      |
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <sup>4</sup> Wegweisungen gemäss Artikel 83 Absatz 1 Buchstabe h werden schriftlich vor Ort verfügt und müssen innert 24 Stunden ab Mitteilung der Verfügung vollzogen werden. | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> |
|                 | <p>Art. 85<br/>In Fällen häuslicher Gewalt<br/>1. Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Häusliche Gewalt liegt vor, wenn eine Person eine andere Person, mit der sie in einer bestehenden oder aufgelösten, familiären oder partnerschaftlichen Beziehung steht, oder eine dieser nahestehende Person durch Gewalt, Drohungen oder Nachstellungen in ihrer physischen, psychischen oder sexuellen Integrität gefährdet.</p> |                                                                                                                                                                                |                                      |                                      |
|                 | <p>Art. 86<br/>2. Massnahmen</p> <p><sup>1</sup> In Fällen häuslicher Gewalt können die Wegweisung und die Fernhaltung die gemeinsame Wohnung, den Arbeitsort und weitere regelmässige Aufenthaltsorte sowie die unmittelbare Umgebung der gefährdeten Personen und diesen nahestehenden Personen umfassen.</p>                                                                                                           |                                                                                                                                                                                |                                      |                                      |
|                 | <p>Art. 87<br/>3. Beratung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                |                                      |                                      |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die gefährdende Person und die gefährdete Person werden auf Beratungsangebote hingewiesen, die gefährdete Person zusätzlich auf die Möglichkeit der Anrufung des Zivilgerichts.</p> <p><sup>2</sup> Die Kantonspolizei informiert die zuständigen Behörden und übermittelt die Verfügung sowie allenfalls weitere notwendige Unterlagen einer Beratungsstelle für gefährdete Personen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 88<br/>4. Dauer</p> <p><sup>1</sup> Die Wegweisung und die Fernhaltung aus der gemeinsamen Wohnung dürfen für längstens 20 Tage angeordnet werden.</p> <p><sup>2</sup> Hat die gefährdete Person innert 14 Tagen um die gerichtliche Anordnung von Schutzmassnahmen ersucht, verlängern sich die Wegweisung oder die Fernhaltung und allfällige in diesem Zusammenhang weitere verfügte Massnahmen bis zum Entscheid des Zivilgerichts, längstens aber um 14 Tage, falls das Zivilgericht nicht etwas anderes bestimmt.</p> <p><sup>3</sup> Das Gericht informiert die Kantonspolizei über den Eingang des Gesuchs und teilt ihr und den Betroffenen die allfällige Verlängerung der Massnahmen mit.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 89<br/>Entzug der aufschiebenden Wirkung</p> <p><sup>1</sup> Die Beschwerde gegen eine Wegweisungs- oder Fernhaltungsverfügung hat keine aufschiebende Wirkung, es sei denn, die instruierende Behörde ordne sie auf Antrag an.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>7.2.7 Wegweisung und Wegschaffen von Tieren sowie Fahrzeugen und anderen Sachen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 90</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei und die Gemeinden können Tiere sowie Fahrzeuge und andere Sachen von einem Ort fernhalten, wegschaffen oder wegschaffen lassen, wenn sie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a vorschriftswidrig auf öffentlichem Grund abgestellt sind,</li> <li>b öffentliche Arbeiten oder die bestimmungsgemässe Nutzung des öffentlich zugänglichen Raums behindern oder gefährden oder</li> <li>c eine erhebliche Gefährdung für Personen, Tiere oder Sachen von namhaftem Wert darstellen.</li> </ul> |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Die Massnahme wird der verantwortlichen Person angedroht. In dringenden Fällen oder wenn die verantwortliche Person nicht innert nützlicher Frist erreicht werden kann, kann von der Androhung abgesehen werden.</p> <p><sup>3</sup> Die Rückgabe kann von der Zahlung der Kosten abhängig gemacht werden.</p>                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | 7.2.8 Gewahrsam                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 91<br/>Polizeilicher Gewahrsam<br/>1. Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person in polizeilichen Gewahrsam nehmen, wenn</p> <p>a sie sich selber, andere Personen, Tiere oder Sachen gefährdet,</p> <p>b dies zur Verhinderung der unmittelbar bevorstehenden Begehung oder Fortsetzung eines Verbrechens oder Vergehens erforderlich ist,</p> <p>c sie sich dem Vollzug einer Freiheitsstrafe oder einer freiheitsentziehenden Massnahme entzogen hat oder</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | d dies zur Sicherstellung des Vollzugs einer durch die zuständige Behörde angeordneten Wegweisung, einer Vor-, Zu- oder Rückführung sowie einer Ausweisung, Auslieferung oder Landesverweisung erforderlich ist.                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 92<br/>2. Rechtsschutz und Verfahren</p> <p><sup>1</sup> Das regionale Zwangsmassnahmengericht prüft auf Gesuch hin die Rechtmässigkeit des angeordneten Gewahrsams.</p> <p><sup>2</sup> Die Überprüfung erfolgt in der Regel im schriftlichen Verfahren.</p>                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 93<br/>3. Entlassung</p> <p><sup>1</sup> Die festgehaltene Person ist aus dem polizeilichen Gewahrsam zu entlassen,</p> <p>a sobald der Grund dafür weggefallen ist,</p> <p>b wenn dessen Fortsetzung durch richterliche Entscheidung für unzulässig erklärt wird,</p> <p>c in jedem Fall spätestens nach 24 Stunden, wenn nicht vorher die Fortsetzung des Freiheitsentzugs beim regionalen Zwangsmassnahmengericht beantragt wurde.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 94<br/>Sicherheitsgewahrsam<br/>1. Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Der polizeiliche Gewahrsam kann während längstens 14 Tagen seit der Anhaltung fortgesetzt werden, wenn die Person eine erhebliche Gefahr für die physische, psychische oder sexuelle Integrität einer oder mehrerer anderer Personen darstellt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 95<br/>2. Verfahren</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei beantragt dem regionalen Zwangsmassnahmengericht die Anordnung des Sicherheitsgewahrsams innerhalb von 24 Stunden seit der Anhaltung.</p> <p><sup>2</sup> Das Zwangsmassnahmengericht entscheidet innert 48 Stunden seit Eingang des Antrags der Kantonspolizei im mündlichen Verfahren.</p> <p><sup>3</sup> Es kann Ersatzmassnahmen anordnen.</p> <p><sup>4</sup> Wird der Sicherheitsgewahrsam beantragt, verlängert sich der polizeiliche Gewahrsam bis zum Entscheid des regionalen Zwangsmassnahmengerichts.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 96<br/>Behandlung in Gewahrsam genommener Personen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                  |                                             | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Minderheit                |                                                 |
|                 | <p><sup>1</sup> Wird eine Person aufgrund dieses Gesetzes in Gewahrsam genommen, ist ihr</p> <p>a unverzüglich der Grund für den Freiheitsentzug bekanntzugeben und</p> <p>b zum frühestmöglichen Zeitpunkt Gelegenheit zu geben, eine Anwältin oder einen Anwalt zu bestellen und, soweit dadurch der Zweck der Massnahmen nicht gefährdet wird, eine Person ihres Vertrauens zu benachrichtigen.</p> <p><sup>2</sup> Ist die Person minderjährig, ist ohne Verzug eine für die elterliche Sorge oder Obhut verantwortliche Person oder Stelle zu benachrichtigen.</p> <p><sup>3</sup> Die zuständigen Behörden haben unverzüglich alle Massnahmen zu ergreifen, damit der Freiheitsentzug auf ein Minimum beschränkt werden kann.</p> <p><sup>4</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person, die sie in Gewahrsam genommen hat und wieder entlässt, an ihre Wohnadresse zurückführen oder auf deren Kosten zurückführen lassen.</p> | <p>b zum frühestmöglichen Zeitpunkt Gelegenheit zu geben, eine Anwältin oder einen Anwalt zu bestellen und, soweit dadurch der Zweck der Massnahmen nicht gefährdet wird, eine Person ihres Vertrauens zu benachrichtigen <u>oder benachrichtigen zu lassen</u>.</p> | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | 7.2.9 Durchsuchung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                             |                                                 |
|                 | Art. 97<br>Durchsuchung von Personen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                             |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person durchsuchen, wenn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a dies zum Schutz dieser Person selbst, der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei oder von Dritten erforderlich erscheint,</li> <li>b Gründe für ein polizeiliches Festhalten nach diesem oder einem anderen Gesetz gegeben sind,</li> <li>c begründeter Verdacht besteht, dass die Person Sachen in Gewahrsam hat, die sicherzustellen sind,</li> <li>d dies zur Identitätsfeststellung notwendig ist.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Die Durchsuchung ist das Suchen nach Sachen oder Spuren in oder an der Kleidung der betroffenen Person, an der Körperoberfläche oder in den ohne Hilfsmittel einsehbaren Körperöffnungen und Körperhöhlen.</p> <p><sup>3</sup> Eine Entkleidung der betroffenen Person ist zulässig in den Fällen von Absatz 1 Buchstabe a und c.</p> <p><sup>4</sup> Die Durchsuchung ist von einer Person gleichen Geschlechts vorzunehmen, es sei denn, die Massnahme erlaube keinen Aufschub.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>5</sup> Für weitergehende körperliche Untersuchungen beauftragt die Kantonspolizei eine Ärztin oder einen Arzt oder anderes medizinisches Fachpersonal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 98<br/>Durchsuchung von Sachen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann Fahrzeuge und andere Sachen durchsuchen, wenn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a sie sich im Gewahrsam einer Person befinden, die gemäss Artikel 97 durchsucht werden darf,</li> <li>b der Verdacht besteht, dass sich in ihnen eine Person befindet, die widerrechtlich festgehalten wird oder die in Gewahrsam zu nehmen ist, oder</li> <li>c der Verdacht besteht, dass sich in ihnen ein Gegenstand befindet, der sicherzustellen ist.</li> </ul> <p><sup>2</sup> Für die Durchsuchung von Aufzeichnungen gelten die Bestimmungen der StPO sinngemäss.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                         |                                      | Antrag Regierungsrat II                  |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Minderheit         |                                          |
|                 | <sup>3</sup> Die Massnahme wird wenn möglich in Gegenwart der Person durchgeführt, welche die Sachherrschaft ausübt. Erfolgt die Massnahme in Abwesenheit dieser Person, wird ein Protokoll erstellt und der betroffenen Person auf Verlangen ausgehändigt.                                                                                                                    | <sup>3</sup> Die Massnahme wird wenn möglich in Gegenwart der Person durchgeführt, welche die Sachherrschaft ausübt. Erfolgt die Massnahme in Abwesenheit dieser Person, wird ein Protokoll erstellt und der betroffenen Person auf Verlangen ausgehändigt. | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> | <i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i> |
|                 | <i>7.2.10 Betreten von Grundstücken und Räumlichkeiten</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                      |                                          |
|                 | Art. 99<br>Betreten von Grundstücken<br><br><sup>1</sup> Wenn es zur Erfüllung ihrer polizeilichen Aufgaben notwendig ist, dürfen die Kantonspolizei und die Gemeinden private Grundstücke betreten.                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                      |                                          |
|                 | Art. 100<br>Betreten und Durchsuchung von Räumlichkeiten<br><br><sup>1</sup> Die Kantonspolizei darf Häuser, Wohnungen und Räumlichkeiten ohne Einwilligung der berechtigten Person ausser in Fällen von Artikel 107 Absatz 1 Buchstabe d nur betreten und durchsuchen,<br><br>a um eine gegenwärtige erhebliche Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abzuwehren, |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                      |                                          |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                 | <p>b wenn der Verdacht besteht, dass sich dort eine Person befindet, die widerrechtlich festgehalten wird,</p> <p>c wenn der Verdacht besteht, dass sich dort eine Person befindet, die festgenommen oder in Gewahrsam genommen werden soll, oder</p> <p>d wenn Grund zur Annahme besteht, dass eine Person zum Schutz von Leib und Leben Hilfe bedarf.</p> <p><sup>2</sup> Die Massnahme wird in Gegenwart der Person durchgeführt, welche die Sachherrschaft ausübt. Ist sie abwesend, so ist, sofern es die Situation erlaubt, eine andere Person beizuziehen. Es wird ein Protokoll erstellt und auf Verlangen ausgehändigt.</p> | <p><sup>2</sup> Die Massnahme wird in Gegenwart der Person durchgeführt, welche die Sachherrschaft ausübt. Ist sie abwesend, so ist, sofern es die Situation erlaubt, eine andere Person beizuziehen. Es wird ein Protokoll erstellt und <del>auf Verlangen</del> ausgehändigt.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                              | Antrag Regierungsrat II                  |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Minderheit |                                          |
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <sup>3</sup> Wenn in den Fällen von Absatz 1 Buchstabe a bis d die Einwilligung der berechtigten Person nicht vorliegt, hat die Kantonspolizei einen schriftlichen Auftrag der örtlich zuständigen Regierungsstatthalterin oder des örtlich zuständigen Regierungsstatthalters einzuholen, es sei denn, es liege Gefahr in Verzug. Beim Handeln ohne schriftlichen Auftrag ist über das Vorgehen und dessen Begründung ein besonderes Protokoll zu erstellen. |                              | <i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i> |
|                 | <i>7.2.11 Sicherstellung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                              |                                          |
|                 | <p>Art. 101<br/>Voraussetzungen und Vorgehen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann ein Tier oder eine Sache sicherstellen,</p> <p>a um eine Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abzuwehren,</p> <p>b um die Person, die das Eigentum oder den rechtmässigen Besitz daran hat, vor deren Verlust oder Beschädigung zu schützen,</p> <p>c wenn anzunehmen ist, dass das Tier oder die Sache zu einer strafbaren Handlung dienen könnte, oder</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                              |                                          |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I                                                                                                                                  |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                           | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                 | <p>d um Tiere, die unter erheblicher Verletzung massgeblicher Vorschriften gehalten werden, zu schützen, sofern die zuständige Behörde nicht rechtzeitig Massnahmen treffen kann.</p> <p><sup>2</sup> Der Person, bei der das Tier oder eine Sache sichergestellt wird, ist der Grund der Sicherstellung mitzuteilen.</p> <p><sup>3</sup> Über die sichergestellten Tiere und Sachen wird ein Verzeichnis erstellt und den Betroffenen auf Verlangen eine Kopie abgegeben.</p> <p><sup>4</sup> Die Tiere und Sachen werden gekennzeichnet und verwahrt. Tiere sind in fachkundige Obhut zu geben.</p> <p><sup>5</sup> Vorbehalten bleiben spezialgesetzliche Bestimmungen des Bundesrechts, namentlich des Waffenrechts.</p> | <p><sup>3</sup> Über die sichergestellten Tiere und Sachen wird ein Verzeichnis erstellt und den Betroffenen auf Verlangen eine Kopie abgegeben.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | <p>Art. 102<br/>Herausgabe sichergestellter Tiere und Sachen oder des Erlöses</p> <p><sup>1</sup> Sobald die Voraussetzungen für die Sicherstellung weggefallen sind, sind die Tiere und die nicht zu vernichtenden Sachen an die Person herauszugeben, bei der sie sichergestellt worden sind, wenn deren Berechtigung nicht zweifelhaft ist.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                      |                              |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>2</sup> Erheben im Falle von Artikel 101 Absatz 1 Buchstabe b mehrere Personen Anspruch auf ein herauszugebendes Tier oder eine herauszugebende Sache oder ist die Berechtigung sonst zweifelhaft, wird ihnen eine Frist zur Erwirkung eines richterlichen Entscheids auf Herausgabe angesetzt. Nach unbenutztem Ablauf dieser Frist wird das Tier oder die Sache der Person zurückgegeben, bei der es oder sie sichergestellt worden ist.</p> <p><sup>3</sup> Sind die Sachen verwertet worden, ist der Erlös herauszugeben.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 103<br/>Verwertung</p> <p><sup>1</sup> Eine gestützt auf Artikel 101 sichergestellte Sache kann verwertet werden, wenn</p> <p>a sie von der berechtigten Person trotz Aufforderung und Androhung der Verwertung nicht innert angemessener Frist abgeholt wird,</p> <p>b niemand Anspruch auf die Sache erhebt,</p> <p>c die Sache schneller Wertverminderung ausgesetzt ist oder</p> <p>d ihre Aufbewahrung, Pflege oder Erhaltung mit unverhältnismässig hohen Kosten oder Schwierigkeiten verbunden ist.</p>                    |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I                                                                                                              |                                             | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                       | Antrag Kommission Minderheit                |                                                 |
|                 | <p><sup>2</sup> Vor der Verwertung gibt die Kantonspolizei der betroffenen Person die Gelegenheit zur Stellungnahme.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat bezeichnet die für die Verwertung zuständige Behörde durch Verordnung.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                  |                                             |                                                 |
|                 | <p>Art. 104<br/>Vernichtung</p> <p><sup>1</sup> Sachen können entschädigungslos vernichtet werden, wenn</p> <p>a die Voraussetzungen der Verwertung vorliegen und die Aufwendungen für die Aufbewahrung und Verwertung den erzielbaren Erlös offensichtlich übersteigen,</p> <p>b dies zur Abwehr einer Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung erforderlich erscheint.</p> <p><sup>2</sup> Vor der Vernichtung gibt die Kantonspolizei der betroffenen Person Gelegenheit zur Stellungnahme.</p> | <p>c sie illegal sind und dies vom gerichtsmedizinischen Institut oder einer anderen Fachstelle schriftlich bestätigt wurde.</p> | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | Art. 105<br>Kosten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                  |                                             |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die notwendigen Aufwendungen für die Sicherstellung und Aufbewahrung sowie die Kosten einer Verwertung oder Vernichtung sind von den berechtigten Personen zu erstatten.</p> <p><sup>2</sup> Die Herausgabe des Tiers, der Sache oder des Erlöses kann vom Ersatz der Kosten abhängig gemacht werden.</p> <p><sup>3</sup> Wird die Bezahlung nach erfolgloser Ansetzung einer angemessenen Frist verweigert, kann die Sache verwertet oder vernichtet werden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.12 Fahndung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 106<br/>Ausschreibung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person, deren Aufenthaltsort nicht bekannt ist, zur Fahndung ausschreiben, wenn</p> <p>a die Gesetzgebung es vorsieht,</p> <p>b deren Verhalten den begründeten Verdacht erweckt, sie werde ein Verbrechen oder Vergehen begehen oder ein solches vorbereiten,</p>                                                                                                                                 |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>c die Voraussetzungen für den polizeilichen Gewahrsam oder den Sicherheitsgewahrsam gegeben sind,</p> <p>d sie vermisst wird,</p> <p>e sie entlaufen oder entwichen ist oder</p> <p>f die Voraussetzungen für eine Vorladung gegeben sind und sie eine solche wiederholt nicht befolgt hat.</p> <p><sup>2</sup> Die Ausschreibung wird widerrufen, sobald der Grund weggefallen ist.</p>                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 107<br/>Fahndung nach vermissten und entwichenen Personen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann für die Suche nach einer vermissten oder entwichenen Person, wenn andere Ermittlungsmethoden erfolglos waren oder aussichtslos sind,</p> <p>a eine Person gemäss Artikel 106 Absatz 1 Buchstabe d und e ausschreiben,</p> <p>b die Überwachung des Fernmeldeverkehrs ausserhalb des Strafverfahrens nach den Vorschriften des Bundesgesetzes vom 6. Oktober 2000 betreffend die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs (BÜPF)<sup>1)</sup> anordnen,</p> |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> SR [780.1](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>c eine öffentliche Fahndung mit Bild und Angaben zur Person durchführen,</p> <p>d auf der Suche nach der Person oder nach Angaben über ihren Aufenthaltsort Grundstücke oder Räumlichkeiten unter Beachtung von Artikel 100 Absatz 2 betreten und durchsuchen,</p> <p>e Aufzeichnungen der Person einsehen, wenn zu vermuten ist, dass darin Angaben über ihren Aufenthaltsort vorhanden sind,</p> <p>f die Herausgabe von Aufzeichnungen von öffentlichen oder privaten Videoüberwachungsgeräten verlangen oder</p> <p>g Bankdaten erheben.</p> <p><sup>2</sup> Die Massnahmen gemäss Absatz 1 Buchstabe b, e, f und g sind durch das kantonale Zwangsmassnahmengericht zu genehmigen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 108<br/>Öffentliche Fahndung bei Gefährdungen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine öffentliche Fahndung mit Bild und Angaben zur Person anordnen, wenn</p> <p>a der begründete Verdacht besteht, dass die gesuchte Person sich selber oder Dritte in erheblichem Mass gefährden könnte, und</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | b andere Ermittlungsmethoden erfolglos waren oder aussichtslos sind.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 109<br/>Automatisierte Fahrzeugfahndung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann Kontrollschilder von Fahrzeugen automatisiert erfassen und mit Datenbanken abgleichen.</p> <p><sup>2</sup> Der automatisierte Abgleich ist zulässig</p> <p>a mit polizeilichen Personen- und Sachfahndungsregistern,</p> <p>b mit durch die Kantonspolizei erstellten Listen von Kontrollschildern von Fahrzeugen, deren Halterinnen und Haltern der Führerausweis entzogen oder verweigert worden ist, und</p> <p>c mit konkreten Fahndungsaufträgen der Kantonspolizei.</p> <p><sup>3</sup> Die Vernichtung automatisch erfasster Daten erfolgt</p> <p>a bei fehlender Übereinstimmung mit einer Datenbank unverzüglich,</p> <p>b bei Übereinstimmung mit einer Datenbank gemäss den Bestimmungen des betreffenden Verwaltungs- oder Strafverfahrens.</p> |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | 7.2.13 Verdeckte Registrierung und gezielte Kontrolle                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 110</p> <p><sup>1</sup> Daten über Personen, Fahrzeuge, Wasserfahrzeuge, Luftfahrzeuge und Container können zur verdeckten Registrierung oder gezielten Kontrolle in Fahndungssysteme aufgenommen werden.</p> <p><sup>2</sup> Eine Ausschreibung dieser Art ist zulässig zur Strafverfolgung und zur Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit oder zur Wahrung der inneren Sicherheit, wenn</p> <p>a tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die betroffene Person eine schwere Straftat plant oder begeht,</p> <p>b die Gesamtbeurteilung einer Person, insbesondere aufgrund der bisher von ihr begangenen Straftaten, erwarten lässt, dass sie auch künftig schwere Straftaten begehen wird, oder</p> <p>c tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass von der betroffenen Person eine erhebliche Gefährdung für die innere Sicherheit ausgeht.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>3</sup> Bei der gezielten Kontrolle können zur Erreichung der in Absatz 2 genannten Zwecke die Person, das von ihr allfällig benützte Fahrzeug oder die mitgeführten Sachen durchsucht werden.                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.14 Verdeckte Fahndung in der Vorermittlung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 111<br/>Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Zur Erkennung und Verhinderung von Verbrechen oder Vergehen kann die Kantonspolizei eine verdeckte Fahndung gemäss Artikel 298a StPO anordnen, wenn</p> <p>a ernsthafte Anzeichen dafür bestehen, dass Verbrechen oder Vergehen vor der Ausführung stehen, und</p> <p>b andere Massnahmen zur Informationsbeschaffung aussichtslos wären oder unverhältnismässig erschwert würden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 112<br/>Genehmigung</p> <p><sup>1</sup> Hat eine verdeckte Fahndung einen Monat gedauert, bedarf es zu ihrer Fortsetzung der Genehmigung durch das kantonale Zwangsmassnahmengericht.</p>                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 113<br/>Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz</p> <p><sup>1</sup> Die Vorgaben gemäss Artikel 298c und 298d StPO gelten sinngemäss.</p> <p><sup>2</sup> Der Rechtsschutz richtet sich nach Artikel 184.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | 7.2.15 Verdeckte Vorermittlung und Legendierung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 114<br/>Voraussetzungen für die verdeckte Vorermittlung</p> <p><sup>1</sup> Zur Erkennung und Verhinderung von Straftaten kann die Kantonspolizei eine verdeckte Vorermittlung anordnen, wenn</p> <p>a eine in Artikel 286 Absatz 2 StPO genannte Straftat vor der Ausführung steht,</p> <p>b die Schwere dieser Straftat die verdeckte Vorermittlung rechtfertigt und</p> <p>c andere Massnahmen zur Informationsbeschaffung aussichtslos wären oder unverhältnismässig erschwert würden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 115<br/>Vorbereitende Legendierung</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann zur Vorbereitung einer verdeckten Vorermittlung gemäss Artikel 114 oder einer verdeckten Ermittlung gemäss StPO Ermittlerinnen und Ermittler mit einer Legende ausstatten, die ihre wahre Identität verschleiert.</p> <p><sup>2</sup> Zum Aufbau oder zur Aufrechterhaltung der Legende können Urkunden hergestellt oder verändert werden.</p> <p><sup>3</sup> Von der Legende darf erst Gebrauch gemacht werden, wenn die Genehmigung für eine verdeckte Vorermittlung gemäss Artikel 116 Absatz 1 oder für eine verdeckte Ermittlung gemäss StPO vorliegt.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 116<br/>Genehmigung</p> <p><sup>1</sup> Der Einsatz einer verdeckten Ermittlerin oder eines verdeckten Ermittlers bedarf der Genehmigung durch das kantonale Zwangsmassnahmengericht.</p> <p><sup>2</sup> Die Kantonspolizei stellt den Antrag innert 24 Stunden seit der Anordnung der verdeckten Ermittlung.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 117<br/>Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Artikel 141, 151 und 285a bis 298 Absatz 1 und 2 StPO sind sinngemäss anwendbar.</p> <p><sup>2</sup> Der Rechtsschutz richtet sich nach Artikel 184.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.16 Observation</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 118<br/>Voraussetzungen und Inhalt</p> <p><sup>1</sup> Zur Erkennung und Verhinderung von Verbrechen oder Vergehen oder zur Gefahrenabwehr kann die Kantonspolizei Personen und Sachen an allgemein zugänglichen Orten verdeckt beobachten und dabei Bild- und Tonaufnahmen machen, wenn</p> <p>a ernsthafte Anzeichen dafür bestehen, dass Verbrechen oder Vergehen vor der Ausführung stehen, und</p> <p>b andere Massnahmen zur Informationsbeschaffung aussichtslos wären oder unverhältnismässig erschwert würden.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann zu diesem Zweck technische Überwachungsgeräte einsetzen, um den Standort von Personen oder Sachen festzustellen.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 119<br/>Genehmigung</p> <p><sup>1</sup> Hat eine Observation einen Monat gedauert, so bedarf ihre Fortsetzung der Genehmigung durch das kantonale Zwangsmassnahmengericht.</p>                                                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 120<br/>Sinngemässe Geltung der StPO und Rechtsschutz</p> <p><sup>1</sup> Artikel 141 und 283 StPO sind sinngemäss anwendbar.</p> <p><sup>2</sup> Der Rechtsschutz richtet sich nach Artikel 184.</p>                                                                                               |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.17 Video- und Audioüberwachung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 121<br/>Nicht personenbezogene Video- und Audioüberwachung</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann zur Erfüllung ihrer Aufgaben den öffentlich und allgemein zugänglichen Raum mit Video- und Audioüberwachungsgeräten überwachen, soweit Personen dabei nicht identifiziert werden können.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 122<br/>Video- und Audioüberwachung bei Massenveranstaltungen</p>                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I                                                                                                                                         |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                  | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann bei oder im Zusammenhang mit öffentlichen Veranstaltungen und Kundgebungen Personen oder Personengruppen sowie deren Äusserungen auf Video- und Audioüberwachungsgeräten aufnehmen, wenn konkrete Anhaltspunkte die Annahme rechtfertigen, es könne zu strafbaren Handlungen gegen Menschen, Tiere oder Sachen kommen.</p>                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                             |                              |                                                 |
|                 | <p>Art. 123<br/>Videoüberwachung<br/>1. An öffentlichen Orten</p> <p><sup>1</sup> Zur Verhinderung und Ahndung von Straftaten können die Gemeinden mit Zustimmung der Kantonspolizei an einzelnen öffentlichen und allgemein zugänglichen Orten, an denen Straftaten begangen worden sind oder an denen mit Straftaten zu rechnen ist, Videoüberwachungsgeräte einsetzen.</p> <p><sup>2</sup> Zuständig für die Anordnung der Videoüberwachung gemäss Absatz 1 ist der Gemeinderat oder eine Delegation des Gemeinderats.</p> | <p><sup>2</sup> Zuständig für die Anordnung der Videoüberwachung gemäss Absatz 1 ist der Gemeinderat <del>oder eine Delegation des Gemeinderates.</del></p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |
|                 | <p>Art. 124<br/>2. Zum Schutz öffentlicher Gebäude</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                             |                              |                                                 |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Inhaberinnen und Inhaber des Hausrechts können nach Rücksprache mit der Kantonspolizei innerhalb und ausserhalb von kantonalen Gebäuden Videoüberwachungsgeräte einsetzen, sofern ein erhöhtes Schutzbedürfnis besteht und soweit dies zum Schutz der Gebäude und ihrer Benutzerinnen und Benutzer erforderlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Unter den Voraussetzungen von Absatz 1 können die Gemeinden ihre eigenen öffentlichen und allgemein zugänglichen Gebäude schützen. Sie regeln die Zuständigkeiten.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 125<br/>3. Rechtspflege</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Behörde verfügt die Videoüberwachung.</p> <p><sup>2</sup> Die Verfügung ist zu veröffentlichen. Sie kann mit Beschwerde bei der Polizei- und Militärdirektion angefochten werden.</p> <p><sup>3</sup> Die zuständige Aufsichtsstelle für Datenschutz kann Beschwerde führen.</p>                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 126<br/>4. Kennzeichnung</p> <p><sup>1</sup> Der Einsatz von Videoüberwachung gemäss Artikel 123 und 124 ist deutlich zu kennzeichnen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 127<br/>5. Auswertung</p> <p><sup>1</sup> Die Videoaufzeichnungen werden ausgewertet, falls eine Strafanzeige, ein Strafantrag oder konkrete Verdachtsgründe für eine Straftat vorliegen und damit zu rechnen ist, dass die Aufzeichnungen als Beweismittel dienen können. Andernfalls sind die Aufzeichnungen 100 Tage nach ihrer Erstellung unbearbeitet zu vernichten.</p> <p><sup>2</sup> Die Auswertung der Videoaufzeichnungen erfolgt durch die Kantonspolizei.</p> <p><sup>3</sup> Ergeben sich bei der Auswertung konkrete Verdachtsgründe auf andere Straftaten, die mit der abzuklärenden Tat in keinem Zusammenhang stehen, werden die entsprechenden Videoaufzeichnungen ebenfalls ausgewertet.</p> <p><sup>4</sup> Nach der Auswertung unterliegen die Videoaufzeichnungen den Bestimmungen der StPO.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 128<br/>6. Verordnung</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt das Nähere durch Verordnung. Insbesondere regelt er</p> <p>a das Verfahren gemäss Artikel 123,</p> <p>b die Kennzeichnungspflicht,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>c die Evaluation der Wirksamkeit der Videoüberwachung,</li> <li>d die Informationspflicht der Gemeinden,</li> <li>e die technische Überprüfung der Videoüberwachungsgeräte,</li> <li>f die organisatorischen und technischen Massnahmen zum Datenschutz und</li> <li>g die Führung eines öffentlich einsehbaren Katasters der im Kantonsgebiet aufgestellten Kameras.</li> </ul>                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.18 Prüfung von Hotelmeldescheinen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 129</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann von den Beherbergungsbetrieben die Einsichtnahme in die Gästedaten verlangen.</p> <p><sup>2</sup> Sofern die Gästedaten durch die Beherbergungsbetriebe elektronisch erfasst werden, kann die Kantonspolizei zur Gefahrenabwehr, Strafverfolgung und Vollstreckung von Strafurteilen die zur Identifikation von Personen erforderlichen Angaben anfordern und elektronisch abrufen sowie automatisiert in den polizeilichen Systemen überprüfen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.19 Zusammenarbeit mit Privatpersonen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | Art. 130                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann zur Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung sowie zur Erkennung und Verhinderung von Straftaten mit Privatpersonen zusammenarbeiten.</p> <p><sup>2</sup> Vor der Zusammenarbeit sind Privatpersonen darüber zu unterrichten, dass sie über keine hoheitlichen Befugnisse verfügen und sie weder zum Begehen von Straftaten noch zur Anstiftung oder Beihilfe dazu berechtigt sind.</p> <p><sup>3</sup> Die Kantonspolizei kann Privatpersonen für deren Umtriebe entschädigen. Bei besonders wertvollen Hinweisen entscheidet die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant im Einzelfall über die Auszahlung von Prämien.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.2.20 Massnahmen zum Schutz von Personen ausserhalb eines Verfahrens</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 131</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann ausserhalb eines Strafverfahrens Massnahmen zum Schutz von Personen treffen.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann Personen insbesondere mit einer Legende im Sinne von Artikel 288 Absatz 1 StPO und den dafür notwendigen Urkunden ausstatten. Diese Massnahme bedarf der Genehmigung des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>3</sup> Ist die Schutzbedürftigkeit nicht mehr gegeben oder hält sich die gefährdete Person nicht an die ihr erteilten Auflagen, hebt die Kantonspolizei die Massnahmen auf. Sie teilt dem kantonalen Zwangsmassnahmengericht die Aufhebung einer Massnahme gemäss Absatz 2 mit.                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.3 Polizeilicher Zwang</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.3.1 Unmittelbarer Zwang</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 132</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben unmittelbaren Zwang gegen Personen, Tiere und Sachen anwenden und geeignete Einsatz- und Hilfsmittel einsetzen.</p> <p><sup>2</sup> Die Anwendung unmittelbaren Zwangs ist vorher anzudrohen, soweit der Zweck und die Umstände es zulassen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.3.2 Fesselung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 133</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann eine Person mit Fesseln sichern, wenn diese</p> <p>a Widerstand leistet,</p>                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>b den begründeten Verdacht erweckt, sie werde Menschen angreifen oder Tieren oder Sachen Schaden zufügen,</p> <p>c begründeten Fluchtverdacht erregt oder wenn zu befürchten ist, sie könnte befreit werden oder andere befreien,</p> <p>d gegen Anwesende Drohungen ausstösst, deren unmittelbare Verwirklichung zu befürchten ist,</p> <p>e als gefährlich bekannt ist oder als gefährlich erscheint,</p> <p>f den begründeten Verdacht erweckt, sie werde sich verletzen, oder</p> <p>g Gegenstände oder Beweismittel beeinträchtigen oder sich einer Sicherstellung entziehen könnte.</p> <p><sup>2</sup> Bei Transporten ist die Fesselung aus Sicherheitsgründen zulässig.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.3.3 Schusswaffengebrauch</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 134<br/>Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann, sofern andere verfügbare Mittel nicht ausreichen, in einer den Umständen angemessenen Weise von der Schusswaffe Gebrauch machen, insbesondere</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>a wenn Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei oder andere Personen gefährlich angegriffen werden oder ein gefährlicher Angriff unmittelbar droht,</p> <p>b wenn Personen, die eine schwere Straftat begangen haben oder einer solchen dringend verdächtig sind, sich der Festnahme oder einer vollzogenen Verhaftung durch Flucht zu entziehen versuchen,</p> <p>c wenn Personen für andere eine unmittelbar drohende Gefahr an Leib und Leben darstellen und sich der Festnahme oder einer vollzogenen Verhaftung durch Flucht zu entziehen versuchen,</p> <p>d um Geiseln zu befreien, oder</p> <p>e um eine unmittelbar drohende schwere Straftat zu verhindern, insbesondere an Einrichtungen, die der Allgemeinheit dienen oder die für die Allgemeinheit wegen ihrer Verletzlichkeit oder ihres Gefahrenpotenzials eine besondere Gefahr bilden.</p> <p><sup>2</sup> Sofern es die Umstände erfordern, kann die Schusswaffe auch gegen Tiere und Sachen eingesetzt werden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | Art. 135<br>Warnruf und Warnschuss                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Dem Schusswaffengebrauch hat ein deutlicher Warnruf vorauszugehen, sofern der Zweck und die Umstände es zulassen.</p> <p><sup>2</sup> In Fällen, in denen der Schusswaffengebrauch angezeigt ist, kann ein Warnschuss abgegeben werden, wenn ein Warnruf nicht zum Erfolg geführt hat oder besondere Umstände den Warnruf zum vornherein aussichtslos erscheinen lassen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>7.3.4 Hilfeleistung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 136</p> <p><sup>1</sup> Werden bei der Anwendung unmittelbaren Zwangs Personen verletzt, ist diesen, soweit es nötig ist und die Umstände es zulassen, unverzüglich Beistand zu leisten und ärztliche Hilfe zukommen zu lassen.</p>                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | <i>8 Verrechnung polizeilicher Leistungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 137<br/>An Dritte</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann für von ihr erbrachte Leistungen teilweisen oder vollständigen Kostenersatz verlangen</p> <p>a von der Störerin oder dem Störer bei Vorsatz oder Fahrlässigkeit,</p>                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>b von der Verursacherin oder vom Verursacher bei besonderem Aufwand für den Einsatz polizeilicher Mittel oder bei Spezialeinsätzen, sofern sie oder er vorsätzlich oder grobfahrlässig gehandelt hat,</p> <p>c von der Gesuchstellerin oder vom Gesuchsteller für den Schutz von überwiegend privaten Interessen,</p> <p>d von der Betreiberin oder vom Betreiber einer Alarmanlage für das Ausrücken bei Fehlalarm oder</p> <p>e in Fällen, in denen es dieses oder ein anderes Gesetz vorsieht.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann die Kosten für Leistungen beigezogener oder beauftragter Dritter, die ihr im Zusammenhang mit der eigenen Leistungserbringung entstehen, weiterverrechnen.</p> <p><sup>3</sup> Soweit sie ihre Leistungen im Rahmen von Interventionen nach diesem Artikel entschädigt erhält, reduziert sich eine Kostenbeteiligung der Gemeinden nach Abschnitt 4.3.3.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 138</p> <p>An Organisationseinheiten des Kantons</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann einzelne Leistungen im Sinne von Artikel 41 des Gesetzes vom 26. März 2002 über die Steuerung von Finanzen und Leistungen (FLG)<sup>1)</sup> verrechnen.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat bezeichnet die verrechenbaren Leistungen sowie die Bemessungsgrundlagen oder die Gebührenhöhe durch Verordnung.</p>                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 139<br/>Im Bereich der Alarmierung und Einsatzdisposition</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei erhebt von den für die im Kantonsgebiet tätigen Sicherheits- und Rettungsorganisationen zuständigen Gemeinwesen und Trägerschaften einen angemessenen Kostenbeitrag für ihre Leistungen gemäss Artikel 9 Absatz 1 Buchstabe d.</p> <p><sup>2</sup> Die Höhe des Kostenbeitrags bestimmt sich nach dem Nutzungsanteil und kann vertraglich pauschal festgelegt werden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 140<br/>Ergänzendes Recht</p> <p><sup>1</sup> Im Übrigen gelten die Bestimmungen des FLG.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <i>9 Datenschutz und Datenbearbeitung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [620.0](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 141<br/>Datenbearbeitung</p> <p><sup>1</sup> Die Datenbearbeitung richtet sich nach den Bestimmungen des Datenschutzgesetzes vom 19. Februar 1986 (KDSG)<sup>1)</sup>, soweit dieses Gesetz nicht etwas anderes bestimmt. Das Bundesrecht und spezialgesetzliche Bestimmungen bleiben vorbehalten.</p> <p><sup>2</sup> Die Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 sind befugt, Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, zu bearbeiten, soweit dies zur Erfüllung der ihnen nach diesem Gesetz übertragenen Aufgaben erforderlich ist.</p> <p><sup>3</sup> Die Kantonspolizei kann Profiling betreiben, wenn Anhaltspunkte dafür bestehen, dass eine Person ein Verbrechen oder Vergehen begangen hat, begeht oder plant oder die öffentliche Sicherheit konkret gefährdet oder in der Vergangenheit gefährdet hat.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 142<br/>Datenvernichtung</p> <p><sup>1</sup> Die Daten sind nach längstens fünf Jahren zu vernichten, sofern nicht</p> <p>a die Gesetzgebung etwas anderes bestimmt oder</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [152.04](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | b Interessen der Betroffenen oder überwiegende gerichts- oder sicherheitspolizeiliche Interessen entgegenstehen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 143<br/>Betrieb von Datenbearbeitungssystemen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei betreibt die zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben und die zur Führung der Geschäftskontrolle notwendigen Datenbearbeitungssysteme.</p> <p><sup>2</sup> Sie beachtet die massgeblichen kantonalen Bestimmungen zur Informationssicherheit und zum Datenschutz. Sie kann davon abweichen, wenn dadurch ein verbesserter Schutz erreicht wird.</p> <p><sup>3</sup> Bearbeitet die Kantonspolizei Personendaten in einem Datenbearbeitungssystem des Bundes, sind die Vorgaben des Bundesrechts massgebend.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 144<br/>Übermittlung von Personendaten</p> <p>1. Durch die Kantonspolizei</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann im Einzelfall Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, Behörden des Bundes, anderer Kantone und anderen Behörden des Kantons und der Gemeinden bekannt geben, soweit dies zur Erfüllung von Aufgaben im Sinne dieses Gesetzes durch sie oder durch die empfangende Behörde erforderlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Vorbehalten bleiben im internationalen Verkehr die besonderen Rechtshilfebestimmungen des Bundesrechts, insbesondere der StPO und des Bundesgesetzes vom 20. März 1981 über internationale Rechtshilfe in Strafsachen (Rechtshilfegesetz, IRSG)<sup>1)</sup>.</p> <p><sup>3</sup> Der direkte Informationsaustausch auf Ersuchen oder ohne Ersuchen mit Polizei- und Strafverfolgungsbehörden anderer Staaten, die mit der Schweiz über eines der Schengen-Assoziierungsabkommen verbunden sind (Schengen- Staaten), richtet sich nach dem Bundesgesetz vom 12. Juni 2009 über den Informationsaustausch zwischen den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und denjenigen der anderen Schengen-Staaten (Schengen- Informationsaustausch-Gesetz, SlaG)<sup>2)</sup> und Artikel 355c StGB.</p> |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> SR [351.1](#)

