



**Rapport de gestion et
comptes annuels de
l'exercice 2019 du
canton de Berne**

Récapitulatif

Administration des finances du canton de Berne

557.024

Table des matières

Comptes annuels _____	2
Résultats _____	3
Compte de résultats _____	4
Compte des investissements _____	4
Découvert du bilan/Capital propre _____	5
Endettement brut _____	5
Solde de financement _____	6
Degré d'autofinancement _____	6
Impôts _____	7
Dépenses par secteur d'activité _____	8
Calcul des coûts/des prestations _____	9
Groupes de produits _____	10
Charges par groupe de matières _____	14
Revenus par groupe de matières _____	15
Endettement net _____	16
Endettement net par habitant _____	16
Charge des intérêts _____	17
Charge des intérêts par habitant _____	17
Quote-part de l'endettement II et frein à l'endettement appliqué au compte des investissements _____	18
Structure du rapport de gestion _____	19

Comptes annuels

Excédent de revenus

Le canton de Berne clôture ses comptes sur un résultat positif : l'excédent de revenus s'élève à CHF 261 millions.

Excédent supérieur au budget

Le solde est de CHF 142 millions meilleur que prévu au budget, puisque celui-ci tablait sur un excédent de revenus de CHF 123 millions.

Investissements

Au compte des investissements, les dépenses s'élèvent à CHF 520 millions et les recettes à CHF 146 millions : l'investissement net est donc de CHF 374 millions.

Degré d'autofinancement

Avec les résultats enregistrés au compte de résultats et au compte des investissements, l'autofinancement s'élève à CHF 623 millions.

Le degré d'autofinancement de 166 pour cent permet de financer l'investissement net en totalité par des fonds propres en 2019. Le solde de financement s'élève à CHF 249 millions.

Évolution de la dette

Par rapport à l'année précédente, la dette cantonale (endettement brut I) diminue de CHF 67 millions à CHF 6834 millions. Du fait d'un facteur spécial (constitution d'une provision sur la part cantonale au rendement de l'impôt anticipé de la Confédération), l'endettement brut II (endettement brut I plus provisions) progresse de CHF 15 millions par rapport à l'année précédente pour passer à CHF 8783 millions.

Résultats

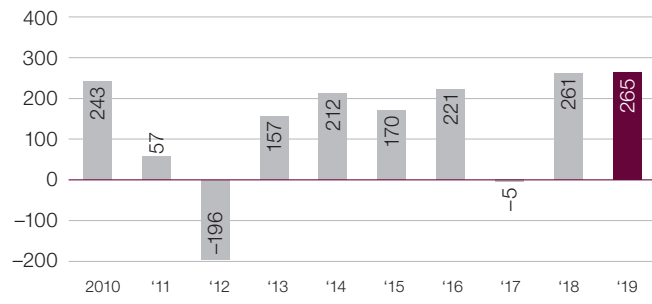
Etat en millions CHF	Comptes 2018	Budget 2019	Comptes 2019
Compte de résultats			
Charges	-11 448	-11 359	-11 235
Revenus	11 709	11 482	11 500
Résultat du compte de résultats	261	123	265
Compte des investissements			
Dépenses	-508	-611	-520
Recettes	122	175	146
Investissement net	-386	-436	-374
Frein à l'endettement appliqué au compte des investissements			
Résultat du compte de résultats	261	123	265
Amortissements du patrimoine administratif	443	396	400
Prélèvement sur la réserve de réévaluation	-41	-41	-41
Compensation du déficit de 2017	0	10	0
Autofinancement	663	488	623
Investissement net	-386	-436	-374
Solde de financement	277	52	249
Degré d'autofinancement en %	172 %	112 %	166 %
Endettement brut II	-8 768	-8 664	-8 783
Bilan			
Patrimoine financier	5 398	5 318	5 425
Patrimoine administratif	8 082	8 070	7 391
Total des actifs	13 480	13 388	12 816
Capitaux de tiers	-12 494	-12 311	-11 743
Capital propre	-986	-1 078	-1 074
Total des passifs	-13 480	-13 388	-12 816

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres ronds.

