



**Geschäfts-
bericht mit
Jahres-
rechnung 2017
des Kantons
Bern**

Überblick

Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzfehlbetrag / Eigenkapital	5
Bruttoschuld	5
Finanzierungssaldo	6
Selbstfinanzierungsgrad	6
Steuern	7
Ausgaben nach Aufgabengebiet	8
Kosten-/Leistungsrechnung	9
Produktgruppen	10
Aufwand nach Sachgruppen	14
Ertrag nach Sachgruppen	15
Nettoverschuldung	16
Nettoschuld pro Kopf	16
Zinsbelastung	17
Zinsbelastung pro Kopf	17
Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	18
Struktur des Geschäftsbericht	19

Jahresrechnung

Aufwandüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem negativen Ergebnis ab. Der Aufwandüberschuss beträgt CHF 5 Millionen.

Schlechter als budgetiert

Im Vergleich zum Voranschlag, der einen Ertragsüberschuss von CHF 99 Millionen vorgesehen hat, beträgt die Saldoverschlechterung CHF 104 Millionen.

Investitionen

In der Investitionsrechnung stehen Ausgaben von CHF 650 Millionen Einnahmen von CHF 185 Millionen gegenüber, was zu Nettoinvestitionen von CHF 465 Millionen führt.

Selbstfinanzierungsgrad

Mit den vorliegenden Ergebnissen der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung resultiert eine Selbstfinanzierung von CHF 470 Millionen.

Mit einem Selbstfinanzierungsgrad von 101 Prozent können die Nettoinvestitionen im Jahr 2017 vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden. Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 4 Millionen.

Schuldenabbau

Die Kantonsverschuldung (Bruttoschuld I) nimmt gegenüber dem Vorjahr um CHF 228 Millionen auf CHF 6 808 Millionen ab. Die Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) nimmt gegenüber dem Vorjahr um CHF 229 Millionen auf CHF 8 670 Millionen ab.

Ergebnisse

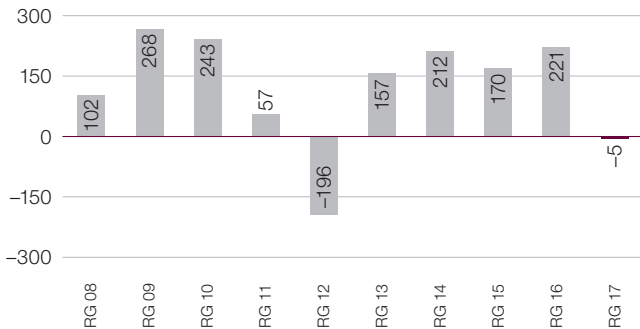
Staat in Millionen CHF	Rechnung 2016	Voranschlag 2017	Rechnung 2017
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-10 666	-10 841	-11 303
Ertrag	10 888	10 939	11 298
Gesamtergebnis	221	99	-5
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-761	-705	-650
Einnahmen	322	249	185
Nettoinvestitionen	-439	-456	-465
Schuldenbremse			
Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	221	99	-5
Abschreibungen Verwaltungsvermögen	357	396	516
Entnahme aus Aufwertsreserve	0	-30	-41
Selbstfinanzierung	579	464	470
Nettoinvestitionen	-439	-456	-465
Finanzierungssaldo	139	8	4
Selbstfinanzierungsgrad in %	132 %	102 %	101 %
Bruttoschuld (II)	-8 899	-9 134	-8 670
Bilanz			
Finanzvermögen	3 922	3 889	3 971
Verwaltungsvermögen	8 137	8 515	8 217
Total Aktiven	12 059	12 404	12 188
Fremdkapital	-11 190	-10 847	-11 335
Eigenkapital	-869	-1 557	-852
Total Passiven	-12 059	-12 404	-12 188