<sup>2)</sup> SR [362.2](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 145<br/>2. Durch andere kantonale und durch kommunale Behörden</p> <p><sup>1</sup> Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b können im Einzelfall Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, bekannt geben, soweit dies zur Erfüllung von Aufgaben im Sinne dieses Gesetzes durch sie oder durch die empfangende Behörde erforderlich ist.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 146<br/>3. Allgemeine Melderechte und -pflichten</p> <p><sup>1</sup> Im Hinblick auf die Erfüllung von Aufgaben im Sinne dieses Gesetzes sind die Behörden des Kantons und der Gemeinden vorbehaltlich besonderer Geheimhaltungspflichten ermächtigt, Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, der Kantonspolizei und den Polizeiorganen der Gemeinden zu melden.</p> <p><sup>2</sup> Besteht oder droht eine ernsthafte Gefahr für hochwertige Rechtsgüter wie namentlich Leib und Leben, sind die Behörden des Kantons und der Gemeinden ohne Rücksicht auf Geheimhaltungspflichten verpflichtet, der Kantonspolizei sofort Meldung zu erstatten.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 147<br/>4. Elektronischer Datenaustausch</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann mit den Polizeibehörden des Bundes und der Kantone bei der Übermittlung von Personendaten gemäss Artikel 144 Absatz 1 und zur Erkennung oder Bekämpfung von Verbrechen und Vergehen oder zur Suche nach vermissten oder entwichenen Personen auf elektronischem Weg zusammenarbeiten.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann soweit zur Aufgabenerfüllung erforderlich</p> <p>a Schnittstellen zwischen eigenen polizeilichen Datenbearbeitungssystemen und jenen des Bundes und anderer Kantone einrichten und</p> <p>b mit den Polizeibehörden des Bundes und anderer Kantone gemeinsame Datenbearbeitungssysteme betreiben.</p> <p><sup>3</sup> Sie kann einzelne ihrer Datenbearbeitungssysteme anderen Polizei-, Strafverfolgungs- und Gerichtsbehörden, den Gemeinden, Organisationen gemäss Artikel 66 Absatz 1, dem Strassenverkehrs- und Schifffahrtsamt sowie dem Institut für Rechtsmedizin der Universität Bern im Abrufverfahren zugänglich machen, soweit dies zur Erfüllung derer Aufgaben erforderlich ist.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>4</sup> Zugriffsberechtigung, Beschränkungen und Einzelheiten unterstehen den kantonalen Bestimmungen zur Informationssicherheit und zum Datenschutz, soweit übergeordnetes Recht nichts Abweichendes vorsieht.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 148<br/>5. An Private</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann Privaten Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, im Einzelfall und soweit notwendig bekannt geben, sofern</p> <p>a die betroffene Person oder deren gesetzlich ermächtigte Vertretung der Bekanntgabe der Daten ausdrücklich zugestimmt hat oder es in deren Interesse liegt,</p> <p>b es zur Abwehr einer Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung durch die Empfängerin oder den Empfänger erforderlich ist oder</p> <p>c es zur Erfüllung der gesetzlichen Aufgaben der Kantonspolizei erforderlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Für Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b gelten die Bestimmungen von Absatz 1 sinngemäss.</p> |                            |                              |                         |
|                 | Art. 149<br>Datensicherheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei sorgt durch angemessene, dem Stand der Technik entsprechende organisatorische und technische Massnahmen für die elektronische Sicherung der von ihr bearbeiteten Daten gegen Manipulation, Missbrauch und Diebstahl.</p> <p><sup>2</sup> Sie gewährleistet die physische Sicherheit ihrer technischen Anlagen und Datenbearbeitungssysteme.</p> <p><sup>3</sup> Behörden gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b sorgen für die Sicherheit der durch sie bearbeiteten Personendaten nach Massgabe von Absatz 1 und 2.</p> <p><sup>4</sup> Die Kantonspolizei kann Private, die im Rahmen der ihnen übertragenen Aufgaben oder Leistungen zum direkten Zugriff, zur selbstständigen Bearbeitung oder Einsichtnahme auf die von der Kantonspolizei bearbeiteten Daten berechtigt sind, einer Personensicherheitsprüfung unterziehen. Das Verfahren richtet sich sinngemäss nach Artikel 160 ff.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 150<br/>Datenschutzverantwortung</p> <p><sup>1</sup> Die oder der Datenschutzverantwortliche der Kantonspolizei überwacht die Organisation, das Verfahren und die technischen Einrichtungen der Datenbearbeitung und prüft die Rechtmässigkeit und Zweckmässigkeit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Sie oder er ist in Bezug auf diese Aufgabeweisungsungebunden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 151<br/>Handlungsfähigkeits- und Leumundszeugnis</p> <p><sup>1</sup> Auf Gesuch hin erstellen die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden Handlungsfähigkeitszeugnisse für</p> <p>a die betroffene Person selbst,</p> <p>b Behörden, sofern dies in einem Gesetz vorgesehen ist oder die Behörde nachweist, dass das Handlungsfähigkeitszeugnis für die Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben unerlässlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Handlungsfähigkeitszeugnisse enthalten folgende Angaben:</p> <p>a Personalien (Familiennamen, Vorname, Geschlecht, Geburtsdatum, Zivilstand, Adresse),</p> <p>b Dauer des Wohnsitzes in der Gemeinde,</p> <p>c zivilrechtliche Handlungsfähigkeit.</p> <p><sup>3</sup> In den vom Gesetz vorgesehenen Fällen stellen die Gemeinden ein Leumundszeugnis mit den gesetzlich umschriebenen zusätzlichen Informationen aus.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 152<br/>Polizeilicher Informationsbericht</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei erstellt auf Gesuch hin Informationsberichte zuhanden der Strafverfolgungsbehörden sowie für zivile und militärische Stellen, wenn es das Gesetz vorsieht oder dies für die ersuchende Stelle zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben unerlässlich ist.</p> <p><sup>2</sup> Das Gesuch hat den Zweck des Informationsberichts, die gesetzliche Grundlage und die Art der verlangten Informationen zu enthalten.</p> <p><sup>3</sup> Im Zweifelsfall entscheidet die Polizei- und Militärdirektion über die Erstellung eines Informationsberichts.</p> <p><sup>4</sup> Sofern das rechtliche Gehör nicht von der ersuchenden Behörde gewährt wird, hat die Kantonspolizei der betroffenen Person Gelegenheit zu einer Stellungnahme zu geben.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>10 Organisations- und Personalrecht der Kantonspolizei</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.1 Allgemeine Bestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 153<br/>Organisation und Mittel</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                             | Antrag Regierungsrat II                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                            | Antrag Kommission Minderheit                                                                                                                                                |                                                                                             |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei wird von der Polizeikommandantin oder dem Polizeikommandanten geführt.</p> <p><sup>2</sup> Der Kantonspolizei werden die für die Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen personellen und sachlichen Mittel zur Verfügung gestellt.</p>                             | <p><sup>3</sup> Sie unterhält dezentrale Polizeiwachen und berücksichtigt bei ihrer regionalen Gliederung die unterschiedlichen Sicherheitslagen.</p> | <p><sup>4</sup> Alle vier Jahren wird evaluiert, ob die personellen Mittel für die Aufgaben gemäss diesem Gesetz und entsprechend der Sicherheitslage ausreichend sind.</p> | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> |
|                 | <p>Art. 154<br/>Grundsätze der Personalpolitik</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei</p> <p>a bekennt sich zu vorurteilsfreiem Handeln,</p> <p>b setzt sich aktiv für die Verhinderung von Diskriminierungen ein,</p> <p>c fördert die Chancengleichheit und Vielfalt innerhalb des Betriebs und</p> |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                             |                                                                                             |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | d achtet auf allen Stufen auf eine angemessene Anzahl Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter französischer Sprache.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 155<br/>Personalkategorien</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei setzt sich zusammen aus</p> <p>a Polizistinnen und Polizisten,</p> <p>b polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und -assistenten,</p> <p>c Aspirantinnen und Aspiranten sowie</p> <p>d Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern ohne Polizeiausbildung.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat kann weitere Kategorien durch Verordnung festlegen.</p> <p><sup>3</sup> Polizistinnen und Polizisten verfügen über einen eidgenössischen Fachausweis oder ein mindestens gleichwertiges Diplom einer höheren Fachprüfung. Polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und -assistenten besitzen einen Fachausweis. Ausnahmen davon bestimmt die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant.</p> |                            |                              |                         |
|                 | Art. 156<br>Polizeistatus und Polizeiplan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                               | Antrag Regierungsrat II       |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Minderheit  |                               |
|                 | <p><sup>1</sup> Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter gemäss Artikel 155 Absatz 3 sowie Aspirantinnen und Aspiranten, mit Ausnahme der im Verkehrsdienst tätigen polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und -assistenten, verfügen grundsätzlich über den Polizeistatus. Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann weiteren Personen den Polizeistatus verleihen, sofern an deren Tätigkeit vergleichbare Anforderungen gestellt werden. Sie oder er informiert darüber den Regierungsrat.</p> <p><sup>2</sup> Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizeistatus sind im Polizeiplan der Bernischen Pensionskasse aufgenommen.</p> <p><sup>3</sup> Bei einem Wechsel der Funktion innerhalb der Kantonspolizei entscheidet die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant unter Würdigung der Umstände des Einzelfalls über das Fortbestehen des Polizeistatus.</p> <p><sup>4</sup> Mit dem Austritt aus der Kantonspolizei erlischt der Polizeistatus.</p> | <p><sup>1</sup> Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter gemäss Artikel 155 Absatz 3 sowie Aspirantinnen und Aspiranten, mit Ausnahme der im Verkehrsdienst tätigen polizeilichen Sicherheitsassistentinnen und -assistenten, verfügen grundsätzlich über den Polizeistatus. Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann weiteren Personen den Polizeistatus verleihen, sofern an deren Tätigkeit vergleichbare Anforderungen gestellt werden. Sie oder er informiert darüber den Regierungsrat.</p> | Gemäss Antrag Regierungsrat I | Gemäss Antrag Regierungsrat I |
|                 | Art. 157<br>Unterstützung von Tätigkeiten im Interesse der Kantonspolizei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                               |                               |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>1</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann Beiträge an Polizeivereine oder für Tätigkeiten sprechen, die im Interesse der Kantonspolizei liegen.                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2 Anstellungsrechtliche Bestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.1 Verhältnis zum kantonalen Personalrecht</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | Art. 158<br><br><sup>1</sup> Für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei gilt die kantonale Personalgesetzgebung, soweit die Polizeigesetzgebung keine abweichenden Bestimmungen vorsieht.                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.2 Allgemeine Anstellungsvoraussetzungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | Art. 159<br><br><sup>1</sup> Das Anstellungsverhältnis bei der Kantonspolizei setzt einen guten Leumund voraus.<br><br><sup>2</sup> Polizistinnen und Polizisten sowie polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und -assistenten müssen neben der Anforderung gemäss Absatz 1 die Polizeischule oder den Sicherheitsassistentenlehrgang erfolgreich absolviert haben (polizeiliche Grundschulung). |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>3</sup> In die Polizeischule oder den Sicherheitsassistentenlehrgang gemäss Absatz 2 kann aufgenommen werden, wer das Schweizer Bürgerrecht besitzt und über die erforderlichen geistigen, charakterlichen, kommunikativen und körperlichen Voraussetzungen verfügt.</p> <p><sup>4</sup> Polizistinnen und Polizisten sowie polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und -assistenten sind während der ganzen Dauer der Polizeischule oder des Sicherheitsassistentenlehrgangs und sechs Monate nach Aufnahme als Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter für den Polizeidienst auf Probe angestellt. Das Probezeitverhältnis kann in Ausnahmefällen um weitere sechs Monate verlängert werden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.3 Personensicherheitsprüfung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 160<br/>Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei kann zur Überprüfung des guten Leumunds und der Vertrauenswürdigkeit ihre Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Personen, mit denen sie beabsichtigt, ein Arbeitsverhältnis einzugehen, jederzeit einer Personensicherheitsprüfung unterziehen, wenn sie bei ihrer Tätigkeit</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>a Zugang zu besonders schützenswerten Personendaten haben, deren Offenbarung die Persönlichkeitsrechte der Betroffenen schwerwiegend beeinträchtigen könnte, oder</p> <p>b weitreichenden Einblick in wichtige sicherheitspolitische Geschäfte haben und darauf Einfluss nehmen können.</p> <p><sup>2</sup> Die zu prüfende Person muss der Durchführung der Prüfung zustimmen und ist verpflichtet, an der Feststellung des Sachverhalts mitzuwirken.</p>                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 161<br/>Gegenstand</p> <p><sup>1</sup> Bei der Personensicherheitsprüfung werden sicherheitsrelevante Daten über die Lebensführung der betroffenen Person erhoben, insbesondere über eine allfällige Straffälligkeit sowie ihre finanzielle Lage.</p> <p><sup>2</sup> Die Daten können erhoben werden</p> <p>a aus den Datenbearbeitungssystemen gemäss Artikel 143, welche die Kantonspolizei betreibt,</p> <p>b aus den Datenbearbeitungssystemen des Bundes oder der Kantone, soweit die Kantonspolizei gemäss Artikel 147 zum direkten Zugriff berechtigt ist,</p> |                            |                              |                         |