Compte de résultats

L'excédent de revenus du compte de résultats avoisine les CHF 265 millions.

en millions CHF

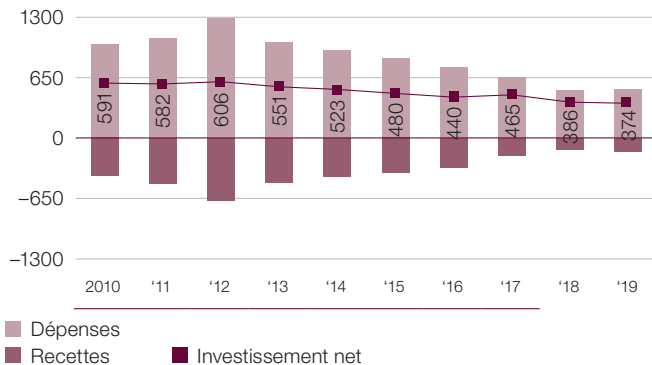


Le compte de résultats clôture sur un excédent de revenus. L'amélioration du solde par rapport au budget est de CHF 142 millions.

Compte des investissements

L'investissement net avoisine CHF 374 millions en 2019.

en millions CHF

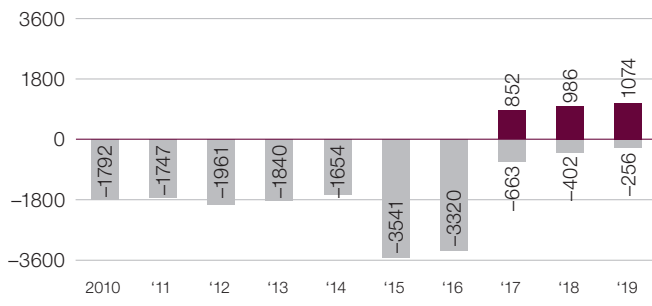


Les dépenses d'investissement s'élèvent à CHF 520 millions, et les recettes d'investissement à CHF 146 millions. Le montant de l'investissement net est ainsi inférieur de quelque CHF 12 millions à celui de l'année précédente.

Découvert du bilan/Capital propre

Le bilan à fin 2019 présente un capital propre de quelque CHF 1074 millions.

en millions CHF



■ dont découvert du bilan (GC 299)

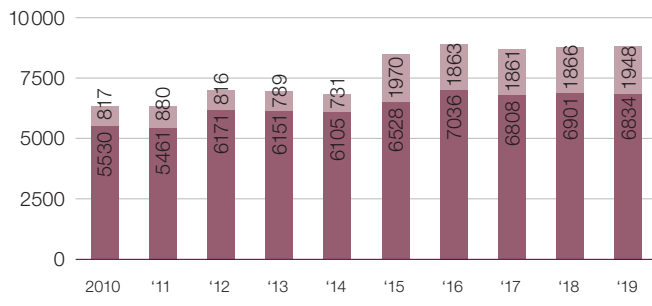
■ Capital propre (GM 29)

Avec un découvert du bilan de CHF -256 millions, le capital propre au 31 décembre 2019 s'élève à CHF 1074 millions.

Endettement brut

L'endettement brut II s'élève à CHF 8783 millions.

en millions CHF



■ Endettement brut I

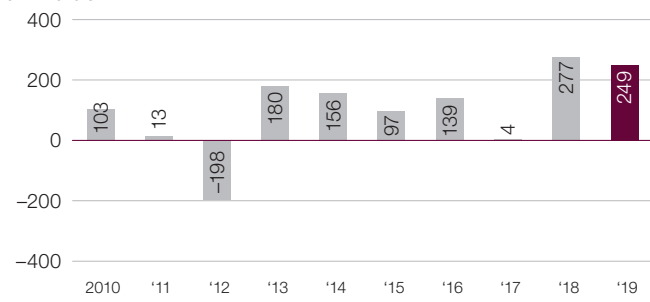
■ Endettement brut II

L'endettement brut I comprend les engagements courants ainsi que les engagements financiers à court et à long termes, déduction faite des instruments financiers dérivés ainsi que des subventions d'investissement promises à des tiers et inscrites au passif. Par rapport à 2018, il diminue de CHF 67 millions pour s'établir à CHF 6834 millions. L'endettement brut II (endettement brut I plus les provisions) augmente de CHF 15 millions par rapport à l'année précédente pour atteindre CHF 8783 millions.