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt

Erfolgsrechnung

Der Aufwandüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf rund CHF 5 Millionen

in Millionen CHF

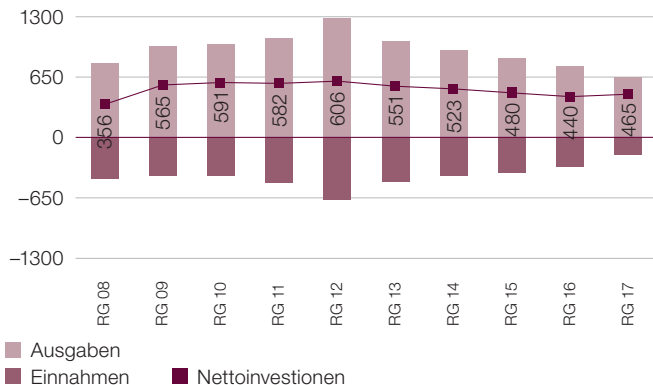


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Aufwandüberschuss ab. Gegenüber dem Voranschlag ergibt sich eine Saldoverschlechterung von rund CHF 104 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2017 betrugen die Nettoinvestitionen rund CHF 465 Millionen

in Millionen CHF



Den Investitionsausgaben von CHF 650 Millionen stehen Investitions-einnahmen von CHF 185 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um rund CHF 26 Millionen über dem Vorjahreswert.

Bilanzfehlbetrag / Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2017 weist ein Eigenkapital von rund CHF 852 Millionen aus

in Millionen CHF

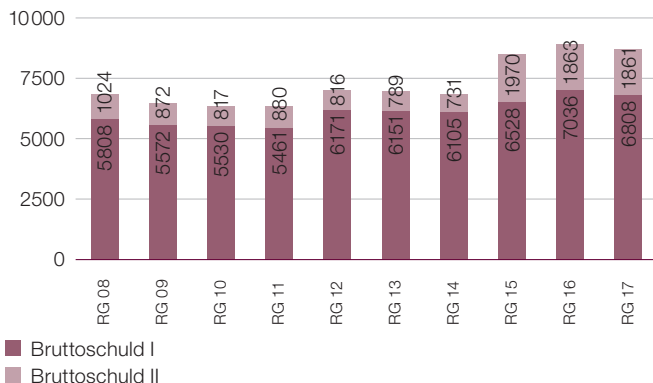


Nach der Neugliederung der Bilanz, aufgrund der Einführung von HRM2/IPSAS per 1. Januar 2017, ist der Bilanzfehlbetrag nun ein Bestandteil des Eigenkapitals. Der Kanton Bern weist per 31. Dezember 2017 ein Eigenkapital von insgesamt rund CHF 852 Millionen aus.

Bruttoschuld

Die Bruttoschuld II beträgt CHF 8 670 Millionen

in Millionen CHF

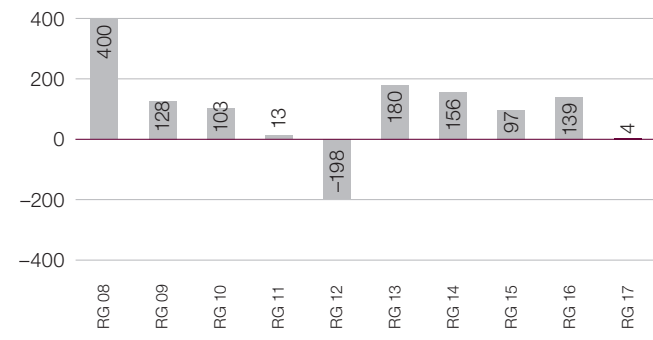


Die Bruttoschuld I umfasst die laufenden Verbindlichkeiten sowie kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten, abzüglich den zugesicherten und passivierten Investitionsbeiträgen. Sie nimmt im Vergleich zum Vorjahr um CHF 228 Millionen auf CHF 6 808 Millionen ab. Bei der Bruttoschuld II (Bruttoschuld I plus Rückstellungen) ist gegenüber dem Vorjahr eine Abnahme von CHF 229 Millionen auf CHF 8 670 Millionen zu verzeichnen.