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>c aus den Registern der Betreibungs- und Konkursbehörden der Kantone und der Einwohnerkontrollen oder</p> <p>d durch Befragung von Drittpersonen und der betroffenen Person, wenn diese zustimmt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 162<br/>Rechtsschutz und Folgen</p> <p><sup>1</sup> Die Kantonspolizei teilt der betroffenen Person das Ergebnis der Personensicherheitsprüfung mit.</p> <p><sup>2</sup> Die geprüfte Person kann innert zehn Tagen Einsicht in die Prüfungsunterlagen nehmen und die Berichtigung falscher Daten verlangen.</p> <p><sup>3</sup> Ergeben sich Erkenntnisse, die einem Anstellungsverhältnis mit der Kantonspolizei entgegenstehen,</p> <p>a kann auf den Abschluss eines Arbeitsvertrags verzichtet werden,</p> <p>b kann von einer bereits erfolgten mündlichen oder schriftlichen Zusage zurückgetreten werden,</p> <p>c können bei bestehendem Anstellungsverhältnis personalrechtliche Massnahmen ergriffen werden.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.4 Anstellungsbehörde und Vereidigung</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 163</p> <p><sup>1</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant und ihre oder seine Stellvertretung werden vom Regierungsrat angestellt. Für die Anstellung der übrigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ist die Polizei- und Militärdirektion zuständig.</p> <p><sup>2</sup> Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei mit Polizeistatus werden von der Polizei- und Militärdirektorin bzw. vom Polizei- und Militärdirektor vereidigt. Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann weitere Dienstzweige oder einzelne Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter zur Vereidigung bestimmen.</p> <p><sup>3</sup> Im Rahmen der Vereidigung wird wie folgt ein Eid oder ein Gelübde abgelegt: «Ich gelobe / ich schwöre die Rechte und Freiheiten aller zu achten, die Verfassung und verfassungsmässigen Gesetze streng zu befolgen und die Pflichten meines Amtes getreu und gewissenhaft zu erfüllen.»</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.5 Nichtantritt der Stelle</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | Art. 164                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>1</sup> Vor Stellenantritt kann das Arbeitsverhältnis unter Einhaltung einer Frist von sieben Tagen nach Eröffnung der Verfügung gekündigt werden, wenn die Aufnahme- oder Anstellungsvoraussetzungen nicht mehr gegeben sind oder die betroffene Person die Stelle aus triftigen Gründen nicht antreten kann.                                                                                     |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.6 Besondere Bestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 165<br/>Dienstausübung und Ausrüstung</p> <p><sup>1</sup> Der Polizei- und Sicherheitsassistentendienst erfolgt in der Regel uniformiert und bewaffnet, soweit die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant nicht etwas anderes bestimmt.</p> <p><sup>2</sup> Die zur Dienstausübung notwendige Grundausrüstung inklusive Waffen wird leihweise und auf Kosten des Kantons abgegeben.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 166<br/>Legitimation</p> <p><sup>1</sup> Polizistinnen und Polizisten sowie polizeiliche Sicherheitsassistentinnen und -assistenten belegen ihre Berechtigung zum polizeilichen Handeln durch das Tragen der Uniform oder durch das Vorweisen des Polizeiausweises.</p>                                                                                                                         |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>2</sup> Nicht uniformierte Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter belegen ihre Berechtigung, indem sie vor der Vornahme der polizeilichen Handlung den Polizeiausweis vorlegen. Lassen es die Umstände nicht zu, wird dies sobald als möglich nachgeholt.                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |
|                 | Art. 167<br>Dienstort<br><br><sup>1</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann einen Dienstort anordnen, soweit es der zweckmässige und wirtschaftliche Personaleinsatz erfordert. Dabei ist nach Möglichkeit auf die persönlichen Verhältnisse der Betroffenen Rücksicht zu nehmen.                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |
|                 | Art. 168<br>Wohnsitzpflicht<br><br><sup>1</sup> Den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern steht die Wahl ihres Wohnsitzes unter Vorbehalt von Absatz 2 und 3 grundsätzlich frei.<br><br><sup>2</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in dienstlich begründeten Fällen zur Wohnsitznahme im Kanton Bern oder in dessen unmittelbarer Umgebung verpflichten.<br><br><sup>3</sup> Aus wichtigen dienstlichen Gründen kann sie oder er die Wohnsitzpflicht enger fassen. |                            |                              |                         |
|                 | Art. 169<br>Bereitschaft                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                              | Antrag Regierungsrat II                                                                 |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Minderheit |                                                                                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann bei aussergewöhnlichen Ereignissen die gesamte Kantonspolizei oder Teile davon in erhöhte Bereitschaft setzen.</p> <p><sup>2</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können bei besonderen Ereignissen auch in der dienstfreien Zeit aufgeboden werden.</p> <p><sup>3</sup> Pikettdienst wird grundsätzlich mit einer Zulage entschädigt. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die besonders oft Pikettdienst leisten, kann eine Zeitgutschrift gewährt werden, wenn es die Umstände rechtfertigen.</p> <p><sup>4</sup> Der Regierungsrat regelt nach den Bedürfnissen des polizeilichen Dienstbetriebs vom allgemeinen Personalrecht abweichende Bestimmungen über Pikett, Spesen und Zulagen durch Verordnung.</p> <p><sup>5</sup> Er kann seine Kompetenz an die Polizei- und Militärdirektion delegieren.</p> | <p><sup>4</sup> <u>Die Polizei- und Militärdirektion</u><br/><del>Der Regierungsrat</del> regelt nach den Bedürfnissen des polizeilichen Dienstbetriebs vom allgemeinen Personalrecht abweichende Bestimmungen über Pikett, Spesen und Zulagen durch Verordnung.</p> <p><sup>5</sup> Die Polizeikommandantin oder der Polizeikommandant kann das Nähere in einem Dienstbefehl regeln.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i></p> |
|                 | Art. 170<br>Handeln in dienstfreier Zeit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                              |                                                                                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit Polizei-status sind auch in der dienstfreien Zeit zu polizeilichem Handeln im Kantonsgebiet be-rechtigt, wenn Verbrechen oder Vergehen oder Gefährdungen Anlass dazu geben und im Dienst befindliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter nicht innert nützlicher Frist ver-fügar sind.</p>                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 171<br/>Mitteilung von dienstlichen Wahrnehmungen</p> <p><sup>1</sup> Wahrnehmungen aus der polizeilichen Er-mittlungstätigkeit über eine Mitarbeiterin oder einen Mitarbeiter der Kantonspolizei sind der Anstellungsbehörde mitzuteilen.</p> <p><sup>2</sup> Die Ermittlungstätigkeit gemäss Absatz 1 muss sich auf ein Verbrechen oder Vergehen oder eine wiederholt begangene Übertretung beziehen.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 172<br/>Meldepflichten</p> <p><sup>1</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei sind verpflichtet, der Anstel-lungsbehörde zu melden, wenn gegen sie wegen eines Verbrechens oder Vergehens ein Strafverfahren eröffnet worden ist.</p> <p><sup>2</sup> Sie informieren ihre Vorgesetzten, wenn ihre Dienstausbübung anderweitig erheblich belastet oder verunmöglicht ist.</p>          |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 173<br/>Ortung</p> <p><sup>1</sup> Zur Lagedarstellung im Einsatz kann die Kantonspolizei technische Geräte einsetzen, die die Ortung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ermöglichen, soweit es zu deren Schutz oder wegen der Komplexität des Einsatzes erforderlich ist.</p>                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p><i>10.2.7 Einhaltung der Dienstpflichten und Massnahmen bei Pflichtverletzungen</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 174<br/>Grundsätze</p> <p><sup>1</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei sind gehalten, jederzeit die dienstlichen Pflichten zu befolgen sowie die Disziplin und das gute Ansehen der Kantonspolizei zu wahren.</p> <p><sup>2</sup> Gegen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei, die vorsätzlich oder fahrlässig dienstliche Pflichten verletzen, können personalrechtliche Massnahmen sowie weitere Massnahmen nach diesem Gesetz verhängt werden.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 175<br/>Weitere Massnahmen</p> <p><sup>1</sup> Weitere Massnahmen gemäss Artikel 174 Absatz 2 sind</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>a der Verweis,</p> <p>b der angeordnete Bezug von Zeitguthaben,</p> <p>c die befristete oder unbefristete Versetzung, gegebenenfalls mit Gehaltseinbusse.</p> <p><sup>2</sup> Die Massnahmen gemäss Absatz 1 können miteinander sowie mit Auflagen und Bedingungen verbunden werden.</p> <p><sup>3</sup> Die Anstellungsbehörde ist zuständig zum Erlass der Massnahmen.</p> <p><sup>4</sup> Während der Dauer eines Verfahrens kann ein anstehender Funktionswechsel oder eine anstehende Beförderung aufgeschoben werden.</p> <p><sup>5</sup> Vorbehalten bleibt die Beendigung des Arbeitsverhältnisses gemäss Artikel 22 und 25 f. des Personalgesetzes vom 16. September 2004 (PG)<sup>1)</sup>.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>10.2.8 Ausführungsbestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 176</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat erlässt die erforderlichen Ausführungsbestimmungen durch Verordnung.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [153.01](#)



| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Antrag Kommission I        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Regierungsrat II                    |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                            |
|                 | <p><sup>2</sup> Er regelt insbesondere die Anstellungsver-<br/>aussetzungen, wobei er namentlich Aus-<br/>nahmen von den Erfordernissen des Schwei-<br/>zer Bürgerrechts und einer bestandenen<br/>polizeilichen Grundschulung vorsehen kann.</p> <p><sup>3</sup> Er kann seine Befugnisse ganz oder teil-<br/>weise an die Polizei- und Militärdirektion de-<br/>legieren.</p>                                                                                                |                            | <p><sup>2</sup> Er regelt insbesondere die<br/>Anstellungsvoraussetzun-<br/>gen, <del>wobei er namentlich</del><br/><del>Ausnahmen von den Erfor-</del><br/><del>dernissen des Schweizer</del><br/><del>Bürgerrechts und einer be-</del><br/><del>standenen polizeilichen</del><br/><del>Grundschulung vorsehen</del><br/><del>kann.</del></p> | <i>Gemäss Antrag Regierungs-<br/>rat I</i> |
|                 | <b>11 Haftung</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                            |
|                 | <p>Art. 177<br/>Grundsätze</p> <p><sup>1</sup> Die Haftung des Kantons und das Verfah-<br/>ren richten sich grundsätzlich nach den Best-<br/>immungen des PG.</p> <p><sup>2</sup> Die Haftung der Gemeinden und das Ver-<br/>fahren richten sich grundsätzlich nach den<br/>Bestimmungen des Gemeindegesetzes vom<br/>16. März 1998 (GG)<sup>1)</sup>.</p> <p><sup>3</sup> Die persönliche Haftung von Organen des<br/>Kantons und der Gemeinden ist ausge-<br/>schlossen.</p> |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                            |

<sup>1)</sup> BSG [170.11](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 178<br/>Besondere Haftungsregeln<br/>1. Gegenüber geschädigten Personen</p> <p><sup>1</sup> Die Haftung und die Leistung einer Genugtuung für rechtmässige Handlungen der Polizeiorgane des Kantons oder der Ordnungsorgane der Gemeinden gegen Personen im Sinne von Artikel 6 sind ausgeschlossen.</p> <p><sup>2</sup> Der Kanton oder die Gemeinde kann aus Billigkeit für den Schaden eintreten, den seine Polizeiorgane bzw. ihre Ordnungsorgane rechtmässig gegenüber Personen verursacht haben, wenn diesen nicht zugemutet werden kann, den Schaden selber zu tragen. Ausgenommen hiervon sind Personen im Sinne von Artikel 6.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 179<br/>2. Bei Hilfeleistungen Dritter</p> <p><sup>1</sup> Dritte, die den Polizeibehörden bei der Erfüllung ihrer Aufgaben Hilfe leisten, haben Anspruch auf Ersatz des Schadens, den sie dabei erlitten haben.</p> <p><sup>2</sup> Ansprüche gegenüber allfälligen Schadenverursacherinnen und -verursachern gehen im Umfang des geleisteten Schadenersatzes von Gesetzes wegen an den Kanton oder die Gemeinde über.</p>                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 180<br/>3. Bei ausserkantonalen Einsätzen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                            |                              | Antrag Regierungsrat II              |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                     | Antrag Kommission Minderheit |                                      |
|                 | <sup>1</sup> Der Kanton Bern übernimmt die Mehrkosten, wenn Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei durch die an einem ausserkantonalen Einsatzort geltenden Bestimmungen über die Haftung für von ihnen verursachte Schäden schlechter gestellt werden als bei der Anwendung bernischen Rechts.                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                              |                                      |
|                 | <p>Art. 181<br/>Personen- und Sachschäden von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei</p> <p><sup>1</sup> Für Personen- und Sachschäden von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kantonspolizei gilt Artikel 54 PG.</p> <p><sup>2</sup> Liegen besondere Umstände vor, kann der Regierungsrat auf Gesuch hin ergänzende Leistungen an die Geschädigte oder den Geschädigten oder die Hinterbliebenen erbringen, sofern der erlittene Schaden nicht anderweitig ersetzt wird.</p> <p><sup>3</sup> Ansprüche gegenüber Dritten, die für den Schaden haften, gehen auf den Kanton über.</p> | <p><sup>2</sup> Liegen besondere Umstände vor, kann <del>der Regierungsrat die</del> <u>Kantonspolizei</u> auf Gesuch hin ergänzende Leistungen an die Geschädigten oder den Geschädigten oder die Hinterbliebenen erbringen, sofern der erlittene Schaden nicht anderweitig ersetzt wird.</p> |                              | <i>Gemäss Antrag Regierungsrat I</i> |
|                 | Art. 182<br>Rechtsschutz für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                              |                                      |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p><sup>1</sup> Werden Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kantonspolizei infolge der Ausübung ihres Amtes in ein Verfahren gezogen oder veranlasst, ihre Rechtsansprüche geltend zu machen, übernimmt der Kanton auf Gesuch hin die Verfahrens- und Anwaltskosten.</p> <p><sup>2</sup> Das Rechtsschutzgesuch kann abgelehnt werden,</p> <p>a wenn die Kantonspolizei die Mitarbeiterin oder den Mitarbeiter angezeigt hat oder der Kanton Gegenpartei ist,</p> <p>b wenn die Anstellungsbehörde ein personalrechtliches Verfahren gegen die Mitarbeiterin oder den Mitarbeiter eingeleitet hat oder</p> <p>c wenn der Fall von geringfügiger Bedeutung ist.</p> <p><sup>3</sup> Die Kosten können ganz oder teilweise zurückgefordert werden, wenn die Pflichten vorsätzlich oder grobfahrlässig verletzt worden sind.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <i>12 Vollzug und Rechtspflege</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 183<br/>Ausführungsbestimmungen</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat erlässt die zum Vollzug dieses Gesetzes notwendigen Ausführungsbestimmungen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 184<br/>Rechtspflege</p> <p><sup>1</sup> Für den Rechtsschutz gelten die Bestimmungen des VRPG, soweit dieses Gesetz keine abweichende Regelung vorsieht.</p> <p><sup>2</sup> Gegen die Mitteilung der verdeckten Fähnung in der Vorermittlung gemäss Artikel 111 ff., der verdeckten Vorermittlung gemäss Artikel 114 ff. sowie der Observation gemäss Artikel 118 ff. kann Beschwerde beim Verwaltungsgericht geführt werden.</p>                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <i>13 Übergangs- und Schlussbestimmungen</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 185<br/>Auswirkungen auf bestehende Ressourcenverträge</p> <p><sup>1</sup> Die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes bestehenden Ressourcenverträge zwischen der Polizei- und Militärdirektion und den Gemeinden behalten ihre Gültigkeit und richten sich nach bisherigem Recht.</p> <p><sup>2</sup> Die zu entrichtende Pauschale gemäss Artikel 48 ist vom Einkaufsbetrag des Ressourcenvertrags in Abzug zu bringen.</p> <p><sup>3</sup> Einzelne Anpassungen oder Ergänzungen von Ressourcenverträgen gemäss Absatz 1 können durch Zusatzvertrag vereinbart werden und richten sich nach neuem Recht.</p> |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <p>Art. 186<br/>Auswirkungen auf übrige bestehende Verträge</p> <p><sup>1</sup> Die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes bestehenden Verträge zwischen der Polizei- und Militärdirektion und den Gemeinden zur Übertragung gerichtspolizeilicher Kompetenzen behalten ihre Gültigkeit.</p> <p><sup>2</sup> Bestehende Verträge zwischen der Polizei- und Militärdirektion und den Gemeinden über die polizeilichen Interventionen (Interventionsverträge) sowie über polizeiliche Patrouillenleistungen (Patrouillenverträge) werden mit dem Inkrafttreten dieses Gesetzes beendet und pro rata abgerechnet.</p> |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 187<br/>Änderung von Erlassen</p> <p><sup>1</sup> Folgende Erlasse werden geändert:</p> <p>1. Gesetz vom 9. April 2009 über das kantonale Strafrecht (KStrG)<sup>1)</sup>,</p> <p>2. Feuerschutz- und Feuerwehrgesetz vom 20. Januar 1994 (FFG)<sup>2)</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                            |                              |                         |
|                 | <p>Art. 188<br/>Aufhebung von Erlassen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG [311.1](#)