Solde de financement

Solde de financement positif

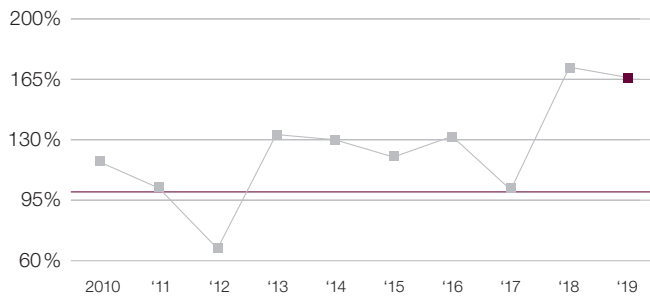
en millions CHF



Le solde de financement s'élève à CHF 249 millions, contre CHF 52 millions prévu au budget. Il s'améliore donc de quelque CHF 197 millions.

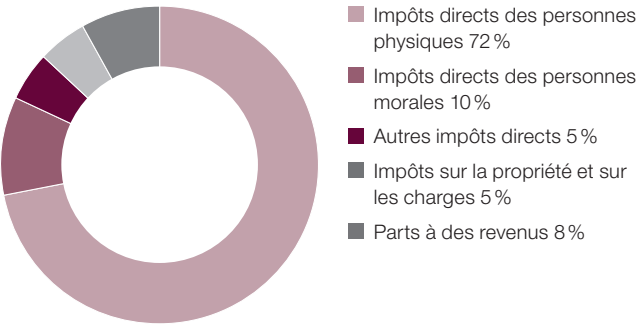
Degré d'autofinancement

Le degré d'autofinancement atteint 166 pour cent.



Le degré d'autofinancement exprime l'autofinancement (résultat du compte de résultats plus amortissements sur le patrimoine administratif, moins dissolution des subventions d'investissement inscrites au passif et prélèvements sur la réserve de réévaluation) en pourcentage de l'investissement net. Comme déjà l'année précédente, il est possible de financer intégralement l'investissement net par des fonds propres.

Impôts



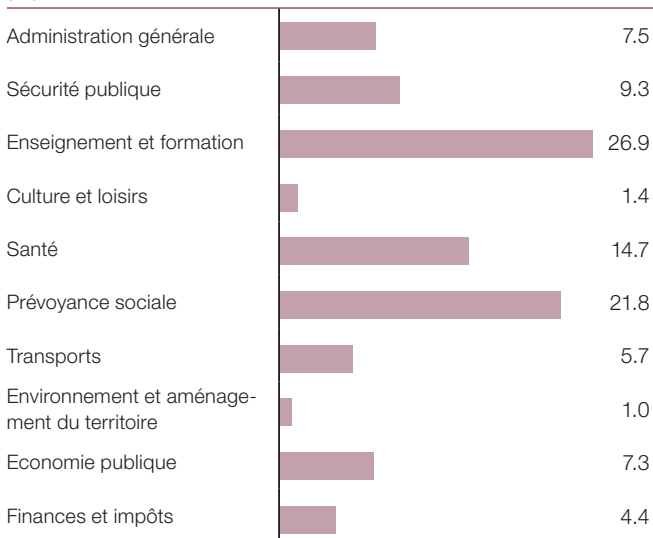
Produit de l'impôt

en millions CHF	
Impôts directs des personnes physiques	4 264.6
Impôts directs des personnes morales	578.9
Autres impôts directs	320.4
Impôts sur la propriété et sur les charges	271.1
Parts à des revenus	486.7
Total	5 921.7

Dépenses par secteur d'activité

La formation, la prévoyance sociale et la santé sont les secteurs prépondérants des finances cantonales.

en CHF



Le graphique ci-dessus montre comment une dépense de CHF 100 engagée par le canton de Berne se répartit entre les différents secteurs d'activité.

Ces chiffres sont calculés sur la base de la comptabilité financière de l'Administration fédérale des finances et intégrés à la statistique financière suisse. Celle-ci repose sur la classification fonctionnelle du modèle comptable harmonisé pour les cantons et les communes (MCH2).

Calcul des coûts/des prestations

Coûts et rentrées financières des groupes de produits par secteur d'activité

en millions CHF	Coûts	Rentrées financières
Administration générale	-700.2	251.2
Sécurité publique	-1 088.1	928.6
Enseignement et formation	-2 771.7	593.6
Culture et loisirs	-143.5	2.5
Santé	-1 264.3	27.6
Prévoyance sociale	-2 964.9	1'116.3
Transports	-760.4	312.5
Environnement et aménagement du territoire	-150.7	135.0
Economie publique	-169.2	55.7
Finances et impôts	-223.3	6 997.9

Depuis 2005, les prestations du canton de Berne sont présentées sous forme de produits, qui sont réunis en groupes de produits. Le Grand Conseil pilote les finances et les prestations via les groupes de produits.