Finanzierungssaldo

Positiver Finanzierungssaldo

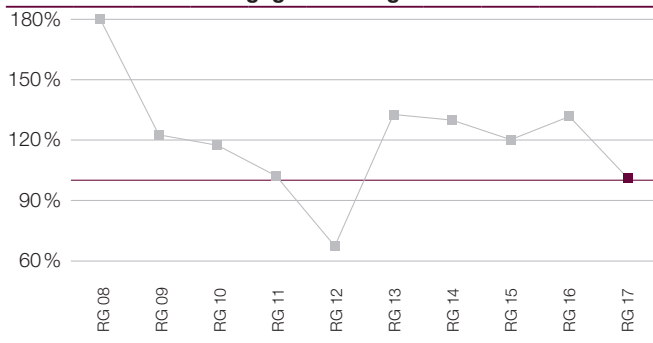
in Millionen CHF



Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 4 Millionen. Der Vorschlag ging von einem Finanzierungssaldo von CHF 8 Millionen aus. Die Saldoverschlechterung beträgt somit rund CHF 4 Millionen.

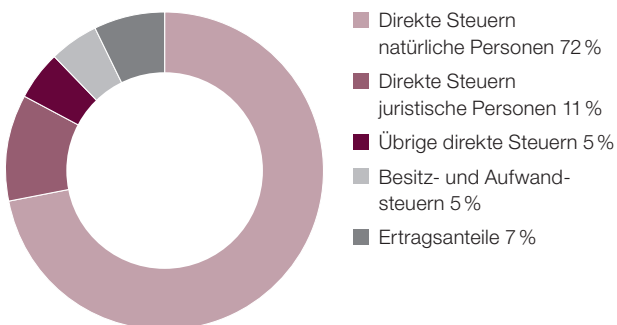
Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 101 Prozent



Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Abschreibungen auf dem Verwaltungsvermögen, abzüglich Auflösung passivierter Investitionsbeiträge und Entnahme aus Aufwertungsreserve HRM2, minus bzw. plus Aufwand- bzw. Ertragsüberschuss) in Prozent der Nettoinvestitionen. Die Nettoinvestitionen können wie bereits im Vorjahr vollständig aus eigenen Mitteln finanziert werden.

Steuern



Steuerträge

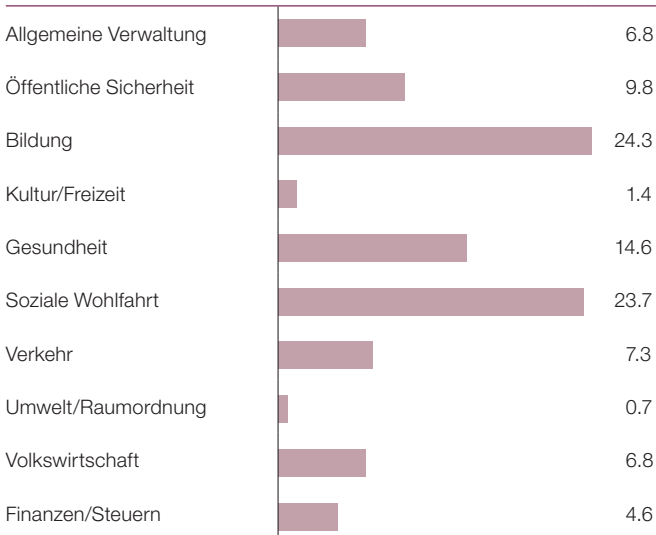
in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 102.1
Direkte Steuern juristische Personen	599.4
Übrige direkte Steuern	297.8
Besitz- und Aufwandsteuern	268.7
Ertragsanteile	385.5
Total	5 653.5

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Wohlfahrt und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons

in Millionen CHF



Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete gehen.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung von der Eidgenössischen Finanzverwaltung errechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden HRM2.

Kosten-/Leistungsrechnung

Übersicht der Kosten und Erlöse der Produktgruppen nach Aufgabengebiet

in Millionen CHF		Kosten	Erlöse
Allgemeine Verwaltung	-560.0		255.6
Öffentliche Sicherheit	-1 075.1		934.2
Bildung	-2 630.3		528.5
Kultur/Freizeit	-152.4		8.9
Gesundheit	-1 209.7		6.8
Soziale Wohlfahrt	-2 974.7		1 102.9
Verkehr	-671.6		291.1
Umwelt/Raumordnung	-117.7		114.2
Volkswirtschaft	-156.1		57.3
Finanzen/Steuern	-211.4		6 798.4

Die Leistungen des Kantons Bern werden seit dem Jahr 2005 als Produkte dargestellt, welche in Produktgruppen zusammengefasst sind. Die Steuerung der Finanzen und Leistungen durch den Grossen Rat erfolgt über die Produktgruppen.