<sup>2)</sup> BSG [871.11](#)

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                 | <sup>1</sup> Folgende Erlasse werden aufgehoben:<br><br>1. Polizeigesetz vom 8. Juni 1997 (PolG; BSG 551.1),<br><br>2. Gesetz vom 20. Juni 1996 über die Kantonspolizei (KPG; BSG 552.1).                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |                              |                         |
|                 | Art. 189<br>Inkrafttreten<br><br><sup>1</sup> Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |                              |                         |
|                 | <i>A1 Anhang 1 zu Artikel 48</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                              |                         |
|                 | Art. A1-1<br>Pauschale für Interventionskosten<br><br><sup>1</sup> Die Ausgangswerte der Pauschale gemäss Artikel 48 werden wie folgt bestimmt:<br><br>a bei Gemeinden mit bis zu 1000 Einwohnern: 0.60 Franken,<br><br>b bei Gemeinden mit zwischen 1001 bis 2000 Einwohnern: 1 Franken,<br><br>c bei Gemeinden mit zwischen 2001 bis 4000 Einwohnern: 2.30 Franken,<br><br>d bei Gemeinden mit zwischen 4001 bis 10'000 Einwohnern: 4 Franken, |                            |                              |                         |

| Geltendes Recht                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Antrag Kommission I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                              | Antrag Regierungsrat II                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Antrag Kommission Mehrheit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Antrag Kommission Minderheit |                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>e bei Gemeinden ab 10'001 Einwohnern: 5 Franken,</p> <p>f bei der Stadt Thun: 7.80 Franken,</p> <p>g bei der Stadt Biel: 17 Franken,</p> <p>h bei der Stadt Bern: 17.30 Franken.</p>                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              |                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | II.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              |                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>1.<br/>Der Erlass <u>311.1</u> Gesetz über das kantonale Strafrecht vom 09.04.2009 (KStrG) (Stand 01.01.2011) wird wie folgt geändert:</p>                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              |                                                 |
| <p>Art. 15<br/>Verweigerung der Namensangabe</p> <p><sup>1</sup> Wer einer Behörde oder einem ihrer Organe, die sich ordnungsgemäss ausweisen, auf berechnigte Aufforderung hin die Angaben zum Namen oder zur Wohnung verweigert oder unrichtige Angaben macht, wird mit Busse bis zu 1000 Franken bestraft.</p> | <p>Art. 15 Abs. 1 (geändert)</p> <p><sup>1</sup> Wer einer Behörde oder einem ihrer Organe, die sich ordnungsgemäss ausweisen, auf berechnigte Aufforderung hin die Angaben zum Namen oder zur <del>Wohnung</del> Wohn- oder Meldeadresse verweigert, <u>mitgeführte Ausweise nicht vorweist</u> oder unrichtige Angaben macht, wird mit Busse bis zu 1000 Franken bestraft.</p> | <p><sup>1</sup> Wer einer Behörde oder einem ihrer Organe, die sich ordnungsgemäss ausweisen, auf berechnigte Aufforderung hin die Angaben zum Namen oder zur <del>Wohnung</del> Wohn- oder Meldeadresse verweigert, <u>mitgeführte Ausweise nicht vorweist</u> oder unrichtige Angaben macht, wird mit Busse bis zu 1000 Franken bestraft.</p> |                              | <p><i>Gemäss Antrag Kommission Mehrheit</i></p> |



| Geltendes Recht         | Antrag Regierungsrat I                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Antrag Kommission I        |                              | Antrag Regierungsrat II |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antrag Kommission Mehrheit | Antrag Kommission Minderheit |                         |
|                         | <b>2.</b><br>Der Erlass <u>871.11</u> Feuerschutz- und Feuerwehrgesetz vom 20.01.1994 (FFG) (Stand 01.01.2014) wird wie folgt geändert:                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |                              |                         |
|                         | Art. 17a (neu)<br>Alarmierung und Einsatzdisposition<br><br><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Volkswirtschaftsdirektion schliesst mit den Trägerinnen und Trägern geeigneter Feuerwehren die Leistungsverträge ab, die für den Einsatz von fachlich qualifizierten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern in der kantonalen Alarm- und Einsatzzentrale gemäss Artikel 66 Absatz 1 des Polizeigesetzes vom ■■■ (PolG) <sup>1)</sup> erforderlich sind. |                            |                              |                         |
| Art. 18<br>Finanzierung | Art. 18 Abs. 4 (neu)<br><br><sup>4</sup> Die zuständige Stelle der Volkswirtschaftsdirektion erhebt von den für die Feuerwehren zuständigen Gemeinwesen einen nach der Wohnbevölkerung berechneten, angemessenen Beitrag für die Abgeltung der Kosten nach Artikel 17a. Der Regierungsrat legt die Höhe des Beitrags durch Verordnung fest und berücksichtigt dabei insbesondere auch die Vorteile für den Kanton und Beiträge Dritter.               |                            |                              |                         |
|                         | III.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                              |                         |

<sup>1)</sup> BSG ■■■

| Geltendes Recht | Antrag Regierungsrat I                                                                                             | Antrag Kommission I                                                              |                              | Antrag Regierungsrat II                                                                                          |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                                                                    | Antrag Kommission Mehrheit                                                       | Antrag Kommission Minderheit |                                                                                                                  |
|                 | 1. Der Erlass <u>551.1</u> Polizeigesetz vom 08.06.1997 (PolG) (Stand 01.06.2016) wird aufgehoben.                 |                                                                                  |                              |                                                                                                                  |
|                 | 2. Der Erlass <u>552.1</u> Gesetz über die Kantonspolizei vom 20.06.1996 (KPG) (Stand 01.01.2014) wird aufgehoben. |                                                                                  |                              |                                                                                                                  |
|                 | <b>IV.</b>                                                                                                         |                                                                                  |                              |                                                                                                                  |
|                 | Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.                                                       |                                                                                  |                              |                                                                                                                  |
|                 | Bern, 5. Juli 2017<br><br>Im Namen des Regierungsrates<br>Der Präsident: Pulver<br>Der Staatsschreiber: Auer       | Bern, 18. September 2017<br><br>Im Namen der Kommission<br>Der Präsident: Wenger |                              | Bern, 18. Oktober 2017<br><br>Im Namen des Regierungsrates<br>Der Präsident: Pulver<br>Der Staatsschreiber: Auer |



## **Zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern**

**Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat in  
Erfüllung der Motionen 076-2010 Geissbühler-  
Strupler (Herrenschwanden, SVP) und 104-2010 Löff-  
el-Wenger (Münchenbuchsee, EVP)**

Datum RR-Sitzung: 23. August 2017  
Geschäftsnummer: 2013.POM.187  
Direktion: Polizei- und Militärdirektion  
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

## Inhaltsverzeichnis

|          |                                                                                                     |          |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>1</b> | <b>Zusammenfassung.....</b>                                                                         | <b>3</b> |
| 1.1      | Auftrag des Grossen Rats .....                                                                      | 3        |
| 1.2      | Stellungnahme des Regierungsrates.....                                                              | 3        |
| 1.3      | Entwicklungen auf Bundesebene: Pa. Iv. 10.431 Bortoluzzi .....                                      | 4        |
| <b>2</b> | <b>Aktuelle Ausgangslage .....</b>                                                                  | <b>4</b> |
| 2.1      | Aktueller Stand bei der Betreuung von berauschten Personen.....                                     | 4        |
| 2.1.1    | Angebot und Zuständigkeiten im Kanton Bern.....                                                     | 5        |
| 2.1.2    | Erfahrungen und Angebote aus anderen Kantonen.....                                                  | 5        |
| 2.1.3    | Verrechnung des heutigen Angebots im Kanton Bern .....                                              | 6        |
| <b>3</b> | <b>Geprüfte Varianten der möglichen Betreuung von<br/>aufgegriffenen berauschten Personen .....</b> | <b>6</b> |
| 3.1      | Zentrale Ausnüchterungsstelle .....                                                                 | 6        |
| 3.1.1    | Grobe Kostenschätzung.....                                                                          | 6        |
| 3.2      | Regionale Ausnüchterungsstellen .....                                                               | 7        |
| 3.3      | Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in den Spitälern .....                                         | 8        |
| 3.4      | Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in den Gefängnissen.....                                       | 8        |
| 3.5      | Ausrüstung der „Wartezimmer“ auf Polizeistützpunkten zu<br>Ausnüchterungsstellen .....              | 8        |
| 3.6      | Konsequente Weiterverrechnung von Sicherheits- und<br>Transportkosten an die Verursacher .....      | 8        |
| <b>4</b> | <b>Würdigung der Erkenntnisse.....</b>                                                              | <b>8</b> |
| 4.1      | Würdigung aus medizinischer Sicht.....                                                              | 8        |
| 4.2      | Würdigung aus finanzieller Sicht .....                                                              | 9        |
| 4.3      | Würdigung aus sicherheitspolitischer Sicht .....                                                    | 9        |
| <b>5</b> | <b>Fazit.....</b>                                                                                   | <b>9</b> |
| <b>6</b> | <b>Antrag .....</b>                                                                                 | <b>9</b> |

# 1 Zusammenfassung

Der Regierungsrat wurde im Rahmen zweier überwiesener Vorstössen beauftragt, eine zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern zu schaffen.

Der Regierungsrat ist, basierend auf Abklärungen der Polizei- und Militärdirektion (POM) und der Gesundheits- und Fürsorgedirektion (GEF), nach einer Variantenanalyse grundsätzlich zum Schluss gelangt, dass die Schaffung eines neuen staatlichen Angebots von Ausnüchterungsstellen mit beträchtlichen Kosten sowie mit gesundheitlichen und rechtlichen Risiken verbunden ist. Der Regierungsrat vertritt die Ansicht, dass auf die Schaffung von Ausnüchterungsstellen zu verzichten ist. Er beantragt dem Grossen Rat, vom vorliegenden Bericht zustimmend Kenntnis zu nehmen und die Vorstösse M 076-2010 und M 104-2010 abzuschreiben.

## 1.1 Auftrag des Grossen Rats

Am 24. Januar 2011 überwies der Grosse Rat Teile der Motionen 076-2010 Geissbühler-Strupler "Schluss mit Komasaufen und Drogenrausch auf Kosten der Allgemeinheit" und 104-2010 Löffel-Wenger "Mit einer ZAS Spitäler und Prämienzahlende entlasten". Folgende Punkte wurden überwiesen:

- Punkt 1 der Motion 076-2010: Der Regierungsrat wird beauftragt, die vorhandenen Gesetzeslücken zu schliessen, so dass Komasaufer oder/und Drogenberauschte für die von ihnen verursachten Kosten (Schäden, Polizei-/Sanitätseinsatz, Ausnüchterung und Gesundheitskosten) zur Kasse gebeten werden und nicht die Steuer- und Krankenkassenprämienzahlenden.
- Punkt 3 der Motion 076-2010 (als Postulat): Der Regierungsrat wird beauftragt, die in den Polizeistützpunkten betriebenen "Wartezimmer" so einzurichten, dass berauschte, gewalttätige Jugendliche dort so lange untergebracht und medizinisch betreut werden können, wie es aus Sicherheitsgründen angezeigt ist.
- Hauptforderung der Motion 104-2010: Der Regierungsrat wird beauftragt, eine Zentrale Ausnüchterungsstelle (ZAS) in Betrieb zu nehmen.

Mit dem vorliegenden Bericht stellt der Regierungsrat die aktuelle Situation dar, berichtet über seine Abklärungen und Erkenntnisse und nimmt abschliessend zum Auftrag des Grossen Rats Stellung.

## 1.2 Stellungnahme des Regierungsrates

Der Regierungsrat nahm im Rahmen der Beantwortung der Motionen 076-2010 und 104-2010 wie folgt Stellung:

*Verursachergerechte Verrechnung der Kosten* (Punkt 1 M 076/2010 und Punkt 3 M 104/2010):

Der Regierungsrat ist gewillt zu prüfen, ob und welche Kosten den Verursacherinnen und Verursachern von alkoholbedingten Sanitäts- und Polizeieinsätzen sowie Spitalaufenthalten zusätzlich weiterverrechnet werden können. Da insbesondere die medizinische Überwachung und Betreuung hohe Kosten verursacht, soll der Fokus auf dem Aufwand der Spitäler und der allfälligen Anpassung der entsprechenden Gesundheits- und Spitalgesetzgebung liegen. In diesem Zusammenhang wird zu prüfen sein, ob das Bundesgesetz vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG; SR 832.10) überhaupt solche gesetzlichen Regelungen zulässt.

*Schaffung einer zentralen Ausnüchterungsstelle resp. speziell ausgerüsteter Warteräume zur Ausnüchterung bei der Polizei* (Hauptforderung M 104/2010, Punkt 3 M 076/2010):

Der Regierungsrat ist sich bewusst, dass insbesondere an Wochenenden die Notaufnahmen der Spitäler durch Einlieferungen von Patientinnen und Patienten mit Alkoholvergiftungen belastet werden. Der Schaffung von neuen, speziellen Ausnüchterungsstellen bei der Polizei zur Betreuung berauschter Personen steht der Regierungsrat jedoch skeptisch gegenüber.

Die medizinische Beurteilung, Überwachung und allfällige Behandlung von Personen mit exzessivem Alkohol- und/oder Drogenkonsum erfordert eine ärztliche Fachkompetenz sowie ausreichende strukturelle und personelle Ressourcen. Eine umfassende Erstdiagnose ist aus medizinischer Sicht zwingend, da häufig Mischvergiftungen und/oder Verletzungen vorliegen, welche eine intensive ärztliche Behandlung bzw. Überwachung erforderlich machen. Für eine sorgfältige und professionelle medizinische Begutachtung sind die Spitäler und insbesondere die Notfallstationen bereits heute eingerichtet, weswegen die Schaffung von zusätzlichen Strukturen bei der Polizei abwegig erscheint.

### **1.3 Entwicklungen auf Bundesebene: Pa. Iv. 10.431 Bortoluzzi**

Am 19. März 2010 reichte Nationalrat Toni Bortoluzzi (SVP, ZH) die parlamentarische Initiative (Pa. Iv.) "Komatrinker sollen Aufenthalte im Spital und in Ausnüchterungszellen selber zahlen" ein. Diese forderte insgesamt eine Stärkung der Eigenverantwortung von durch übermässigen Alkoholkonsum berauschten Personen. Entsprechend sollte die medizinische Notversorgung und Unterbringung in einer Ausnüchterungszelle von solchen Personen künftig vollumfänglich durch die Verursachenden abgegolten werden. Um dies zu erreichen, forderte Nationalrat Bortoluzzi die Berücksichtigung des Verschuldens im Bundesgesetz vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG; SR 832.10).

Im Rahmen des im Juni 2014 eingeleiteten Vernehmlassungsverfahrens lehnte eine grosse Mehrheit der Kantone, Parteien, Verbände und Interessenorganisationen die Pa. Iv. ab.

In einer Stellungnahme aus dem Frühjahr 2015 folgte auch der Bundesrat den Argumenten der grossen Mehrheit der Vernehmlassungsteilnehmenden und beantragte, auf die Vorlage nicht einzugehen.

Im Dezember 2015 entschied sich der Nationalrat (mit 97 zu 85 Stimmen) für eine Abschreibung der Initiative. Gründe dafür waren die Einschätzung, dass mit der Vorlage das Verschuldensprinzip in die obligatorische Krankenversicherung eingeführt würde, wie auch, dass ein grosser bürokratischer Aufwand für die Abklärung des Verschuldens notwendig wäre und dies nicht zu Einsparungen, sondern eher zu Mehrkosten führen würde. Gemäss den Gegnern der Initiative dürfe zudem nicht ausser Acht gelassen werden, dass zahlreiche berauschte Personen für die Behandlungskosten nicht aufkommen könnten und deshalb in diesen Fällen ohnehin die Allgemeinheit für die nicht krankheitsbedingten Kosten aufkommen müsste. Weiter teilte der Nationalrat das Argument, dass die Initiative zu keiner Präventionswirkung vor Alkoholmissbrauch führen würde.

**Der Entscheid des Nationalrates für die Abschreibung der Initiative führt dazu, dass Alkohol- oder/und Drogenberauschte für medizinische Behandlungskosten nicht direkt zur Kasse gebeten werden können, sondern dass diese weiterhin über die Krankenkasse abgerechnet werden. Somit ist Punkt 1 der Motion 076-2010 Geissbühler-Strupler teilweise nicht umsetzbar.**

## **2 Aktuelle Ausgangslage**

### **2.1 Aktueller Stand bei der Betreuung von berauschten Personen**

Die Polizei ist für die Durchsetzung und den Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit verantwortlich. Deshalb ist sie verpflichtet einzugreifen, wenn eine berauschte Person die öf-

fentliche Ordnung oder Sicherheit stört. Ziel eines Polizeieinsatzes ist es, die öffentliche Ordnung und Sicherheit wiederherzustellen. Berauschte Personen, welche die öffentliche Ordnung stören oder sich und andere gefährden, werden von der Kantonspolizei, je nach Konstellation, den Sorgeberechtigten zugeführt, in Gewahrsam genommen oder – falls angezeigt – mit der Ambulanz ins Spital gebracht.

Eine grobe Schätzung durch die verschiedenen Spitäler des Kantons Bern ergibt ca. 800 Fälle von Drogen-, Alkohol- oder Mischintoxikation im Jahre 2016, welche in den Spitälern behandelt worden sind. Wobei die Anzahl der Mischvergiftungen (Alkohol plus Drogen) zunimmt.<sup>1</sup> In die Spitäler eingeliefert werden diese Patienten entweder von der Polizei, durch den Rettungsdienst oder durch Private.

### **2.1.1 Angebot und Zuständigkeiten im Kanton Bern**

Sechs der sieben befragten Spitäler<sup>2</sup> verfügen über ausreichende Kapazitäten, um diese Patienten adäquat zu versorgen. Das Spital mit den meisten Fällen, das Inselspital, steht der Schaffung einer spezifisch zum Zweck der Ausnüchterung geschaffenen Institution eher ablehnend gegenüber. Die Anzahl der Alkoholintoxikationen auf dem Platz Bern seien überschaubar. Zudem verfüge die Gemeinde Bern über eine der höchsten Spitaldichten in der Schweiz.

Im Falle aggressiver Patienten benötigen die Spitäler Unterstützung durch die Polizei, gelegentlich durch die Psychiatrie.

### **2.1.2 Erfahrungen und Angebote aus anderen Kantonen**

Im Bericht des Bundesrates vom 1. April 2015 „Evaluation der Kostendeckung von Ausnüchterungszellen“<sup>3</sup> sind die relevanten Zahlen zusammengetragen.

Spezialisierte Ausnüchterungsstrukturen in einer eigenen Institution führt nur der Kanton Zürich mit seiner zentralen Ausnüchterungs- und Betreuungsstelle (ZAB).

Bezüglich Kostendeckung geht aus der Erhebung hervor, dass die Kantone den Begriff Ausnüchterungszellen unterschiedlich verwenden und dass sie diese unterschiedlich organisiert und geregelt haben. Erwartungsgemäss scheint das Thema in den grösseren Städten aktueller als in den ländlichen Gegenden zu sein. Etwa die Hälfte der Kantone verfügen über gesetzliche Grundlagen, um von Personen, die sie wegen übermässigem Alkoholkonsum in Gewahrsam nehmen, Gebühren zu erheben. Mehrere Kantone sehen vor, diese zu ändern oder neue gesetzliche Grundlagen zu schaffen. So auch der Kanton Bern, wo mit der laufenden Polizeigesetzrevision gesetzliche Grundlagen geschaffen werden sollen, die eine Kostenaufgabe im hier interessierenden Fall grundsätzlich ermöglichen würden. Unter geltendem Recht wäre dies nicht möglich. Die erhobenen Gebühren für die Ausnüchterung der betroffenen Personen sind bei den meisten Kantonen nicht kostendeckend. Zudem wird darauf hingewiesen, dass die einzelnen Elemente der Kosten schwierig auszuscheiden sind. Einzelne Kantone beschreiben auch das Inkasso dieser Gebühren als schwierig. Weiter erheben nicht alle Kantone, welche über gesetzliche Grundlagen verfügen, tatsächlich Gebühren.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Studie des Inselspitals Bern: <https://sjtrem.biomedcentral.com/articles/10.1186/s13049-017-0369-x>

<sup>2</sup> STS, FMI, ISG, SZB, HJB, RSE, SRO. Am Limit ist das SZB.

<sup>3</sup> <https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaefte?AffairId=20134007>

<sup>4</sup> Evaluation der Kostendeckung von Ausnüchterungszellen. Bericht des Bundesrates vom 01.04.2015. In Erfüllung des Postulates 13.4007 „Evaluation der Kostendeckung von Ausnüchterungszellen“ vom Oktober 2013.

### 2.1.3 Verrechnung des heutigen Angebots im Kanton Bern

In fünf von sieben<sup>5</sup> der befragten Spitäler werden die Betreuungskosten den Patienten, über deren Krankenversicherung, weiterverrechnet. Das erfolgt bei ambulanten Behandlungen nach den gültigen Tarmed Tarifen.

Falls der Transport per Rettungsdienst stattfindet, stellt dieser den Patienten direkt Rechnung für den Transport. In der Grundversicherung der Krankenkasse wird ein Teil der Transportkosten übernommen, solange die Jahrespauschale für Transportkosten (noch) nicht ausgeschöpft ist.

Allfällige Sicherheitskosten gehen zu Lasten der Spitäler.

Das neue Polizeigesetz, welches per 1. Januar 2019 in Kraft treten soll und im November 2017 in die parlamentarische Beratung gehen wird, würde eine Weiterverrechnung der Transportkosten bei Transporten in Streifenwagen an die Verursachenden erlauben. Problematisch wäre dies indes unter dem Aspekt des Gleichbehandlungsangebots, wenn einzig Personen mit übermässigem Alkoholkonsum für die auf sie entfallenden Transportkosten in polizeilichen Fahrzeugen aufkommen müssten.

## 3 Geprüfte Varianten der möglichen Betreuung von aufgegriffenen berauschten Personen

### 3.1 Zentrale Ausnüchterungsstelle

Geprüft wurde der Betrieb einer isolierten Räumlichkeit für die Ausnüchterung von Personen an einem zentral gelegenen Ort mit Sicherheits- und Medizinpersonal. Für die folgende Berechnung wurde die Stadt Bern als der zentrale Ort bestimmt.

#### 3.1.1 Grobe Kostenschätzung

Personalaufwand Betrieb (22.00 Uhr bis 12.00 Uhr)

Die Kostenschätzung basiert auf dem Einsatz von jeweils einer Polizistin oder einem Polizisten und zwei Sicherheitsassistentinnen oder -assistenten (SiAss) während des 7-Tage Betriebs (täglich 1 Polizist/in à 14 Std. sowie 2 SiAss à 7.5 Std.). Zwischen 5.30 Uhr und 12.00 Uhr werden, anstelle der SiAss, zwei Mitarbeitende einer privaten Sicherheitsfirma eingesetzt.

Der polizeiinterne Mehraufwand an Personal müsste im Kanton Bern durch zusätzliche Polizeistellen gedeckt werden. Für die Berechnung der Kosten wurde ein durchschnittlicher Stundensatz verwendet, welcher sowohl die Personalaufwendungen als auch die jeweiligen Sachkosten (für Ausrüstung, usw.) der Polizist/in oder SiAss beinhaltet. Für den Einsatz der Polizeimitarbeitenden liegt die Kostenschätzung pro Jahr bei rund CHF 1 Mio.

#### Transportkosten

Im Kanton Bern kämen für den Transport der berauschten Personen jeweils zwei Polizistinnen oder Polizisten mit Patrouillenfahrzeug zum Einsatz. Deren Einsatzzeit wird im Schnitt und gemäss polizeiinternen Schätzungen auf zwei Stunden gerechnet. Bei rund 600 Fällen, die aus dem ganzen Kanton in die ZAS in Bern gebracht werden müssten, werden die Transportkosten der Kantonspolizei auf ein Total von rund CHF 280'000 CHF geschätzt.