Le graphique ci-dessus récapitule les groupes de produits dans les secteurs d'activité utilisés dans la classification fonctionnelle. Le calcul des coûts affecte les coûts et les rentrées financières objectifs à ces groupes de produits. Pour des raisons techniques, ces chiffres diffèrent en partie de ceux de la comptabilité financière. Le graphique n'inclut pas les comptes spéciaux, pour lesquels il n'existe pas de calcul des coûts.

Tous les groupes de produits sont listés ci-après. Vous trouverez de plus amples informations à ce sujet dans le volume 3 du rapport de gestion.

Groupes de produits

Administration générale

en millions CHF

Gestion des biens immobiliers	–361.4
Informatique et organisation	–40.9
Personnel	–15.3
Soutien du Conseil-exécutif et du Grand Conseil	–17.2
Information géographique	–7.0
Surveillance des finances	–4.0
Soutien et surveillance des communes	–3.2
Total solde II	–449.0

Sécurité publique

en millions CHF

Police	–283.9
Exécution judiciaire	–91.1
Population et migrations	–26.3
Circulation routière et navigation	288.6
Sécurité civile, sport et affaires militaires	–1.4
Soutien aux fonctions de direction, fonds et juridiction administrative (POM)	–12.0
Justice administrative interne à l'administration et prestations juridiques (JCE)	–1.5
Pilotage de l'administration décentralisée et des ressources	–20.9
Soutien de la direction (JCE)	–2.0
Protection des données	–1.1
Préfectures	–12.6
Poursuites et faillites	18.7
Tenue du registre foncier	84.7
Tenue du registre du commerce	1.5
Juridictions civile et pénale	–58.9
Juridiction administrative	–12.6
Ministère public	–19.2
Direction de la magistrature (JUS)	–9.5
Total solde II	–159.5

Enseignement et formation

en millions CHF

Ecole obligatoire et offres périscolaires	-917.1
Ecoles moyennes et formation professionnelle	-582.8
Soutien aux fonctions de direction et prestations juridiques (INS)	-16.4
Services centralisés	-50.8
Enseignement supérieur	-611.0
Total solde II	-2 178.1

Culture et loisirs

en millions CHF

Dotation des paroisses en ecclésiastiques et suivi des ministères pastoraux et presbytéraux, relations entre l'Eglise et l'Etat	-71.1
Culture	-69.9
Total solde II	-141.0

Santé

en millions CHF

Santé publique	-1 208.4
Protection de la santé et service sanitaire	-4.6
Soutien aux fonctions de direction, prestations juridiques et services généraux (SAP)	-13.5
Protection des consommateurs et de l'environnement	-9.4
Sécurité des médicaments/Assurance-qualité	-0.8
Total solde II	-1 236.7

Prévoyance sociale

en millions CHF

Mise en œuvre des prescriptions sur les assurances sociales	-520.4
Garantie du minimum vital et intégration	-370.1
Aide aux personnes ayant des besoins particuliers de soins, d'assistance ou de formation	-800.3
Mesures différenciées d'aide à la jeunesse	-3.0
Protection de l'enfance et encouragement de la jeunesse	-2.8
Assurance-chômage	-16.2
Autorité de protection de l'enfant et de l'adulte	-135.9
Total solde II	-1 848.7

Transports

en millions CHF

Infrastructures	-168.6
Transports publics et coordination des transports	-256.9
Soutien à la direction (TTE)	-20.3
Juridiction administrative et prestations juridiques	-2.1
Total solde II	-447.9

Environnement et aménagement du territoire

en millions CHF

Eaux et déchets	47.7
Développement durable	-21.7
Organisation du territoire	-12.3
Forêt et dangers naturels	-29.4
Total solde II	-15.7

Economie publique

en millions CHF

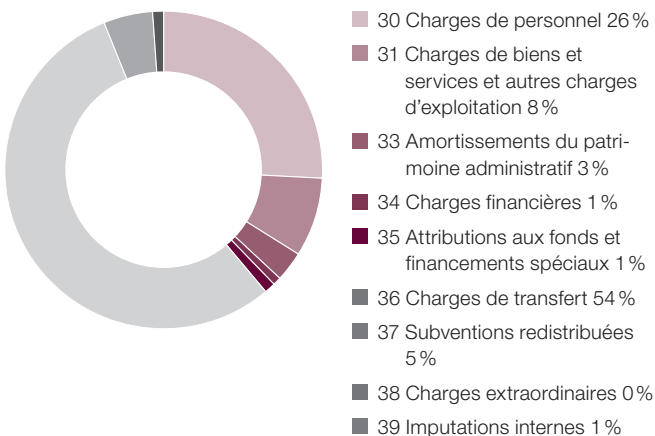
Agriculture	-39.0
Nature	-22.8
Soutien aux fonctions de direction (ECO)	-9.9
Développement et surveillance économique	-41.8
Total solde II	-113.5