Die Grafik zeigt eine Zusammenfassung der Produktgruppen in Aufgabengebiete, wie sie für die funktionale Gliederung verwendet werden. Den Produktgruppen werden mit der Kostenrechnung die betrieblich objektiven Kosten und Erlöse zugewiesen. Die Zahlen weichen fachlich bedingt teilweise von denjenigen der Finanzbuchhaltung ab. Auch werden die Besonderen Rechnungen, die über keine Kostenrechnung verfügen, nicht dargestellt.

Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 3 des Geschäftsberichts.

Produktgruppen

Allgemeine Verwaltung

in Millionen CHF

Immobilienmanagement	–197.2
Informatik und Organisation	–56.3
Personal	–14.5
Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	–24.9
Geoinformation	–4.1
Finanzaufsicht	–4.2
Unterstützung und Aufsicht Gemeinden	–3.2
Total Saldo II	–304.4

Öffentliche Sicherheit

in Millionen CHF

Polizei	–256.3
Freiheitsentzug und Betreuung	–89.7
Migration und Personenstand	–36.8
Strassenverkehr und Schifffahrt	280.6
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	–0.3
Führungsunterstützung, Verwaltungsrechtspflege und Fonds	–12.2
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	–1.5
Steuerung der dezentralen Verwaltung und Ressourcen	–17.4
Führungsunterstützung	–1.9
Datenschutz	–1.2
Regierungsstatthalterämter	–12.1
Betreibungen und Konkurse	17.3
Führen des Grundbuches	88.9
Führen des Handelsregisters	1.2
Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	–57.3
Verwaltungsgerichtsbarkeit	–14.3
Staatsanwaltschaft	–20.2
Führungsunterstützung	–7.8
Total Saldo II	–141.0

Bildung

in Millionen CHF

Volksschule und schulergänzende Angebote	–873.4
Mittelschulen und Berufsbildung	–578.8
Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen	–16.9
Zentrale Dienstleistungen	–39.0
Hochschulbildung	–593.7
Total Saldo II	–2 101.8

Kultur/Freizeit

in Millionen CHF

Pfarramtliche Versorgung der Kirchgemeinden und Beziehung zwischen Kirche und Staat	–71.7
Kultur	–71.8
Total Saldo II	–143.5

Gesundheit

in Millionen CHF

Spitalversorgung	–1 176.9
Gesundheitsschutz und Sanitätsdienst	–3.5
Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	–11.8
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	–9.7
Heilmittelsicherheit/Qualitätssicherung	–1.0
Total Saldo II	–1 202.9

Soziale Wohlfahrt

in Millionen CHF

Vollzug der Sozialversicherungen	–546.2
Existenzsicherung und Integration	–404.5
Angebote für Menschen mit einem Pflege-, Betreuungs-, besonderen Bildungsbedarf	–764.6
Differenzierte Jugendhilfemassnahmen	–2.5
Kindesschutz und Jugendförderung	–2.7
Arbeitslosenversicherung	–18.1
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	–133.2
Total Saldo II	–1 871.8

Verkehr

in Millionen CHF

Infrastrukturen	–95.5
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	–263.5
Führungsunterstützung	–19.3
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	–2.1
Total Saldo II	–380.4

Umwelt/Raumordnung

in Millionen CHF

Wasser und Abfall	45.5
Nachhaltige Entwicklung	–12.5
Raumordnung	–10.7
Wald und Naturgefahren	–25.9
Total Saldo II	–3.6