Die Polizistinnen und Polizisten sind für den Transport einer berauschten Person bspw. aus Gstaad oder Biel bis in die ZAS in der Stadt Bern für eine längere Zeit nicht für andere Fälle verfügbar. Somit würde bei gleich bleibendem Personalbestand eine Leistungsreduktion bei

<sup>5</sup> Nicht verrechnet in FMI und RSE



der Kantonspolizei erfolgen. Nicht nur der eigentliche Transport bis nach Bern ist zeitintensiv. Zuvor wird jeweils die Hafterstellungsfähigkeit geprüft. Der Zeitaufwand, von der Aufnahme einer berauschten Person, bis zum Abschluss der Hafterstellungsprüfung, der Fahrt nach Bern und schlussendlich der Übergabe in der ZAS in Bern, wird auf gut zwei Stunden geschätzt. Dieses zeitaufwändige Verfahren birgt für die jeweils betroffene Person ein hohes Risiko. Anstatt die von Alkohol und/oder einer Mischintoxikation berauschte Person schnellstmöglich in ein nahe gelegenes Krankenhaus zu bringen, würde eine, je nach Ort des Auffindens im Kanton Bern, lange Fahrt und anschliessend eine eingeschränkte medizinische Betreuung in der ZAS in Kauf genommen. Das zeit- und personalintensive Verfahren ginge schlussendlich zu Lasten der polizeilichen Sicherheit im ganzen Kanton Bern und dies unter Inkaufnahme eines gesundheitlichen Risikos für die betroffenen Personen.

#### Infrastrukturkosten

Zu den baulichen Kosten können derzeit keine Angaben gemacht werden. Bisher sind im Amt für Grundstücke und Gebäude der Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion keine Projektarbeiten zur Schaffung einer ZAS ausgelöst worden.

#### Kosten für medizinische Betreuung

In Zürich wird die medizinische Betreuung durch Medizinstudierende höherer Semester gewährleistet. Dies wird aufgrund der ärztlichen Prüfung der Hafterstellungsfähigkeit, die bei einer berauschten Person vorgenommen werden muss, als vertretbar erachtet.

Die befragten Spitäler im Kanton Bern sind der Ansicht, dass eine Betreuung durch Medizinstudierende nicht genügend wäre. Mischintoxikierte Patienten sollten an einem Monitor überwacht werden. Ein Arzt, der in der Lage ist, umgehend auf Komplikationen zu reagieren, sollte zugegen sein. Der Einsatz einer Fachärztin oder eines Facharztes während des Normalbetriebs einer ZAS würde die Kosten für die medizinische Abklärung und Betreuung in einer ZAS Bern im Vergleich zur ZAB Zürich deutlich erhöhen.

Falls der Ansatz der ZAB Zürich weiterverfolgt werden sollte, ist davon auszugehen, dass im Kanton Bern die POM den operativen Betrieb der Ausnüchterungsstelle, unter Einbezug von privaten Sicherheitsunternehmen, gewährleisten und die Verrechnung der Sicherheitskosten sicherstellen würde. Für die medizinische Betreuung der Auszunüchternden und in der Folge die Abrechnung mit den Krankenkassen müssten Leistungserbringer (Fachärzte) unter Vertrag genommen werden, welche unter Aufsicht der GEF den täglichen Dienst übernehmen.

#### Erträge aus Kostenverrechnung

Werden dieselben Gebührenansätze wie in Zürich<sup>6</sup> verwendet und von einem gleichlautenden Inkassorisiko von 40 Prozent ausgegangen, beträgt der erwartete Ertrag für eine ZAS im Kanton Bern für 800 Fälle pro Jahr rund CHF 420'000CHF.

### **3.2 Regionale Ausnüchterungsstellen**

Der Motionär Löffel verweist bei der Forderung nach einer zentralen Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern auf das Modell der Stadt Zürich. Die Grösse und die geografische Ausdehnung des Kantons Bern sprechen jedoch gegen eine zentrale Lösung einer Ausnüchterungsstelle. Folglich wäre eine dezentrale Lösung mit mehreren, zum Beispiel pro Polizeiregion im Kanton Bern verteilten, Ausnüchterungsstellen zu prüfen. Die Grundkosten (Betrieb, Infrastrukturkosten, medizinische Betreuung) dürften sich jedoch in einer ähnlichen Grössenordnung bewegen, jedoch je Polizeiregion, d.h. vier Mal, anfallen. Die Auslastung der regionalen Ausnüchterungsstellen wäre tief und deren Betrieb daher ökonomisch wenig sinnvoll.

<sup>6</sup> Eine Behandlung in der ZAB kostet 450 bis 600 Franken – je nachdem, ob die betroffene Person nur für ein paar Stunden oder die ganze Nacht dort bleibt.

### **3.3 Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in den Spitälern**

Die Befragung der Spitäler hat ergeben, dass eine derartige Lösung mit deutlich zu hohem Kosten- und Personalaufwand verbunden ist, zumal der grosse Teil der Notfallstationen momentan mit der Betreuung berauschter Patienten nicht überfordert ist. Es wären nicht nur die Personalkosten zu berücksichtigen, sondern auch die Kosten der Infrastruktur mit Überwachungsmöglichkeit mit einzuberechnen. Die Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in den Spitälern käme dem Aufbau einer Parallelstruktur gleich.

### **3.4 Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in den Gefängnissen**

Allfällige bauliche und personelle Anpassungen wären auch bei einer Unterbringung von Ausnüchterungsstellen in einem oder mehreren Gefängnissen notwendig. Ein erweiterter Rund-um-die-Uhr-Gesundheitsdienst mit einem ärztlichen Pikettdienst wäre aufzubauen. Zudem wäre in der Nacht mehr Sicherheitspersonal einzusetzen, als dies heute der Fall ist. Schliesslich ist die Durchmischung von strafrechtlichen Einweisungen und Einweisungen von berauschten Personen rechtlich problematisch.

### **3.5 Ausrüstung der „Wartezimmer“ auf Polizeistützpunkten zu Ausnüchterungsstellen**

Für eine Ausnüchterung in Wartezimmern auf Polizeistationen müssen die Auszunüchternden hafterstehungsfähig sein. Patientinnen und Patienten, die als hafterstehungsfähig beurteilt werden, können allerdings auch ohne Überwachung nach Hause entlassen werden.

Aussagekräftig und sinngemäss zutreffend ebenfalls für den Kanton Bern ist diesbezüglich die Erfahrung des Kantons GR im Bericht des Bundesrates zur Evaluation der Kostendeckung von Ausnüchterungszellen: „Die Ausnüchterungshaft ist nicht eigenständig geregelt. Sie erfolgt als sicherheitspolizeiliche Zwangsmassnahme in Form des Polizeigewahrsams. Voraussetzung für die Polizeihaft ist die Hafterstehungsfähigkeit. Diese ist in den meisten Fällen nicht gegeben, weshalb die Ausnüchterung in einer Gesundheitseinrichtung (in der Regel eine psychiatrische Klinik) erfolgt. Aus dem nämlichen Grund hat die Unterbringung von Personen in Haftzellen zur Ausnüchterung bei der Kantons- wie auch der Stadtpolizei nur eine marginale Bedeutung. Immerhin gilt anzumerken, dass die Stadt Chur mit ihrer Zentrumsfunktion von diesem Problem mehr tangiert ist als der Rest des Kantons.“

### **3.6 Konsequente Weiterverrechnung von Sicherheits- und Transportkosten an die Verursacher**

Künftig wäre eine Weiterverrechnung der Kosten gestützt auf das neue Polizeigesetz grundsätzlich möglich. (Stand: Antrag des Regierungsrates an den Grossen Rat).

## **4 Würdigung der Erkenntnisse**

### **4.1 Würdigung aus medizinischer Sicht**

Bereits 2012 betonten Spitalvertreter die Notwendigkeit, dass stark berauschte Personen, die oft eine Mischintoxikation von Alkohol und Drogen aufweisen, einer stetigen Überwachung durch professionelles Medizinpersonal in den Spitälern unterliegen sollten. Eine Lösung analog der ZAB Zürich wird als risikoreich erachtet.

In Zusammenarbeit mit der GEF wurde auch die Variante der Ansiedlung von Ausnüchterungsstellen in einem Spital oder in verschiedenen Spitälern geprüft. Dezentrale Ansiedlungen hätten geringere Transportkosten, aber höhere Personal- und Infrastrukturkosten zur Fol-

ge. Die Schaffung einer Ausnüchterungsstelle an einem oder an mehreren Spitälern käme dem Aufbau einer Parallelstruktur gleich.

Die Notfallstationen von Spitälern dürften eine Entlastung erfahren. Aufgrund der bedingten Anzahl Fälle dürfte die Entlastung der Notfallstationen jedoch nicht in einem Masse ausfallen, dass die dortigen Kapazitäten merklich abgebaut werden können. Folglich führt die Schaffung einer Ausnüchterungsstelle in einem Spital nicht zu einer merklichen Entlastung der Notfallstation und hat somit auch keinen spürbaren finanziellen Entlastungseffekt.

#### **4.2 Würdigung aus finanzieller Sicht**

Der Aufbau einer zentralen oder mehrerer regionaler Ausnüchterungsstationen im Kanton Bern wäre mit beträchtlichen Kosten verbunden. In Kapitel 3.1 wurde eine grobe Kostenschätzung erstellt. Basis dafür bildet der Betrieb der Zürcher ZAB. Nicht in die Kostenschätzung aufgenommen, wurden allfällige bauliche Massnahmen, welche bei allen Varianten nötig wären. Es ist davon auszugehen, dass der Kanton Bern, genauso wie der Kanton Zürich/die Stadt Zürich, eine ZAS oder mehrere regionale Ausnüchterungsstellen defizitär betreiben müsste.

Die Kosten für die Steuerzahlenden würden noch grösser werden. Das widerspricht der Hauptforderung der beiden Motionäre, die Allgemeinheit nicht mehr die Kosten der Exzesse Einzelner tragen zu lassen.

#### **4.3 Würdigung aus sicherheitspolitischer Sicht**

Die Polizei ist für die Durchsetzung und den Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit verantwortlich. Deshalb ist sie verpflichtet einzugreifen, wenn eine berauschte Person die öffentliche Ordnung oder Sicherheit stört. Ziel eines Polizeieinsatzes ist es, die öffentliche Ordnung und Sicherheit wiederherzustellen. Daraus ergibt sich noch kein Auftrag berauschte Personen zu betreuen. Wenn nun die Polizei im Nachgang an eine Intervention auch für die Betreuung von berauschten Personen zuständig ist, ist sie dafür an einem anderen Ort weniger einsatzfähig.

### **5 Fazit**

Die Schaffung eines neuen staatlichen Angebots von Ausnüchterungsstellen ist mit beträchtlichen Projekt- und Betriebskosten sowie mit gesundheitlichen Risiken für die aufgegriffenen Personen verbunden. Der Regierungsrat vertritt die Ansicht, dass auf die Schaffung von Ausnüchterungsstellen zu verzichten ist.

Nichtsdestotrotz sollen im Bereich der Weiterverrechnung von Sicherheits- und Transportkosten bei polizeilichen Gewahrsamsfällen infolge übermässigen Alkohol- und/oder Drogenkonsums Verbesserungen erzielt werden. Die diesbezüglichen Grundlagen werden im Rahmen der aktuellen Revision des Polizeigesetzes geschaffen.

### **6 Antrag**

Der Regierungsrat beantragt dem Grossen Rat, vom vorliegenden Bericht zustimmend Kenntnis zu nehmen und die Vorstösse M 076-2010 und M 104-2010 abzuschreiben.

## Regierungsratsbeschluss

RRB Nr.: 857/2017  
Datum RR-Sitzung: 23. August 2017  
Direktion: Polizei- und Militärdirektion  
Geschäftsnummer: 2013.POM.187  
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

### **Zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern.**

**Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat in Erfüllung der Motionen 076-2010 Geissbühler-Strupler (Herrenschwanden, SVP) und 104-2010 Löffel-Wenger (Münchenbuchsee, EVP).**

---

Aufgrund des Antrags der Polizei- und Militärdirektion

wird beschlossen:

1. Der Bericht Zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern wird zur Kenntnis genommen.
2. Der Regierungsrat beantragt dem Grossen Rat, vom Bericht gemäss Artikel 51 Buchstabe c GRG Kenntnis zu nehmen.

Im Namen des Regierungsrates  
Der Staatsschreiber  
*Auer*



Verteiler

- Polizei- und Militärdirektion
- Grosser Rat

Beilagen

- Bericht Zentrale Ausnüchterungsstelle im Kanton Bern



## **Postulat (045-2013) Steiner-Brütsch (Langenthal, EVP) „Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“**

### **Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat**

Datum RR-Sitzung: 30. August 2017  
Geschäftsnummer: GEF.2013-0686  
Direktion: Gesundheits- und Fürsorgedirektion  
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Zusammenfassung .....</b>                                                                                                   | <b>6</b>  |
| <b>1      Ausgangslage.....</b>                                                                                                | <b>8</b>  |
| 1.1      Motion Steiner-Brütsch .....                                                                                          | 8         |
| 1.2      Antwort des Regierungsrates .....                                                                                     | 9         |
| 1.3      Politischer Auftrag .....                                                                                             | 9         |
| 1.4      Hintergrund der Motion.....                                                                                           | 9         |
| <b>2      Rechtliche Aspekte .....</b>                                                                                         | <b>10</b> |
| 2.1      Polizeibewilligungen .....                                                                                            | 10        |
| 2.2      Bundesrecht .....                                                                                                     | 10        |
| 2.3      Kantonales Recht.....                                                                                                 | 11        |
| 2.3.1      Tätigkeiten des Gesundheitswesens und Gesundheitsfachpersonen .....                                                 | 11        |
| 2.3.2      Berufsausübungsbewilligung (BAB) .....                                                                              | 11        |
| 2.3.3      Betriebsbewilligung (BEB).....                                                                                      | 11        |
| 2.3.4      Behördliche Inspektionen .....                                                                                      | 12        |
| <b>3      Situation im Kanton Bern .....</b>                                                                                   | <b>13</b> |
| 3.1      Ambulante ärztliche und zahnärztliche Betriebe .....                                                                  | 13        |
| 3.2      Rechtsformen ambulanter ärztlicher und zahnärztlicher Betriebe .....                                                  | 14        |
| 3.3      Keine Inspektionen von Arzt- und Zahnarztpraxen .....                                                                 | 14        |
| 3.4      Planung/Regulierung der ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen<br>Versorgung .....                                  | 15        |
| <b>4      Bewilligung für Betriebe des Gesundheitswesens in anderen<br/>Kantonen .....</b>                                     | <b>16</b> |
| 4.1      Resultate der Umfrage 2013 in allen Kantonen (vgl. Fragebogen<br>Anhang A; Zusammenstellung Antworten Anhang B) ..... | 16        |
| 4.2      Resultate der Abklärung der Gesetzlichen Grundlagen in sechs<br>ausgewählten Kantonen .....                           | 17        |

|          |                                                                                                                                                                                                     |           |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>5</b> | <b>Betriebsbewilligung und behördliche Kontrollen von Arzt- und Zahnarztpraxen: Umsetzungsvorschlag für den Kanton Bern.....</b>                                                                    | <b>18</b> |
| 5.1      | Inspektionen.....                                                                                                                                                                                   | 18        |
| 5.2      | Betriebsbewilligungen .....                                                                                                                                                                         | 19        |
| 5.3      | Schätzung der Kosten für die Einführung Bewilligungspflicht für bestimmte Betriebe und der generellen Möglichkeit für Kontrollen und Inspektionen.....                                              | 22        |
| 5.3.1    | Aufwand und Kosten für Betriebsbewilligungen für im ambulanten Bereich chirurgisch oder invasiv diagnostisch tätige Betriebe und Betriebe mit juristischer Person.....                              | 22        |
| 5.4      | Aufwand und Kosten für Inspektionen .....                                                                                                                                                           | 23        |
| 5.5      | Kosten zusammengefasst im Überblick.....                                                                                                                                                            | 24        |
| 5.6      | Auswirkungen auf die Ärzte- und Zahnärzteschaft .....                                                                                                                                               | 24        |
| 5.7      | Zeitlicher Ablauf .....                                                                                                                                                                             | 25        |
| <b>6</b> | <b>Empfehlungen des Regierungsrates .....</b>                                                                                                                                                       | <b>26</b> |
| <b>7</b> | <b>Antrag .....</b>                                                                                                                                                                                 | <b>26</b> |
| <b>8</b> | <b>Anhänge.....</b>                                                                                                                                                                                 | <b>27</b> |
| 8.1      | Anhang A Fragebogen an die Kantone.....                                                                                                                                                             | 27        |
| 8.2      | Anhang B Antworten der Kantone .....                                                                                                                                                                | 29        |
| 8.3      | Anhang C Schätzung der Kosten für die Einführung Bewilligungspflicht.....                                                                                                                           | 33        |
| <b>9</b> | <b>Beilagen .....</b>                                                                                                                                                                               | <b>37</b> |
| 9.1      | Beilage 1: Motion Steiner-Brütsch (M 045-2013) „Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“ vom 29. Januar 2013 und Antwort des Regierungsrats zum Vorstoss 045-2013 vom 26. Juni 2013 ..... | 37        |
| 9.2      | Beilage 2: Wortlautdokument der Grossratsdebatte vom 9. September 2013 zum parlamentarischen Vorstoss 045-2013 .....                                                                                | 37        |

## Abkürzungen

|       |                                                                                                                                                                                  |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| BEB   | Betriebsbewilligung                                                                                                                                                              |
| BAB   | Berufsausübungsbewilligung                                                                                                                                                       |
| BAG   | Bundesamt für Gesundheit                                                                                                                                                         |
| BFS   | Bundesamt für Statistik                                                                                                                                                          |
| GebV  | Verordnung vom 22. Februar 1995 über die Gebühren der Kantonsverwaltung (Gebührenverordnung, GebV; BSG 154.21)                                                                   |
| GEF   | Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern                                                                                                                              |
| GesBG | Bundesgesetz vom 30. September 2016 über die Gesundheitsberufe (Gesundheitsberufegesetz, GesBG; BBl 2016 7599; <i>noch nicht in Kraft!</i> )                                     |
| GesG  | Gesundheitsgesetz vom 2. Dezember 1984 (GesG; BSG 811.01)                                                                                                                        |
| GesV  | Verordnung vom 24. Oktober 2001 über die beruflichen Tätigkeiten im Gesundheitswesen (Gesundheitsverordnung, GesV; BSG 811.111)                                                  |
| KVG   | Bundesgesetz vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG; SR 832.10)                                                                                                     |
| MedBG | Bundesgesetz vom 23. Juni 2006 über die universitären Medizinalberufe (Medizinalberufegesetz, MedBG; SR 811.11)                                                                  |
| OKP   | Obligatorische Kranken- und Pflegeversicherung                                                                                                                                   |
| SpVG  | Spitalversorgungsgesetz vom 13. Juni 2013 (SpVG; BSG 812.11)                                                                                                                     |
| VEZL  | Verordnung vom 3. Juli 2013 über die Einschränkung der Zulassung von Leistungserbringern zur Tätigkeit zulasten der obligatorischen Krankenpflegeversicherung (VEZL; SR 832.103) |



## Begriffe

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ambulante Betriebe      | Einzelpraxen, Gemeinschafts- und Gruppenpraxen, interdisziplinäre Gesundheitszentren, im ambulanten Bereich tätige chirurgisch oder invasiv diagnostisch tätige Praxen oder Kliniken                                                                                                                            |
| Gruppenpraxis           | gemeinsame Nutzung von Apparaten, Einrichtungen, Räumlichkeiten und/oder Personal durch zwei oder mehr Ärzte. Sammelbegriff für alle Organisationsformen freiberuflicher ärztlicher Kooperation im ambulanten Versorgungsbereich (Definition Richtlinien für Gruppenpraxen der Ärztekammer vom 4. Februar 1971) |
| Gesundheitsberufe       | universitäre Medizinalberufe und nicht universitäre Gesundheitsberufe                                                                                                                                                                                                                                           |
| Gesundheitsfachpersonen | Personen, die bewilligungspflichtige universitäre Medizinalberufe oder nicht universitäre Gesundheitsberufe ausüben                                                                                                                                                                                             |
| Medizinalpersonen       | universitäre Medizinalberufe, Fachpersonen im Bereich der Humanmedizin, der Zahnmedizin, der Chiropraktik, der Pharmazie und der Veterinärmedizin                                                                                                                                                               |
| Praxisbewilligung       | Dieser Begriff wird sowohl in der Motion wie auch in diesem Bericht synonym mit dem Begriff Betriebsbewilligung bezogen auf Arzt- und Zahnarztpraxen verwendet                                                                                                                                                  |
| Zulassung               | Zulassung zur Leistungsabrechnung zulasten der OKP nach Artikel 36 KVG                                                                                                                                                                                                                                          |

## Zusammenfassung

Während im stationären Bereich alle Betriebe des Gesundheitswesens der Bewilligungspflicht unterstehen, gilt dies im ambulanten Bereich nur für öffentliche Apotheken und Privatapotheken der Ärztinnen und Ärzte, Drogerien, Augenoptikergeschäfte, Spitex-Organisationen und Betriebe, die Blut oder labile Blutprodukte lagern, sowie für Rettungsdienste. Arzt- und Zahnarztpraxen sind nicht bewilligungspflichtig. Abgesehen von der Heilmittelkontrolle sind Inspektionen nach den Bestimmungen des GesG und der GesV nur in bewilligungspflichtigen Betrieben vorgesehen. Arzt- und Zahnarztpraxen können mit Ausnahme der Überprüfungen der Heilmittelbestände sowie bei der Kontrolle der Wiederaufbereitung/Instandhaltung von Medizinprodukten (Sterilisation von Instrumenten) nicht oder nur auf freiwilliger Basis kontrolliert werden. In aufsichtsrechtlichen Abklärungen oder Verfahren kann zwar die Einhaltung der Berufspflichten durch die Gesundheitsfachpersonen mit BAB überprüft werden. Allerdings können oft mangels der Möglichkeit zur Beweismittelerhebung vor Ort keine wirksamen Massnahmen angeordnet werden.

Durch eine Ergänzung des GesG soll die Möglichkeit geschaffen werden, dass die zuständige Behörde bei allen Gesundheitsfachpersonen und insbesondere bei Ärztinnen und Ärzten sowie Zahnärztinnen und Zahnärzten Kontrollen/Inspektionen durchführen kann. Inspektionen sollen in der Regel nur bei Verdacht oder Hinweisen auf Verstösse gegen berufliche oder betriebliche Pflichten durchgeführt werden.

An Betriebe, die als juristische Person konstituiert sind und solche die im ambulanten Bereich Tätigkeiten mit erhöhtem Risiko für die Gesundheit ausüben, sind bezüglich Organisation, Hygiene, Qualität, Ausbildung Personal, etc. erhöhte Ansprüche zu stellen. Diese sollen gleich dem stationären Bereich der Bewilligungspflicht unterstellt werden. Hierzu gehören Betriebe, die ambulant chirurgische Eingriffe (z.B. allgemeine Chirurgie, Orthopädie, Venen- bzw. Gefässchirurgie, ästhetische und plastische Chirurgie, Kieferchirurgie etc.), oder invasiv diagnostische Untersuchungen durchführen. Diese Änderung kann durch eine Ergänzung der GesV durch den Regierungsrat umgesetzt werden.

Den Überblick über alle ärztlichen und zahnärztlichen Praxen im ambulanten Bereich zu erreichen, ist zwar wünschenswert, aber kein hinreichender Grund für die flächendeckende Einführung der Betriebsbewilligung für alle diese Betriebe. Ein einfaches Register der ambulanten Betriebe kann durch die strikte Durchsetzung der bereits existierenden Meldepflicht aufgebaut werden. Hierfür ist eine geeignete webbasierte Plattform erforderlich, damit die Datenerhebung und Kommunikation zwischen Leistungserbringern und Behörden effizient und kundenfreundlich erfolgen kann. Allenfalls kann in Zukunft auch die im KVG vorgesehene regelmäs-

sige Strukturdatenerhebung des BAG/BFS zur Vervollständigung eines Betriebsregisters dienen.