Finances et impôts

en millions CHF

Impôts et prestations de services	5 368.9
Péréquation financière Confédération – canton / canton – communes	1 204.6
Prestations de services finances du groupe	205.4
Gestion interne de la Direction, politique financière et droit	-4.4
Total solde II	6 774.5

Charges par groupe de matières

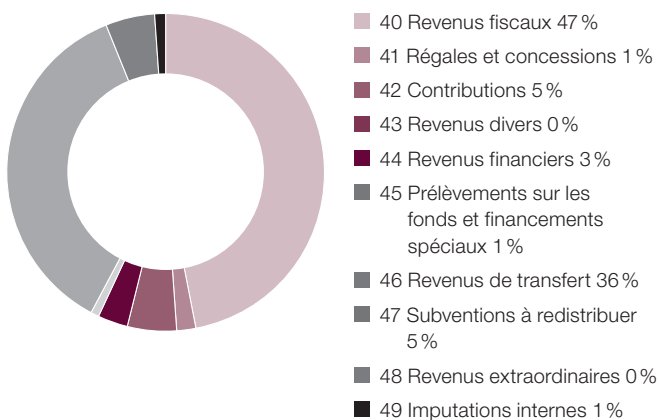


Groupe de matières (charges)

en millions CHF

30 Charges de personnel	2 954.9
31 Charges de biens et services et autres charges d'exploitation	924.5
33 Amortissements du patrimoine administratif	299.1
34 Charges financières	97.1
35 Attributions aux fonds et financements spéciaux	88.7
36 Charges de transfert	6 110.2
37 Subventions redistribuées	582.4
38 Charges extraordinaires	25.7
39 Imputations internes	152.9
Total	11 235.6

Revenus par groupe de matières



Groupe de matières (revenus)

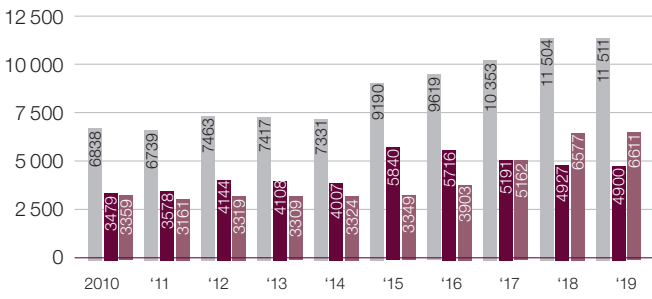
en millions CHF

40 Revenus fiscaux	5 435.0
41 Régales et concessions	171.8
42 Contributions	610.9
43 Revenus divers	3.8
44 Revenus financiers	290.6
45 Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux	95.1
46 Revenus de transfert	4 123.6
47 Subventions à redistribuer	582.4
48 Revenus extraordinaires	48.3
49 Imputations internes	152.7
Total	11 514.2

Endettement net

L'endettement net s'élève à CHF 4900 millions fin 2019.

en millions CHF

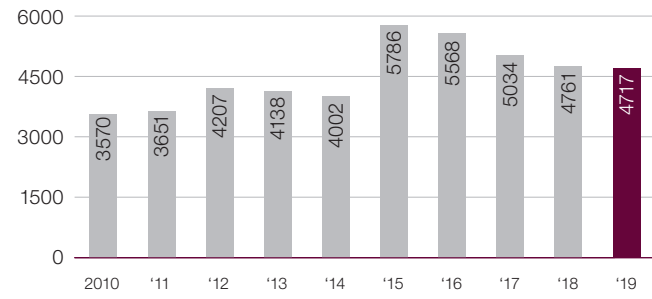


L'endettement net (représenté en couleur aubergine) s'obtient en soustrayant le capital financier (aubergine clair) des capitaux de tiers (sans les subventions d'investissement inscrites au passif) (en gris). Il diminue de CHF 27 millions par rapport à l'année précédente.