Volkswirtschaft

in Millionen CHF

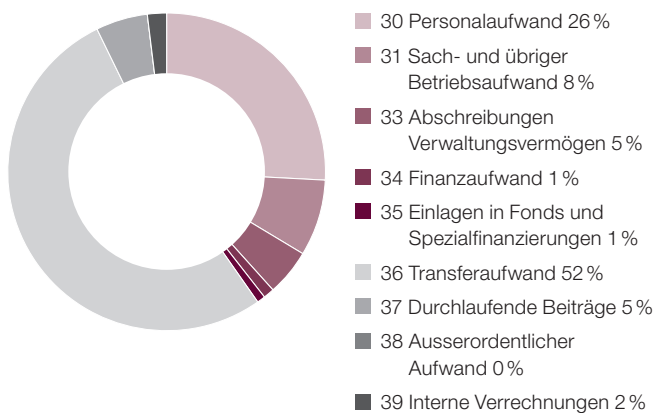
Landwirtschaft	–38.1
Natur	–19.7
Führungsunterstützung	–8.5
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	–32.4
Total Saldo II	–98.7

Finanzen/Steuern

in Millionen CHF

Steuern und Dienstleistungen	5 123.1
Finanzausgleich Bund – Kanton/Kanton – Gemeinden	1 294.3
Dienstleistungen Konzernfinanzen	174.2
Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	–4.5
Total Saldo II	6 587.1

Aufwand nach Sachgruppen

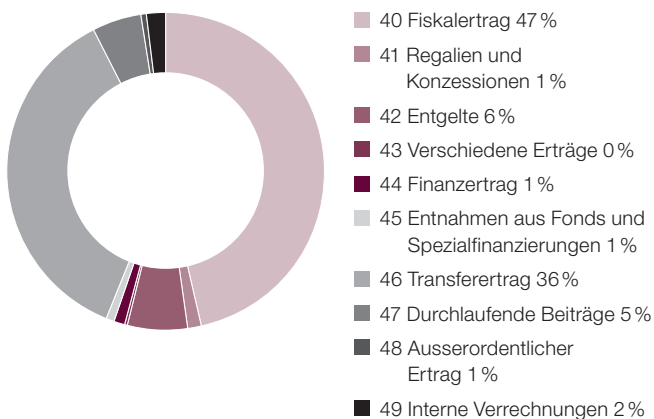


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	2 911.9
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	873.4
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	547.7
34 Finanzaufwand	113.0
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	108.8
36 Transferaufwand	5 905.1
37 Durchlaufende Beiträge	584.5
38 Ausserordentlicher Aufwand	60.4
39 Interne Verrechnungen	198.5
Total	11 303.3

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

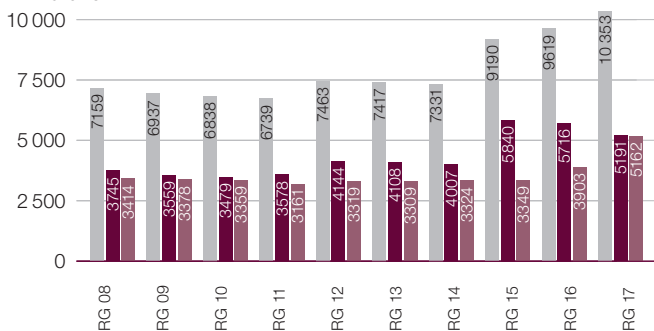
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	5 268.0
41 Regalien und Konzessionen	149.7
42 Entgelte	700.2
43 Verschiedene Erträge	8.3
44 Finanzertrag	139.2
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	92.8
46 Transferertrag	4 094.7
47 Durchlaufende Beiträge	584.5
48 Ausserordentlicher Ertrag	62.4
49 Interne Verrechnungen	198.5
Total	11 298.3

Nettoverschuldung

Die Nettoverschuldung beträgt Ende 2017 CHF 5 191 Millionen

in Millionen CHF

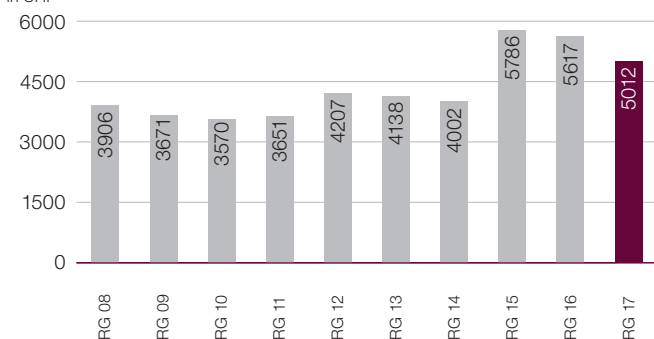


Die Nettoverschuldung (aubergine) ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge (grau) minus dem Finanzvermögen (aubergine[hell]). Gegenüber dem Vorjahr reduziert sich die Nettoverschuldung um CHF 525 Millionen.