Der durch die vorgeschlagenen pragmatischen Massnahmen entstehende Aufwand kann weitgehend durch die bestehenden Personalressourcen erbracht werden, die anfallenden Kosten werden durch die Gebühreneinnahmen gedeckt. Lediglich die Kosten für Kontrollen und Inspektionen werden teilweise zu Lasten der zuständigen Behörde gehen. Der Regierungsrat empfiehlt, diese Massnahmen wie beschrieben umzusetzen und beantragt dem Grossen Rat, den parlamentarischen Vorstoss 045-2013 abzuschreiben.

# 1 Ausgangslage

## 1.1 Motion Steiner-Brütsch

Am 29. Januar 2013 haben die Motionäre Steiner-Brütsch (Langenthal, EVP), Mühlheim (Bern, glp), Martinelli (Matten b.l., BDP) und Linder (Bern, Grüne) die Motion „Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“ eingereicht (vgl. *Beilage 1*)

Mit der Motion sollte der Regierungsrat beauftragt werden,

1. für die Führung einer ärztlichen Praxis eine Praxisbewilligung im Sinne einer Betriebsbewilligung einzuführen
2. vorzusehen, dass er bei Bedarf für weitere Medizinalberufe Betriebsbewilligungen einführen kann.

Die Motionäre machten sinngemäss geltend, dass nach geltendem kantonalen Recht für die ärztliche Tätigkeit in eigener Verantwortung grundsätzlich eine Berufsausübungsbewilligung erforderlich sei, unabhängig davon, ob die Tätigkeit selbstständig erwerbend oder in Anstellung ausgeübt werde. Das KVG lasse jedoch zu, dass in Gruppen-Praxen mit juristischer Person angestellte Ärztinnen und Ärzte ohne Berufsausübungsbewilligung eigenverantwortlich tätig sein könnten. Da das nationale Recht über dem kantonalen stehe, resultiere ein rechtsfreier Raum für die Gruppenpraxen, welcher durch die Einführung der Praxisbewilligung im Sinne der Betriebsbewilligung zu schliessen sei.

Die Einführung von Praxisbewilligungen würde dem Kantonsarztamt (KAZA) erlauben, beispielsweise bei Meldungen über zweifelhafte Praktiken, Kontrollen vor Ort zu machen. Weil es keine Praxisbewilligung brauche, könne der Kantonsarzt bei unkooperativen Ärztinnen und Ärzten auch nicht die Prüfung dieser Bewilligung anordnen bzw. diese entziehen. Die Möglichkeit der Beweismittelerhebung in Zusammenhang mit einer Sorgfaltspflichtverletzung könnte mit einer Praxisbewilligung im Vergleich zu heute verbessert werden.

Durch die Einführung von Praxisbewilligungen würden zudem Daten zum ambulanten Versorgungsangebot im Kanton Bern verfügbar werden, also z.B. die Angabe wie viele Arztpraxen welcher Fachrichtungen mit welchem Angebot vorhanden sind. Diese Daten seien für die Zulassungssteuerung notwendig. Die Motionäre führen abschliessend auf, dass fast alle Gewerbezweige eine Betriebsbewilligung vorsehen und es nicht einzusehen sei, weshalb Arztpraxen hier ausgenommen sein sollten.

## 1.2 Antwort des Regierungsrates

In seiner Antwort vom 26. Juni 2013 zur Motion 045-2013 (vgl. *Beilage 1*) hielt der Regierungsrat fest, dass er die Einführung einer Betriebsbewilligung für sinnvoll erachte, da sie dem KAZA die bessere Wahrnehmung seiner Aufsichtsfunktion, eine bessere Übersicht über die Zahl und Fachrichtungen der ambulanten ärztlichen Praxen im Kanton und eine zielgerichtete Kommunikation mit den Betrieben erlauben würde. Allerdings seien Praktikabilität und Finanzierbarkeit einer neuen Bewilligungspraxis dem potentiellen Nutzen gegenüberzustellen. Insbesondere sei zu prüfen, ob die angestrebten Ziele nicht auch anderweitig erreicht werden könnten.

## 1.3 Politischer Auftrag

Aus dem Wortlautdokument der Grossratsdebatte vom 9. September 2013 (vgl. *Beilage 2*), nach der die Motion mit 80 zu 64 Stimmen als Postulat überwiesen worden ist, lässt sich ein klarer politischer Auftrag formulieren. Es wurden insbesondere zwei Aspekte betont. Von den Befürwortern wurde mit Nachdruck dargestellt (und von den Gegnern nicht angezweifelt), dass die zuständige Behörde bei Bedarf, also zum Beispiel bei Hinweisen auf zweifelhafte Praktiken oder Verstösse gegen die Berufspflichten, die Möglichkeit haben sollte, vor Ort in den Praxen gesundheitspolizeiliche und aufsichtsrechtliche Kontrollen durchzuführen. Ebenso bestanden keine Differenzen betreffend das Hauptanliegen der Gegner, dass keinesfalls ein grosser Verwaltungsaufwand durch Aufbau und Betrieb eines grossen Bewilligungs- und Kontrollapparates entstehen dürfe.

## 1.4 Hintergrund der Motion

Der parlamentarische Vorstoss wurde eingereicht, nachdem Ende 2012 in der Presse der sogenannte „Dormicum-Skandal“ im Kanton Bern bekannt geworden war. Mehrere Ärztinnen und Ärzte aus den Regionen Biel und Bern hatten in grossen Mengen das zu den Betäubungsmitteln gehörende Arzneimittel Dormicum an substanzabhängige Personen abgegeben bzw. verschrieben. Polizeiliche Ermittlungen hatten ergeben, dass die Betäubungsmittel teilweise auf dem Schwarzmarkt weiterverkauft worden waren. Im Rahmen der aufsichtsrechtlichen Aufklärungen der Angelegenheit konnten nach geltender kantonalen Gesetzgebung deren Heilmittelbestände durch das Kantonsapothekeramt (KAPA) kontrolliert werden, weitere Kontrollen der Praxen wie z.B. Einsicht in die Patientendokumentation durch das KAZA waren aufgrund der geltenden Rechtslage nicht möglich.

## **2 Rechtliche Aspekte**

### **2.1 Polizeibewilligungen**

Polizeibewilligungen sind in jenen Bereichen erforderlich, in denen zum Schutz von Polizeigütern im Voraus sichergestellt werden muss, dass eine beabsichtigte Tätigkeit mit den polizeilichen Vorschriften übereinstimmt. Bewilligungspflichten werden daher statuiert, wenn eine bestimmte Tätigkeit nach der allgemeinen Erfahrung regelmässig mit Gefahren (z.B. für die öffentliche Gesundheit) verbunden ist und deshalb ein behördliches Einschreiten im Einzelfall nicht ausreichend ist. Damit eine Bewilligung erteilt werden kann, müssen gesetzlich festgelegte Voraussetzungen erfüllt werden.

Die Bewilligung dient damit einerseits als Kontrollinstrument zum Schutz eines gesundheitspolizeilichen Gutes im öffentlichen Interesse, andererseits als Koordinationsinstrument, indem sie die Rechtsgleichheit für alle Bewilligungsinhabenden in der Ausübung der bewilligten Tätigkeit gewährleistet.

Werden nach Erteilung einer Bewilligung nicht mehr alle Voraussetzungen und Bedingungen erfüllt, kann die zuständige Stelle die Bewilligung entziehen. Liegen Verstösse gegen die Berufspflichten vor, können Disziplinar massnahmen wie ein Verweis, eine Verwarnung, eine Busse oder ein Verbot der selbstständigen Berufsausübung angeordnet werden.

### **2.2 Bundesrecht**

Artikel 34 MedBG legt fest, dass Fachpersonen für die selbstständige Ausübung eines universitären Medizinalberufs eine Bewilligung des Kantons benötigen, auf dessen Gebiet der Medizinalberuf ausgeübt wird.

Voraussetzungen für die Erteilung einer BAB sind im Bereich der universitären Medizinalberufe (z.B. für eine Ärztin oder einen Arzt) ein entsprechendes eidgenössisches oder eidgenössisch anerkanntes Diplom, ein eidgenössischer oder anerkannter Weiterbildungstitel sowie Nachweise in Bezug auf die Vertrauenswürdigkeit und die physische und psychische Gesundheit (Art. 36 MedBG). In Artikel 40 MedBG sind auf nationaler Ebene zudem die Berufspflichten der Inhaberinnen und Inhaber einer BAB geregelt. Schliesslich enthält Artikel 43 MedBG die Disziplinar massnahmen, welche die kantonale Aufsichtsbehörde bei Verletzung von Berufspflichten gegen Inhaberinnen oder Inhaber einer BAB anordnen kann.

Das KVG regelt, welche Fachpersonen und Institutionen als Leistungserbringende zur Leistungsabrechnung zu Lasten der OKP zugelassen und welche Voraussetzungen dazu zu erfüllen sind (Art. 35 ff. KVG).

## **2.3 Kantonales Recht**

### **2.3.1 Tätigkeiten des Gesundheitswesens und Gesundheitsfachpersonen**

Die Artikel 14 ff. GesG regeln die Tätigkeiten des Gesundheitswesens, die Bewilligungspflicht für Gesundheitsfachpersonen und Betriebe, die Voraussetzungen für die Erteilung einer BAB oder einer BEB sowie die aufsichtsrechtlichen Massnahmen, die bei Verletzung beruflicher oder betrieblicher Pflichten angeordnet werden können.

Das Feststellen, Behandeln und Vorbeugen von Krankheiten, Verletzungen und andere Störungen der körperlichen und seelischen Gesundheit, die Ausübung der Geburtshilfe sowie das Herstellen, Vertreiben, Verschreiben, Abgeben und Anwenden von Heilmitteln sind Tätigkeiten des Gesundheitswesens, wenn sie berufsmässig oder gegen Entgelt, in eigener fachlicher Verantwortung oder unter fachlicher Aufsicht ausgeübt werden (Art. 14 Abs. 1 GesG).

Als Gesundheitsfachpersonen gelten Personen, die eine bewilligungspflichtige Tätigkeit des Gesundheitswesens ausüben (Art. 14 Abs. 2 GesG). Es sind Personen, die einen universitären Medizinalberuf oder einen nicht-universitären Gesundheitsberuf ausüben.

Zu den universitären Medizinalberufen gehören die Berufe der Humanmedizin, Zahnmedizin, Pharmazie, der Chiropraktik sowie der Veterinärmedizin. Zu den nicht universitären Gesundheitsberufen zählen etwa Pflegefachpersonen, Hebammen und Geburtshelferinnen und -helfer, Rettungssanitäterinnen und -sanitäter, Ergotherapeutinnen und -therapeuten.

### **2.3.2 Berufsausübungsbewilligung (BAB)**

Aus Gründen der Qualitätssicherung und des Gesundheitsschutzes werden an Personen, die Tätigkeiten des Gesundheitswesens in eigener fachlicher Verantwortung ausüben, erhöhte Anforderungen gestellt. Sie benötigen für die Ausübung dieser Tätigkeiten eine BAB der zuständigen Stelle der GEF. Die einzelnen bewilligungspflichtigen Tätigkeiten oder Berufe sind in Artikel 2 GesV aufgeführt, wobei sich die Bewilligungsvoraussetzungen für die universitären Medizinalberufe nach dem MedBG richten (siehe vorstehende Ziff. 2.2).

### **2.3.3 Betriebsbewilligung (BEB)**

Die Führung von Betrieben, in denen bewilligungspflichtige Tätigkeiten des Gesundheitswesens ausgeübt werden, setzt eine BEB der zuständigen Stelle der GEF voraus, sofern die Räumlichkeiten und Einrichtungen oder die angebotenen Dienstleistungen zum Schutz der Gesundheit eine staatliche Kontrolle erfordern (Art. 16 Abs. 1 GesG). Die einzelnen bewilli-

gungspflichtigen Betriebe sind in Artikel 5 GesV abschliessend aufgezählt. Betriebsbewilligungen können natürlichen oder juristischen Personen erteilt werden.

Für die Erteilung von Betriebsbewilligungen werden u.a. zu folgenden Punkten folgende Angaben verlangt: verantwortliche Betriebsleiterin oder verantwortlicher Betriebsleiter (inkl. BEB der entsprechend fachlich verantwortlichen Person), Pläne geeigneter Räumlichkeiten und Einrichtung, Qualitätssicherungssystem, Einsatz fachlich hinreichend ausgebildeten Personals, Betriebshaftpflichtversicherung und ggfs. Erfüllung besonderer Anforderungen. Während im stationären Bereich die BEB als Regel festgelegt ist (insbes. für Heime und Spitäler), ist sie im ambulanten Bereich als Ausnahme geregelt: Eine BEB ist derzeit nur zur Führung von Apotheken (inkl. Privatapotheken von Arztpraxen und Heimen), Drogerien, Augenoptikergeschäften, Spitex-Organisationen und Betrieben, die Blut oder labile Blutprodukte nur lagern, erforderlich. Rettungsdienste haben als ambulante Betriebe eine Betriebsbewilligung nach Artikel 72 SpVG einzuholen. Arzt- und Zahnarztpraxen bedürfen bis anhin keiner Betriebsbewilligung.

Die zuständigen Stellen für die Erteilung der Betriebsbewilligungen sind:

- das Alters- und Behindertenamt (ALBA) für Alters- und Pflegeheime, Behindertenheime und Spitex-Organisationen,
- das KAPA für öffentliche Apotheken, Privatapotheken der Ärztinnen und Ärzte sowie der Heime, Spitalapotheken, Drogerien und Blutlager,
- das KAZA für Augenoptikergeschäfte,
- das Spitalamt (SPA) für Rettungsdienste.

### **2.3.4 Behördliche Inspektionen**

Inspektionen haben den Zweck, zu überprüfen, ob in einem Betrieb des Gesundheitswesens mit BEB die geltenden gesetzlichen Voraussetzungen zum Zeitpunkt der Inspektion erfüllt sind. Nach Artikel 8 Absatz 1 GesV kann die zuständige Stelle der GEF Inspektionen der Betriebsräumlichkeiten und -einrichtungen durchführen oder durchführen lassen, wenn sie diese als geboten erachtet. Im Gegensatz zu anderen Kantonen sind im Kanton Bern – abgesehen von der Kontrolle der Heilmittelbestände und der Wiederaufbereitung / Instandhaltung von Medizinprodukten (Sterilisation von Instrumenten) durch das KAPA Inspektionen damit nur im Rahmen der Aufsicht über die bewilligungspflichtigen Betriebe vorgesehen, jedoch nicht im Rahmen der Aufsicht über die Fachpersonen.

Inspektionen können vor bzw. im Rahmen der Erteilung einer Betriebsbewilligung durchgeführt werden, danach periodisch und (unter Umständen aufgrund entsprechender Hinweise)



risikobasiert bei bestimmten Unternehmen bzw. Betrieben. Es werden generell die Qualitätssicherungssysteme sowie gewisse betriebspezifische Aspekte geprüft.

### 3 Situation im Kanton Bern

#### 3.1 Ambulante ärztliche und zahnärztliche Betriebe

Der Kanton Bern führt ein Register über alle Medizinalpersonen, denen eine kantonale BAB erteilt worden ist. Das Register gibt hingegen keine Auskunft über die Anzahl und Art der Betriebe im ambulanten Bereich.

Die Zahl der traditionell als Einzelpraxen also Einzelbetriebe und in Vollzeitpensen geführten Arzt- und Zahnarztpraxen nimmt seit Jahren stetig ab und jene der Gruppenpraxen stetig zu. 2015 waren noch 56% Prozent der Ärztinnen und Ärzte im ambulanten Sektor in Einzelpraxen tätig.<sup>1</sup> Immer mehr junge Ärztinnen und Ärzte ziehen die Arbeit in Gruppenpraxen vor. Gruppenpraxen bieten die Möglichkeit zu Familien kompatibler Teilzeitarbeit und zur Tätigkeit in Anstellung, was die unternehmerischen Risiken der einzelnen Fachperson wesentlich reduziert.

Die Anzahl der ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen Praxen muss auf Grund der Zahl der gültigen BAB geschätzt werden. Im Oktober 2016 verfügten ca. 2790 Ärztinnen und Ärzte im ambulanten Bereich und 781 Zahnärztinnen und Zahnärzte eine gültige BAB. Es ist mit einer maximalen Zahl von 3000 ärztlichen und zahnärztlichen Betrieben zu rechnen.

Auf nationaler Ebene erhebt das BFS 2016/2017 erstmals Strukturdaten im ambulanten Bereich<sup>2</sup>. Dabei müssen alle zur Leistungsabrechnung zulasten der OKP zugelassenen Leistungserbringer (Betriebe) Daten bekannt geben, „die benötigt werden, um die Anwendung der KVG-Bestimmungen über Wirtschaftlichkeit und Qualität der Leistung zu überwachen“. Es sind dies Daten zur Tätigkeit, Einrichtung, Rechtsform, Anzahl und Struktur der Beschäftigten und der Patientinnen und Patienten sowie zu den erbrachten Leistungen. Die Pflicht zur Bekanntgabe der Daten gilt sowohl für natürliche als auch für juristische Personen. Die Daten sollen den Kantonen in unterschiedlichen Datensets einerseits zu statistischen Zwecken und andererseits zu Aufsichtszwecken zugänglich gemacht werden. Gemäss aktuellen Informatio-

---

<sup>1</sup> FMH-Ärzttestatistik 2015. Zuwanderung grundlegend für Versorgungssystem. Stefanie Hostettler, Esther Kraft. SCHWEIZERISCHE ÄRZTEZEITUNG 2016;97(12-13):448-453. [http://www.fmh.ch/files/pdf17/SAEZ\\_12-13\\_Artikel\\_Aerzttestatistik\\_2015\\_D.pdf](http://www.fmh.ch/files/pdf17/SAEZ_12-13_Artikel_Aerzttestatistik_2015_D.pdf) (30.1.2017)

<sup>2</sup> Gesundheitsversorgungsstatistik –Ambulante Statistiken im Projekt MARS (Modules Ambulatoires des Relevés sur la Santé) <https://www.bfs.admin.ch/bfsstatic/dam/assets/264121/master>

nen wird ein Aufsicht-Datenset mit Betriebs-identifizierenden Angaben erstmals 2018 zur Verfügung stehen. Inwieweit mit dieser Datenerhebung dem Kanton Bern Zahlen zur Anzahl und Art der Betriebe im ambulanten Bereich zur Verfügung stehen werden und damit dem berechtigten Anliegen der Motionäre nach einer besseren Datenlage Rechnung getragen werden kann, ist derzeit offen.

### **3.2 Rechtsformen ambulanter ärztlicher und zahnärztlicher Betriebe**

Das Spektrum von ambulanten Betrieben, in denen ärztliche und zahnärztliche Leistungen erbracht werden, reicht heute von Einzelpraxen (Einzelfirmen) über Gemeinschafts- und Gruppenpraxen, die Apparate, Einrichtungen, Räumlichkeiten, Personal, Administration und Dienstleistungen in unterschiedlicher Ausprägung teilen, bis hin zu im ambulanten Bereich tätigen Klinik-Betrieben, in denen Operationen in Teil- oder Komplett-Anästhesie durchgeführt werden (z.B. augenärztliche Institute, Institute der ästhetischen und plastischen Chirurgie, Hand- oder Venen-Chirurgie, aber auch Orthopädie, allgemeine und Kiefer-Chirurgie). Solche Betriebe wie auch Gruppenpraxen werden zunehmend in Form einer juristischen Person, meist als Aktiengesellschaften (AG) oder Gesellschaften mit beschränkter Haftung (GmbH), geführt. Ein weiteres Merkmal dieser Betriebe ist, dass sie Medizinalpersonen verschiedener Fachrichtungen sowie Personen verschiedener weiterer Gesundheitsberufe, sei es als Teilhaberinnen und Teilhaber oder als Angestellte, in eigener fachlicher Verantwortung oder unter fachlicher Aufsicht vereinen können. In solchen Strukturen spielen neben der persönlichen und fachlichen Sorgfalt der Fachpersonen mit BAB auch die Organisation, die Verantwortlichkeiten, die Arbeitsprozesse sowie z.B. Hygiene- und Qualitätskonzepte eine wichtige Rolle für Qualität und Sicherheit der Leistungserbringung.

### **3.3 Keine Inspektionen von Arzt- und Zahnarztpraxen**

Wie bereits erwähnt, sieht das GesG Inspektionen – abgesehen von der Kontrolle der Heilmittelbestände und der Wiederaufbereitung / Instandhaltung von Medizinprodukten (Sterilisation von Instrumenten) – nur bei bewilligungspflichtigen Betrieben vor. Da Arzt- und Zahnarztpraxen nicht bewilligungspflichtig sind, können sie von der zuständigen Bewilligungs- und Aufsichtsbehörde, dem KAZA, nicht inspiziert werden.

Aufsichtsrechtliche Abklärungen werden in der Regel bei konkreten Hinweisen im Sinne von schriftlichen aufsichtsrechtlichen Anzeigen ausgelöst. Die betroffene Fachperson wird mit der schriftlichen Anzeige konfrontiert und zur Stellungnahme zu den vorgebrachten Vorwürfen aufgefordert. Es können auch Beweismittel, z.B. Behandlungsdokumentationen oder Teile davon, Untersuchungsberichte etc. oder Stellungnahmen von Hilfspersonen der betroffenen Fachperson angefordert werden. Bei Bedarf kann die Fachperson auch zum Gespräch bzw.

zur Befragung vorgeladen werden. Zudem können Gutachten von Sachverständigen eingeholt werden. Vor Ort könnten Beweismittel (Ausnahme: Heilmittel) irgendwelcher Art jedoch nur auf freiwilliger Basis erhoben werden.

Wie bereits ausgeführt, ist eine Betriebsbewilligung nach Artikel 16 Absatz 1 GesG grundsätzlich dann erforderlich, wenn bewilligungspflichtige Tätigkeiten des Gesundheitswesens ausgeübt werden und die Betriebsräumlichkeiten zum Schutz der Gesundheit oder das Dienstleistungsangebot zur Qualitätssicherung eine behördliche Aufsicht erfordern. Dies ist bei Arzt- und Zahnarztpraxen grundsätzlich erfüllt, besonders aber bei jenen Betrieben, die im ambulanten Bereich Tätigkeiten mit erhöhtem Risiko für die Gesundheit ausüben, an die bezüglich Organisation, Hygiene, Qualität, Ausbildung Personal, etc. zusätzlich erhöhte Ansprüche zu stellen sind. Es sind Betriebe, in denen ambulant chirurgische Eingriffe (allgemeine Chirurgie, Orthopädie, Venen- bzw. Gefässchirurgie, ästhetische und plastische Chirurgie, Kieferchirurgie, etc.), oder auch diagnostische Verfahren in lokaler sowie in Teil- und Komplett-Anästhesie vorgenommen werden. Diese ambulanten Betriebe erbringen ähnliche Leistungen wie Betriebe im stationären Bereich, die der Betriebsbewilligungspflicht unterstehen.

### **3.4 Planung/Regulierung der ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen Versorgung**

Die Sicherstellung der Gesundheitsversorgung allgemein und der medizinischen Grundversorgung als Teilbereich gehört zu den zentralen Aufgaben des Kantons. In Zusammenhang mit den stetig steigenden Gesundheitskosten und Krankenkassenprämien steigt der Druck, Leistungen und Leistungserbringer in Zahl und Qualität zu kontrollieren, um die Versorgung zu gewährleisten und die Kostenentwicklung wenigstens zu bremsen. Während die stationäre Versorgung einer kantonalen Versorgungsplanung unterliegt, trifft dies für den ambulanten Bereich nicht zu. In diesem Bereich fällt dem Kanton lediglich subsidiär die Aufgabe zu, die ärztliche Grund- und Notfallversorgung sicherzustellen, wenn diese nicht anderweitig durch die private Tätigkeit gewährleistet wird. Es gibt in der Schweiz keine Bestrebungen, den ambulanten Bereich grundsätzlich zu regulieren; hingegen wird nach sinnvollen Instrumentarien gesucht, um das Wachstum der Gesundheitskosten wirksam einzudämmen. Die aktuell geltende Zulassungsbeschränkung nach den Vorschriften der VEZL entspricht nicht einer Versorgungsplanung, sondern erlaubt, die Zahl der Leistungserbringer, die ihre Tätigkeit zu-lasten der OKP abrechnen in einem engen Rahmen zu beschränken.