Endettement net par habitant

L'endettement net par habitant diminue de CHF 44.

en CHF

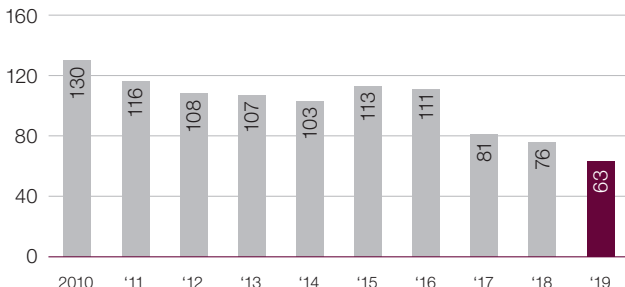


L'endettement net par habitant du canton de Berne s'établit à CHF 4717 fin 2019.

Charge des intérêts

Les charges financières s'élèvent à CHF 63 millions en 2019.

en millions CHF

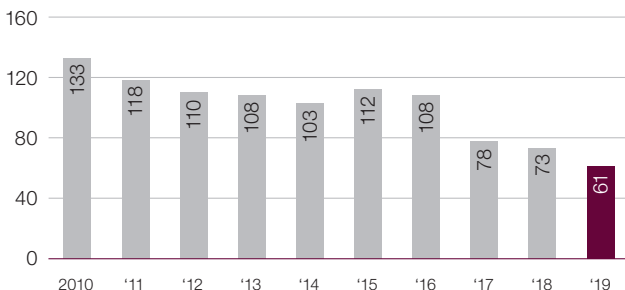


La nouvelle réduction des charges financières par rapport aux années antérieures s'explique par la persistance de taux d'intérêt favorables.

Charge des intérêts par habitant

La charge des intérêts par habitant diminue de CHF 12 par rapport à l'année précédente.

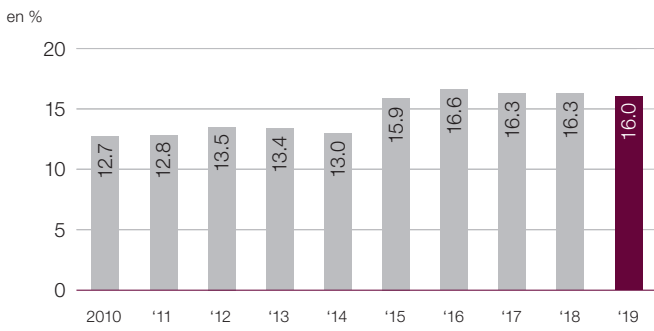
en CHF



En 2019, le canton de Berne a déboursé CHF 61 par habitant au titre des intérêts sur sa dette.

Quote-part de l'endettement II et frein à l'endettement appliqué au compte des investissements

Le frein à l'endettement s'applique au compte des investissements lorsque la quote-part de l'endettement II atteint 12 pour cent.



La quote-part de l'endettement II exprime l'endettement brut II en pourcentage du revenu cantonal. Elle atteint 16,0 pour cent en 2019.

Les présents chiffres des comptes respectent les dispositions constitutionnelles du frein à l'endettement appliqué au compte de résultats¹⁾ conformément à l'article 101a de la Constitution du canton de Berne du 6 juin 1993 (ConstC; RSB 101.1). En même temps, l'excédent de financement de CHF 249 millions dégagé en 2019 respecte également les dispositions constitutionnelles du frein à l'endettement appliqué au compte des investissements (art. 101b ConstC).

1) Lors du passage au MCH2/IPSAS, le terme «compte de fonctionnement» a été remplacé par «compte de résultats» dans la Constitution cantonale.

Structure du rapport de gestion

Volume 1: Rapport de gestion avec comptes annuels et annexe

Contient les informations fondamentales et les valeurs-repères des comptes annuels, l'annexe et des indications complémentaires.

Volume 2: Compte rendu politique

Contient le compte rendu sur l'activité générale du gouvernement, sur la mise en œuvre des objectifs stratégiques 2022 et de la vision 2030 (programme gouvernemental de législature 2019–2022) ainsi que sur les priorités des Directions et de la politique du personnel.

Volume 3: Groupes de produits

Les prestations de l'administration sont pilotées depuis 2005 dans des groupes de produits, qui constituent la base des enveloppes budgétaires approuvées par le Grand Conseil. Le volume 3 présente le compte rendu des autorités, de la Chancellerie d'Etat, des Directions, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données, des autorités judiciaires et du Ministère public, les résultats des groupes de produits (finances et prestations) dans la comptabilité analytique d'exploitation, ainsi que les comptes spéciaux et les financements spéciaux.