Nettoschuld pro Kopf

Die Nettoschuld pro Kopf verringert sich um CHF 605

in CHF

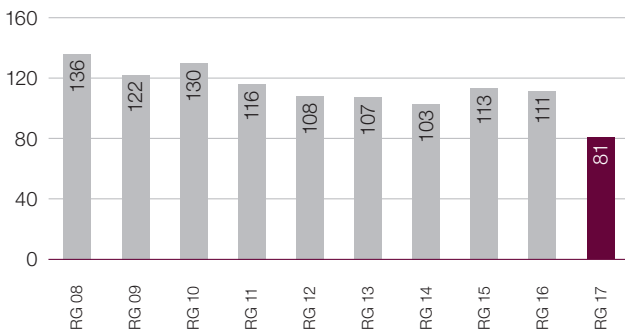


Die Nettoschuld pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2017 CHF 5 012.

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand betrug im Jahr 2017 CHF 81 Millionen

in Millionen CHF

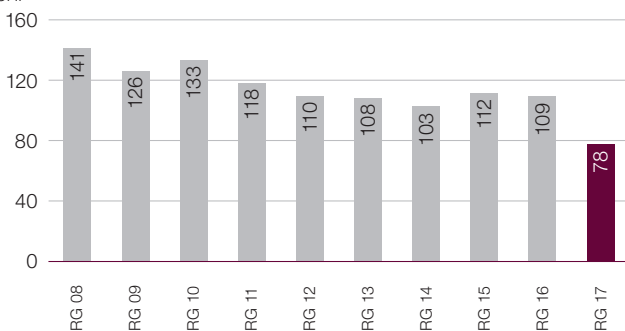


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin günstigen Zinsumfeld.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 31 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF

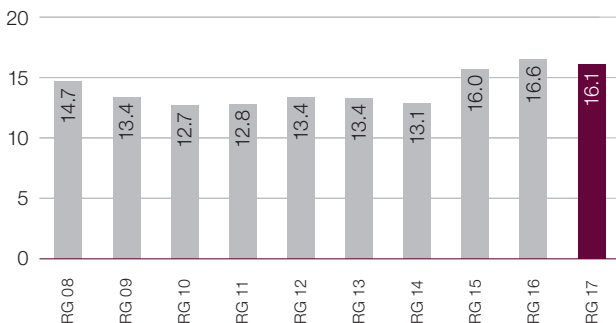


Im Jahr 2017 wendet der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 78 pro Kopf auf.

Schuldenquote II und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Schuldenquote II von 12 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote II weist die Bruttoschuld II in Prozent des kantonalen Volkseinkommens aus. Im Jahr 2017 liegt die Schuldenquote II bei 16,1 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung gemäss Art. 101a KV werden mit den vorliegenden Rechnungswerten grundsätzlich eingehalten, da der Aufwandüberschuss durch das Eigenkapital gedeckt ist. Gleichzeitig werden mit dem im Jahr 2017 ausgewiesenen Finanzierungsüberschuss in der Höhe von CHF 4,1 Millionen auch die verfassungsrechtlichen Bestimmungen der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung eingehalten (Art. 101b KV).

Struktur des Geschäftsbericht

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung und Anhang und weiterführende Erläuterungen.

Band 2: Politische Berichterstattung

Enthält Angaben zu den Schwerpunkten der Regierungstätigkeit, der Personalpolitik, der Legislaturziele sowie der Umsetzung der Strategie und Ziele der Richtlinien der Regierungspolitik 2015–2018.

Band 3: Produktgruppen

Die Leistungen der Verwaltung werden seit dem Jahr 2005 mit Produktgruppen gesteuert. Diese bilden die Basis für die Globalbudgets, die der Grosse Rat genehmigt. Band 3 weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen in betriebsbuchhalterischer Sicht aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.