Für eine Versorgungsplanung in der ambulanten ärztlichen Grundversorgung müssen Daten über die Leistungserbringer und die angebotenen Leistungen mit demographischen und epidemiologischen Daten, mit Bedarfs- und Bedürfnisschätzungen sowie Daten zu Konsum und Verhalten oder definierten Versorgungsstandards kombiniert werden. Durch Simulationen

werden Leistungsangebotsprofile und allenfalls die Grenzen zu Unter- und Überversorgung geschätzt. Es sind derzeit jedoch weder national noch international Formeln und Simulationen zur Schätzung des Bedarfs an ambulanten Leistungserbringern und Leistungen bekannt, die über einzelne Erkrankungen bzw. einzelne Behandlungsangebote hinausgehen.

Die Bewilligung und Registrierung von Arzt- und Zahnarztpraxen kann zwar helfen, die regional unterschiedliche Dichte von Leistungserbringern zu erfassen und zu visualisieren, lässt jedoch keine Schlüsse bezüglich der Quantität und der Qualität der Versorgung in einer Region zu. So bedeutet eine vergleichsweise niedrigere Hausärztedichte in einer bestimmten Region nicht, dass die dortige Bevölkerung unterversorgt ist, sondern deutet daraufhin, dass allenfalls längere Wege oder Wartezeiten in Kauf genommen werden müssen. Ob dies zumutbar ist, ist einerseits abhängig vom Einzelfall, andererseits von gesellschafts-, gesundheits- und wirtschaftspolitischen Vorgaben.

## **4 Bewilligung für Betriebe des Gesundheitswesens in anderen Kantonen**

Via Vereinigung der Kantonsärztinnen und Kantonsärzte der Schweiz (VKS/AMCS) wurde Ende 2013 eine elektronische Umfrage lanciert, um die Handhabung und Situation bezüglich Betriebsbewilligungen und Inspektionen in den anderen Kantonen zu klären.

Der Fragebogen ist in Anhang A, die Zusammenstellung der Antworten im Anhang B aufgeführt.

Zusätzlich zur Umfrage von 2013 wurde im Oktober 2016 die Gesundheitsgesetzgebung einiger ausgewählter Kantone bezüglich der Erteilung von Betriebsbewilligungen für Arzt- und Zahnarztpraxen sowie der Durchführung von Inspektionen überprüft.

### **4.1 Resultate der Umfrage 2013 in allen Kantonen (vgl. Fragebogen Anhang A; Zusammenstellung Antworten Anhang B)**

An der Umfrage haben sich 19 Kantone beteiligt, wobei die Antworten einen unterschiedlichen Detaillierungsgrad aufweisen.

Es scheint unbestritten, dass in Praxen von Medizinalpersonen Tätigkeiten ausgeführt werden, an die bezüglich Qualität und Sicherheit erhöhte Anforderungen gestellt werden müssen. Inspektionen sind daher in den anderen Kantonen grundsätzlich vorgesehen, sowohl in Praxen von Gesundheitsfachpersonen als auch in Betrieben, die einer Betriebsbewilligungspflicht unterliegen. Dadurch sollen die Einhaltung der Bewilligungsvoraussetzungen, der beruflichen

und betrieblichen Pflichten und auch der Qualitäts-, Hygiene- und Sicherheitsstandards gewährleistet werden.

Etwa die Hälfte der Kantone erteilt Betriebsbewilligungen für Arzt- und Zahnarztpraxen. In diesen Kantonen werden mehrheitlich Betriebsbewilligungen für Betriebe mit juristischer Person und für sogenannte ambulante ärztliche Betriebe erteilt. Wenige Kantone erteilen generell für Arzt- und Zahnarztpraxen Betriebsbewilligungen.

Alle Kantone ausser dem Kanton Bern und dem Kanton Neuenburg führen Inspektionen in Arzt- und Zahnarztpraxen durch. Nur zwei Kantone führen generell bei Praxiseröffnung eine Inspektion durch, alle anderen führen Inspektionen entweder periodisch (6), selektiv (6) oder auf Hinweis (8) durch. Inspektionen werden nicht flächendeckend oder als repressives Mittel sondern sehr zurückhaltend und risikobasiert durchgeführt.

In sechs Kantonen werden Inspektionen von Berufspersonal durchgeführt, in acht Kantonen führen deren Kantonsapothekerämter und Kantonsarztämter, teilweise mit Unterstützung von externen Fachpersonen, die Inspektionen durch.

## 4.2 Resultate der Abklärung der Gesetzlichen Grundlagen in sechs ausgewählten Kantonen

In der nachfolgenden Tabelle wird aufgelistet für welche ambulanten Betriebe eine Bewilligungspflicht festgelegt ist und in welchem Rahmen Inspektionen durchgeführt werden dürfen.

| Kanton | Betriebsbewilligung                                                                                | Inspektion                                                                                                                    |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AG     | ambulante Betriebe im Sinne der VBOB <sup>3</sup>                                                  | Inspektionen im Rahmen der Prüfung von Bewilligungsgesuchen für Betriebe vorgesehen.                                          |
| BE     | Nur Apotheken, Drogerien, Augenoptikergeschäfte und Spitex-Organisationen (Art. 5 GesV)            | Nur bei bewilligungspflichtigen Betrieben.                                                                                    |
| BS     | Ambulante Einrichtungen im Sinne des GesG <sup>4</sup> und der Bewilligungsverordnung <sup>5</sup> | Bei Fachpersonen mit BAB und Betrieben mit BEB, können Inspektionen von Räumlichkeiten, Einrichtungen und Ausrüstungen durch- |

---

<sup>3</sup> Verordnung vom 11. November 2009 über die Berufe, Organisationen und Betriebe im Gesundheitswesen (VBOB; SAR 311.121)

|    |                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                               |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                        | geführt werden.                                                                                                                                               |
| GE | les établissements médicaux privés et publics im Sinne des Gesundheitsgesetzes <sup>6</sup> und der Verordnung über die Institutionen im Gesundheitswesen <sup>7</sup> | Inspektionen sind vorgesehen für alle Räumlichkeiten, inkl. Einrichtungen und Instrumente, in denen Fachpersonen Tätigkeiten des Gesundheitswesens ausüben.   |
| VD | Keine separate Betriebsbewilligung, Anforderungen an die Betriebe unter den allgemeinen Pflichten für alle Gesundheitsberufe gemäss REPS <sup>8</sup>                  | Räumlichkeiten, Einrichtungen und Geräte dürfen jederzeit kontrolliert werden.                                                                                |
| ZH | ambulante ärztliche, zahnärztliche und chiropraktische Institutionen im Sinne des GesG <sup>9</sup> und der MedBG <sup>10</sup>                                        | Bei Personen und Institutionen, die eine Heiltätigkeit auskünden oder ausüben, dürfen jederzeit unangemeldet Kontrollen und Inspektionen durchgeführt werden. |

## 5 Betriebsbewilligung und behördliche Kontrollen von Arzt- und Zahnarztpraxen: Umsetzungsvorschlag für den Kanton Bern

### 5.1 Inspektionen

Aus gesundheitspolizeilicher Sicht besteht ein ausgewiesenes Bedürfnis, dass die zuständige Aufsichtsbehörde die Möglichkeit haben muss, bei allen Gesundheitsberufen bei Bedarf Inspektionen durchzuführen. Es sollten sowohl die Vorgaben in Bezug auf das Fachpersonal als auch die Räumlichkeiten, Einrichtungen, Apparate und Dokumentationen, die zur Ausübung der bewilligten Tätigkeiten dienen, überprüft werden können und zwar unabhängig davon, ob der Betrieb selber einer Betriebsbewilligungspflicht untersteht oder nicht. Die Inspektionen sollen risikobasiert erfolgen, in der Regel bei Vorliegen von Hinweisen oder Anzeigen, die auf Verstösse gegen berufliche oder betriebliche Pflichten hindeuten. Inspektionen sollten jederzeit angemeldet oder unangemeldet durchgeführt werden können. Nach heutigen Erfahrun-

<sup>4</sup> Gesundheitsgesetz vom 21. September 2011 (GesG; SG 300.100)

<sup>5</sup> Verordnung vom 6. Dezember 2011 über die Fachpersonen und Betriebe im Gesundheitswesen (Bewilligungsverordnung; SG 310.120)

<sup>6</sup> Loi sur la santé du 7 avril 2006 (LS; RSG K 1 03)

<sup>7</sup> Règlement du 22 août 2006 sur les institutions de santé (RISanté ; RSG K 2 05.06)

<sup>8</sup> Règlement du 26 janvier 2011 sur l'exercice des professions de la santé (REPS ; RSV 811.01.1)

<sup>9</sup> Gesundheitsgesetz vom 2. April 2007 (GesG; LS 810.1)

<sup>10</sup> Verordnung vom 28. Mai 2008 über die universitären Medizinalberufe (MedBV; LS 811.11)

gen würden auf Grund von Hinweisen und aufsichtsrechtlichen Anzeigen im Kanton Bern ca. 10-15 Inspektionen in ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen Betrieben pro Jahr anfallen.

Um Inspektionen wie in den anderen Kantonen bei allen Gesundheitsfachpersonen zu ermöglichen, müsste eine entsprechende Bestimmung in das GesG aufgenommen werden. Auf Bundesebene wird derzeit das Ausführungsrecht zum neuen GesBG erarbeitet. Die Inkraftsetzung des GesBG und dessen Ausführungsbestimmungen wird eine Revision des GesG und der GesV auf kantonaler Ebene unumgänglich machen. In diesem Zusammenhang wird die Aufnahme einer entsprechenden Bestimmung über risikobasierte Inspektionen in Praxen von Gesundheitsfachpersonen zu prüfen sein.

## **5.2 Betriebsbewilligungen**

Nach Auffassung des Regierungsrates ist es auch aus gesundheitspolizeilicher Sicht nicht zwingend erforderlich, flächendeckend für alle ärztliche und zahnärztliche Praxen eine Betriebsbewilligungspflicht einzuführen. Eine solche Änderung wäre rein rechtsetzungstechnisch zwar relativ einfach durch eine Ergänzung von Artikel 5 GesV realisierbar; in der Umsetzung stünden jedoch Aufwand und Nutzen in keinem Verhältnis. Die zuständige Behörde müsste alle existierenden ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen Praxen auffordern, ein Gesuch um Erteilung einer Betriebsbewilligung unter Beilage der entsprechenden Dokumente einzureichen. Die eingereichten Dossiers wären zu prüfen, bei Bedarf Nachfragen zu tätigen, die Personen- und Betriebsdatenbank zu ergänzen und die Bewilligungen zu erteilen oder Gesuche abzuweisen. Konkret wären ca. 3'000 existierende ärztliche und zahnärztliche Betriebe betroffen. Nach erstmaliger Erfassung aller bestehender Betriebe wären jährlich ca. 100 Bewilligungsgesuche von Neubetrieben und ca 80 Änderungsgesuche zu bearbeiten. Die Betriebsbewilligungspflicht für alle ärztlichen und zahnärztlichen Praxen hätte zur Folge, dass in allen bewilligten Betrieben Inspektionen durchgeführt werden könnten und neben dem Register für die Gesundheitsfachpersonen neu auch eines über die ambulanten ärztlichen und zahnärztlichen Betriebe geführt würde. Allerdings wäre bei dieser Variante mit erheblichem Widerstand seitens der betroffenen Leistungserbringer zu rechnen, was die aufwändige Massnahme auch politisch kaum tragbar macht. Ausserdem wären weiterhin Inspektionen nur in bewilligungspflichtigen Betrieben möglich und nicht generell bei in den Praxen aller Gesundheitsfachpersonen. Da die allgemeine Möglichkeit zur Durchführung risikobasierter Inspektionen auf sinnvollere Weise und unter Wahrung der rechtsgleichen Behandlung gegenüber allen Gesundheitsfachpersonen erreicht werden kann, sollte von der Einführung der generellen Betriebsbewilligungspflicht für ärztliche und zahnärztliche Praxen abgesehen werden. Auch

für das Führen eines Betriebsregisters besteht, wie gleich anschliessend beschrieben, eine andere Möglichkeit.

Ein einfaches Betriebsregister, das für die Zwecke der Behörden und für die Informationserteilung ausreichen würde, könnte durch Durchsetzen der bereits heute gesetzlich festgelegten Meldepflicht der Gesundheitsfachpersonen erstellt werden. Danach müssten die Gesundheitsfachpersonen das Praxisdomizil und dessen Änderungen innert 30 Tage melden (Art. 20 Abs. 1 GesG i.V.m. Art. 10 Abs. 1 Bst. a GesV). Die Disziplin in der Einhaltung der Meldepflicht ist bis heute sehr schlecht und die aktive Durchsetzung mangels elektronischer Hilfsmittel sehr aufwändig. Durch geeignete webbasierte Tools und die Einführung einer Erinnerungsroutine könnte die Einhaltung der Meldepflicht deutlich verbessert werden.

Eine Sondersituation bezüglich Betriebsbewilligung stellen als juristische Person konstituierte Unternehmen sowie ambulante Betriebe dar, in denen chirurgische oder invasiv diagnostische Interventionen durchgeführt werden (siehe Kapitel 4.2 und 4.3).

Im Gegensatz zu Einzelunternehmen, in denen die betriebliche wie auch die fachliche Verantwortung bei der Inhaberin oder dem Inhaber der BAB liegt, müssten in Unternehmen, die als juristische Person konstituiert sind, die betriebliche und fachliche Verantwortung explizit zugeordnet werden. Ebenso müsste festgelegt werden, welche Fachpersonen in einem solchen Unternehmen über eine eigene BAB verfügen müssen und welche oder wieviele unter fachlicher Aufsicht tätig sein dürften. Die Anforderungen an Unternehmen in Form einer juristischen Person, deren Tätigkeitsspektrum mindestens teilweise mit den nachgenannten ambulanten chirurgischen und invasiv diagnostischen Betrieben übereinstimmt, und deren Beaufsichtigung könnten im Rahmen der Einführung einer Betriebsbewilligungspflicht im Einzelnen festgelegt werden.

Für jene ambulanten Betriebe, an die aus gesundheitspolizeilicher Sicht zusätzlich erhöhte Anforderungen zu stellen sind, da sie zum Beispiel – ähnlich wie im stationären Bereich – chirurgische oder invasiv diagnostische Interventionen in Lokal, Teil- oder Komplett-Anästhesie ausüben, sollte die Betriebsbewilligungspflicht zwingend eingeführt werden. Einerseits kann damit zur Sicherheit der Patientinnen und Patienten und der Qualität der Leistungserbringung in diesen Betrieben beigetragen werden, indem entsprechend dem stationären Bereich festgelegt würde, unter welchen strukturellen und personellen Voraussetzungen die genannten Leistungen in ambulanten Betrieben erbracht werden dürfen. Die Einführung der Betriebsbewilligungspflicht würde ausserdem zur rechtsgleichen Behandlung unter den ambulanten Betrieben sowie zwischen ambulantem und stationärem Sektor innerhalb des Kantons Bern und auch zwischen den Kantonen beitragen.



Die Einführung einer Betriebsbewilligungspflicht für definierte Gruppen von Unternehmen bzw. Betrieben könnte durch eine Anpassung von Artikel 5 GesV erfolgen, indem die Liste der bewilligungspflichtigen Betriebe um die genannten erweitert würde. Nach derzeitigen Schätzungen ist davon auszugehen, dass ungefähr 10% der rund 3'000 ärztlichen und zahnärztlichen Praxen in Form einer juristischen Person geführt werden und/oder im ambulanten Bereich chirurgische oder invasiv diagnostische Tätigkeiten ausüben und daher neu einer Betriebsbewilligungspflicht unterstellt würden. Grundsätzlich müsste die Einführung der Betriebsbewilligung in diesem Bereich mit der geltenden Regelung für ambulante Standorte von Spitälern nach SpVG koordiniert werden, damit für rein ambulante Betriebe und für ambulante Standorte von Spitälern, die dieselben Leistungen erbringen auch dieselben Voraussetzungen und Regeln gelten. Diese Koordination ist zwischen den beiden involvierten Ämtern KAZA und SPA besprochen und eingeplant.

Entsprechend der risikobasierten Abwägung, welche ärztlichen und zahnärztlichen Betriebe der Bewilligungspflicht zu unterstellen sind, müsste auch erwogen werden, ob und falls ja, welche Praxen anderer Gesundheitsfachpersonen neu einer Betriebsbewilligungspflicht unterstellt werden sollten. Hingegen sollte aufgrund des geringen Gefährdungspotenzials auf die bisherige Betriebsbewilligungspflicht für Augenoptikergeschäfte verzichtet werden.

### **5.3 Schätzung der Kosten für die Einführung Bewilligungspflicht für bestimmte Betriebe und der generellen Möglichkeit für Kontrollen und Inspektionen**

#### **5.3.1 Aufwand und Kosten für Betriebsbewilligungen für im ambulanten Bereich chirurgisch oder invasiv diagnostisch tätige Betriebe und Betriebe mit juristischer Person**

Die Schätzungen in Anhang C basieren auf Erfahrungswerten aus der derzeitigen Bewilligungstätigkeit im KAZA und im KAPA. Es ist nur der Aufwand der Bewilligungsbehörde berücksichtigt, ohne Rechtsetzungsaufwand.

Der Aufwand für Vorbereitungsarbeiten und den Bewilligungsprozess für bestehende Betriebe durch die zuständige Behörde, wird auf ca. 590 bis 750 Stunden geschätzt, was 0.3-0.35 Vollzeitäquivalenten entspricht. Um die Vorbereitung und Einführung in einen Zeitraum von einem Jahr bewältigen zu können, müsste, temporär eine Hilfskraft eingestellt, oder falls möglich eine befristete Pensenerhöhung bei einer bestehenden Stelle geplant werden. Einerseits um den Mehraufwand für die schnelle Prüfung und Bewilligung bestehender Betriebe zu gewährleisten, andererseits um die tägliche Arbeit des Amtes vom erfahrungsgemäss hohen Aufkommen von telefonischen und elektronischen Anfragen in der Einführungsphase zu entlasten. Alternativ müsste die Bewilligung bestehender Betriebe auf einen längeren Zeitraum verteilt werden. Ob für den Aufwand von geschätzt 160 Stunden für Anpassungen der Betriebs- und Personendatenbank und das Erstellen einer webbasierten Plattform zur Einreichung der Gesuchsunterlagen zusätzliche personelle Ressourcen notwendig sind, müsste zu gegebenem Zeitpunkt durch die Abteilung ICT geklärt werden. Die Schätzungen gehen davon aus, dass keine Hardware Anschaffungen notwendig sein werden. Die Kosten für den Personalaufwand für Rechnungsstellung und Inkasso sind hier ebenfalls nicht berücksichtigt. Insgesamt halten sich die geschätzten Ausgaben von gerundet 60'000-80'000 CHF und Einnahmen durch Gebühren von 90'000 CHF aber voraussichtlich die Waage.

Nach Abschluss der erstmaligen Erfassung aller Betriebe wird jährlich mit maximal 50 Gesuchen um Betriebsbewilligungen gerechnet. Diese könnten vollständig durch die Abteilung Bewilligungen des KAZA bearbeitet werden. Die Einnahmen (300-600 CHF pro Bewilligung) aus Gebühren würden den Aufwand (105 -210 CHF pro Bewilligungsgesuch) initial übersteigen. Es ist allerdings zu bedenken, dass über die Jahre immer wieder Bearbeitungs- und Beratungsaufwand (Änderungen, Auskünfte, Rechnungsstellung, Inkasso etc.) plus Software Lizenzkosten anfallen.

## 5.4 Aufwand und Kosten für Inspektionen

Inspektionen können grundsätzlich vor bzw. im Rahmen der Erteilung einer Betriebsbewilligung durchgeführt werden, danach periodisch und (unter Umständen aufgrund entsprechender Hinweise) risikobasiert bei bestimmten Unternehmen bzw. Betrieben.

Wie bereits ausgeführt, sollte im Kanton Bern neu gesetzlich vorgesehen werden, dass alle Räumlichkeiten und Einrichtungen, die Medizinal- und andere Gesundheitsfachpersonen für die Ausübung ihrer Tätigkeiten verwenden, behördlich inspiziert werden können (auch unangemeldet). Es kann erwogen werden, dass Kontrollen bei im ambulanten Bereich chirurgisch oder invasiv diagnostisch tätigen Betrieben wie im stationären Bereich periodisch durchgeführt werden sollten. Ansonsten werden Inspektionen nur bei Hinweisen auf mögliche Verstösse oder Widerhandlungen vorgesehen. Die Kontrollen und Inspektionen würden durch das KAZA und das KAPA zusammen mit instruierten ärztlichen oder zahnärztlichen Fachpersonen durchgeführt werden. Bei hohem Aufkommen oder für spezifische Aspekte, wie z.B. Lüftungssysteme in chirurgischen Betrieben, können Experten hinzugezogen werden. Die Ausführlichkeit einer Inspektion und damit der Aufwand wären an die auslösenden Umstände anzupassen.

Basierend auf den Erfahrungen des Kantonsapothekers mit den Inspektionen von öffentlichen und privaten Apotheken, ist je nach Betrieb (Grösse, Ausrüstung, Arbeitsgebiet) mit einem zeitlichen Aufwand von 1-4 Stunden für die Inspektion selber und von 0.5 bis 2 Stunden für die Erstellung eines Berichtes und allfälliger Folgekorrespondenz zu rechnen. Mit Hilfe von entsprechenden Merkblättern und Checklisten zur Selbstkontrolle kann der Aufwand sowohl für die Betriebe als auch für die Inspizierenden reduziert werden. Mit solchen Hilfsmitteln kann zudem die Eigenverantwortlichkeit und die Selbstkontrolle der Betriebe gefördert werden. Bei Einsatz von zwei Personen fallen für KAZA und KAPA pro Inspektion insgesamt etwa 4 bis 12 Arbeitsstunden (ca. à 120 CHF für Amtsleiter) plus Fahrspesen an. Externe Fachpersonen und Experten wären zusätzlich zu vergüten (ca. à CHF 150/h). Die Gebühren für die Inspektionen orientieren sich dabei an den Gebühren im Heilmittelbereich (GebV, KAPA), d.h. 300-600 CHF bei ordentlichen Inspektionen, bzw. nach Aufwand bei risikobasierten sogenannten ausserordentlichen Inspektionen. Der Aufwand der inspizierenden Behörde wäre bei der geltenden Gebührenverordnung zumindest bei grösseren Betrieben bzw. bei Betrieben, bei denen erhöhte Anforderungen zu überprüfen sind nicht gedeckt.

## 5.5 Kosten zusammengefasst im Überblick

|                                                                                                                                                                 | Aufwand in CHF | Einnahmen in CHF |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------|
| Einführung der Betriebsbewilligung für Arzt- und Zahnarztpraxen und die erstmalige Bewilligung und Registrierung aller bestehenden Praxen                       | 60'000-80'000  | 90'000           |
| Bewilligung und Registrierung neuer Betriebe nach Einführung, sowie Änderungen und Beratungen, jährlich                                                         | 8'400-15'080   | 15'000-30'000    |
| Inspektionen<br><br>(Kosten pro Inspektion für GEF-Mitarbeitende, Vergütung allfälliger externer Experten nicht enthalten; Gebühren gemäss Anhang III zur GebV) | 480-1440       | 300-600          |

## 5.6 Auswirkungen auf die Ärzte- und Zahnärzteschaft

Die vorgeschlagene Lösung hat nur auf Betriebe, die neu der Bewilligungspflicht unterstellt werden, eine unmittelbare Auswirkung. Der Aufwand für das Bewilligungsgesuch mit entsprechender Dokumentation ist in allen Kantonen in gleichem Ausmass vorhanden. Da aber alle Betriebe ab 2016 ohnehin ihre Daten für die nationale Strukturdatenerhebung durch das BFS jährlich zur Verfügung stellen müssen und diese Daten und Dokumente auch aus Gesuchunterlagen verwendet werden können, dürfte den betroffenen Betrieben kein erheblicher Zusatzaufwand erwachsen. Zusätzlich ist für die Erteilung der Betriebsbewilligung eine Gebühr zu entrichten, die nach dem bestehenden Gebührentarif für Betriebsbewilligungen im ambulanten Bereich richtet (300 bis 600 CHF gemäss Anhang III zur GebV).

Wie in allen Kantonen sollen auch im Kanton Bern Inspektionen nur bei Bedarf, mithin risikobasiert und sehr zurückhaltend, durchgeführt werden. Betriebe, welche die Voraussetzungen

erfüllen und bei denen keine Hinweise auf Verstösse gegen betriebliche Pflichten vorliegen, sollen grundsätzlich nicht inspiziert und haben demzufolge weder diesbezüglichen Aufwand noch Kosten zu tragen.

## **5.7 Zeitlicher Ablauf**

Für die Schaffung einer generellen Möglichkeit für die Durchführung von Inspektionen bei allen Gesundheitsfachpersonen ist eine Änderung des GesG erforderlich. Wie unter der vorstehenden Ziffer 5.1 bereits ausgeführt wurde, wird auf Bundesebene derzeit das Ausführungsrecht zum neuen GesBG erarbeitet. Die Vernehmlassung zu den entsprechenden Verordnungen soll voraussichtlich im Herbst 2018 stattfinden. Die Inkraftsetzung des GesBG und dessen Ausführungsverordnungen, die nach Angaben des BAG frühestens auf den 1. Januar 2020 geplant ist, wird eine Änderung des GesG und der GesV unumgänglich machen. Bei dieser Gelegenheit soll dem Grossen Rat die Aufnahme einer Bestimmung über die Durchführung von Inspektionen bei allen Gesundheitsfachpersonen in das GesG vorgeschlagen werden.

Die Einführung einer Betriebsbewilligungspflicht für bestimmte ärztliche und zahnärztliche Praxen setzt eine Änderung der GesV voraus. Unter Berücksichtigung der erforderlichen Vorbereitungsarbeiten (insbes. erstmalige Erfassung aller bestehenden ärztlichen und zahnärztlichen Praxen) sollte eine entsprechende GesV-Revision in den kommenden zwei bis drei Jahren eingeleitet werden können. Dabei erscheint es als sinnvoll, die Einführung dieser neuen Vorschriften in die aufgrund des Inkrafttretens der neuen Bundesgesetzgebung über die Gesundheitsberufe und der GesG-Revision ohnehin erforderliche GesV-Revision zu integrieren.

Die Aufhebung der Betriebsbewilligungspflicht für Augenoptikergeschäfte bildet bereits Gegenstand der laufenden GesV-Revision, die am 1. Januar 2018 in Kraft treten soll.

## 6 Empfehlungen des Regierungsrates

Basierend auf dem vorliegenden Bericht empfiehlt der Regierungsrat:

Inspektionen:

- durch eine Änderung des GesG eine generelle Möglichkeit für die Durchführung von Inspektionen bei allen Gesundheitsfachpersonen zu schaffen;

Betriebsbewilligungen:

- von einer generellen Bewilligungspflicht für ambulante ärztliche und zahnärztliche Betriebe abzusehen;
- die Meldepflicht der Gesundheitsfachpersonen strikt einzufordern und die zu meldenden Informationen klarer zu definieren;
- durch eine Änderung der GesV eine Betriebsbewilligungspflicht für Betriebe des ambulanten Bereichs, die chirurgische und invasiv diagnostische Interventionen durchführen sowie für ärztliche und zahnärztliche Praxen, die als juristische Person konstituiert sind, einzuführen;
- durch eine Änderung der GesV die Betriebsbewilligungspflicht für Augenoptikergeschäfte aufzuheben.

## 7 Antrag

Der Regierungsrat beantragt dem Grossen Rat vom vorliegenden Bericht zustimmend Kenntnis zu nehmen und den parlamentarischen Vorstoss 045-2013 abzuschreiben.

## 8 Anhänge

### 8.1 Anhang A Fragebogen an die Kantone

#### Praxisbewilligung

Sehr geehrte Damen und Herren

Für das Erstellen eines Analyseberichts zur Einführung von Praxisbewilligungen im Kanton Bern, sind wir an der Handhabung und Situation in Ihrem Kanton interessiert.  
Wir sind Ihnen sehr dankbar, wenn Sie sich kurz Zeit nehmen um die nachfolgenden Fragen bis am Freitag, dem 18.10.2013, zu beantworten. Gerne informieren wir Sie über die Ergebnisse der Umfrage.

Besten Dank im Voraus.

Freundliche Grüsse  
Dr. pharm. Samuel Steiner, Vorsteher ad interim  
Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern  
Kantonsarztamt

Kontakt: chantale.buerli@gef.be.ch oder info.kaza@gef.be.ch

**Für welchen Kanton machen Sie die Angaben? \***

#### Seite 2

**Werden in Ihrem Kanton Betriebsbewilligungen für Arztpraxen (Praxisbewilligungen) ausgestellt? \***

☐ Ja

☐ Nein

☐

#### Seite 3

**Für welche Art von Praxen und Betriebe (z.B. Arztpraxen, Zahnarztpraxen, Physiotherapie-Betriebe) existieren Praxisbewilligungen?**

**Wie viel kostet eine Praxisbewilligung für die Gesuchstellerin bzw. den Gesuchsteller?**

**Ist die Praxisbewilligung an eine Berufsausübungsbewilligung geknüpft?**

☐ Ja

☐ Nein, alle Privatpersonen können ein Gesuch stellen

☐ Nein, alle Privatpersonen und auch juristische Personen können ein Gesuch stellen

☐

**Welche Angaben müssen von den Gesuchstellerinnen und Gesuchsteller gemacht werden?**

☐ Angaben zur Praxis (z.B. Adresse)

☐ Persönliche Angaben der Gesuchstellerin bzw. des Gesuchstellers (z.B. Name, Adresse)

☐ Detaillierte persönliche Angaben der Gesuchstellerin / des Gesuchstellers (z.B. Name, Adresse, Alter, Beruf, Facharzttitel)

☐ Angaben über Personal (z.B. Anzahl, Pensum, Fachrichtung/en, Ausbildung)

☐ Angaben über Person, welche die fachliche Verantwortung trägt (z.B. Name, Wohnadresse, Fachrichtung, Ausbildung)

☐ Angaben über Praxis / Betrieb (z.B. Räumlichkeiten, Geräte)

☐

**Führen Sie Inspektionen in Arztpraxen durch? \***

☐ Ja

☐ Nein

☐

**Seite 5**

**Wann finden die Inspektionen statt?**

☐ auf Hinweis

☐ vor der Praxiseröffnung (alle Praxen)

☐ selektiv

☐ periodisch

☐

**Wie ist das Inspektorat organisiert?**

☐ Milizsystem

☐ Berufspersonal

☐

Die Umfrage ist beendet. Vielen Dank für die Teilnahme!  
Die Ergebnisse werden wir Ihnen gerne zukommen lassen.

Das Fenster kann nun geschlossen werden.



## 8.2 Anhang B Antworten der Kantone

### Frage 1: Werden in Ihrem Kanton Betriebsbewilligungen für Arztpraxen (Praxisbewilligungen) ausgestellt?

Ja: SG, BL, AR, ZG, BS, SO, ZH, FR, JU, VS, SZ, SH, TG, AG

Nein: LU, GR, OW, NE, AI,

#### Falls JA für welche:

##### Kategorie 1: Nach Form

|     | Für wen?                               | Kosten in CHF      |
|-----|----------------------------------------|--------------------|
| SG: | Nur für AG                             | 500-1'000          |
| SH: | Nur bei Gesellschaften                 | k.A.               |
| AR: | Juristische Person (AG, GmbH)          | BAB 500 bzw. 600   |
| SO: | Wenn als Juristische Person geführt    | 800-2'000          |
| TG: | Amb. Bereich Institutionsbewilligungen | BAB 1'800; SD: 400 |

##### Kategorie 2: Fachbezogen

|     | Für Welche?                                                                                                                                                                               | Kosten                                                                                                                                                                           |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| BL: | <ul style="list-style-type: none"><li>• Arzt</li><li>• Zahnarzt</li><li>• Tierarzt</li><li>• Apotheker</li><li>• Psychotherapeuten</li><li>• und alle anderen Gesundheitsberufe</li></ul> | Gebührenverordnung in Überarbeitung. Die Bewilligungsgebühren für Medizinicalberufe sollen von 250 auf 600 CHF angehoben werden, bei den anderen Gesundheitsberufen auf 300 CHF. |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                              |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ZG  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Arztpraxen</li> <li>• Zahnarztpraxen</li> <li>• Tierarztpraxen</li> <li>• Chiropraktorenpraxen</li> <li>• Physiotherapiepraxen</li> <li>• Ergotherapiepraxen</li> <li>• Spitex-Betriebe</li> </ul>     | Zwischen 480 und 840 CHF.<br>pro 10 Jahre, abhängig von<br>der Anzahl der fachlich selbst-<br>ständigen Mitarbeitern aus<br>bewilligungspflichtigen Berufen. |
| BS: | Für bewilligungspflichtige Berufe gibt es eine Betriebsbewilligung (juristische Person).                                                                                                                                                        | 350 CHF<br><br>Plus fachliche Leitung und<br>Stellvertretung Gebühren-<br>verordnung ist in Überarbei-<br>tung.                                              |
| FR: | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Arztpraxen</li> <li>• Zahnarztpraxen</li> <li>• Physiotherapie-Betriebe</li> </ul>                                                                                                                     | 600 CHF<br><br>(Bei Erneuerung nach 5 Jah-<br>ren: 300 CHF)                                                                                                  |
| JU: | <ul style="list-style-type: none"> <li>• médecin</li> <li>• médecin-dentiste</li> <li>• vétérinaire</li> <li>• pharmaciens</li> <li>• chiropraticien</li> <li>• diététicien</li> <li>• ergothérapeute</li> <li>• hygiéniste dentaire</li> </ul> | entre 80 CHF et 600 CHF<br>selon la profession                                                                                                               |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• infirmier</li> <li>• logopédiste-orthophoniste</li> <li>• masseur médical</li> <li>• opticien</li> <li>• ostéopathe</li> <li>• physiothérapeute</li> <li>• podologue</li> <li>• pédicure-podologue</li> <li>• psychologue-psychothérapeute</li> <li>• psychomotricien</li> <li>• sage-femme</li> <li>• technicien-dentiste</li> </ul>                                                               |                                                                      |
| VS : | les autorisations d'exploiter sont délivrées pour les établissements et institutions sanitaires ainsi que pour les cliniques de chirurgie ambulatoire. Concernant les cabinets de groupe pas d'autorisation d'exploiter sauf si les prestations offertes dépassent ce qui se fait dans un cabinet privé traditionnel ou que les horaires, l'ampleur (permanence, horaire très élargi, etc.), etc. nécessitent une organisation particulière. | ça dépend du type de structure, cf. notre arrêté sur les émoluments. |
| SZ   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ärztliche Einrichtungen</li> <li>• Einrichtungen der Pflege (Spitex-Organisationen)</li> <li>• Physiotherapie-Einrichtungen</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                              | 600-870 CHF                                                          |

|  |                                                                                                                                                                     |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zahnarztpraxen</li> <li>• Ergotherapieorganisationen</li> <li>• Apotheken; Drogerien</li> <li>• Rettungsdienste</li> </ul> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

## Frage 2: Führen Sie Inspektionen in Arztpraxen durch?

Ja: LU, AR, OW, ZG, BS, SH, ZH, JU, SZ, SH, AG, BL, GR, SO, SG, AI, VS

Nein: NE, FR

Wahrscheinlich alle (FR ebenfalls auch auf Hinweis). TG zurzeit keine Inspektionen sind aber vorgesehen (selektiv, auf Hinweis).

## Frage 3: Wann finden die Inspektionen statt?

Auf Hinweis: LU, GR, JU, SH, AG, SO

Vor der Praxiseröffnung: JU, VS

Periodisch: BL, AI, JU, SH

Selektiv: AR, OW, ZG, JU, SZ, SH

## Wie ist das Inspektorat organisiert?

Milizsystem: GR, OW

Berufspersonal: LU, OW ZG, SZ, SH, SO

Andere: Kantonsapotheker (SG), Kantonsarzt / Heilmittelinspektorat (BL), wird durch die Fachstelle Gesundheitsfachpersonen und Heilmittelkontrolle (Fst. GFP+HMK) durchgeführt (AR, AI), médecin cantonal et pharmacienne cantonale (JU), Kantonsarzt (VS), Es existiert kein Inspektorat. Inspektionen nehmen der Kantonsarzt zusammen mit dem Rechtsdienst und der Kantonsapothekerin vor (AG), TG Kantonsarzt und Kantonsapotheker

### 8.3 Anhang C Schätzung der Kosten für die Einführung Bewilligungspflicht

|                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Personalaufwand in<br/>Stunden zu 105 TP/h<br/>(TP Mittelwert)</b>  | <b>Kosten in CHF</b>                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Erstellen und Prüfen der Prozessbe-<br>schreibungen für die Einführungsphase,<br>die Evaluation und für den Routinebetrieb                                                                                                                                                         | 17                                                                     | 1'785                                                                            |
| Erstellen und Prüfen der <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gesuchformulare und Checklisten (DE / FR)</li> <li>- Vorlagen für die Bewilligung und Begleitbriefe (DE / FR)</li> </ul> basierend auf bestehenden Vorlagen                                                      | 17                                                                     | 1'785                                                                            |
| Anpassung Internetseite (DE / FR)                                                                                                                                                                                                                                                  | 8                                                                      | 840                                                                              |
| Anpassungen BEPRO Datenbank und<br>Erstellen einer webbasierten Plattform<br>zur Einreichung der Gesuche und Doku-<br>mente (ICT GEF bzw. LV Nehmer BE-<br>PRO)                                                                                                                    | 160                                                                    | 16'800                                                                           |
| Kommunikationskonzept                                                                                                                                                                                                                                                              | 8                                                                      | 840                                                                              |
| Kommunikation der Einführung der Be-<br>triebsbewilligung per Email/Newsletter<br>(DE / FR)                                                                                                                                                                                        | 8                                                                      | 840                                                                              |
| Einfordern der Unterlagen bei den beste-<br>henden Betrieben per Email, telefonische<br>Auskünfte, Mahnungen etc., ca., 300<br>Betriebe                                                                                                                                            | 75                                                                     | 7'875                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prüfen der Unterlagen auf Korrektheit und Vollständigkeit</li> <li>- Rückfragen bei fehlenden Dokumenten oder fehlerhaften Angaben</li> <li>- Eintrag in Betriebs- und Personen Datenbank</li> <li>- Erstellen der Bewilligung</li> </ul> | 1 – 1.5 pro Dossier<br>→ Total 300-450<br>für bestehen-<br>de Betriebe | 105-160 pro Betrieb<br>→ Einmalig für<br>bestehende<br>Betriebe<br>31'500-48'000 |

|                                                                                                          |                    |                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Versand der Bewilligung</li> <li>- Rechnungsstellung</li> </ul> |                    |                          |
| Total einmalige Kosten für Vorbereitungsarbeiten und Bewilligung bestehender Betriebe                    | 590-750 (gerundet) | 60'000-80'000 (gerundet) |
| Total Einnahmen aus Gebühren für bestehende Betriebe<br>Ca. 300 Betriebe à 300 CHF                       |                    | 90'000                   |

|                                                                                                                 | <b>Personalaufwand in<br/>Stunden zu 105 TP/h<br/>(TP Mittelwert)</b> | <b>Kosten in CHF</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Jährlicher Aufwand im Routinebetrieb für<br>Bearbeitung Bewilligungsgesuche (Neu-<br>gesuche), max. 50 Betriebe | 1-2 pro Dossier (neu)<br><br>➔ Total 50-100                           | 5'250-10'500         |
| Jährlicher Aufwand für Änderungsge-<br>suche, ca. 20-30                                                         | Ca. 1 pro Dossier für<br>Änderungen<br><br>➔ 20-30                    | 2'100-3'150          |
| Jährlicher Aufwand telefonische und<br>Email Auskünfte in diesem Bereich, ca.<br>20-30                          | 0.5 pro Auskunft<br><br>➔ 10-15                                       | 1'050-1'575          |
| Total                                                                                                           | 80 – 145                                                              | 8'400-15'225         |
| Jährliche Einnahmen aus Routinebetrieb,<br>Gebühren, 300-600 CHF pro Bewilligung,<br>50 Betriebe                |                                                                       | 15'000-30'000.       |

## Referenzen

R. Gmür. Mehrwertsteuerpflicht in Gruppenpraxen. Schweizerische Ärztezeitung 2003;84: Nr 25 1327-1330.

M. Heimgartner / A. Dietrich. Wirkungsorientierte Verwaltungsführung in den Schweizer Kantonen Gegenwärtiger Stand. Eidg. Finanzverwaltung Abteilung Ausgabenpolitik Programm FLAG. 18. Dezember 2008. [http://www.flag.admin.ch/d/dokumentation/doc/2-3-3FLAG\\_Kurzbericht\\_Wirkungsorientierte\\_Steuerung\\_Kantone.pdf](http://www.flag.admin.ch/d/dokumentation/doc/2-3-3FLAG_Kurzbericht_Wirkungsorientierte_Steuerung_Kantone.pdf) (30.01.2017)

S. Hostettler, E. Kraft. FMH-Ärztstatistik 2015. Zuwanderung grundlegend für Versorgungssystem. SCHWEIZERISCHE ÄRZTEZEITUNG 2016;97(12–13):448–453.  
[http://www.fmh.ch/files/pdf17/SAEZ\\_12-13\\_Artikel\\_Aerztstatistik\\_2015\\_D.pdf](http://www.fmh.ch/files/pdf17/SAEZ_12-13_Artikel_Aerztstatistik_2015_D.pdf) (30.1.2017)

Diverse Autoren, Der Arzt als Arbeitnehmer oder Arbeitgeber. Rechtliche Grundlagen im medizinischen Alltag. Ein Leitfaden für die Praxis. 2013;136-149. SAMW / FMH.  
[http://www.fmh.ch/files/pdf12/Rechtliche\\_Grundlagen\\_2013\\_D.pdf](http://www.fmh.ch/files/pdf12/Rechtliche_Grundlagen_2013_D.pdf) , (30.01.2017)

S. M. Mojon-Azzi. Gruppenpraxen ihre Vor- und Nachteile. Schweizerische Ärztezeitung 2001;82: Nr 22, 1151-1155.

S. M. Mojon-Azzi. Gruppenpraxen – Was versteht man darunter? Schweizerische Ärztezeitung 2001;82: Nr 22, 1146-1150.

B. Rieder, U. Eggenberger Stöckli, G. De Paolis. Die Arztpraxis in der Rechtsform einer Aktiengesellschaft. Gesundheitsrechtliche, zivilrechtliche und steuerrechtliche Aspekte. Schweizerische Ärztezeitung 2004;85: Nr 25, 1441-1344.  
[http://www.contrustfinance.ch/files/cf\\_arztpraxis\\_ag.pdf](http://www.contrustfinance.ch/files/cf_arztpraxis_ag.pdf) (30.01.2017)

K. Schedler, (1995). Ansätze einer wirkungsorientierten Verwaltungsführung. Bern: Paul Haupt. [https://www.alexandria.unisg.ch/13358/1/96\\_Verwaltungskultur.pdf](https://www.alexandria.unisg.ch/13358/1/96_Verwaltungskultur.pdf)

Poster FMH Ärztstatistik 2015. [http://www.fmh.ch/files/pdf17/FMH-Aerztstatistik\\_2015\\_Poster\\_D.pdf](http://www.fmh.ch/files/pdf17/FMH-Aerztstatistik_2015_Poster_D.pdf) (30.1.2017)

Work Force Studie 2015 prognostiziert rasant steigenden Hausarztmangel mit hohen Kostenfolgen. Newsletter der Haus- und Kinderärzte Schweiz, Ausgabe 2/2016.  
[http://www.hausaerzteschweiz.ch/fileadmin/user\\_upload/hausarzt\\_schweiz/Standpunkte/Standpunkte-2\\_16\\_d\\_web.pdf](http://www.hausaerzteschweiz.ch/fileadmin/user_upload/hausarzt_schweiz/Standpunkte/Standpunkte-2_16_d_web.pdf) (30.01.2017)

Risikobasierte Aufsicht aus Effektivität und Effizienz in der Aufsicht Aufsichtsinstrumente, Arbeitsprozesse und Organisation in der FINMA. 21. April 2011  
[https://www.finma.ch/de/~media/finma/dokumente/dokumentencenter/myfinma/finma-publikationen/aufsichtsberichte/bericht07\\_br-aufsicht-20110421-d.pdf?la=de](https://www.finma.ch/de/~media/finma/dokumente/dokumentencenter/myfinma/finma-publikationen/aufsichtsberichte/bericht07_br-aufsicht-20110421-d.pdf?la=de) (30.01.2017)

Praxisänderung betreffend Betriebsbewilligungen für ambulante ärztliche Institutionen. Zürcher Ärzte Zeitung, Dezember 2011, Nr. 4/2011. <http://aerzte-zh.ch/pdf/Informationen/merkblaetter/Betriebsbewilligung-aerztliche-Institution.pdf>



## **9 Beilagen**

- 9.1 Beilage 1: Motion Steiner-Brütsch (M 045-2013) „Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“ vom 29. Januar 2013 und Antwort des Regierungsrats zum Vorstoss 045-2013 vom 26. Juni 2013<sup>11</sup>**
- 9.2 Beilage 2: Wortlautdokument der Grossratsdebatte vom 9. September 2013 zum parlamentarischen Vorstoss 045-2013<sup>12</sup>**

---

<sup>11</sup> <https://www.gr.be.ch/etc/designs/gr/media.cdwsbinary.DOKUMENTE.acq/5a67fd3b9727411f86e03d0414e03703-332/2/PDF/2013.RRGR.11055-Vorstossantwort-D-66746.pdf>

<sup>12</sup> <https://www.gr.be.ch/etc/designs/gr/media.cdwsbinary.DOKUMENTE.acq/3d36ddaffc124598983b0066397b5ecd-332/4/PDF/2013.RRGR.11055-GR-Wortlautdokument-D-68392.pdf>

## Regierungsratsbeschluss

RRB Nr.: 891/2017  
Datum RR-Sitzung: 30. August 2017  
Direktion: Gesundheits- und Fürsorgedirektion  
Geschäftsnummer: 2013.RRGR.11055  
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

### **Postulat (045-2013) Steiner-Brütsch (Langenthal, EVP) „Einführung einer Praxisbewilligung im Kanton Bern“ Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat**

---

Aufgrund des Antrags der Gesundheits- und Fürsorgedirektion

wird beschlossen:

- 1) Der Bericht wird genehmigt.
- 2) Gestützt auf Artikel 52, Absatz 1 des Gesetzes vom 04. Juni 2013 über den Grossen Rat (Grossratsgesetz GRG) beantragt der Regierungsrat dem Grossen Rat, vom Bericht Kenntnis zu nehmen.



Im Namen des Regierungsrates  
Der Staatsschreiber  
*Auer*



Verteiler

- Grosser Rat

## Regierungsratsbeschluss

RRB Nr.: 1242/2017  
Datum RR-Sitzung: 22. November 2017  
Direktion: Staatskanzlei  
Geschäftsnummer: 2017.STA.1405  
Klassifizierung: Nicht klassifiziert

### Grosser Rat. Rücktritt und Ersatz

---

Der Regierungsrat nimmt Kenntnis vom Rücktritt von Herrn Grossrat Hansjörg Pfister, Zweisimmen, per 6. Dezember 2017.

Gestützt auf das Gesetz über die politischen Rechte vom 5. Juni 2012 (Art. 90 Abs. 2 PRG) erklärt der Regierungsrat



Herrn **Hans Schär**, 1959, Schriberystrasse 3, 3778 Schönried, auf der Liste 12, FDP Oberland West, im Wahlkreis Oberland,

per 7. Dezember 2017 als in den Grossen Rat gewählt.

Dieser Beschluss ist in den kantonalen Amtsblättern zu veröffentlichen.

Im Namen des Regierungsrates  
Der Staatsschreiber  
*Auer*



#### Verteiler

- Staatskanzlei
- Grosser Rat